



Adressater etter liste

Vår referanse: 194017
Arkivkode: 19/00280-1
Saksbehandler: Hilde Ravnaas
Deres referanse:
Dato: 21.01.2019

Tilbudsforespørsel på KS FoU-prosjekt nr. 194017- Intensjoner og praksis for regionale planer for vindkraft

KS ønsker tilbud på et FoU-prosjekt som skal tydeliggjøre intensjonene bak regionale planer for vindkraft. Prosjektet skal spesifisere forutsetninger for at regionale planer for vindkraft får den betydning som er intendert etter en eventuell innføring av en nasjonal ramme for vindkraft på land.

Bakgrunn

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) arbeider nå med å utforme et forslag til «Nasjonal ramme for vindkraft på land.» Forslaget skal fremmes etter samarbeid med flere med relevante statlige fagdirektorater i en rekke temaspesifikke arbeidsgrupper. Forslaget skal utgjøre et kunnskapsgrunnlag og peke ut områder på land i Norge, som NVE mener er best egnet for vindkraftutbygging. NVE har innhentet faglig informasjon fra organisasjoner, kommuner og fylkeskommuner vedrørende foreslåtte analyseområder og mottatt 150 innspill. Et forslag til nasjonal ramme for vindkraft på land skal foreligge innen 1. april 2019. Olje- og energidepartementet skal så sende forslaget ut på høring.

Stortinget har vedtatt at en regionreform skal tre i kraft fra 2020. Målet er å legge til rette for positiv samfunnsutvikling i alle deler av landet, ut fra regionale fortrinn, forutsetninger og prioriteringer. En grunntanke i regionreformen er å legge bedre til rette for samordnet oppgaveløsning, samordning av sektorer og prioriteringer, og for sektorovergrepene initiativer. En grunnidé har også vært at større fylkeskommuner har bedre mulighet til å være likeverdige partnere i samarbeid med statlige aktører.

Som del av regionreformen arbeider regjeringen med å styrke den regionale planleggingen som verktøy i fylkeskommunenes arbeid med samfunnsutvikling. I Meld. St. 6 (2015- 2016) presenterer regjeringen sine intensjoner for reformen. Her legger regjeringen vekt på at det er viktig å videreutvikle kontakten mellom fylkeskommunene, departementene og regionale statsetater i den regionale planleggingen.

Etter plan- og bygningsloven skal regional planmyndighet samarbeide med berørte offentlige myndigheter og organisasjoner om regionale planer. Statlige organer og kommuner har rett og plikt til å delta i planleggingen når den berører deres virkeområde eller egne planer og vedtak. Regional plan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for statlig planlegging og virksomhet i regionen.

I [Meld. St. 6 \(2018–2019\) - Oppgaver til nye regioner](#) heter det også:

«NVE skal konsultere fylkeskommunene og vektlegge fylkeskommunal planlegging i konsesjonsbehandlingen til utbygging av vannkraft på 1-10 MW og vindkraft over 1 MW/5turbiner.»

Riksrevisjonen (2013) og Ekspertutvalget for overføring av oppgaver til regionalt folkevalgt nivå (2018) konstaterte likevel at få konsesjoner til vindkraftprosjekt følger anbefalinger i regionale planer for vindkraft.¹

Nærmere om prosjektet

Et hovedmål med prosjektet er et bedre grunnlag for å etablere gode koplinger mellom regionale planer og NVEs konsesjonsbehandlingsprosess.

Prosjektet har tre deler:

Del 1:

Gjøre rede for og drøfte de viktigste statlige og regionale intensjonene med regionale planer for vindkraft². Vi ønsker de mest sentrale oppfatningene fra statlig og fylkeskommunalt nivå om hvorfor regionale planer for vindkraft gjennomføres og hva som bør oppnås med dem. Målet å identifisere eventuelle gap i oppfatninger mellom ulike aktører og eventuelt diskutere konsekvensene av slike gap. (20 %)

I den første delen ønsker vi også at tilbyder analyserer og diskuterer i hvilken grad regionale planer har vært tatt hensyn til i konsesjonsprosessen de siste årene. Vi ber om at tilbyder drøfter årsaker til dette. (20%)

Del 2:

Identifisere eventuelle forskjeller i utpekte områder som er egnet for vindkraft mellom forslaget til nasjonal ramme og eksisterende regionale planer for vindkraft. Identifisere årsakene til de eventuelle forskjellene som finnes. (20%)

¹ NINA (2011) har gjennomført en evaluering av regionale planer for vindkraft. Rapporten evaluerer om de regionale planene, og retningslinjene som er grunnlag for disse, er i tråd med kravene som generelt stilles for strategiske konsekvensutredninger (SKU). SKU er en formell, systematisk prosess for å analysere og adressere miljøeffekter av politikk, planlegging og programmer. Dette er dermed ikke en evaluering av kvaliteten på de regionale planene som sådan, men en vurdering av planene i lys av kriteriene for systemet SKU. Vi forutsetter at kunnskap i denne rapporten inkluderes som grunnlag i prosjektet, men at den ikke legges til grunn som en fullstendig evaluering av de regionale planene for vindkraft.

² Med intensjonene mener vi bakgrunnen, og årsaken til, gjennomføring av regionale planer for vindkraft. Vi mener også målene for planarbeidet og planene. Utgangspunktet er lovgivers (Stortingets) intensjoner.

Del 3:

Drøfte og tydeliggjøre forutsetninger som må oppfylles for at regional plan kan fungere etter intensjonene, sammen med nasjonal ramme. Med regional plan forstår vi her både eksisterende regionale planer, planer som blir oppdatert etter eventuell innføring av nasjonal ramme, og eventuelt nye regionale planer for vindkraft. Eksempel på forutsetninger kan være kvaliteten på regionale planer. Kvalitetskrav må da spesifiseres. Form på institusjonelle samhandlingsstrukturer kan være et annet eksempel på forutsetninger.

I dette prosjektet har vi valgt å gjøre en hovedavgrensning til spesifikke regionale planer for vindkraft. Vindkraft kan imidlertid behandles på annen måte gjennom regional planlegging. Vi ønsker som del av denne delen også en kort drøfting av hvordan forutsetninger berører andre former for regional planlegging som gjelder vindkraft, enn spesifikke vindkraftplaner. (40 %)

Tilbyder står fritt til å supplere og kommentere de ulike elementene i tilbudsforespørselen. Eventuelle spørsmål rettes til fagansvarlig, med kopi til FoU-ansvarlig pr e-post.

Gjennomføring

Det er ønskelig at tilbyder synliggjør at løsningen av oppdraget vil bygge på oppdatert kunnskap på feltet, og at tilbyder redegjør for valg av datainnsamling og metode.

Vi ber om at tilbudet definerer relevante/naturlige milepæler i løpet av prosjektperioden, og at de ulike aktivitetene i prosjektet angis i en framdriftsplan. Totalkostnadene for prosjektet skal spesifiseres, inkludert mva.

Prosjektet skal ha en faglig prosjektleder, og CV for alle deltakere i prosjektet skal vedlegges. Flere miljøer må gjerne samarbeide for å løse oppdraget, også for å sikre nødvendig bredde i fagkompetansen.

For prosjekter der det er to eller flere leverandører inne på tilbudssiden, skal én av aktørene være prosjektleder.

KS' standardkontrakt for oppdragsforskning vil bli lagt til grunn for prosjektet. Det vil bli oppnevnt en referansegruppe for prosjektet, vanligvis et rådmannsutvalg i KS.

Leveranser/rapportering

Resultatene skal presenteres på en leservennlig måte, med oversiktlige og tydelige fremstillinger.

Hovedleveransen i prosjektet er en rapport. Det vises for øvrig til KS FoU-kontrakt punkt 3.1.

Rammer for oppdraget

Prosjektet vil ha oppstart i februar 2019, og det skal avsluttes med endelig rapportering 31. mai 2019.

Økonomiske rammer for oppdraget vil være inntil kr 400 000,- inkl. mva. Tilbudet må inkludere alle kostnader som er nødvendige for å gjennomføre prosjektet.

Vi ber om tilbud på prosjektet innen 13. februar kl. 15.00 per e-post til fagansvarlig Halvard Dahle Læg Reid, Halvard.Laegreid@ks.no, og FoU-ansvarlig Hilde Ravnaas, hilde.ravnaas@ks.no, med kopi til ks@ks.no.

Vi tar sikte på forhandlinger med aktuelle tilbydere 21. februar 2019.

Ved innsendelse av tilbud, vennligst påse at dere får bekreftelse fra KS om at tilbudet/forsendelsen er mottatt. Ta kontakt med FoU-ansvarlig pr. epost (uten vedlegg), dersom mottaket ikke blir bekreftet.

Adrlessater

Asplan Viak AS

NMBU

Norsk institutt for naturforskning

NTNU

Oslo Met v/NIBR

Norconsult