



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

SAR AS AVD TREATMENT MONGSTAD
Mongstad Base Sør
5954 Mongstad

Oslo, 16. mai 2018

Deres ref.:
Hugo Seim

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):

Saksbehandler:
Henning Gøhtesen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved SAR Treatment Mongstad

Kontrollnummer: 2018.090.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Hugo Seim

Fra Miljødirektoratet:
Henning Gøhtesen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Leni Lødøen Grebstad

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved SAR Treatment Mongstad den 17. april 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 5 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen. Miljødirektoratet ser alvorlig på avvik 2 og på avvik 5 som er gjentakende avvik fra forrige tilsyn.

Avvik:

- Virksomhetens system for vedlikehold er mangelfullt
- Virksomhetens lagring av farlig avfall har store mangler
- Virksomheten har mottatt farlig avfall som ikke er deklartert i 2017 og 2018
- Det er feil i virksomhetens egenrapportering for 2017
- Virksomhetens utslippskontroll er mangelfull

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16. mai 2018	Henning Gøhtesen	Einar Knutsen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Miljødirektoratet	

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Hordaland ved miljøvernavdelingen
- Lindås kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SAR AS AVD TREATMENT MONGSTAD	
Organisasjonsnr.: 993949485	Eies av: 944178228
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: SAR Treatment Mongstad	Anleggsnr.: 1263.0023.01
Kommune: Lindås	Fylke: Hordaland
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - behandling	
Tillatelse gitt: 2. april 2004	Sist endret: 16. desember 2016

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Miljødirektoratets tilsynsaksjon med behandlingsanlegg for farlig avfall i 2018.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

SAR Treatment Mongstad plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må SAR Treatment Mongstad innen 1. juni 2018 sende en redegjørelse som viser:

- hvordan farlig avfallslager er redusert slik at mengden som lagres ved anlegget er innenfor begrensningene i tillatelsen.
- at farlig avfall lagret utendørs er fjernet.

Innen 1. august 2018 må det også sendes en skriftlig redegjørelse som viser hvordan øvrige avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik nr. 2 og 5 som ble avdekket i denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltakene kan derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Henning Gøhtesen.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvik nr. 2 er rettet innen 1. juni 2018. En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 500 000,-.

Dersom vi ikke har mottatt skriftlig bekreftelse på at de øvrige avvikene er rettet innen 1. august 2018 vil vi også fatte vedtak om tvangsmulkt. En eventuell tvangsmulkt for manglende skriftlig bekreftelse her vil være et engangsbeløp på kr 200 000,-.

Tvangsmulktene vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet innen 3 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 17. april 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil SAR Treatment Mongstad bli ilagt et gebyr på kr 28 900,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens system for vedlikehold er mangelfullt

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Mongstad av 26. juni 2017 kap. 2.9

Forskrift om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5, punkt 7.

Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall, § 18-6 d)

Kommentarer:

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert. Videre fremgår det av forurensningsforskriftens kap. 18 at tankanlegg og de tekniske barrierene til enhver tid skal ha en tilfredsstillende tilstand for å forebygge forurensning, og det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. Det fremgår videre at for å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, skal det etableres og gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning.

Virksomheten benytter SAR LOV som sitt system for forebyggende vedlikehold, og her var mye av utstyret som har utslippsmessig betydning lagt inn.

Virksomheten har også utarbeidet prosedyrer med frekvens for når tanker og bassenger skal gjennomgås med hensyn til forebyggende vedlikehold, dette gjaldt periodisk kontroll av tredjepart, regelmessig egenkontroll samt kontroll hver 14. dag.

Ut i fra gjennomgangen som ble gjort av vedlikeholdssystemet påpeker Miljødirektoratet følgende mangler:

- For mye av utstyret som er lagt inn finnes det ingen beskrivelse av hva slags type forebyggende vedlikehold utstyret skal ha for å kunne opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, og det fremgår ikke dokumenterte kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. Akseptkriterier er viktige for å kvalitetssikre de vurderinger og beslutninger som virksomheten må gjøre for å påse at utslippsrelatert utstyr er i tilfredsstillende teknisk stand, blant annet for å vurdere om utbedringer må gjøres, om inspeksjonsintervallene bør justeres eller om vedlikehold kan utsettes etc. Dette er spesielt viktig for utslippskritisk utstyr.
- 14. dagers kontrollene som virksomheten selv gjennomfører var ikke dokumentert.

Avvik 2

Virksomhetens lagring av farlig avfall har store mangler

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Mongstad av 26. juni 2017 kap. 1.1 jf. vedlegg 3, 3.4 og 13.4

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (Avfallsforskriften) kapittel 11. Farlig avfall, §§ 11-5

Kommentarer:

Det fremgår av avfallsforskriften at farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Videre fremgår det at farlig avfall ikke skal blandes sammen med annet avfall.

I tillatelsens punkt 3.4 er det stilt en rekke vilkår til håndtering og lagring av farlig avfall. Det fremgår at farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Når det gjelder lagringsmengder står det bl.a. at det maksimalt kan lagres 400 tonn farlig avfall stykkgoods til enhver tid. Virksomheten plikter å føre journal for farlig avfallsvirksomheten hvor alle nødvendige opplysninger for mottak, lagring, behandling og viderelevering av farlig avfall ivaretas.

Ved befaring på lagringsområdene ble det observert følgende:

- Det var på tidspunkt for tilsynet lagret totalt 591,356 tonn farlig avfall på stykkgodslager, hvor tillatt mengde er 400 tonn, det vil si en overskridelse på totalt 191 tonn.
- Virksomhetens system for å holde oversikt over lagrede mengder gir ikke tilstrekkelig informasjon som sikrer at lagrede mengder farlig avfall til enhver tid er innenfor mengdebegrensningene i tillatelsen. For stykkgodslageret var det foretatt 3 lagertellinger i 2018.
- Store mengder farlig avfall ble lagret utendørs i form av fat og IBC'er med ulikt oljeholdig avfall, bl.a. avfallsstoffnummer 7134, 7022, 7142 samt blåsesand i big-bags. Eventuelle lekkasjer fra dette avfallet vil gå gjennom dreneringssystemer via oljeutskiller rett til sjø.
- Noen IBC'er manglet merking.
- Det var store mengder med dekanter slam, avfallsstoffnummer 7031, som stod lagret utendørs for avvanning. I følge virksomheten hadde det vært lagret her siden november 2017. I virksomhetens egen risikovurdering fremgår det at disse skal mellomlagres inne i vaskehall for avrenning til separat tank.
- Kasser med blåsesand som var merket som ordinært avfall ble lagret på lagerområder for farlig avfall innendørs.
- Farlig avfall var lagret så tett at det ikke var mulig å gjennomføre tilstrekkelig inspeksjon. Kart over lagringsområder var ikke i tråd med gjeldene praksis, og var således ikke oppdatert.

Miljødirektoratet anser avviket som alvorlig.

Avvik 3

Virksomheten har mottatt farlig avfall som ikke er deklarerert i 2017 og 2018

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
Kapittel 11. Farlig avfall § 11-13

Kommentarer:

Det fremgår av avfallsforskriften at den som håndterer farlig avfall, er ansvarlig for å påse at avfallet som mottas fra virksomheter, er deklarerert og skal sørge for at deklarasjonsskjema følger alle leveranser ved viderelevering.

Ved gjennomgang av virksomhetens egen avfallsjournal samt deklarasjoner som finnes i Avfallsdeklarerer.no, viser det seg at virksomheten i 2017 og 2018, ved flere anledninger, har deklarerert avfall med seg selv som både produsent og mottaker. Eksempler på dette er deklarasjonsnummer 300494760 og 300441953. Det fremgår av disse deklarasjonene at dette er ilandført avfall fra oljeboring/produksjon.

Avvik 4

Det er feil i virksomhetens egenrapportering for 2017

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Mongstad av 26. juni 2017 kap. 13.6

Kommentarer:

Bedriften skal innen 1. mars hvert år rapportere utslippsdata fra foregående år. Rapporteringen skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftens egenrapportering. Bedriften skal årlig utarbeide en avfallsoversikt som gjør rede for mengder og typer av farlig avfall og ordinært avfall som er mottatt, behandlet, sendt videre og/eller lagret på bedriftens område ved årets slutt (31. desember).

Virksomhetens avfallsregnskap i egenkontrollrapporten for 2017 ble gjennomgått under tilsynet og det ble funnet følgende mangler:

- Fra avfallsregnskapet fremgikk det at virksomheten i 2017 har omdannet totalt 700,811 farlig avfall til spillolje som er levert til mottaksanlegg i Norge. Ved gjennomgang av virksomhetens egen avfallsjournal viser det seg at riktig mengde er 681 tonn, og at det er eksportert til utlandet.
- Det observeres enkelte feil i avfallsregnskapet for 2017:
 - o For avfallsstoffnummer 7165, prosessvann/vaskevann, er summen av lagret mengde farlig avfall per 1. januar 2017 og total mengde mottatt avfall i løpet av året er lavere enn summen av den totale mengden behandlet, levert mengde farlig avfall og lagerstatus per 31. desember
 - o For avfallsstoffnummer 7030, oljeemulsjoner/sloppvann, er det større mengder inngående enn utgående i 2017.

Avvik 5

Virksomhetens utslippskontroll er mangelfull

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Mongstad av 26. juni 2017 kap. 13

Kommentarer:

Det fremgår av tillatelsens punkt 13.1 at bedriften skal gjennomføre målinger av utslipp til luft og vann, samt støy i omgivelsene. Målinger omfatter volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning. Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter. Virksomheten er i tillatelsen omfattet av krav til utslipp til vann, og det er for en rekke utslippsparametere stilt krav til maksimal konsentrasjon i mg/liter med midlingstid over et døgn.

I virksomhetens måleprogram og prosedyre for prøvetaking fremgår det at utslippsprøver skal tas ut som tidsproporsjonal døgnmiddelprøve. Under tilsynet opplyser virksomheten at automatisk vannprøvetaker stort sett har vært ute av drift etter at den ble installert. De vannprøvene som er tatt ut for å verifisere utslippsnivåer er derfor kun stikkprøver. Bortsett fra prøve som benyttes til verifisering av mengde olje i vann (10 mg/l), så er dette ikke i tråd med egen prosedyre og prøveresultatene som er tatt er ikke sammenliknbare med måten kravet er stilt på som døgnmiddelprøve. Automatisk prøvetaker var heller ikke tatt i bruk ved forrige tilsyn fra Miljødirektoratet i 2016. Det fremgår videre av virksomhetens måleprogram at det skal tas ut 12 prøver per år som skal legges til grunn for beregning av utslippsnivåer til vann. I virksomhetens egenkontrollrapportering for 2017 fremgår det at det kun er tatt ut 10 prøver.

Miljødirektoratet anser avviket som alvorlig da det er gjentakende fra forrige tilsyn.

8. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

9. Andre forhold

Virksomheten opplyser under tilsynet at de frem til nå ikke har benyttet den midlertidige tillatelsen som er gitt frem til 2019, i forhold til å kunne tilsette mer vann til prosessen for å redusere saliniteten til under 2,5 % og sikre jevn salinitet i det biologiske renseanlegget.

Det opplyses at virksomheten har planer om å anskaffe telt for å få tilgang til større lagringsområder under tak.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet