

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
104/18	Formannskapet	PS	22.11.2018
	Kommunestyret	PS	

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	18/3494

Gebyr- og betalingssatsar for 2019

Vedlegg :

Gebyrhefte 2019 DEL1 (korr.26.11.2018)Gebyrhefte 2019 DEL2Kyrkjeleg fellesråd_vedtak om festeavgift

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

- Kommunestyret vedtar gebyr- og betalingssatsar for 2019 slik det ligg føre i saka.
- Endringane gjeld frå 01.01.2019
- For pleie og omsorg gjeld satsane frå 01.02.2019

.....

1. Gratis leige av rom i skulebygg til lag og organisasjonar. (gjeld ikkje fleirbrukshallar). Born og unge skal prioriterast ved tildeling av faste tider.
2. Fritak for foreldrebetaling for SFO 5.-7. klasse for born med omfattande tilsynsbehov.

Fellesframlegg Krf/Ap/Sp/V

Formannskapet - 104/18

FO - behandling:

Ass.rådmann Hogne Haugsdal orienterte.

Tilleggsframlegg frå Krf/Ap/Sp/V ved L.H.Sleire-Krf:

1. Gratis leige av rom i skulebygg til lag og organisasjonar. (gjeld ikkje fleirbrukshallar). Born og unge skal prioriterast ved tildeling av faste tider.
2. Fritak for foreldrebetaling for SFO 5.-7. klasse for born med omfattande tilsynsbehov.

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

Tilleggsframlegg frå Krf/Ap/Sp/V vart samrøystes vedteke.

FO - vedtak:

- Kommunestyret vedtar gebyr- og betalingssatsar for 2019 slik det ligg føre i saka.
- Endringane gjeld frå 01.01.2019
- For pleie og omsorg gjeld satsane frå 01.02.2019

- Gratis leige av rom i skulebygg til lag og organisasjonar. (gjeld ikkje fleirbrukshallar). Born og unge skal prioriterast ved tildeling av faste tider.
- Fritak for foreldrebetaling for SFO 5.-7. klasse for born med omfattande tilsynsbehov.

Saksopplysningar:

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn:

Lindås kommune vedtar årleg gebyr- og betalingssatsar for det komande budsjettåret. Dei siste åra har kommunen vedtatt alle satsane i ei politisk sak og satsane er lagt inn samla i eitt hefte. Lindås kommune har gebyr- og betalingssatsar på følgjande områder:

- Oppvekst
- Pleie- og omsorgstenester
- Vatn, avløp, feiing og renovasjon
- Festavgifter og andre avgifter gravplassforvaltning
- Leigepriser eigedom og anlegg
- Teknisk forvaltningsteneste (Byggesak, plan og geodata)

Budsjettåret 2019 er det siste i Lindås kommune og i arbeidet med å utarbeide gebyr- og betalingssatsar for 2019 har det vore fokus på overgangen til Alver kommune. Det som er særleg viktig å ta stilling til i 2019 er kva kommunane skal gjere med sjølvkostområda der kommunen har bygd opp fond - spesielt på dei områda der alle kommunane (Lindås, Meland og Radøy) har bygd opp fond. For områder der berre den eine kommunen har fond, må fondet byggast ned til 0 før Alver blir etablert.

Det er ikkje gjennomført ei samordning av dei generelle gebyr- og betalingssatsane for Lindås, Meland og Radøy i 2019. Dette vil bli eit eige prosjekt våren 2019 og blir ein sentral del av økonomiplanarbeidet for Alver kommune.

Vurdering:

I arbeidet med gebyr- og betalingssatsar for 2019 har rådmannen hatt hovudfokus på å avklare kva kommunen skal gjere med sjølvkostområda, der kommunen har bygd opp fond. For andre gebyrområder vil det bli mindre endringar, dei mest sentrale endringane kjem vi attende til lengre ned i saka.

For sjølvkostområdet vatn og avløp blir det lagt opp til ei harmonisering av fonda i 2019. For sjølvkostområda feiing og slam er det berre Lindås som har bygd opp fond, det blir derfor lagt opp til at desse fonda blir bygd ned til 0 i løpet av 2019.

1) Harmonisering av sjølvkostfond på vatn og avløp (VA)

I samband med etablering av Alver kommune må kommunane Lindås, Meland og Radøy ta stilling til kva ein skal gjere med sjølvkostfond for vatn og avløp (VA). Eit sjølvkostfond med overskot er pengar som kommunen skuldar innbyggjarane på grunn av at tidlegare gebyr har vore for høge. Motsett er underskot på fondet pengar som innbyggjarane skuldar kommunen fordi gebyra har vore for låge. Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har uttalt

at ved kommunesamanslåingar bør sjølvkostfonda vere relativt sett like store, altså at dei er like målt i kroner per innbyggjar/abonnent. Anbefalinga frå departementet er at sjølvkostfonda går i null. For å unngå ei kryss-subsidiering mellom kommunane i overgangen til Alver, må kommunane ta stilling til kva alternativ dei skal velje for å harmonisere sjølvkostfonda. Sjølvkostbudsjettet for 2019 er det siste året kommunane har muligheit til å samordne og justere desse fonda. Ein god budsjettprosess som tar omsyn til aktiviteten på VA dei neste åra, vil kunne bidra til at fondsbalansen inn i Alver utviklar seg slik det er planlagt.

Alle kommunane i Alver har bygd opp sjølvkostfond på VA og det er planlagt betydelige investeringar for alle kommunar i økonomiplanperioden. Rådmannen sitt utgangspunkt er at kommunane må tenke langsiktig og ein må sjå på ein modell som gir minst mulig utslag for abonnentane i overgangen frå eksisterande kommunar i 2019 og til Alver i 2020. Med bakgrunn i dette vil det truleg vere mest tenleg å finne ein modell der ein vidarefører fond på vatn og avløp i alle kommunar i 2019, og at ved utgangen av 2019 er fonda relativt like store målt i kroner per abonnent.

Per 31.12.18 vil prognosen for sjølvkostfonda i dei tre kommunane vere følgjande:

Fondsprognose 31.12.2018	Lindås	Meland	Radøy	Totalt
Vatn	1 292 000	3 034 129	1 475 300	5 801 429
Avløp	12 527 000	2 382 772	1 901 427	16 811 199

Det er rekna på fleire modellar for at sjølvkostfonda skal vere like store per abonnent ved utgangen av 2019. Det blir her lagt fram 2 alternativ der rådmannen anbefalar alternativ 1:

Alternativ 1:

Dette alternativet legg opp til følgjande sjølvkostfond per abonnent per 31.12.19:

- Sjølvkostfond for vatn per abonnent (inn i Alver) er kr 250
- Sjølvkostfond for avløp per abonnent (inn i Alver) er kr 1.200

Gebyrberekning i 2019 blir då følgjande:

Gebyr 2019 vatn	Lindås	Meland	Radøy
Fond vatn 31.12.19	1.157.250	799.500	496.250
Fond per abon. 31.12.19	250	250	250
Årgebyr bustad 2019	3.717	3.696	2.967
Endring i %	25%	-11%	40%

Gebyr 2019 avløp	Lindås	Meland	Radøy
Fond avløp 31.12.19	4.659.600	2.277.600	866.400

Fond per abon. 31.12.19	1.200	1.200	1.200
Årgebyr bustad 2019	1.663	3.353	2.919
Endring i %	-54%	9%	-8%

TOTALENDRING VA	Lindås	Meland	Radøy
Årgebyr 2019	5.381	7.049	5.886
Endring i %	-19%	-3%	11%

Vurdering av alternativ 1:

For det enkelte sjølvkostområdet vatn og avløp kan dette alternativet gi enkelte større utslag, mellom anna på gebyrauke for vatn på Radøy og reduksjon på avløp i Lindås. Men endringa totalt sett for både vatn og avløp gir mindre utslag for alle tre kommunar. Av dei modellane som er sett på gir dette alternativet minst endring for abonnentane i alle kommunane. Denne modellen gir også størst sannsyn for at det ikkje blir altfor store svingingar frå 2019 til 2020.

Alternativ 2:

Dette alternativet legg opp til å bygge alle fonda ned til 0 i 2019. Dette vil gi følgjande gebyrutvikling:

Gebyr 2019 vatn	Lindås	Meland	Radøy
Fond vatn 31.12.19	0	0	0
Fond per abon. 31.12.19	0	0	0
Årgebyr bustad 2019	3.577	3.466	2.729
Endring i %	20%	-17%	28%

Gebyr 2019 avløp	Lindås	Meland	Radøy
Fond avløp 31.12.19	0	0	0
Fond per abon. 31.12.19	0	0	0
Årgebyr bustad 2019	406	2.261	1.804
Endring i %	-89%	-26%	-43%

TOTALENDRING VA	Lindås	Meland	Radøy
Årgebyr 2019	3.983	5.727	4.534
Endring i %	-40%	-21%	-14%

Vurdering:

Det å bygge ned alle fonda til 0 i 2019 gir store utslag på alle områda. Med dei investeringane som er lagt inn i økonomiplanperioden må Alver kommune truleg auke gebyra igjen kraftig i 2020 for å bygge opp igjen fonda, som er nødvendig for å handtere dei

framtidige investeringane. Dette vil skape store variasjonar frå det eine året til det andre. Det er ikkje anbefalt å bruke dette alternativet.

Konklusjon og tilråding på sjølvkostområdet VA:

Rådmennene i Lindås, Meland og Radøy har hatt dialog i denne prosessen og er samde om legge opp til ei harmonisere sjølvkostfonda for VA i overgangen til Alver. Og alle rådmennene tilrår alternativ 2. Ei nedbygging av alle fonda til 0 i 2019 vil gje sær store utslag på gebyra i 2019. Men alle kommunane har lagt opp til store investeringar på VA i perioden 2019 – 2022, og det er derfor mest tenleg å sikre eit visst nivå på sjølvkostfonda også i overgangen til Alver. Då vil abonnentane unngå store svingingar i gebyrnivået frå 2019 til 2020. Rådmennene anbefaler derfor ein modell der sjølvkostfonda VA i dei tre kommunane er relativt sett like målt i kroner per abonnent ved utgangen av 2019. Modellen som er anbefalt vil gje følgjande totalendring for gebyr på vatn og avløp per kommune i 2019:

- Lindås: -19%
- Meland: -3%
- Radøy: 11%

2) Sjølvkostområdet feiing og slam

Lindås kommune har bygd opp fond på områda feiing og slam. Det er berre Lindås som har fond på desse områda og kommunen må derfor bygge desse ned til 0 i 2019 i overgangen til Alver kommune.

Feiing:

Nytt regelverk gjorde at kommunen kunne ta feiegebyr for hytter i 2018. Fondet som Lindås har bygd opp på dette området er oppstått før ein fekk gebyr på hytter og er fordelt på tal hus. For å bygge fondet ned til 0 i 2019 må kommunen derfor ha ulike gebyr på hus og hytter:

	Sats 2018	Sats 2019	endring i %
Feiing			
Feiegebyr hus	420,00	259,00	-38%
Feiegebyr hytte	420,00	455,00	8,3%

Slam:

Lindås kommune har bygd opp fond på området slam utover det som blir betalt inn til NGIR. For å bygge ned fondet blir gebyret på slam sett ned med 8,3%

3. Andre sentrale endringar

Festeavgift urnegraver:

Lindås Kyrkjelege fellesråd har vedtatt at det berre blir kravd inn ei felles festeavgift for grav i Lindås kommune, og ikkje ei eiga avgift for urnegraver. Den generelle festeavgifta blir auka med kr 50 per år til NOK 450,-

Leigepreisar eigedom og anlegg

For leige av eigedom og anlegg er det gjort nokre forenklingar samanlikna med 2018. Det er mellom anna ikkje forskjell på leige av klasserom og enkeltrom knytt til idrett/fysisk aktivitet. Det er også presisert at det skal vere gratis for lån av lokale til barnebursdagar, slik at alle som har behov og ønskje har muligheit til å låne eit lokale for dette. Det er også gjort endringar for leige av klasserom/gymsal og barnehage til overnatting, i tillegg til å fjerna regel om at ein må vere tilknytta aktuell skule eller barnehage for å kunne nytte lokala.

Byggesak: Basisgebyr bygningar, konstruksjonar og anlegg

I gjeldande gebyrregulativ pkt 10.2.4 er det for veganlegg og leidningstrasear lagt inn eit gebyrtillegg på kr 45 per meter/areal, på den lengda eller arealet som er over 101 meter/bruksareal. I fleire saker har det vist seg at dette tillegget har gitt veldig høge gebyr. For 2019 deler vi opp dette punktet i 2 delar, der nytt punkt 10.2.4 vert gebyr for større garasjar, naust, kaiar, tilbygg m.m. der maks gebyr vert kr. 12 600,- for desse tiltaka. Her er arealtillegget som låg inne tidlegare tatt ut. I nytt punkt 10.2.5 vert det for konstruksjonar og anlegg som til dømes veganlegg, leidningar for vatn og avløp (større leidningstrasear), jordtippar satt eit fast basisgebyr på kr. 17 000,-. I dagens regulativ får ein i desse sakene både basisgebyr, tilleggsgebyr og areal-/lengdetillegg for det som er over 101 meter/areal. Oppdelinga frå eitt til to nye punkt er og gjort med bakgrunn i at både Meland og Radøy kommune har same oppdeling