

Statoil Mongstad

5954 MONGSTAD

Oslo, 09.11.2017

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/475

Saksbehandler:
Katrine Hauglund

Pålegg om å utrede utslippsreducerende tiltak for metan og andre flyktige organiske forbindelser

Miljødirektoratet pålegger Statoil Mongstad å utrede muligheter for å redusere utslippene av metan og andre flyktige organiske forbindelser (NMVOC). Utredningen skal omfatte en oversikt over mulige tiltak, tiltakskostnader og reduksjonspotensialer, og skal ikke begrenses til tiltak for å overholde BAT-AEL-nivåer angitt i BAT-referansedokumentet for raffinerier.

Utredningen skal oversendes til Miljødirektoratet innen 31. desember 2018.

Pålegget gis med hjemmel i forurensningsloven § 51 og 49 og kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen 3 uker.

Tilsvarende pålegg gis også til andre landbaserte petroleumsvirksomheter.

Vi viser til vårt brev av 11. oktober 2017 med varsel om pålegg om å utrede utslippsreducerende tiltak for metan og andre flyktige organiske forbindelser.

Bakgrunn

Norge har forpliktet seg til å redusere de samlede utslippene av klimagasser med minst 40 prosent i 2030 sammenlignet med nivået i 1990. Forpliktelsen gjelder både utslipp som er omfattet av kvotesystemet for CO₂ og såkalte ikke-kvotepliktige utslipp.

EU har videre satt som mål at klimagassutslippene i ikke-kvotepliktig sektor skal reduseres med 30 prosent innen 2030 sammenlignet med 2005. Norge er i forhandlinger med EU om en felles forpliktelse for perioden 2021-2030. Hvis Norge inngår en slik forpliktelse, vil Norge også få et utslippsmål for ikke-kvotepliktige utslipp.

Miljødirektoratet arbeider fortløpende med å bedre kunnskapsgrunnlaget om klimagassutslipp og vurdere muligheter for å få gjennomført utslippsreducerende tiltak innen alle sektorer med sikte på å overholde internasjonale forpliktelser og nasjonale målsettinger. Som et ledd i dette arbeidet, ser vi behov for at det blir gjort nærmere undersøkelser og vurderinger av mulighetene for å redusere utslippene av metan og andre flyktige organiske komponenter (NMVOC) fra landbaserte petroleumsvirksomheter. Dette er utslipp som ikke omfattes av kvotesystemet for CO₂.

Vi varslet derfor i brev av 11. oktober 2017 at vi ville pålegge operatørene av landbaserte petroleumsanlegg å utrede tiltaksmuligheter. I varselbrevet redegjorde vi også for prosjekter som er gjennomført, og som bør legges til grunn for utredning av tiltaksmuligheter ved de enkelte anleggene.

Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet og legger derfor til grunn at Statoil Mongstad ser det som realistisk å få utarbeidet utredningen innen 31. desember 2018.

Pålegg om utredninger

Miljødirektoratet pålegger Statoil Mongstad å utrede muligheter for å redusere utslippene av metan og NMVOC.

Utredningen skal basere seg på oppdatert kunnskap framskaffet gjennom de prosjektene og undersøkelsene som ble nevnt i varselbrevet av 11. oktober 2017 samt annen tilgjengelig og relevant kunnskap og informasjon.

Bedriftene innen bransjen omfattes av BAT referanse (BREF)-dokumentet for raffinerier og skal derfor forholde seg til krav og føringer gitt i dette dokumentet, bl.a. i form av utslippsnivåer assosiert med bruk av BAT (BAT-AEL). I mange tilfeller vil det kunne være teknisk mulig å oppnå større utslippsreduksjoner enn det som er angitt som BAT-AEL for ulike forurensningskomponenter, og utredningene skal derfor ikke begrenses til tiltak for å overholde BAT-AEL-nivåene.

Utredningene skal omfatte reduksjonspotensialer i tonn/år av metan og NMVOC for hvert tiltak, samt tiltakskostnader fordelt på investeringskostnader og driftskostnader. Det skal også angis når tiltakene eventuelt vil kunne gjennomføres, hvorvidt de krever kaldt anlegg og hvor lang teknisk og økonomisk levetid de vil kunne ha. På grunnlag av dette, skal operatørene angi en kostnadseffektivitet for hvert tiltak i kroner per tonn CO₂-ekvivalent redusert. Ved omregning av utslippsreduksjonen av metan og NMVOC til CO₂-ekvivalenter skal det benyttes vekt faktorer for GWP_{100 global} på 25 for metan og 3,0 for NMVOC. Verdien av gass som gjenvinnes som følge av utredede tiltak skal inngå i beregningene. For at tiltaksutredningene skal bli mest mulig sammenlignbare, bør kostnadseffektiviteten for tiltakene beregnes ut fra følgende brøk:

Årlig gjennomsnittlig nettokostnad (annuitet) over tiltakets levetid

Årlig gjennomsnittlig utslippsreduksjon i CO₂ ekvivalenter over tiltakets levetid

Eventuelle effekter av tiltakene på andre utslippskomponenter, som f.eks. CO₂, NO_x eller svart karbon (BC), skal kvantifiseres og angis så langt dette er mulig. Miljødirektoratet vil eventuelt kunne bruke opplysninger om dette til å gjøre egne beregninger av samfunnsøkonomiske kostnader for tiltakene ved hjelp av egne verdsettelsesfaktorer.

Vi fastsetter frist 31. desember 2018 for å oversende utredningene til Miljødirektoratet. Pålegget gis med hjemmel i forurensningsloven § 51 og 49.

Pålegget gis også til andre landbaserte petroleumsanlegg, jf. vedlagte adresseliste.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse. Klagen må sendes innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller

fra klageren fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Hilsen
Miljødirektoratet

Harald Sørby
seksjonsleder

Katrine Hauglund
seniorrådgiver

Kopi:
Petroleumstilsynet, Postboks 599 Sentrum, 4003 Stavanger
Oljedirektoratet, Postboks 600 Sentrum, 4003 Stavanger
Lindås kommune
Fylkesmannen i Hordaland

Adresseliste:

Statoil Mongstad
Esso Slagen
Statoil Stureterminalen
Statoil Hammerfest LNG
Gassco Kårstø
Gassco Kollsnes
Gassco Nyhamna
Statoil Tjeldbergodden
Gasnor
Scangass LNG