

Oppstart av arbeid med lokal forskrift om utslepp frå mindre avlaupsanlegg

Det er starta opp arbeid med felles lokal forskrift om utslepp frå mindre avlaupsanlegg gjennom det interkommunale samarbeidsorganet Nordhordland Digitalt etter vedtak i Fagstyret i Nordhordland Digitalt sak 40/2015. Arbeidet med lokal forskrift gjeld for alle dei 10 medlemskommunane i Nordhordland digitalt.

Prosjektet er forankra i rådmannsutvalet i Nordhordland i møte 28.04.2017. Det er estimert eit budsjett på kr 80 000,- som vert fordelt på kommunane gjennom Nordhordland Utviklingsselskap IKS.

Ei lokal forskrift skal sendast på høyring og til offentleg ettersyn, jf. forvaltningslova § 37. Det er Kommunestyret som vedtek forskrifta.

Bakgrunn

Søknader om utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustadar og fritidshus vert i dag handsama i samsvar med nasjonal Forskrift om begrensing av forurensing kap 12, som set krav til utslepp av sanitært avlaupsvatn frå bustad, hytter og liknande der utsleppet har ein storleik på inntil 50 pe (personekvivalentar: mengden organisk stoff som går til utsleppet). Kommunane kan fastsetja lokal forskrift dersom det er nødvendig ut frå forureiningsmessige tilhøve eller brukarinteresser. Krava i lokal forskrift skal erstatta krav i forureiningsforskrifta §§ 12-7 til 12-13.

Lindås kommune hadde tidlegare ei lokal forskrift for handsaming av søknaden om utslepp frå mindre avløpsanlegg, vedteken i 2003. Då forureiningsforskrifta trådde i kraft 01.01.2007 vart samstundes lokale forskrifter for utslepp av sanitært avløpsvatn som var vedtekne i medhald av forureiningslova og tilhøyrande forskrifter før 01.01.2007 oppheva, jf § 12-17 i forskrifta.

Den nasjonale forskrifta er ikkje tilpassa dei stadeigne tilhøva i kommunen. Kvar enkelt søknad må difor vurderast ut frå dei forhold som gjer seg gjeldande på den enkelte stad, noko som medfører ei lite føreseieleg sakshandsaming som kan vera utfordrande for både søkjar og sakshandsamar. Mange kommunar i Nordhordland har difor sett trongen for å få på plass ei ny lokal forskrift i kommunane.

Ei lokal forskrift vil setja krav til forvaltningsmessige tilhøve og tekniske løysingar knytt avlaupsanlegg til nye bygg, ved auka utslepp, endra avlaupsløysingar og rehabilitering av mindre avlaupsanlegg. Det vil føre til at omsynet til vassmiljø, resipient (vatn, elv, sjø eller faste massar som tar i mot avløpsvatnet) og brukarinteressene vert teke vare på i kommunen.

Forskrifta vil gje tydelege rammer for sakshandsaming, sikra likehandsaming, vera politisk forankring og gje eit godt grunnlag for rettleiing i enkeltsaker. Felles forskrift i regionen vil sikra lik handsaming i dei ulike kommunane.

Arbeidet med ei lokal forskrift skjer som ledd i og samarbeid med andre regionale prosjekt knytt til miljømåla i vassdirektivet og arbeidet i Hordaland vassområde. Tiltaket er i tråd med regional plan for vassregion Hordaland med tiltaksprogram som er utarbeidd med heimel i vassforskrift §§ 25 og 26, og er eit lovfesta planarbeid. Tiltaksprogrammet legg grunnlaget for kva undersøkingar og tiltak kommunane må iverksetja. Av andre aktuelle og oppstarta prosjekt nemnast:

Prosjekt for opprydding i separate avlaupsanlegg

Prosjektet er eit pilotprosjekt med Radøy, Meland, Lindås, Austrheim og Osterøy som deltakande kommunar. Prosjektet skal leggja grunnlag for å koma i gang med opprydding og på sikt tilsyn innanfor dette området. Prosjektet skal identifisera ein god arbeidsmetode som skal kunne nyttast i heile Hordaland.

Prosjektet er eit samarbeid mellom DIHVA – Driftsassisstansen i Hordaland Vatn og Avløp, Hordaland fylkeskommune og Fylkesmannen i Hordaland.

Som del av prosjektet har det vore utført prøvetaking i utvalde, sterkt påverka vassførekomstar i dei deltakande kommunane i juni og august 2017. Det er ein føresetnad for prosjektet at kommunane utarbeider lokal forskrift om mindre avløpsanlegg for å kunne følgja opp arbeid med tilsyn og sanering.

Vassdragsovervaking i Hordaland

Fylkesmannen i Hordaland og Hordaland fylkeskommune driv jamleg lovpålagt overvaking av vassdrag i Hordaland med heimel i vassforskrifta § 18.

Resultatet av overvakinga er tilgjengeleg på www.vann-nett.no.

Vassdragstiltak i landbruket

Det er planlagt prosjektstart i februar 2018 for eit pilotprosjekt som skal ha fokus på å redusera avrenning frå landbrukstiltak til vassførekomstar. Prosjektet er eit samarbeid mellom kommunane Radøy, Austrheim, Lindås og Meland og vert administrert av dei lokale landbrukskontora.

Arbeid med lokal forskrift

Vassdirektivet og Regional plan for vassregion Hordaland med tiltaksplan vil vera ein viktig premissleverandør for arbeidet med den lokale forskrifta. Ei felles lokal forskrift vil vere eit viktig verktøy for at kommunane skal klare å oppnå dei miljømåla som kommunane er forplikta til å nå gjennom vassforskrifta.

For kommunane som inngår i same vassområde er det tenleg at forskriftsarbeidet skjer interkommunalt. Ei forskrift som er utarbeidd interkommunalt vil også sikre lik handsaming av like saker på tvers av kommunegrenser.

Kommunane i Nordhordland Digitalt samarbeidet har ulike resipienttilhøve og ulike tiltak som er definert i tiltaksdelen i Regional plan for vassregion Hordaland. Arbeidsgruppa for lokal forskrift har difor lagt til grunn at det vil vere naudsynt å utarbeide ei forskrift som har ein fellesdel og ein lokal del. Føremålet med det er at ein får ein del med like føresegner for alle kommunane, og ein lokal del med utsleppsstad og reinsekrav som gjeld for den einskilde kommune. Den lokale delen vil ta omsyn til særskilte interesser i ulike områder, resipientar som er dårleg eigna til å ta i mot avløpsvatn, omsyn til drikkevatn med meir.

Målet er å få forskrifta på høyring og til vedtak i kommunestyret i første halvdel av 2018.

Miljøkvalitet i vassførekomstane i Lindås kommune

Miljøtilstand seier noko om miljøforholda i vatnet og tek omsyn til både økologisk og kjemisk tilstand. Miljømåla etter vassforskrifta er at tilstande ikkje skal forringast og at tilstanden skal minst vera «god».



Figuren syner dei ulike tilstandsklassene og at det må iverksettjast tiltak for ein vassførekomst når tilstanden er klassifisert som moderat eller dårlegare.

Kartleggingsarbeidet som er gjort i arbeidet i vassområde har gjeve viktig informasjon om miljøtilstanden i kommunen. Det er Eikangervassdraget, Lindåspollane og Hundvensvatnet det er knytt særlege utfordringar til, men det er også registrert fleire andre vassførekomstar som krev tiltak. Ureininga kjem både frå landbruk og separate avlaupsløysingar.

Ei lokal forskrift for Lindås kommune må ta utgangspunkt i den kunnskapen vi har om miljøtilstanden i vassførekomstane i dag, vedteken tiltaksplan for Lindås og dei lovpålagte miljømåla. Forskrifta må setje klare rammar for kor utslepp kan skje og med kva krav til reinsing.

I tillegg til å ivareta kommunen sitt ansvar som forureiningsstyresmakt vil forskrifta gje tydelege rammer for handsaminga av søknader om utsleppsløyve, og sikre lik handsaming av like saker.

For å ivareta kommunen sitt ansvar i forhold til å nå miljømåla i vassførekomstar som allereie har dårleg tilstand, må forskrifta og setje rammar for sanering av gamle anlegg som per i dag ikkje stettar miljøkrav og førar til forureining. Første innslagspunkt for å nå miljømåla er allereie i 2020, og i nokre områder kan det verte naudsyn med aktiv og omfattande sanering for å nå måla.