



## DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Agdenes kommune  
Rådhuset  
7316 LENSVIK

Deres ref

Vår ref

Dato

18/2434-2

28. juni 2018

### Høring - Forslag til endringer i byggesaksforskriften (Sentral Godkjenning)

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sender med dette forslag til endringer i byggesaksforskriften på alminnelig høring. Forslagene knytter seg til den sentrale godkjenningsordningen.

#### BAKGRUNN

Forslagene har sin bakgrunn i møter med bygg- og anleggsnæringen etter praksisjusteringen høsten 2017. Det ble lagt opp til å gjennomføre flere tiltak:

- i. forlenge overgangsordningen for Sentral godkjenning med ytterligere to år, til 2020
- ii. oppnevne et Ekspertutvalg som skal evaluere dagens system med Sentral godkjenning og det planlagte Seriøsitetsregisteret for det såkalte ROT-markedet<sup>1</sup>, og vurdere om det er behov for helt andre alternativer.
- iii. sende fellesbrev fra samferdselsministeren og kommunal- og moderniseringsministeren om ulovlig praksis ved gravetillatelser og offentlige anskaffelser
- iv. sende på høring forslag til mindre endringer i byggesaksforskriften

Departementet viser for øvrig til [pressemelding av 4. desember 2017](#).

Overgangsordningen for Sentral godkjenning er formelt forlenget til 1. juli 2020. Det ble i den forbindelse også foretatt en mindre endring i byggesaksforskriften som går ut på at foretak som av ulike årsaker får nytt organisasjonsnummer, og dermed må sende inn ny søknad for Sentral godkjenning, kan få overført tidligere innvilget godkjenning til det nye foretaket. Forutsetningen er at det ikke har skjedd noen reduksjon i faglig ledelses utdanning og praksis. Det vises for øvrig til [nyhetssak 25. mai 2018](#).

Ekspertutvalget er oppnevnt og informasjon om sammensetning av Ekspertutvalget og mandatet er tilgjengelig [her](#). Departementet har tidligere mottatt innspill fra deler av bygg- og

---

<sup>1</sup> ROT står for Rehabilitering Ombygging Tilbygg, og omfatter i første rekke tiltak som er unntatt søknadsplikt

anleggsnæringen bl.a. om reversering av praksisjusteringen av 1. oktober 2017. Slik departementet ser det vil det være både naturlig og hensiktsmessig at Ekspertutvalget i sitt arbeid vurderer de prinsipielle innspillene som har kommet om hvilke krav som bør stilles for å sikre byggkvalitet og seriøse og kvalifiserte aktører.

Fellesbrev fra kommunal- og moderniseringsministeren og samferdselsministeren til alle landets kommuner med oppfordring om å rydde opp i ulovlige krav ved gravetillatelser og offentlige anskaffelser, ble sendt 16. februar 2018. Det vises for øvrig til [nyhetssak av 16. februar 2018](#).

## **OM HØRINGSFORSLAGET**

Departementet foreslår en rekke mindre endringer i byggesaksforskriften som har til hensikt å løse noen av utfordringene næringen har vært opptatt av, deriblant anerkjenning av praksis opparbeidet forut for formell utdanning, synliggjøring av kvalifikasjoner samt enkelte forhold knyttet til seriøsitet. De viktigste forslagene i høringsnotatet er:

### **1. Tydeliggjøring av at faglig ledelse må være fast ansatt**

Etter byggesaksforskriften er det ikke et krav om at faglig ledelse må være fast ansatt i foretaket for å kunne få Sentral godkjenning. At dette ikke stilles som vilkår, kan potensielt føre til uheldige omgørelser ved at foretak leier inn faglig ledelse som har kvalifikasjoner, men ikke nødvendigvis formell og reell innflytelse på arbeidet. Departementet fremmer derfor forslag om å tydeliggjøre at foretakets faglig ledelse må være fast ansatt for å kunne få Sentral godkjenning.

### **2. Utvidelse av antall utdanningsnivåer – større anerkjennelse av fagskoleutdanning**

Departementet foreslår bl.a. å utvide dagens utdanningsnivåer i den sentrale godkjenningen ved å dele mesterbrev og fagskole i to separate utdanningsnivåer. Forslaget innebærer at foretak med faglig ledelse med fagskoleutdanning vil kunne få innvilget Sentral godkjenning innen noen flere funksjoner og i høyere tiltaksklasser enn tidligere.

### **3. Godkjenning av praksis opparbeidet før formell utdanning**

For å kunne få Sentral godkjenning må foretak oppfylle krav til både relevant utdanning og relevant praksis. Gjeldende rett siden innføringen av ordningen i 1997, har vært at praksis skal være opparbeidet etter endt utdanning. Departementet foreslår å lempe på dette kravet ved å innføre mulighet til også å vektlegge praksis forut for utdanningen. En viktig intensjon bak forslaget er bl.a. å stimulere til etterutdanning og/eller ønske om å formalisere realkompetansen gjennom de muligheter som bl.a. opplæringslova legger opp til.

### **4. Mulighet for å synliggjøre utførelseskompetanse i foretaket**

Idag kan foretak ved søknad om Sentral godkjenning frivillig gi tilleggsopplysninger om det er godkjent som opplæringsbedrift og/eller om det har tegnet yrkesskade- og ansvarsforsikring. Dette er tilleggsopplysninger som fremgår av godkjenningsbeviset. Departementet foreslår å utvide bestemmelsen til også å kunne omfatte mulighet til frivillig å gi opplysninger om hvilken kompetanse foretakets ansatte har.

### **5. Utvidet plikt til å avslå søknad om Sentral godkjenning og til å trekke tilbake Sentral godkjenning**

I forarbeidene til plan- og bygningsloven, Ot.prp.nr. 45 (2007-2008) er det lagt opp til at brudd på annet regelverk skal kunne få betydning for et foretaks sentrale godkjenning. Denne muligheten har imidlertid ikke fremkommet tilstrekkelig klart av regelverket. I praksis har det dermed vært utfordrende for den sentrale godkjenningsmyndigheten å legge vekt på eksempelvis dommer o.l. om straffbare forhold, som de mottar fra privatpersoner, foretak og/eller bransjeorganisasjoner.

Departementet foreslår å tydeliggjøre at den sentrale godkjenningsmyndigheten har plikt å avslå søknader om, herunder fornyelser av, Sentral godkjenning fra foretak som gjentatte ganger har oppfylt vilkår for straff eller foretaksstraff for brudd på bl.a. arbeidsmiljøloven, allmenngjøringsloven, straffeloven (korrupsjon mm). Det samme gjelder der det foreligger gjentatte dommer i arbeidstakers favør om ulovlig innleie. Det foreslås videre en bestemmelse som utvider plikten til å trekke tilbake Sentral godkjenning på tilsvarende grunnlag.

#### **6. Presisering av kravet til registreringsplikt**

Seriøsitetsskravene for sentral godkjenning trådte ikraft 1. januar 2016. Ett av kravene er krav om registrering i Merverdiavgiftsregisteret. Det er i forbindelse med søknader og fornyelser av sentral godkjenning, oppdaget at det er en rekke foretak som ikke er underlagt registreringsplikt etter merverdiavgiftsloven, og som derfor ikke oppfyller kravet om registreringsplikt i byggesaksforskriften. Eksempler på dette er foretak som leverer fjernleverbare tjenester<sup>2</sup> og foretak lokalisert på Svalbard.

Det var ikke intensjonen med seriøsitetssvilkårene at foretak som er unntatt en forpliktelse etter annet regelverk ikke skal kunne søke sentral godkjenning, eller bli vurdert som mindre seriøse. På den bakgrunn foreslår departementet en presisering som sikrer at kravet om registrering i Merverdiavgiftsregisteret ikke utelukker foretak som er unntatt registreringsplikt fra å kunne få Sentral godkjenning.

#### **HØRINGSFRIST OG INNSENDING AV HØRINGSUTTALELSER**

Høringsnotatet med forslag til forskriftsendringer følger vedlagt. Høringssaken er elektronisk tilgjengelig på [www.regjeringen.no/id2605592](http://www.regjeringen.no/id2605592).

Høringsuttalelser skal avgis elektroniske. Dette gjøres under "Send inn høringssvar" på ovennevnte lenke. Frist for å sende inn høringssvar er **15. september 2018**.

Alle kan avgis høringssuttalelse. Vi minner om at høringssuttalelser er offentlige etter offentleglova, og blir publisert på regjeringen.no.

Med hilsen

Ole Molnes (e.f.)  
avdelingsdirektør

Else-Karin Øvernes  
utredningsleder

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi: Direktoratet for byggkvalitet

---

<sup>2</sup> Fjernleverbare tjenester er tjenester der utførelsen eller leveringen etter tjenestens art ikke eller vanskelig kan knyttes til et bestemt fysisk sted, og omfatter bl.a. tjenester som leveres via internett, rådgivnings- og konsulenttjenester mm.