



Saksframlegg

Saksnr:	Utval:	Dato
	Plan- og miljøutvalet	
Sakshandsamar:	Planavdelinga	Kristin Nielsen
	Arkivnr.: 14/1855	Klassering:

Fastsetting av planprogram for områdeplan for Ostereidet - planID 1263-201801

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Med heimel i plan- og bygningslova § 4-1 og § 12-9, fastset Plan- og miljøutvalet planprogrammet for områdeplanen for Ostereidet, med planID 1263-201801.

.....

Saksopplysningar:

POLITISK HANDSAMING

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet.

BAKGRUNN

Plan- og miljøutvalet fatta 24.01.2018 , sak 014/18, vedtak om å legge framlegg til planprogram ut til offentleg ettersyn og høyring, og å melde oppstart av områdeplan for Ostereidet.

Planprogrammet og oppstartsvarselet har vore ute til offentleg ettersyn og høyring i perioden 07.02.2018-21.03.2018. Det kom inn til saman 11 innspel frå offentlege mynde og private (innbyggjarar, lag og organisasjonar). Saka har også vore til uttale i kommunale råd og utval. Det kom innspel til både planprogrammet og oppstartsvarselet. I dette saksframlegget – som omhandlar planprogrammet – vil innspela som er knytt til m.a. overordna føringar, utgreiingar og avklaringar av omsyn som skal ivaretakast i planarbeidet verte handsama. Innspela knytt til oppstartsvarselet for områdeplanen, og som i hovudsak omfattar ønske om utforming av planframlegget, er oppsummert i korte trekk. Desse vil i hovudsak vidareførast til arbeidet med planutforminga og verte vurdert i den samanheng.

Alle innspela og uttalene knytt til planprogrammet vert gjennomgått – med administrasjonen si vurdering etter kvart innspel – under saksframlegget «Framlegg til planprogram og oppstart av Områdeplan for Ostereidet» som er vist i kursiv under.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
014/18	Plan- og miljøutvalet	PS	24.01.2018
006/18	Eldrerådet	PS	06.03.2018
010/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	05.03.2018
011/18	Ungdomsrådet	PS	13.03.2018
012/18	Levekårsutvalet	PS	06.03.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marte Hagen Eriksrud	14/1855

Framlegg til planprogram og oppstart av Områdeplan for Ostereidet

Vedlegg :

Framlegg til planprogram_Områdeplan for Ostereidet_150118

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova § 4-1 og 12-8 vedtek plan- og miljøutvalet oppstart av områdeplan for Ostereidet og legg planprogram for områdeplan ut på høyring.

.....

Plan- og miljøutvalet - 014/18

PM - behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 4-1 og 12-8 vedtek plan- og miljøutvalet oppstart av områdeplan for Ostereidet og legg planprogram for områdeplan ut på høyring.

.....

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne - 010/18

RMNF - behandling:

Orientering til saka v/Marte Eriksrud-rådgjevar Plan

Rådet meiner at det i planarbeidet og i planprogrammet må takast spesielt hensyn til menneske med nedsett funksjonsevne. Det skal være universiell utforming gjennom heile planen.

RMNF - vedtak:

Rådet meiner at det i planarbeidet og i planprogrammet må takast spesielt hensyn til menneske med nedsett funksjonsevne. Det skal være universiell utforming gjennom heile planen.

Eldrerådet - 006/18

ER - behandling:

Marte Eriksrud orienterte til saka.

Ingen merknader, samrøystes.

ER - vedtak:

Elrerådet har ingen merknader.

Levekårsutvalet - 012/18

LE - behandling:

Orientering til saka v/Hogne Haugsdal-ass.rådmann

Ingen merknader, samrøystes.

LE - vedtak:

Uttale i Levekårsutvalet - 06.03.2018

Ingen merknader.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Levekårsutvalet.

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, Ungdomsrådet og Levekårsutvalet.

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet.

Bakgrunn

I Lindås kommune sin planstrategi (2016-2019) ligg områdeplan for Ostereidet sentrum (del I), som

starta opp i 2015, inne. I tillegg ligg det inne at områdeplan for Ostereidet del 2 (skuleområde m.m.) skal starte opp i 2017.

Lindås kommune har vurdert det som føremålsteneleg å gjennomføre områdereguleringa av Ostereidet som ein felles planprosess, slik at arbeidet med del 2 vert sett i samanheng med arbeidet som starta opp i 2015 (del I). Den 13. desember 2017 handsama Plan- og miljøutvalet ein sak om avklaring av rammer for det vidare planarbeidet på Ostereidet. Følgjande vedtak vart fatta;

Områdeplan for Ostereidet vert gjennomført på følgjande måte;

- Del I og del II vert slått saman til ein felles planprosess.
- For del II er hovudformålet å få fram plangrunnlag for ny idrettshall og andre plantema vert avgrensa.

Kommuneplanen sin arealdel 2011-2023

I arealdelen til kommuneplanen til Lindås kommune 2011-2023 (vedtatt av kommunestyret 22. september 2011) er det stilt krav om at område T1, T3, B2 og B3 på Ostereidet skal inngå i områderegulering før eventuelle detaljregulering kan vedtakast. Arbeidet med utarbeiding av områdeplan for Ostereidet sentrum, planid 1263-201503 (del I), som omfattar område T3, B2 og B3, er starta opp og planframlegget har vore på offentleg ettersyn (23. september til 9. november 2016). Hordaland fylkeskommune har fremja varsel om motsegn, og Statens vegvesen har fremja motsegn til planframlegget for Ostereidet sentrum (del I). Det er gjennomført dialogmøte, og arbeidet med å avklare motsegn er i prosess.

Oppstart av del I var eit privat initiativ og kommunen prioriterte ikkje oppstart av del II på det tidspunktet. Det er no ønskje om å starte opp områderegulering for skule-, barnehage-, idrett-, og kyrkjeområde (del II), som mellom anna omfatter område T1.

Denne prosessen vil sikre ei områderegulering av T1, T3, B2 og B3, i tråd med føringane i kommuneplanen.

Formålet med planarbeidet

Ostereidet er eit viktig lokal senter i kommunen, og planarbeidet skal legge til rette for ei positiv utvikling, som kan betre bu- og levetilhøva for både eksisterande og framtidige innbyggjarar. Det er lagt opp til tung utbygging i del I, som det er vurdert som nødvendig å sjå i samanheng med utviklinga i resten av planområdet. Planarbeidet har som målsetting å tilrettelegge for vidare utvikling av skule-, kyrkje-, barnehage- og idrettsområde, samt sikre ei god kopling mellom Ostereidet sentrum og skule- og idrettshallområde. I del II er lokalisering av ny idrettshall ei prioritert oppgåve i planarbeidet.

Det er ønskje om å ta vare på hovudstrukturen i planområdet og det vert ikkje lagt opp til å leggje ut nye byggeområder utover det som ligg inne i del I, og som er i tråd med overordna plan, kommuneplan for Lindås 2011-2023.

Hovudtema i planarbeidet

- Sentrums- og næringsutvikling
- Bustadutvikling
- Skule-, barnehage-, idrett-, og kyrkjeområde, med ny idrettshall
- Veg- og trafikktilhøve
- Landbruk-natur- og friluftsområde
- Ny kopling i nord mellom senterområde og skule-, barnehage-, kyrkje-, og idrettsområde
- Teknisk infrastruktur

Planprogram

Kravet om planprogram er heimla i plan- og bygningslovens § 4-1. Planprogrammet er eit verktøy for den tidlege fasen av planarbeidet, og skal gjere rede for føremålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medverknad. I tillegg skal planprogrammet avklare behov og opplegg for utgreiingar av planen sin verknad for miljø og samfunn. Planprogrammet skal ligge til grunn for utarbeiding av eit planforslag. Forslaget til planprogram blir sendt på høyring og blir lagt ut til offentleg ettersyn på same tid som varsling av planoppstart.

Områdeplan for Ostereidet utløyser ikkje eit direkte krav til utarbeiding av planprogram, jamfør plan- og bygningslova og forskrift om konsekvensutgreiing. For å sikre ein god prosess ved samanslåing av planarbeidet for del I og del II på Ostereidet, har Lindås kommune likevel vurdert det som teneleg å utarbeide eit planprogram for områdeplanen.

Deler av planarbeidet kan vere i konflikt med overordna plan, kommuneplan for Lindås 2011-2023. Det gjeld primært eventuell etablering av ny koplning for mjuke trafikantar mellom Ostereidet sentrum og skule-, barnehage-, kyrkje- og idrettshallområde, samt etablering av gang- og sykkelveg langs fylkesvegen, sidan utviding av vegen kan gå inn på LNF-område ved eksisterande veg. Planprogrammet er i tillegg nyttig for å sikre ein ryddig prosess og god dialog med berørte partar. Det er særleg viktig på grunn av at planarbeidet for del I og del II skal koplast saman til ein felles planprosess.

Vurdering

Plan- og miljøutvalet tek stilling til om ein skal godkjenne oppstart av planarbeid og sende planprogram for områdeplan Ostereidet ut på høyring og offentleg ettersyn. Etter at høyringsperioden er avslutta vert inkomne merknader vurdert, og ei politisk sak om vedtak av planprogrammet vert lagt fram for Plan- og miljøutvalet. Eventuelle justeringar av planprogrammet, som følgje av innkomne merknader, vert omtalt i den politiske saka.

Tilråding

Administrasjonen vil tilrå at det vert meldt oppstart av planarbeidet og at planprogrammet vert sendt ut på høyring.

.....

MERKNADER OG INNSPEL TIL INNHALDET I PLANPROGRAMMET

Det kom inn totalt 11 innspel til planprogrammet frå offentlege mynde og private (innbyggjarar, lag og organisasjonar) i høyringsperioden. I tillegg har saka vore til uttale hos Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, Eldrerådet, Levekårsutvalet og Ungdområdet. Innspela vert gjennomgått under.

1. Fylkesmannen i Hordaland, 21.03.2018:

Fylkesmannen meiner det er positivt at kommunen har utvida planområdet, og på den måten fangar opp fleire problemstillingar.

Dei forstår planprogrammet slik at kommunen skal gjere utgreiingar av omfanget av ny bustadutvikling i senterområde opp mot satsinga på Knarvik som regionsenter, samt prognoser for befolkningsutvikling og utviklinga i bustadmarknaden, og på bakgrunn av dette på nytt vurdere omfang av bustader i planen. Fylkesmannen er positiv til dette, og meiner at også arbeidsmarknaden må vere ein sentral del av utgreiingane.

Vidare informerer dei generelt om organisering av planprosessen med tanke på deltaking frå barn og unge, om areal som skal nyttast av barn og unge, samt folkehelse som del av arealplanlegging.

Fylkesmannen viser til at det i planprogrammet er vist til rikspolitiske retningslinjer for universell utforming, og peiker på at det også er eit tema i kommuneplanen. Reguleringsplanen bør ha som mål at ein høg andel av bustadene og uteområda er universelt utforma. Dei informerer vidare om at kommunen dei siste åra har arbeidd aktivt med bruk av velferdsteknologi for at eldre skal kunne bu lenger heime, og at tilgang på universelt utforma bustader er ei føresetnad for dette.

Fylkesmannen viser til at store delar av planområdet ligg innanfor omsynssone landbruk, og legg til grunn at landbruks- og kulturlandskapsinteressene vert vurdert grundig.

Til slutt informerer dei generelt om ROS-analyse og risiko for flaum og skred som ein del av planarbeidet.

Administrasjonen si vurdering:

Kommunen skal i samband med revisjon av m.a. arealdelen av kommuneplanen gjennomføre analyse- og utgreiingsarbeid, jf. omtale i vedteke planprogram. Kunnskapen frå dei ulike utgreiingane skal leggast til grunn også for arbeidet med Ostereidet. Utover dette, vil det ikkje verte gjennomført eigne utgreiingar av arbeidsmarknaden knytt opp til Ostereidet.

Innspel frå fylkesmannen som omhandlar barn og unge si deltaking i planarbeidet, samt folkehelse som del av planlegginga, inngår som ein del av planarbeidet framover.

Både punktet om medverknad og universell utforming inngår i formålsparagrafen for plan- og bygningslova, og skal ivaretakast i det vidare planarbeidet.

Informasjon frå fylkesmannen om at store delar av planområdet ligg i omsynssone landbruk, ROS-analyse og risiko for flaum og skred, er innspel til oppstartsvarselet og vert vidareført i planarbeidet.

2. Hordaland fylkeskommune, 19.03.2018:

Fylkeskommunen informerer om at dei varsla motsegn og hadde fleire merknader til områdeplan for Ostereidet sentrum (del I), at det er gjennomført dialogmøte og at arbeidet med å avklare motsegn er i prosess. Dei er positive til at kommunen no vel å planlegge Ostereidet i ein heilskapleg og samla plan.

Vidare viser dei til fråsegn til oppstart og offentleg ettersyn for del I, og legg til grunn at kommunen følgjer opp desse merknadene.

Fylkeskommunen er positiv til at planprogrammet stadfestar at omfang av bustadutvikling skal verte vurdert i lys av ei utgreiing som ser bustadutvikling i senterområde opp mot satsinga i Knarvik som regionsenter, samt prognoser for befolkningsutvikling og utviklinga i bustadmarknaden. Viser vidare til at «Regional areal- og transportplan for Bergensområdet» er blitt vedteken etter offentleg ettersyn, og ber om at denne vert lagt til grunn for områdeplanen når det gjeld volum og omfang av bustader og næringsverksemd på Ostereidet.

Dei har tidlegare hatt merknader til utforming av kollektivanlegg og flytting av bussdepot, og ber om at kommunen inviterer til dialog om dette. Vidare ser dei på det som positivt at kartlegging av tilhøva for mjuke trafikantar og trafikksikker skuleveg inngår som drøftingsemna i planprogrammet.

Hordaland fylkeskommune varsla motsegn til del I av planen til temaet manglande handelsanalyse. Dei merker seg og er positive til at planprogrammet stadfestar av det no skal utarbeidast ein nærings- og handelsanalyse for kommunen. Dei understrekar at dersom planen opnar for meir enn 3 000 m² detaljhandel, må det søkast om samtykke frå fylkeskommunen, i tråd med regional planføresegn.

Vidare minner dei om at dokumentasjon av kulturminne og –miljø skal gjerast på eit tidleg stadium i all arealplanlegging, og informerer om at området har potensial for funn av automatisk freda kulturminne.

Administrasjonen si vurdering:

Innspel som har vore gitt i samband med områdeplanen som berre omhandla Ostereidet senter med deler av omkringliggende vegnett, vil verte vidareført i det samla planarbeidet for heile Ostereidet. Arbeidet med nærings- og handelsanalyse er i gang. Råd og konklusjonar frå dette arbeidet vil vert teke inn i arbeidet med utforming av plan for det framtidige Ostereidet.

Når det gjeld punktet der fylkeskommunen ber om at «Regional areal- og transportplan for Bergensområdet» vert lagt til grunn for områdeplanen, er denne allereie nemnt i planprogrammet som ein av planane som skal nyttast som grunnlagsmateriale for områdeplanen.

Administrasjonen er positiv til å følge opp den påbegynte dialogen med Skysst om flytting av bussdepot i det vidare planarbeidet, og vil legge til rette for dialog om dette temaet. Vidare tek administrasjonen til etterretning at fylkeskommunen er positiv til at kartlegging av tilhøva for mjuke trafikantar og trafikksikker skuleveg inngår som drøftingstema i planprogrammet.

Punktet som gjeld kulturminne vert vidareført til planarbeidet.

3. Statens vegvesen, 21.03.2018:

Statens vegvesen viser til deira tidlegare uttaler og tilråding til motsegn (sjå vedlegg). Motsegna vart stadfesta av Fylkesmannen i brev datert 10.01.2017. Vidare opplyser dei om møte mellom kommunen og vegvesenet november 2017 der ulike skisser med vegløyningar for Ostereidet vart lagt fram og diskutert. Det var semje om kva løysing kommunen skulle jobbe vidare med, og vegvesenet legg til grunn at dette vert vidareført i det utvida planarbeidet. Dei ber om at deira merknader i den tidlegare planprosessen vert teke med vidare.

Statens vegvesen viser til kap. 2.3.3 i planprogrammet, der arbeidet med kommunedelplanen for E39 er omtalt. Omtalen er ikkje oppdatert i høve fastsett planprogram for E39, og viser til kap. 7.4 i planprogram for E39. Det skal utgreiast 3 ulike løysingar ved Ostereidet, løysing A3 utan kryss og løysing A2 med halvt kryss og fullt kryss. Trasé for alternativa er ikkje fastsett, men hovudlinja vil venteleg liggje på nordsida av dagens E39. Dersom det vert kryss ved Ostereidet, må det påreknast at delar av kryssløysinga kan krevje noko areal på sørsida av dagens E39. Både alternativ A2 og A3 kan verte plassert med nærføring til Ostereidet, og vil verte avklart i planarbeidet. Statens vegvesen ber om at følgjande setning vert endra under kap. 2.3.3:

«I planprogrammet er det lagt opp til å vurdere to ulike løysingar for framtidig trasé for E39 ved Ostereidet; alt. A2 med halvt kryss ved Ostereidet og alt. A3 som vil passere nord for Ostereidet og ikkje ha kryssløysing mot Ostereidet senter.»

Forslag til ny setning:

«I planprogrammet er det lagt opp til å vurdere tre ulike løysingar for framtidig trasé for E39 ved Ostereidet; alt. A2 med enten halvt eller fullt kryss ved Ostereidet og alt. A3 som ikkje har kryssløysing mot Ostereidet senter.»

Statens vegvesen meiner at ei ny kopling for mjuke trafikantar mellom Ostereidet sentrum og skule-/idrettsområdet, nord for eksisterande fylkesveg, vil vere eit godt supplement til eit tilbod langs bilvegen, spesielt for dei som skal gå mellom dei øvste delane av planområdet. Dei peiker vidare på rekkefølgekrav frå kommuneplanen, §§ 2.43 og 2.7, om fullført gang- og sykkelveg mellom Ostereidet senter og skulen. Dette er etter deira syn knytt opp til ferdig anlegg. I kap. 4.4 i planprogrammet er det

skildra at ein må sikre kostnadsfordelinga for nytt vegsystem gjennom rekkefølgekrav. Statens vegvesen peiker på at tryggleiken ikkje er ivareteke før anlegget er ferdig bygd, og at ei utbyggingsavtale utan krav om ferdig anlegg er ei dårleg løysing i dette tilfellet.

Vegvesenet er positiv til at kommunen ønskjer å utvikle ein heilskapleg plan for Ostereidet og utarbeide ei nærings- og handelsanalyse som skal avklare omfanget av utbygging på Ostereidet.

Administrasjonen si vurdering:

Tidlegare motteke innspel og merknader frå Statens vegvesen vert teke med i det vidare planarbeidet.

Når det gjeld skisse til vegløyning for Ostereidet, vil administrasjonen tydeleggjere dialogen, og valet vert tatt inn i det vidare planarbeidet.

Når det gjeld Statens vegvesen sitt framlegg til endring i planprogrammet under punkt 2.3.3, var den opphavlege teksten som låg kopierte inn frå planprogrammet for kommunedelplanen for E39 slik det låg føre på det aktuelle tidspunktet. I mellomtida har teksten vorte endra, og planprogrammet for E39 er fastsett. Innhaldet i desse to planprogramma må vise det same. Administrasjonen har lagt inn den endelege teksten i planprogrammet for områdeplanen for Ostereidet under punkt 2.3.3.

Administrasjonen tek til etterretning at vegvesenet meiner at ei kopling for mjuke trafikantar nord i planområdet mellom senter- og skule-/idrettsområdet vil vere eit godt supplement til eit tilbod langs bilvegen.

Vegvesenet sine merknader knytt til rekkefølgekrav for å sikre finansiering og etablering av trafiksikker løysing, vert teke inn i planarbeidet og i prosessen med utbyggingsavtale for områdeplanen. Dette er i samsvar med innhaldet i planprogrammet som har lagt ute til offentleg ettersyn og høyring.

4. Norges vassdrags- og energidirektorat, 21.03.2018:

Informerer om deira ansvarsområde som sektormynde og kjem med generelle innspel til planoppstart (sjå vedlegg).

Administrasjonen si vurdering:

Innspelet høyrer inn under planoppstart og vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet.

5. BKK, 12.02.2018:

BKK informerer om deira ansvarsområde, og viser til deira merknad gitt til områdeplanen for Ostereidet sentrum. Dei viser til vedlagt kart over elektriske anlegg i det aktuelle planområdet.

Vidare informere dei om forhold som eit planarbeid generelt må ta omsyn til eller forholde seg til, t.d. åtkomst til deira anlegg, terrengendringar, innteikning på plankart. BKK gjer også merksam på byggeforbodsbelte rundt høgspenningsluftleidningar, omsyn som må takast til eksisterande høgspenningskablar og krav til mogleg, ny nettstasjon.

Administrasjonen si vurdering:

Innspelet høyrer inn under planoppstart og vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet.

6. **NGIR, 15.02.2018:**

Informerer om krav til tilkomst og plass for henting av avfallsdunkar.

Administrasjonen si vurdering:

Innspelet høyrer inn under planoppstart og vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet.

7. **Eikanger Idrettslag, 20.03.2018:**

Eikanger Idrettslag meiner at behovet for ekstra gangveg over utmarka ikkje er stort, og at punkt 4.6 i planprogrammet difor kan gå ut. Det er betre å ha fokus på realisering av nytt fortau langs fylkesvegen.

Dei peiker på at det er viktig at fleirbrukshallen får ei sentral plassering og at den berre får rekkefølgekrev knytt til tilkomst, veg og vatn.

Administrasjonen si vurdering:

I kommunepleanen sin arealdel § 2.43, er det fastsett krav om fullført gang- og sykkelveg mellom Ostereidet senter og Ostereidet skule før område T1 vert bygd ut. T1 omfattar skuleområdet med dagens idrettshall. Slik administrasjonen forstår bygdelaget, meiner dei det er tilstrekkeleg å få bygd gang- og sykkelveg ferdig langs fylkesvegen, og sjå vekk frå ein ny gangveg som knyt senterområdet og skulen saman nord i planområdet. Områdeplanen skal ha eit langsiktig perspektiv.

Administrasjonen meiner det difor er viktig å vurdere etablering av ein gangveg nord i planområdet. Dersom prosessen viser det ikkje er behov for slikt samband i framtida, eller det vert for vanskeleg å få etablert, kan konklusjonen vere at ei slik løysing ikkje vert lagt inn i planframlegget. Tilrådinga frå administrasjonen er å

behalde moglegheita for å vurdere etablering av gang- og sykkelveg mellom senter- og skuleområdet nord i planområdet.

Punkta som gjeld plassering av fleirbrukshallen og rekkefølgekrav knytt til denne, vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet.

8. **Ostereidet Bygdelaag, 19.03.2018:**

Meiner at temaet utgreiing om differensierte rekkefølgekrav må inn i planprogrammet, og at fleirbrukshallen berre får rekkefølgekrav som gjeld tilkomst, veg og vatn. Dette for at fleirbrukshallen skal verte kunne realisert snarast mogleg. Meiner også at eventuelle tilbygg på skulane heller ikkje er trafikkskapande.

Både betre parkering og ny tilkomstveg til barneskulen må inn i planprogrammet som eit eige utgreiingstema.

Ber om at punkt 4.6 («*Ny kopling i nord mellom senterområde og skule, barnehage, kyrkje, og idrettsområde*») går ut, fordi det ikkje er behov for dette.

Bygdelaaget støttar planprogrammet når det gjeld sentrumsområdet og at dette får gode utviklingsareal med konsentrert utbygging. Den gode landsbyen med fleire forretnings- og tenestetilbod enn i dag må vere målet.

Ber om at fleirbrukshallen får ei sentral plassering i oppvekstområdet, at symjebassenget vert ivareteke. Meiner at det må sikrast meir skuleareal rundt skulen og at ein må regulere inn fleire parkeringsplassar og betre og ny tilkomst til barneskulen. Ostereidet bygdelaag meiner at det bør lagast ein gjennomføringsplan for fylkesvegutbetringa, og at Hordaland fylkeskommune/Statens vegvesen og private utbyggarar bør inviterast til ei drøfting tidleg i planprosessen, med føremål om å få til eit spleiselag.

Administrasjonen si vurdering:

Arbeidet med og vurdering av rekkefølgekrav og kva tiltak desse som eit minimum må vere knytt til, inngår automatisk som ein del av planarbeidet. Og arbeidet med utbyggingsavtale vil verte påkopla arbeidet med planen for å sikre gjennomføringa av vedteken plan. Rekkefølgekrav vil difor ikkje inngå som ein del av planprogrammet.

Når det gjeld punktet om at betre parkering og ny tilkomstveg til barneskulen må inn i planprogrammet som eige utgreiingstema, ser administrasjonen at det kan vere mogleg å presisere dette i planprogrammet, Men sidan eit av hovudmåla med planarbeidet er å etablere ny hall, vil det vere naturleg å sjå fleire forhold i skuleområdet i ein større samanheng, også parkering og tilkomst. Administrasjonen meiner det difor ikkje vil vere naudsynt å presisere dette nærare i planprogrammet.

For merknad om fjerning av punkt 4.6 i planprogrammet, sjå vurdering under innspel nr. 7.

Punktet om plassering av fleirbrukshallen og sikring av meir skuleareal rundt skulen, fleire parkeringsplassar og betre tilkomst til barneskulen, samt gjennomføringsplan for fylkesvegutbetringa, er alle innspel som vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet. Det er pågåande dialog med Statens vegvesen om fylkesvegutbetringa, og fylkeskommunen med omsyn til fleire tema i planarbeidet. Det er naturleg å kome inn på gjennomføringa av det endelege planframlegget i arbeidet med utbyggingsavtale som skal gå parallelt med planarbeidet.

9. Lærarane ved Ostereidet barneskule, 22.03.2018:

Ønskjer at den nye idrettshallen skal ligge så nær skulen som mogleg.

Administrasjonen si vurdering:

Innspelet er til planoppstart og vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet.

10. Anne Kristine og Vidar Lehmann, 23.02.2018:

Informerer om historikk for E39 og meiner at planområdet må utvidast. Fremjar ei alternativ strategi for utvikling av vegsystemet i og utanfor planområdet – inkludert fram til bustadområde utanfor – det er meldt oppstart på (sjå vedlegg for detaljar). Bakgrunnen for dette er ønsket om å ivareta eksisterande innmark, kulturlandskap og bygningar, og samstundes gi god samanheng mellom dei to senterområda.

Administrasjonen si vurdering:

I planområdet det er meldt oppstart på er det teke med byggeområde godkjent i arealdel av kommuneplanen frå 2011, og det vil ikkje vere naturleg å ta med ytterlegare areal som m.a. inneheld bustadfelt som er nyleg regulert.

Kommunedelplan for E39 og arbeid med kommuneplanen sin arealdel er i prosess, og delar av innspelet høyrer naturleg inn under desse og vil verte overført til desse sakene.

Dei konkrete forslaga til løysingar må takast innanfor planarbeidet til kvar aktuelle plan, då det i områdeplanen ikkje skal opnast opp for nye byggeområde som ikkje er i samsvar med vedteken arealdel av kommuneplan.

11. Jorunn Åse og Per Martin Raknes, 06.03.2018:

Har arealinnspelet til gbnr. 233/4 og meiner det ikkje er behov for ny treningsveg. Vil behalde området deira slik det er i dag.

Administrasjonen si vurdering:

Innspelet er til planoppstart og vert vidareført til og svart ut gjennom planarbeidet.

12. Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, 05.03.2018:

Meiner at det i planarbeidet og planprogrammet må takast spesielt omsyn til menneske med nedsett funksjonsevne. Det skal vere universell utforming gjennom heile planen.

Administrasjonen si vurdering:

Innspelet vert vidareført til planarbeidet. Universell utforming følgjer som ein naturleg del av nasjonalt lovverk som ligg til grunn, m.a. folkehelselova i tillegg til plan- og bygningslova.

13. Eldrerådet, 06.03.2018:

Har ingen merknader.

Administrasjonen si vurdering:

Vert teke til etterretning.

14. Levekårsutvalet, 06.03.2018:

Har ingen merknader.

Administrasjonen si vurdering:

Vert teke til etterretning.

VURDERING

Det er kome fleire gode innspel og merknader til arbeidet med områdeplan for Ostereidet. Nokon av desse gir ikkje konsekvensar for innhaldet i planprogrammet som vert handsama i denne føreliggande saka. Men dei vert teke med inn i det vidare arbeidet med planutforming av Ostereidet. Innspelet og merknader som omhandlar dei konkrete løysingane for det framtidige Ostereidet er difor ikkje vurdert nærare her.

Nokre framlegg til endringar er lagt inn i planprogrammet som skal fastsettast gjennom saka. Ei oppsummering av desse følgjer i kapittelet under.

Det er viktig at nyetablering av idrettshall i skuleområdet vil styrke dette området, og ikkje forringe unødig det som i dag fungerer godt. Lokaliseringa av hallen må difor vurderast opp mot andre viktige omsyn i skuleområdet, som m.a. krav til uteopphaldsareal, logistikk for skulen og tryggleik.

I tillegg til merknadene som er vurdert over, har det kome eit internt innspel i administrasjonen. Byggesaksavdelinga peiker på at det er viktig at planen sikrar ei heilskapleg løysing for avløp og slokkevatn for heile planområdet, samt eksisterande busetnad. Administrasjonen si vurdering er at det parallelt med områdeplanen skal utarbeidast ein VA-rammeplan for planområdet, i samsvar med dei kommunale retningslinene, og at det er naturleg å vurdere å innlemme eksisterande busetnad i dette arbeidet.

Endringer som er utført i planprogrammet

- Statens vegvesen ber om at følgjande setning vert endra under kap. 2.3.3:

«I planprogrammet er det lagt opp til å vurdere to ulike løysingar for framtidig trasé for E39 ved Ostereidet; alt. A2 med halvt kryss ved Ostereidet og alt. A3 som vil passere nord for Ostereidet og ikkje ha kryssløysing mot Ostereidet senter.»

Og har kome med forslag til ny setning:

«I planprogrammet er det lagt opp til å vurdere tre ulike løysingar for framtidig trasé for E39 ved Ostereidet; alt. A2 med enten halvt eller fullt kryss ved Ostereidet og alt. A3 som ikkje har kryssløysing mot Ostereidet senter.»

Administrasjonen har lagt den foreslåtte endringa inn i planprogrammet.

- To kapittel etter kvarandre har nr: 2.3.3. Det siste kapittelet med dette nr, «Andre lokale føringar», er endra til kap. 2.3.4.
- I framdriftsplanen på side 11, var dei tre nedste framdriftspunkta under år 2018 opphavleg lagt her ved ein feil («Januar: Handsaming merknader», «Februar: 2. gangs handsaming plan- og miljøutvalet», «Mars: Vedtak i kommunestyret») Desse er no flytta inn under år 2019.

Oppsummering og tilråding

Administrasjonen si vurdering er at dei korrigeringane som er lagt inn, er av ein slik karakter at det ikkje er behov for å legge planprogrammet ut til nytt offentleg ettersyn.

Administrasjonen meiner at planprogrammet legg til rette for ei god utvikling av Ostereidet, og tilrår at planprogrammet vert fastsett slik det ligg føre.

.....

Vedlagte saksdokument:

Planprogram	221639	12.04.2018
Fråsegn - høyring av planprogram og varsel om oppstart av områdeplan for Ostereidet	217587	12.04.2018
Uttale til oppstartsmelding og høyring av planprogram for Ostereidet sentrum	217562	12.04.2018
Merknad til planprogram og varsel om oppstart av områdeplan for Ostereidet	217493	12.04.2018
NVE sitt generelle innspel til varsel om oppstart av arbeid med områdereguleringsplan for Ostereidet	217459	12.04.2018
Merknad - høyring av planprogram og varsel om oppstart av områdeplan for Ostereidet	210248	12.04.2018
Innspel til Områdeplan Ostereidet	218162	12.04.2018
Innspel til oppstart av områdeplan med planprogram for Ostereidet	217349	12.04.2018
Høyringsuttale	216907	12.04.2018
Innspel til områdeplan for Ostereidet - planID 1263-201801	214562	12.04.2018
Merknad - høyring av planprogram og varsel om oppstart av områdeplan for Ostereidet	210260	12.04.2018
Høyring i samband med planprogram for Ostereidet	211545	14.04.2018

Ikkje vedlagte saksdokument:

Doknr	Type	Dato	Tittel på saksdokumentet
Doknr	Type	Dato	Tittel på journalpost