



MILJØ-  
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

EQUINOR ASA AVD RAFFINERI MONGSTAD  
Postboks 8500 (JE)  
4035 Stavanger

Oslo, 29. oktober 2018

Deres ref.:  
Kjersti Mezeth

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2016/475  
Saksbehandler:  
Rune Andersen

## Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Equinor avd. Mongstad raffineri

### Kontrollnummer: 2018.052.I.miljodir

#### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*  
Kjersti Mezeth

*Fra Miljødirektoratet:*  
Rune Andersen

*Andre deltagere fra Miljødirektoratet:*  
Jone Rivrud Rygg

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Equinor avd. Mongstad raffineri (Equinor Mongstad) den 11. oktober 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 2 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Miljødirektoratet ser alvorlig på avvik 2 med mangelfulle rutiner for lekkasjekontroll av utstyr med fluorholdige klimagasser, manglende utstyr for lekkasjekontroll og bruk av ikke sertifisert personell for påfylling av fluorholdige klimagass.

#### Avvik:

- Virksomhetens rutiner for rapportering og kvalitetsikring av data som benyttes i egenkontrollrapporten er mangelfull
- Virksomhetens rutiner for kontroll og vedlikehold av kjøleanlegg med fluorholdige klimagasser har vesentlige mangler

#### Anmerkninger:

- Merking av anlegg med fluorholdige klimagasser kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

29. oktober 2018	Rune Andersen		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Hordaland ved miljøvernavdelingen
- Lindås kommune

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ASA AVD RAFFINERI MONGSTAD	
Organisasjonsnr.: 973152424	Eies av: 923609016
Bransjenr. (NACE-kode): 19.200 - Produksjon av raffinerte petroleumsprodukter	

### Kontrollert enhet

Navn: Equinor avd. Mongstad raffineri	Anleggsnr.: 1263.0002.01
Kommune: Lindås	Fylke: Hordaland
Anleggsaktivitet: Olje- og gassvirksomhet på land	
Tillatelse gitt: 19. mars 2015	Sist endret: 12. september 2018

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Avfall
- Prosess og rensutstyr
- Kjøleanlegg med fluorholdige gasser
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

## 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Equinor Mongstad plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Equinor Mongstad innen 14. desember 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik nr. 2 som ble avdekket i denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltakene kan derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Rune Andersen.

#### **4. Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 1. oktober 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Equinor Mongstad bli ilagt et gebyr på kr 28 900,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

#### **5. Offentlighet i forvaltningen**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no) (jf. offentleglova).

#### **6. Avvik**

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

##### **Avvik 1**

Virksomhetens rutiner for rapportering og kvalitetsikring av data som benyttes i egenkontrollrapporten er mangelfull

##### **Avvik fra:**

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Equinor Mongstad pkt. 11.3 og 11.4

##### **Kommentarer:**

I følge tillatelsen skal virksomheten innen 1. mars hvert år rapportere utslippsdata fra foregående år via [altinn.no](http://altinn.no). Rapporteringen skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til virksomhetenes egenrapportering. Virksomheten er ansvarlig for at målinger, metoder og utførelser er forsvarlig kvalitetssikret.

Egenkontrollrapporten for 2017 inneholder flere feil og mangler. Eksempler på dette er;

1. I pkt. 2.1 Rammekrav er det oppgitt feil mengde på produksjon av raffinerte oljeprodukter. Det er i kommentarfeltet oppgitt at noe av dette er råolje. Det er uklart om denne andelen i så fall skulle vært inkludert i kolonnen for utskiping av råolje. Dersom dette stemmer er også mengde utskiping av råolje feil i gjeldene egenkontrollrapport.
2. Virksomheten har tidligere opplyst om at målingene av utslipp fra bufferrenseanlegget har vært feil over flere år, grunnet en lekkasje på spjel som leder avløpsvannet utenfor målestasjonen. Det ble opplyst at lekkasjen gradvis har utviklet seg fra 2012 fram til sommeren 2015, da man etter dette antar at alt avløpsvannet har gått utenom målestasjonen. Alle egenkontrollrapporter fra 2012 til 2017 er således feil når det gjelder mengder til sjø for olje, fenol, TOC, Nitrogen, SS og fosfor, samt for andre rapporteringspliktige komponenter som finnes i avløpet fra bufferbassenget. Equinor sendte inn en korrigert egenkontrollrapport for 2017 i august 2018 der kun de totale mengder oppgitt i tonn/år var rettet opp. Utslippstall oppgitt i kg/døgn som løpende årsmiddel var imidlertid ikke rettet opp i rapporten.
3. Det er flere feil og mangler i tabell 4.4 om rapportering av farlig avfall. Dette gjelder manglende samsvar på mengder mellom det som er rapportert og det som er deklarerert, og feil i bruk av avfallsstoffnummer og EAL koder.
  - a. I rad 1 er det rapportert 531,965 tonn med avfallskode 7022, EAL 050103, mens det i avfallsdeklarering.no er deklarerert 801,814 tonn basert på sendt dato på deklarasjonene. Det ble opplyst at avfall som er levert til Norsk Gjenvinning ikke er tatt med i egenkontrollrapporten.
  - b. I rad 2 er det rapportert 529,511 tonn avfallskode 7011, EAL 050109, mens det er deklarerert 660,551 tonn basert på dato sendt på deklarasjonen.
  - c. I rad 4, 5 og 6 er det oppgitt feil EAL koder på avfallet rapportert .
  - d. I rad 6 er det rapportert 16,65 tonn med avfallskode 7152, EAL061302 (EAL061002 feilaktig oppgitt i rapporten), mens det i avfallsdeklarering.no er deklarerert 56,81 tonn basert på sendt dato på deklarasjonene.
  - e. I rad 13 er det rapportert 2,567 tonn avfallskode 7022 EAL 130899, mens det er deklarerert 665 kg basert på sendt dato på deklarasjonene for 2017.
  - f. For andre avfallsfraksjoner er det flere steder mindre uoverensstemmelser mellom rapportert i egenkontrollrapporten og det som er deklarerert basert på sendt dato på deklarasjonene.

Miljødirektoratet ber virksomheten gjennomgå egenkontrollrapporten på nytt og sende inn en oppdatert versjon og sørge for tilfredsstillende kvalitetssikring av data som rapporteres i fremtidige egenkontrollrapporter.

## **Avvik 2**

Virksomhetens rutiner for kontroll og vedlikehold av kjøleanlegg med fluorholdige klimagasser har vesentlige mangler

### **Avvik fra:**

Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften) kapittel 6a 'Regulering av fluorholdige stoffer'

Gjennomføring av forordning (EF) nr. 842/2006, forordning (EF) nr. 1494/2007 og forordning (EF) nr. 1516/2007 om visse fluorholdige klimagasser

## **Kommentarer:**

### Utstyrshistorikk

Produktforskriften kapittel 6a, vedlegg I, forordning (EF) nr. 842/2006 artikkel 3 nr. 6 inneholder krav om at anlegg som inneholder fluorholdige gassmengder på 3 kg eller mer, skal ha en oppdatert utstyrshistorikk (logg) som skal være tilgjengelig ved myndighetskontroll, jf. forordning (EF) nr. 842/2006, artikkel 3(6). Loggboken kan være i papirform eller elektronisk.

Utstyrshistorikken (loggboken) skal inneholde følgende informasjon:

- Operatørens navn, postadresse og telefonnummer
- Informasjon om mengde og type fluorholdig gass i kjøleanlegget. Om dette ikke finnes i produsentens tekniske spesifikasjoner eller på etiketten, skal det bestemmes av sertifisert personell.
- Mengde påfylt fluorholdig gass
- Mengde fluorholdig gass som er avtappet under vedlikehold eller service og før endelig kondemnering
- Identifisert årsak til den avdekkede lekkasjen
- Identifisering av bedriften/personell som har utført vedlikehold/service
- Dato for og resultat av lekkasjekontrollene
- Dato for og resultat av kontroll av lekkasjedeteksjonssystemer dersom dette er installert
- Eventuell annen relevant informasjon

Virksomheten hadde utarbeidet et skjema for loggføring. Skjemaene var imidlertid ikke tatt i bruk for alle anleggene. Utstyrshistorikk for anleggene kunne således ikke legges frem slik kravet er i forordningen.

### Kontroll og vedlikehold

I følge produktforskriften kap. 6a vedlegg I, forordning (EF) nr. 842/2006 artikkel 3 skal driftsansvarlig sørge for nødvendig kontroll og vedlikehold for å forhindre og reparere lekkasjer av fluorholdige klimagasser på blant annet kjøle- og klimaanlegg. Kravene til lekkasjekontroll er nærmere spesifisert i forordning (EF) nr. 1516/2007.

Anlegg som inneholder 3 kg eller mer av fluorholdige klimagasser, skal kontrolleres for lekkasje minst en gang hver 12 måned, anlegg som inneholder 30 kg eller mer skal kontrolleres for lekkasje skal kontrolleres hver 6 måned.

Anlegg som inneholder 300kg skal i tillegg til lekkasjekontroll ha et automatisk lekkasjedeteksjonssystem. Slike lekkasjedeteksjonssystemer skal kontrolleres minst en gang hver 12 måned for å sikre at de virker på en tilfredsstillende måte. For anlegg over 300 kg som har dispensasjon fra krav om automatisk lekkasjedeteksjonssystem skal det gjennomføres en lekkasjekontroll hver 3 måned.

I følge forordning (EF) nr.842/2006 artikkel 3 pkt.2 2.ledd skal anlegg som er reparert for lekkasje kontrolleres på nytt en måned etter en lekkasje er reparert for å sikre at reparasjonen har vært effektiv.

Virksomheten har flere anlegg med fylling på mer enn 30 kg fluorholdige klimagasser. Under tilsynet ble det lagt fram en oversikt som viste at disse var lagt inn med 12 måneders syklus og imøtekommer dermed ikke kravet om lekkasjekontroll hver 6 måned.

Stikkprøver i dokumentasjonen for noen av anleggene viste at minst ett av kjøleanleggene, var blitt etterfylt med kjølegass på grunn av lekkasje. Det kunne ikke fremlegges dokumentasjon som viste at det var gjennomført noen oppfølgingskontroll på dette anlegget etter at lekkasjen var utbedret.

Virksomheten har ett stort anlegg med fylling på opptil 9 000 kg med fluorholdig klimagass. Dette anlegget er ikke utstyrt med noe automatisk deteksjonsanlegg slik forordningen krever. Anlegget ble konvertert fra gasstype R-22 til gasstype R-427A i 2014, og det ble da fylt på 8 000 kg kjølemedie. Etter dette er det påfylt 1 000 kg den 6.mars 2017 og 5.oktober 2018. Det ble opplyst at påfyllingen var utført av egne service folk uten godkjent sertifikat. Virksomheten opplyser også at de ikke vet nøyaktig hvor mye gass anlegget inneholder. Det kan ikke dokumenteres at det er utført noen lekkasjetest av dette anlegget og det foreligger ingen logg for vedlikeholdet.

Vi ser alvorlig på dette avviket.

## 7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### Anmerkning 1

Merking av anlegg med fluorholdige klimagasser kan forbedres

#### Kommentarer:

Det er krav i forordningen (EF) 842/2006 artikkel 7, nærmere spesifisert i forordning (EF) 1494/2007, om at utstyr som inneholder fluorholdige klimagasser skal merkes med kjemisk betegnelse og mengde på de fluorholdige gasser som inngår. Videre skal de være merket med en setning om at de inneholder fluorholdige gasser som omfattes av Kyoto protokollen.

Ansvar for dette ligger imidlertid på produsent/leverandør av slike anlegg. Flere av anleggene på Equinors anlegg på Mongstad ble opplyst å mangle slik merking.

## 8. Andre forhold

- Avfallsvannmengder som mottas fra Troll C er vesentlig mindre enn rammen i tillatelsen. Virksomheten opplyser at dette utgjør ca. 40 m<sup>3</sup>, som mottas rundt 100 ganger pr år, totalt rundt 4 000 m<sup>3</sup>. Rammen for dette er i tillatelsen satt til 100 000 m<sup>3</sup>.
- Lekkasje fra bufferbassenget som er omtalt under avvik 1 pkt. 2 er tidligere meldt til Miljødirektoratet. For rapporteringen i 2018 vil Equinor benytte andre interne målere som grunnlag for det som skal rapporteres i 2018. De mener at de med dette vil oppnå en akseptabel usikkerhet på de tall som skal rapporteres for 2018.
- Fra 2019 vil det ifølge virksomheten være på plass ny måler på totalutslippet fra sikringsbassenget. Dette vil være en overløpsmåler med kjent geografisk tverrsnitt, der høyden i overløpskaret vil bestemme volumstrømmingen. Målepunktet (bassenget) der måleren skal plasseres flommer over ved store vannmengder, noe som var tilfelle på inspeksjonsdagen. Det må vurderes å heve veggene i bassenget for å øke kapasiteten slik at det også måles riktig ved høy vanntilførsel.

## 9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet