



Odfjell Well Services AS

Oslo, 12.07.2017

Stine Bøen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/7212

Saksbehandler:
Siri Haug

Utkast til tillatelse til rengjøring av offshoreutstyr/boreutstyr til Odfjell Well Services AS

Miljødirektoratet har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til Odfjell Well Services AS til rengjøring av offshoreutstyr på visse vilkår. Tillatelsen avgrenses til varighet ut 2019. Vår saksbehandling i forbindelse med tillatelsen er omfattet av en gebyrordning, og vi varsler at bedriften skal betale et gebyr på kr 5 900. Eventuelle kommentarer til dette utkastet kan sendes Miljødirektoratet innen 15. august 2017.

Vi viser til:

- Søknad vi mottok 23.06.2017 om utslipp fra vasking og vedlikehold av utstyr fra Nordsjøen.
- Øvrig korrespondanse.

Miljødirektoratet gir med dette tillatelse til rengjøring av offshoreutstyr på visse vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Miljødirektoratet har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene tatt i betraktning de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Miljødirektoratet videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til www.regelhjelp.no. Vi viser også til Miljødirektoratets hjemmesider på internett www.miljodirektoratet.no. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

1. Sakens bakgrunn

Odfjell Well Service AS (heretter Odfjell) holder til på Mongstad i Lindås kommune hvor de driver verkstedvirksomhet og server boreindustrien offshore med brønntjenester og utstyr. I forbindelse med flytting til nytt bygg søker Odfjell om tillatelse til å etablere en oljeutskiller. Bedriften søker om å kunne spyle og rengjøre offshore boreutstyr i en innendørs vaskehall og på vaskeplasser utendørs. Høytrykksspylingen innebærer å spyle mud, grease, olje og smøremiddel av etc. fra diverse utstyr. Det vil bli benyttet kjemisk bad og rengjøringsmidler, og vannet skal gå til utslipp på kommunalt avløpsnett via oljeutskiller. Resipienten er Fensfjorden, vannforekomst Fensfjorden-Sør. Kjemikaliene nevnt i søknaden er ikke merket som miljøfarlige.

Spylingen vil foregå i gjennomsnitt 3 timer per. døgn. Bedriften har beregnet at vaskehall og verksted forbruker ca. 8 000 L vann i uka, 416 m³ i året. I tillegg vil avrenning fra et utendørs lagerområde, ca. 450 m², ledes til oljeavskilleren.

2. Miljødirektoratets vurdering

Forurensningsloven § 7 sier at ingen må ha, gjøre eller sette i gang noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 (forurensninger som ikke medfører nevneverdig skade) eller 9 (lovlig gjennom forskrift) eller i vedtak etter § 11 (tillatelse).

Vurdering av myndighet

Vi vurderer at Miljødirektoratet er rette myndighet til å behandle søknaden fra Odfjell jf. forurensningsloven § 11. Forurensningsforskriften kapittel 15 om krav til utslipp av oljeholdig avløpsvann kommer ikke til anvendelse da utslippet det søkes om ikke er listet i forurensningsforskriften § 15-1.

Vurdering i henhold til naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygge på kunnskap, eller legge føre-var-prinsippet til grunn. Den samlede belastningen på økosystemet må vurderes. Eventuelle kostnader for å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet skal dekkes av tiltakshaver, og det skal tas utgangspunkt i bruk av beste tilgjengelige teknikker og driftsmetoder.

Ifølge databasene Naturbase og Vannmiljø er det flere viktige naturområder tilknyttet Fensfjorden. Det er registrert naturreservat og viktige raste-, beite- eller yngleområder for sjøfugl. Blant de viktige sjøfuglene er teist, som er oppført på den norske rødlista. Fensfjorden er i tillegg gyteområde for torsk, mulig gyteområde for kveite, og det er registrert låssettingsplasser for fisk. Det er registrert bløtbunnsområde og større tareskogforekomster.

Miljødirektoratet finner at forurensningen i det omsøkte utslippet er såpass lav at det er lite sannsynlig at fisken blir påvirket. Vi vurderer også at det er lite sannsynlig at sjøfuglene blir påvirket av aktiviteten til Odfjell. Da vi vurderer at utslippet ikke påvirker naturmangfold i nevneverdig grad jf. naturmangfoldloven § 8 foretar vi ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Tilstand i vannforekomsten

Vannkvalitet i Fensfjorden overvåkes i et felles program av flere bedrifter på Monstad base, sist utført i 2015. Den økologiske tilstanden klassifiseres som svært god. Det oppnås ikke god kjemisk tilstand grunnet forhøyet innhold i sediment av enkelte tungt nedbrytbare PAHer. Det ble også funnet forhøyet innhold av TBT i sediment og påvist lave nivåer av PFAS i biota. Neste undersøkelse skal gjøres i 2018. Det forventes gode strøm- og utskiftingsforhold i området utenfor Mongstad-base hele året. Dette medfører at utslipp som drenerer til resipienten raskt og effektivt spres, fortynnes og transporteres vekk.

I vannforskriften §§ 4-6 heter det at vannforekomsten skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom utslippet fra Odfjell skulle føre til at vannforekomsten Fensfjorden-Sør endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og det skal ikke tillates utslipp som bidrar til å forverre miljøtilstanden på sikt. Ut fra forliggende kunnskap om tilstand i vannforekomsten og om god vannutskifting i fjorden utenfor Mongstadbase, samt analysene gjort av utslippsvann fra tilsvarende spyleaktivitet ved Odfjell Well Services i Tananger vurderer vi at utslippet trolig ikke vil vanskeliggjøre miljømålene. Vi har også kjennskap til at lignende typer utslipp fra behandlingsanlegg for oljeavfall til den samme resipienten har pågått i lengre tid uten at negative effekter knyttet til dette er påvist i resipienten. Vi vurderer at utslippet trolig ikke vil påvirke vannforekomsten i særlig grad, vannforskriften er dermed ikke til hinder for å tillate utslippet.

Miljødirektoratet mener kunnskapsgrunnet er oppfylt jf. forurensningsloven § 12, naturmangfoldloven § 8 og forvaltningsloven § 17. Vi vurderer at rengjøring av offshoreutstyr/boreutstyr trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11 og vi har besluttet å tillate virksomheten på visse vilkår. På grunn av manglende datagrunnlag er det behov for flere målinger av utslippet til Odfjell for en mer presis regulering.

Regulering av virksomhetens utslipp til vann

Aktiviteten kan medføre risiko for utslipp av forurensning til vann. Hvor miljøfarlig utslippet vil være vil blant annet avhenge av hva som spyles av utstyret, fortynning med vann og hvor godt oljeutskilleren virker som renseløsning. Oljeutskiller skiller bare vann og oljefraksjon fra hverandre. Søknaden fra Odfjell har redegjort for utslippsforhold og vedlagt analyserapporter fra utskiller hos Odfjell Well services på Tananger hvor det drives tilsvarende spylevirksomhet. Miljødirektoratet vurderer at vi for en del forbindelser ikke vet hvor store utslippene er. Vi stiller derfor krav om å klarlegge utslippene på de parametere der vi ønsker mer kjennskap for å fastslå om virksomhetens aktiviteter kan føre til forurensning. Av samme grunn begrenser vi tillatelsen til en varighet ut 2019.

Vi anser at en ny oljeutskiller skal kunne oppnå rensing til et oljeinnhold >C10-C40 som ikke overstiger 20 mg/L. Vi har regulert pH i utslippet. I tillegg har vi regulert punktutslippet med følgende tekst: *Vann etter oljeutskiller vil kunne inneholde en mindre andel organisk stoff, metaller, per- og polyfluorerte forbindelser (PFAS) og barium. En mer presis, og eventuelt også strengere, regulering vil bli foretatt med grunnlag i utredningen som bedriften i henhold til pkt. 11.1 skal sende Miljødirektoratet innen 1. mars 2018.*

Resultatene skal rapporteres Miljødirektoratet innen 1. mars 2018. Vi viser til veileder for egenkontrollrapportering: <http://www.miljodirektoratet.no/no/Publikasjoner/2014/Februar-2014/M112/>

Følgende tekst er skrevet inn i utredningspunkt 11.1 Utredning av punktutslipp til vann: *Odfjell Well Services skal bestemme innholdet av følgende stoffer i utslippsvann etter oljeutskiller:*

- *Totalt organisk karbon, TOC*
- *Hydrokarboner, olje > C10-C40*
- *Tungmetaller, inkludert Hg*
- *Sum 15 PFAS (PFOS, PFOA, 8:2 FTOH, 6:2FTS, C9 PFNA, C10PFDA, C11PFUnA, C12PFDoA, C13PFTrA, C14PFTeA, PFHxS, N-EtFOSA, N-Me FOSA, N-EtFOSE og N-Me FOSE).*
- *Barium*

På bakgrunn av utslippenes størrelse og sammensetning vil Miljødirektoratet vurdere om det er behov for særskilt regulering, jevnlig overvåking og rapportering av utslippene. Prøvene skal tas av uførtynnet vann etter oljeutskilleren og det skal søkes å ta prøver som er representative for utslippet.

Bedriften skal også redegjøre for utslipp av prioriterte miljøgifter til vann jf. utredningspunkt 11.2.

Resultatene skal rapporteres Miljødirektoratet innen 1. mars 2018.

Oljeutskilleren skal være dimensjonert etter den vannmengden den skal motta og det skal foreligge tilstrekkelige rutiner for tømning, drift og vedlikehold. Oljen som skilles ut er farlig avfall og skal leveres mottak med tillatelse til å ta det imot.

Odfjell må påse at vaskemidler dere bruker ikke hindrer oljeutskillerens funksjon som renseløsning, dvs. unngå å bruke produkter og kjemikalier som gjør at det dannes stabile oljeemulsjoner som dråper i vannet.

Utkastet til tillatelse er sendt på begrenset høring til Lindås kommune, Fylkesmannen og fiskeridirektoratet. Dersom statlige eller kommunale myndigheter ikke har noen innvendinger, kan dere ha påslipp til det offentlige nettet. Kommunen kan stille ytterligere krav om påslipp med hjemmel i forurensningsforskriften § 15A-4.

Hvis dere har en annen forurensende virksomhet dere ikke har opplyst om, så må dere søke om dette.

Boreavfall kan være radioaktivt. Vi minner om at dere må kontakte strålevernet dersom dere vurderer at dere har radioaktivt utslipp.

3. Varsel om gebyr

Miljødirektoratets arbeid med tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forskrift om begrenset av forurensning av 1. juni 2004 kapittel 39. Vi varsler at vi foreløpig har

plassert saken i gebyrsats 8 på kroner 5 900 for vår saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Eventuelle kommentarer til varselet om gebyr kan sendes oss innen 15. august.

4. Frist for å kommentere utkastet

Vi ber om at eventuelle kommentarer til dette utkastet sendes oss innen 15. august.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Siri Haug
rådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.