



Odfjell Well Services  
Postboks 152  
4098 TANANGER

Oslo, 12.09.2017

Deres ref.:  
Stine Bøen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2017/7212

Saksbehandler:  
Siri Haug

## Oversendelse av tillatelse til rengjøring av offshoreutstyr/boreutstyr

Miljødirektoratet har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til Odfjell Well Services AS til rengjøring av offshoreutstyr på visse vilkår. Tillatelsen gjelder frem til 31.12.2019.

Odfjell Well Services skal betale et gebyr på kr 5 900,- for saksbehandlingen. Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til:

- Søknad mottatt av Miljødirektoratet 23.juni 2017 om utslipp fra vasking og vedlikehold av utstyr fra Nordsjøen.
- Utkast til tillatelse av 12. juli 2017.
- Innsendte høringsuttalelser og kommentarer.
- Øvrig korrespondanse.

Miljødirektoratet gir med dette Odfjell Well Services AS, avd. Mongstad tillatelse til rengjøring av offshoreutstyr på visse vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Miljødirektoratet har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene tatt i betraktning de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Miljødirektoratet videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 og følgende. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 følgende eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no). Vi viser også til Miljødirektoratets hjemmesider på internett [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no).

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

## 1. Sakens bakgrunn

Odfjell Well Service AS (heretter OWS) holder til på Mongstad i Lindås kommune hvor de driver verkstedvirksomhet og server boreindustrien offshore med brønntjenester og utstyr. I forbindelse med flytting til nytt bygg søker OWS om tillatelse til å etablere en oljeutskiller. Bedriften søker om å kunne spyle og rengjøre offshore boreutstyr i en innendørs vaskehall og på vaskeplasser utendørs. Høytrykksspylingen innebærer å spyle mud, grease, olje og smøremiddel av etc. fra diverse utstyr. Det vil bli benyttet kjemisk bad og rengjøringsmidler, og vannet skal gå til utslipp på kommunalt avløpsnett via oljeutskiller. Resipienten er Fensfjorden, vannforekomst Fensfjorden-Sør. Kjemikalierne nevnt i søknaden er ikke merket som miljøfarlige.

Spylingen vil foregå i gjennomsnitt 3 timer per døgn. Bedriften har beregnet at vaskehall og verksted forbruker ca. 8 000 L vann i uka, 416 m<sup>3</sup> i året. I tillegg vil avrenning fra et utendørs lagerområde, ca. 450 m<sup>2</sup>, ledes til oljeavskilleren.

### Høringsuttalelser

Utkastet til tillatelse ble sendt på høring til Lindås kommune, fiskeridirektoratet og Fylkesmannen i Hordaland. Fylkesmannen har kommentert at det ikke er opplyst i saken om det er sandfang før oljeutskilleren som rensar partikler. De mener OWS bør dokumentere konsentrasjoner av miljøgifter også før rensaneanlegg. De mener også det bør vurderes om det skal stilles mer presise krav til prøvetakningen som å spesifiseres at vannprøvene skal tas på ufiltrerte prøver og ta inn vilkår om utførelse av målinger etter standarder og bruk av akkrediterte laboratorier. De mener det også må måles på suspendert stoff (SS) i utslippet og at det bør settes en kortere dokumentasjonsfrist på utslippets innhold enn 1. mars 2018. Lindås kommune har kommentert at bedriften må følge deres

norm for utslipp til kommunalt avløp. Kommunen er positive til at det settes i gang kartleggingstiltak, men ønsker seg også en bedre kartlegging av den samlede belastningen på fjordbassenget som følge av utslippene på Mongstad.

OWS hadde ingen kommentarer til utkastet til utslippstillatelse, men ble tilsendt høringsinnspillene og har kommentert disse. Bedriften opplyser at det planlegges to oljeutskillere som begge vil ha sandfang og vil kobles til samlet utløp før vannet slippes inn på avløpsnett. OWS presiserer at utstyret som skal rengjøres allerede er spylt offshore før det mottas på Mongstad, og skriver at de har gode rutiner for å samle opp olje og kjemikalier for å slippe utslipp til oljeutskillere. Bedriften mener miljøgifter i vannfase før renseanlegg vil være av liten betydning og at det vil være tilstrekkelig å gjøre analyser etter rensing.

## 2. Miljødirektoratets vurdering

Forurensningsloven § 7 sier at ingen må ha, gjøre eller sette i gang noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 (forurensninger som ikke medfører nevneverdig skade) eller 9 (lovlig gjennom forskrift) eller i vedtak etter § 11 (tillatelse).

### Vurdering av myndighet

Vi vurderer at Miljødirektoratet er rette myndighet til å behandle søknaden fra Odfjell jf. forurensningsloven § 11. Forurensningsforskriften kapittel 15 om krav til utslipp av oljeholdig avløpsvann kommer ikke til anvendelse da utslippet det søkes om ikke er listet i forurensningsforskriften § 15-1.

### Vurdering i henhold til naturmangfoldloven

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygge på kunnskap, eller legge føre-var-prinsippet til grunn. Den samlede belastningen på økosystemet må vurderes. Eventuelle kostnader for å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet skal dekkes av tiltakshaver, og det skal tas utgangspunkt i bruk av beste tilgjengelige teknikker og driftsmetoder.

Ifølge databasene Naturbase og Vannmiljø er det flere viktige naturområder tilknyttet Fensfjorden. Det er registrert naturreservat og viktige raste-, beite- eller yngleområder for sjøfugl. Blant de viktige sjøfuglene er teist, som er oppført på den norske rødlista. Fensfjorden er i tillegg gyteområde for torsk, mulig gyteområde for kveite, og det er registrert låsettingsplasser for fisk. Det er registrert bløtbunnsområde og større tareskogforekomster.

Miljødirektoratet finner at forurensningen i det omsøkte utslippet er såpass lav at det er lite sannsynlig at fisken blir påvirket. Vi vurderer også at det er lite sannsynlig at sjøfuglene blir påvirket av aktiviteten til OWS. Da vi vurderer at utslippet ikke påvirker naturmangfold i nevneverdig grad jf. naturmangfoldloven § 8 foretar vi ingen vurdering av §§ 9 til 12.

### Tilstand i vannforekomsten

Vannkvalitet i Fensfjorden overvåkes i et felles program av flere bedrifter på Mongstadbase, sist utført i 2015. Den økologiske tilstanden klassifiseres som svært god. Det oppnås ikke god kjemisk tilstand grunnet forhøyet innhold i sediment av enkelte tungt nedbrytbare PAHer. Det ble også funnet forhøyet innhold av TBT i sediment og påvist lave nivåer av PFAS i biota. Neste undersøkelse skal gjøres i 2018. Det forventes gode strøm- og utskiftingsforhold i området utenfor Mongstadbase hele året. Dette medfører at utslipp som drenerer til resipienten raskt og effektivt spres, fortynnes og transporteres vekk.

I vannforskriften §§ 4-6 heter det at vannforekomsten skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom utslippet fra OWS skulle føre til at vannforekomsten Fensfjorden-Sør endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal nås, og det skal ikke tillates utslipp som bidrar til å forverre miljøtilstanden på sikt. Ut fra forliggende kunnskap om tilstand i vannforekomsten og om god vannutskifting i fjorden utenfor Mongstadbase, samt analysene gjort av utslippsvann fra tilsvarende spyleaktivitet ved OWS i Tananger vurderer vi at utslippet trolig ikke vil vanskeliggjøre miljømålene. Vi har også kjennskap til at lignende typer utslipp fra behandlingsanlegg for oljeavfall til den samme resipienten har pågått i lengre tid uten at negative effekter knyttet til dette er påvist i resipienten. Vi vurderer at utslippet trolig ikke vil påvirke vannforekomsten i særlig grad, vannforskriften er dermed ikke til hinder for å tillate utslippet.

Miljødirektoratet mener kunnskapsgrunnlaget er oppfylt jf. forurensningsloven § 12, naturmangfoldloven § 8 og forvaltningsloven § 17. Vi vurderer at rengjøring av offshoreutstyr/boreutstyr trenger tillatelse etter forurensningsloven § 11 og vi har besluttet å tillate virksomheten på visse vilkår. På grunn av manglende datagrunnlag er det behov for flere målinger av utslippet til OWS for en mer presis regulering.

### Regulering av virksomhetens utslipp til vann

Aktiviteten kan medføre risiko for utslipp av forurensning til vann. Hvor miljøfarlig utslippet vil være avhenger blant annet av hva som spyles av utstyret, fortynning med vann og hvor godt oljeutskilleren virker som renseløsning. Oljeutskiller skiller bare vann og oljefraksjon fra hverandre. Søknaden fra OWS har redegjort for utslippsforhold og vedlagt analyserapporter fra utskiller hos OWS på Tananger hvor det drives tilsvarende spylevirksomhet. Miljødirektoratet vurderer at vi for en del forbindelser ikke vet hvor store utslippene er. Vi stiller derfor krav om å klarlegge utslippene på de parametere der vi ønsker mer kjennskap for å fastslå om virksomhetens aktiviteter kan føre til forurensning. Av samme grunn begrenser vi tillatelsen til en varighet ut 2019.

Vi anser at en ny oljeutskiller skal kunne oppnå rensing til et oljeinnhold >C10-C40 som ikke overstiger 20 mg/L. Vi har regulert pH og suspendert stoff (SS) i utslippet.

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp. Ved planlegging av prøvetakningen må OWS vurdere om vask av ulike typer utstyr kan gi ulike typer av forurensning, og om en bør lage blandprøver av flere stikk. Vi stiller kun krav om at det skal tas prøver etter oljeutskiller. Prøvene kan tas etter samtløp av utslippene eller som ett sett prøver etter hver oljeutskiller. Analysene skal gjøres på ufiltrerte prøver.

Resultatene skal rapporteres Miljødirektoratet innen 1. mars 2018. Vi viser til veileder for egenkontrollrapportering: <http://www.miljodirektoratet.no/no/Publikasjoner/2014/Februar-2014/M112/>

Følgende tekst er skrevet inn i utredningspunkt 11.1 Utredning av punktutslipp til vann: *Odfjell Well Services skal bestemme innholdet av følgende stoffer i utslippsvann etter oljeutskiller:*

- *Totalt organisk karbon, TOC*
- *Hydrokarboner, olje > C10-C40*
- *Tungmetaller, inkludert Hg*
- *Sum 15 PFAS (PFOS, PFOA, 8:2 FTOH, 6:2F7S, C9 PFNA, C10PFDA, C11PFUnA, C12PFDoA, C13PFTrA, C14PFTeA, PFHxS, N-EtFOSA, N-Me FOSA, N-EtFOSE og N-Me FOSE).*
- *Barium*

Prøvene skal tas av ufortynnet vann etter oljeutskilleren og det skal søkes å ta prøver som er representative for utslippet. På bakgrunn av utslippenes størrelse og sammensetning vil Miljødirektoratet vurdere om det er behov for særskilt regulering, jevnlig overvåking og rapportering av utslippene.

Bedriften skal også redegjøre for utslipp av prioriterte miljøgifter til vann jf. utredningspunkt 11.2.

Resultatene sammen med en vurdering av risiko for miljøet med de målte utslippene skal sendes Miljødirektoratet innen 1. januar 2018.

Oljeutskilleren skal være dimensjonert etter den vannmengden den skal motta og det skal foreligge tilstrekkelige rutiner for tømning, drift og vedlikehold. Oljen som skilles ut er farlig avfall og skal leveres mottak med tillatelse til å ta det imot.

Odfjell må påse at vaskemidler dere bruker ikke hindrer oljeutskillerens funksjon som renseløsning, dvs. unngå å bruke produkter og kjemikalier som gjør at det dannes stabile oljeemulsjoner som dråper i vannet.

Dersom statlige eller kommunale myndigheter ikke har noen innvendinger, kan dere ha påslipp til det offentlige nettet. Kommunen kan stille ytterligere krav om påslipp med hjemmel i forurensningsforskriften § 15A-4.

Hvis dere har en annen forurensende virksomhet dere ikke har opplyst om, så må dere søke om dette.

Boreavfall kan være radioaktivt. Vi minner om at dere må kontakte strålevernet dersom dere vurderer at dere har radioaktivt utslipp.

### 3. Konklusjon og frister

Miljødirektoratet gir Odfjell Well Services tillatelse etter forurensningsloven på visse vilkår.

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning av punktutslipp til vann	1. januar 2018	11.1
Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter	1. januar 2018	11.2

### 4. Gebyr

Miljødirektoratets arbeid med tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forskrift om begrensnig av forurensning av 1. juni 2004 kapittel 39. Bedriften skal betale et gebyr på 5 900,- for vår behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) av 1. juni 2004 § 39-4 sats 8.

Vi vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

### 5. Klageadgang

Vedtakene om tillatelse til å rengjøre offshoreutstyr og om gebyr kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen  
Miljødirektoratet

Ragnhild Orvik  
seksjonsleder

Siri Haug  
rådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på [www.norge.no](http://www.norge.no).

Kopi til:

Fylkesmannen i Hordaland

Fylkesmannen i Rogaland

Lindås kommune

Fiskeridirektoratet

Masfjorden kommune

Gulen kommune

Fedje kommune

Austrheim kommune

Vedlegg

1 Tillatelse til rengjøring av offshoreutstyr/boreutstyr - vilkår