

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
019/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	23.04.2018
024/18	Levekårsutvalet	PS	24.04.2018
032/18	Formannskapet	PS	26.04.2018
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandlar	ArkivsakID
Inger Marie Jordal	16/1572

Avklaring felles skule Eikanger og Kløvheim

Vedlegg :

Vedlegg 1 - Mulighetsstudie ny skole på nåværende skoletomt på Eikanger (L)(346740)Vedlegg 2- Kart over tomtene (L)(346741)Vedlegg 3 - Presentasjon av tomtene (L)(346755)Vedlegg 4A - Innspel frå brukar- og referansegruppa, aug 17 (L)(346743)Vedlegg 4B - Innspel frå landbruk (L)(346744)Vedlegg 4C - Innspel frå grunneigar på lokasjon 4 og del av 22. (L)(346745)Vedlegg 4D - Innspel frå FAU Eikanger, brev til politisk nivå datert 20.11.17 (L)(346746)Vedlegg 4E - Innspel frå FAU Eikanger, brev til politisk nivå datert 19.02.17 (L)(346747)Vedlegg 5 - Elevtal i krinsene og avstander (L)(346748)

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

- På grunn av utfordringar med val av skuletomt, beskrive i denne saka, blir ikkje vedtak om ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger (sak 64/15) gjennomført.
- Eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.
- Eikanger skule blir oppgradert. Avklaring på investeringsramme for ei oppgradering og driftskostnader blir avklart i samband med økonomiplanarbeidet 2019 – 2022.

.....

Levekårsutvalet - 024/18

LE - behandling:

Orientering til saka v/Hogne Haugsdal-ass.rådmann og Inger Marie Jordal-prosjektleder Drift eigeidom

Det vart røysta over rådmannen sitt framlegg punkt for punkt:

Pkt. 1. På grunn av utfordringar med val av skuletomt, beskrive i denne saka, blir ikkje vedtak om ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger (sak 64/15) gjennomført.

Framlegget vart vedteke mot 1 røyst (Anna K. Valle-Sp)

Pkt. 2. Eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Pkt. 3. Eikanger skule blir oppgradert. Avklaring på investeringsramme for ei oppgradering og driftskostnader blir avklart i samband med økonomiplanarbeidet 2019 – 2022.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå Krf: Tilleggspunkt:

Alternativ 1, Fyllingsnes vert valt som ny skuletomt i Eikanger skulekrins.

Framlegget vart vedteke med 8 røyster (Krf, Ap, Mdg, Frp, H)

Framlegg frå Anna K. Valle-Sp: Nytt punkt 4.:

Prosjekt Ny skule for Eikanger og Kløvheim vert å realisera frå lokasjon 22, Myråsen.

Framlegget fekk 1 røyst og fall (Anna K.Valle-Sp)

LE - vedtak:

Uttale i Levekårsutvalet - 24.04.2018:

- På grunn av utfordringar med val av skuletomt, beskrive i denne saka, blir ikkje vedtak om ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger (sak 64/15) gjennomført.
- Eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.
- Eikanger skule blir oppgradert. Avklaring på investeringsramme for ei oppgradering og driftskostnader blir avklart i samband med økonomiplanarbeidet 2019 – 2022.
- Alternativ 1, Fyllingsnes vert valt som ny skuletomt i Eikanger skulekrins.

Formannskapet - 032/18

FO - behandling:

Prosjektleiari Inger Marie Jordal orienterte. Det var stilt spørsmål om Jarle Vassdal-Sp sin habilitet i denne saka. Formannskapet er enig om at han ikkje er ugild i saka som den ligg no.

Uttalen frå levekårsutvalet vart lagt fram i møtet:

- På grunn av utfordringar med val av skuletomt, beskrive i denne saka, blir ikkje vedtak om ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger (sak 64/15) gjennomført.
- Eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.
- Eikanger skule blir oppgradert. Avklaring på investeringsramme for ei oppgradering og driftskostnader blir avklart i samband med økonomiplanarbeidet 2019 – 2022.
- Alternativ 1, Fyllingsnes vert valt som ny skuletomt i Eikanger skulekrins.

Punkt 1 og 2 i uttalen fra levekårsutvalet vart samrøystes vedteke.

Nytt framlegg til pkt. 3 Anna Valle :

- *Eikanger skule blir oppgradert. Detaljert plan for oppgraderinga blir å leggja fram for formannskapet i eiga sak. Investeringsramme og driftskostnader blir innarbeidd i økonomiplanen for 2019-2022*

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Framlegg til nytt punkt 4 frå S.Toft-V

Ny skule for Eikanger vert på noverande skuletomt med utvida areal slik kommuneplanen viser.

Reguleringsplan for området skal startast opp snarast.

Framlegget fekk 1 røyst og fall (S.Toft-V)

Framlegg om tillegg til punkt 4 frå L.H.Sleire-Krf :

Det må utarbeidast eit prosjektmandat for å byggje ein ny barneskule for Eikanger skulekrins på Fyllingsnes.

Framlegget vart vedteke med 10 røyster.

FO - vedtak:

- På grunn av utfordringar med val av skuletomt, beskrive i denne saka, blir ikkje vedtak om ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger (sak 64/15) gjennomført.
- Eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.
- Eikanger skule blir oppgradert. Detaljert plan for oppgraderinga blir å leggja fram for formannskapet i eiga sak. Investeringsramme og driftskostnader blir innarbeidd i økonomiplanen for 2019-2022
- Alternativ 1, Fyllingsnes vert valt som ny skuletomt i Eikanger skulekrins. Det må utarbeidast eit prosjektmandat for å byggje ein ny barneskule for Eikanger skulekrins på Fyllingsnes.

Saksopplysningar:

Saka skal til uttale i Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Levekårsutvalet

Saka skal til innstilling i Formannskapet

Saka skal avgjerast i Kommunestyret

Bakgrunn

Denne saka gjeld oppfølging av kommunedelplan for skulestruktur 2014 – 2018, vedtatt i kommunestyret 18.06.15. I handsaminga av saka blei følgjande vedtak fatta; «Lindås kommune startar opp prosjekt med mål om å byggje ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger. Rådmannen legg fram framlegg til prosjektmandat i løpet av første kvartal 2016»

Prosess med å etablere ny, felles skule for Eikanger og Kløvheim

- Arbeidet med ny, felles skule for Eikanger og Kløvheim starta hausten 2016.
- Prosjektet «Ny skule Eikanger/Kløvheim» er lagt inn i økonomiplan 2016 – 2019 i samsvar med skulebruksplanen, med oppstart i 2019. I budsjettet er det lagt til grunn ein ny skule for inntil 200 elevar og det er avsett 115 millionar kroner.
- Første fase av prosjektet er å finne tomt til felles skule. Undervegs i prosessen har 23 moglege tomter vore oppe til vurdering.

- I kommunestyret 06.04.17 blei det vedtatt å jobbe vidare med følgjande lokasjonar:
 - 4 - Liavatnet
 - 5 - Revhaugane
 - 22 - Myråsen
 - 1 – Fyllingsnes - rekkefølgjekrav
- Undervegs i prosessen er det blitt klart at fleire av dei aktuelle tomtane/lokasjonane kjem i konflikt med mulig trase for ny E39 frå Flatøy til Eikefettunnelen. Statens Vegvesen har vore særst tydelig på at dei vil kome med motsegn om kommunen set i gang reguleringsprosess for lokalitetane Liavatnet, Revhaugane, Myråsen og eksisterande skuletomt på Eikanger.
- I formannskapet 19.10.17 var saka oppe til orientering, og administrasjonen fekk tilbakemelding om å sjå på:
 - Kostnader og konsekvensar med å halde dagens Eikanger skule i 10 nye år.
 - Byggje ny skule på dagens skuletomt på Eikanger
 - Arbeide vidare med lokasjon Fyllingsnes
- Denne bestillinga vart presentert i ei sak til Formannskapet 23.11.17. Administrasjonen fekk då følgjande bestilling:
 - *«Formannskapet vedtar at noverande Eikanger skuletomt skal utgreiast vidare med utvida areal slik kommuneplanen viser. Utgreiinga skal vise korleis arealet kan utnyttast (mogleighetsstudie). I tillegg vedtak formannskapet at rekkefølgjekrav og kostnader knytt til lokalitet Fyllingsnes vert utgreidd grundig.»*
- I formannskapet 08.03.18 var det ei orientering (løypemelding) på bestillinga frå 23.11.17 om rekkefølgjekrav knytt til Fyllingsnes. Det var kome ny informasjon i saka. Dei statlege midlane knytt til punkt nr. 17 i Nordhordlandspakken er tilgjengeleg tidlegare enn først estimert. Dette opnar for ei mogleg ny skule på Fyllingsnes kring år 2021, utan at kommunen må forskottere statlege midlar. Utfyllande informasjon om dette kjem lengre nede i saka.
- Siste del av bestillinga frå 23.11.17, utgreiing av noverande Eikanger skuletomt med utvida areal slik kommuneplanen viser (mogleighetsstudie), blir presentert under.

Utgreiing

Tilbakemelding på vedtak frå formannskapet 23.11.17

1. Mogleighetsstudie – utgreiing av noverande Eikanger skule med utvida areal slik kommuneplanen viser
2. Rekkefølgjekrav og kostnader knytt til lokalitet Fyllingsnes vert utgreidd grundig

1) Mogleighetsstudie – utgreiing av noverande Eikanger skule med utvida areal slik kommune

Utgreiinga av noverande Eikanger skule med utvida areal slik kommuneplanen viser, er utført av Norconsult i februar/mars 2018. Målet med bestillinga var å finne ut om dette arealet er eigna for ny skule med inntil 200 elevar. Elevtalsprognosane for Eikanger skule viser at for skuleåret 2029/2030 vil det vere 104 elevar. For Kløvheim skule viser prognosen ein topp i 2024/2025 med 38 elevar, men ligg stort sett rundt ca. 35 elevar

Mulighetsstudien viser at arealet rundt Eikanger skule er godt eigna til tiltenkt føremål, og ny

skule kan byggast medan noverande skule fortsatt er i drift. Utreiinga tilrår plassering av nytt skulebygg på utvida tomt nord for eksisterande skulebygg. Skulebygget vert føreslått med fleire etasjar terrassert mot sør etter terrenget. Søkket mellom nordre del og noverande skule er føreslått heva, med ein fylling ned mot elva. Sjå vedlegg 2 for heile moglegheitsstudie.

2) Rekkefølgjekrav og kostnader knytt til lokalitet Fyllingsnes vert utgreidd grundig

Det er gjennomført fleire møter med Statens Vegvesen vedrørande ny trase for E39 og aktuelle rekkefølgjekrav for fleire av dei aktuelle lokalitetane. Siste møtet blei gjennomført 26.01.18, der også ordførar deltok. Hovudtema var rekkefølgjekrav kring Fyllingsnes. Følgjande rekkefølgjekrav vil frå Statens Vegvesen vere aktuelle for ein ny skule på Fyllingsnes:

- Gang-/sykkelveg langs E39 frå ny skule til Eikanger bru
- Planskilt kryssing (undergang) v/bensinstasjon for mjuke trafikantar
- Avkøyering til bustadfeltet/ny skule
- Busshaldeplassar langs E39

Gang- og sykkelveg på strekninga Vikane – Eikangervåg er ein del av Nordhordlandspakkens pkt. 17. Her ligg det 44 millionar kroner i statlege midlar, i tillegg til bompengar. Statens Vegvesen planlegg å starte arbeidet med revidert vegplan/reguleringsplan for området og har antyda at dei statlege pengane vil vere tilgjengeleg så snart reguleringsarbeidet er ferdigstilt. Det er venta ei skriftleg stadfesting på dette. Det er ein risiko for kostnadsauke for prosjekta som har høgare prioritert i Nordhordlandspakken, dette kan føre til at dette prosjektet, som er nr 17 i NH-pakken, ikkje får bompengedrag. Det er ikkje realistisk at dei statlege midlane vil dekkje inn alle kostnader for heile prosjektet.

Statens Vegvesen planlegg å starte arbeid med revidert vegplan/reguleringsplan i løpet av vår 2018 og alle rekkefølgjekrava til ein eventuelt ny skule på Fyllingsnes blir lagt inn i denne planen. I følgje Statens Vegvesen sin planlagde framdrift, vil revidert vegplan vere klar innan utgangen av 2019. Deretter startar arbeidet med grunnnerv og prosjektering (Ca 1 år). Grovt anslag av byggjetid er ca. 1,5 til 2 år. Mogleg ferdig gang-/sykkelveg langs E39 vert estimert til hausten 2022. Dersom veg- og skuleprosjekt skal byggast samstundes, vil det vere naturleg at Statens Vegvesen òg er byggherre for arbeidet med undergang og avkøyering, sjølv om desse elementa truleg vil bli belasta skuleprosjektet.

Grovt kostnadsoverslag på heile prosjektet som inngår i revidert vegplan er ca. 45-75 millionar kroner. Dette vil bidra til å dekke alle aktuelle rekkefølgjekrav. Det er foreløpig stor usikkerheit knytt til denne kostnaden. Dei statlege løyvingane på 44 millionar kroner vil mellom anna nyttast til gang- og sykkelveg, men dei vil ikkje nyttast til opparbeiding av avkøyrsløp eller bygging av planskilt kryssing og haldeplass for buss. Dette er kostnader som truleg vil bli pålagt skuleprosjektet – eventuelt at det blir ei kostnadsfordeling med utbyggarar for bustadfeltet på Fyllingsnes. (Dette er ikkje utgreidd). Dette betyr at det ligg kostnader for infrastruktur på mellom kr 10 og 30 millionar, som ikkje er dekkja av dei statlege midlane, og som kan bli belasta eit prosjekt med bygging av ny skule på Fyllingsnes.

Mogleg framdrift for ei skuleutbygging på Fyllingsnes

Tidligare har det vore kommunisert at dei statlege midlane i NH-pakken ikkje vil vere tilgjengeleg før i 2023, men det er moglegheit for å hente dette ut tidligare. Dette skapar ein moglegheit for å kunne starte bygging av ny skule i starten av 2020 utan forskotering av statlege midlar. Dersom ein vel alternativ Fyllingsnes som skuletomt, og set raskt i gang reguleringsarbeid for skuletomta og arbeid med byggjeprogram, er det realistisk at ein ny skule kan stå ferdig kring sommaren 2021. Dette er ein stram framdriftsplan og fordrar at det

ikkje vert store forseinkingar. Parallelt vil Statens Vegvesen arbeide med regulering av E39, prosjektering av arbeidet og bygging. Rekkefølgjekrav skal vere innfridd før ferdigattest vert gjeve for skulen. Bygginga av tiltaka i vegplanen er estimert til å vere ferdig hausten 2022. Ein er då avhengig av å få midlertidig bruksløyve på skulen frå sommaren 2021 til haust 2022, samt finne ei løysing for skuleskyss fram til trygg skuleveg er etablert.

Vurdering

Arbeidet med å velje ut ein aktuell tomt for ein ny, felles skule for Eikanger og Kløvheim er jobba med sidan hausten 2016, og 23 tomtar har vore til vurdering. Etter ein grundig silingsprosess, står ein per april 2018 att med følgjande aktuelle lokasjonar/tomtar for ny skule:

- 1- Fyllingsnes
- 4- Liavatnet
- 5- Revhaugane
- 22-Myråsen
- Noverande Eikanger skule med utvida areal slik kommuneplanen viser

Alle desse tomtane vil vere godt eigna for ein ny skule. Undervegs i prosessen har arbeidet med ny kommunedelplan for E39 frå Flatøy til Eikefettunnelen skapt utfordringar for skuleprosjektet. Alle tomtane utanom Fyllingsnes ligg i ein mulig trase for ny E39. Prosjektet har hatt tett dialog med Statens Vegvesen i prosessen, og det er kome klare signal på at Statens Vegvesen vil kome med motsegn om kommunen startar reguleringsplanprosess for ein av desse tomtane. Det er eit krav om reguleringsplan på alle dei aktuelle alternativa. Det å setje i gang ein reguleringsplanprosess der Statens Vegvesen tidlig varslar motsegn, er ikkje å anbefale. Motsegn vil kome i alle prosessar der ein krev reguleringsplan, både nybygg og større rehabilitering. Avgjerd om ny trasé for E39 er ikkje venta før i 2020. Dersom kommunestyret vel ein av desse alternativa som aktuell skuletomt, vil det vere stor usikkerheit når reguleringsplanen for skulen er ferdig og når ein ny skule kan stå klar. Viss trasé for E39 blir avklart i 2020, vil ein ny skule på ein av desse tomtane tidligast stå klar i 2023.

Dette betyr at det per april 18 er lokasjon 1 – Fyllingsnes som er einaste reelle alternativ om ein ønskjer å få raskt på plass ein ny skule. Det er fullt mulig å bygge ein ny skule på Fyllingsnes og det vil vere ein fordel å få til eit parallelt løp saman med utbygginga av gang- og sykkelveg frå Vikane til Eikanger på E39. Då vil dei statlege midlane frå Nordhordlandspakken bidra til å innfri ein del av rekkjefølgjekrava som vil ligge på skuleprosjektet. Ei utfordring med å velje Fyllingsnes som skuletomt for ein felles skule Eikanger og Kløvheim, er at den ligg heilt i ytterkant av det området der det er lokalisert tomtar. Dette betyr at Fyllingsnes ikkje blir nærskule for dagens elevar på Kløvheim. Det blir Myking som blir nærskule. Dette er utfordrande, fordi intensjonen i vedtaket frå juni 2015 var å etablere ein felles skule for Eikanger og Kløvheim. Denne problematikken kjem ein heller ikkje utanom dersom ein vel ei skuletomt i Eikanger, ein god del elevar frå Kløvheim vil då ha Myking som nærskule. Elevane kan velje å søke skuleplass på sin nærskule i staden, sjølv om ein kallar ein ny skule for felles skule Eikanger og Kløvheim. Men det er kommunen som set skulekrins-grensene, og såleis kan ein vedta at ein ny skule på Fyllingsnes skal vere felles for både Kløvheim og Eikanger skulekrins. Avstanden frå Fyllingsnes til dei andre skulane i nærområdet er:

- 5,3 km til Leiknes skule
- 9 km til Ostereidet skule.

- 14 km til Myking skule

Rådmannens tilråding

Det er gjennomført ein grundig prosess med å sile ut fem aktuelle tomtar for ein ny, felles skule for Eikanger og Kløvheim. Alle alternativa er gode og kan vere utgangspunkt for ein felles skule. Men det er knytt stor usikkerheit og risiko for fire av desse alternativa, ettersom reguleringsplanprosessar truleg vil bli stoppa av motsegn, på grunn av arbeidet med trasé for E39. Dette betyr i realiteten at det berre er eitt alternativ som er aktuelt, nemleg tomt på Fyllingsnes. Men denne tomta vil skape utfordringar når det gjeld å få på plass ein felles skule for Eikanger og Kløvheim, som var hovudintensjonen med vedtaket i kommunedelplanen for skulestruktur ved tatt i juni 2015.

Med dei utfordringane som er skissert i saka vil det vere vanskelig å følgje opp vedtaket om ein ny, felles skule for Eikanger og Kløvheim. Med bakgrunn i dette rår rådmannen til at vedtaket frå juni 2018 (sak 64/15) ikkje blir gjennomført, og at eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.

Rådmannen rår til at eksisterande skule på Eikanger blir oppgradert med tiltak som ikkje krev reguleringsendring, med mål om å forlenge levetid i inntil 10 år. Tilrådd omfang på utbetringa av Eikanger skule vil vere som tidlegare skissert i sak 98/17 frå 23.11.17. Då saka blei lagt fram i november 2017, sendte FAU eit brev til politikarane. Her skisserer dei eit betydeleg større utbetringsbehov ved Eikanger skule. Rådmannen er klar over at behova er større, men større tiltak vil føre til krav om regulering – som truleg vil bli stoppa av eit motsegn knytt til trasé for E39. Det er tilrådd ei løysing med ei investering på ca. kr 2,3 mill. inkl. mva, i tillegg til ein årleg leige av paviljong i to etasjar på kr. 937 500 inkl. mva. Endelig avklaring på investeringsramme for ei oppgradering og driftskostnader blir avklart i samband med økonomiplanarbeidet 2019 – 2022.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- På grunn av utfordringar med val av skuletomt, beskrive i denne saka, blir ikkje vedtak om ny, felles skule for Kløvheim og Eikanger (sak 64/15) gjennomført.
- Eksisterande skulestruktur i Lindås kommune blir vidareført.
- Eikanger skule blir oppgradert. Avklaring på investeringsramme for ei oppgradering og driftskostnader blir avklart i samband med økonomiplanarbeidet 2019 – 2022.

.....