

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
054/19	Plan- og miljøutvalet	PS	29.05.2019
021/19	Levekårsutvalet	PS	18.06.2019
018/19	Eldrerådet	PS	18.06.2019
024/19	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	17.06.2019
016/19	Ungdomsrådet	PS	19.06.2019

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	14/5177

Lonena områdeplan - framlegg til 1. gongshandsaming - 1263- 201610

Vedlegg :

Plankart_08.05.2019KVALITETSPROGRAM 08.05.19 (L)(583697)ROS-rapport_060519 (L)(583689)merknadskjema_100419 (L)(583690)KU Naturmangfold (L)(583691)KU Hydrologi_rev 060519 (L)(583687)KU Sosial infrastruktur_060519 (L)(583685)KU Landskap_060519 (L)(583698)KU Friluftsliv_060519 (L)(583686)KU Trafikkvurdering_241018 m_vedlegg (L)(583680)Skredfarevurdering_060519 (L)(583681)Samandrag av spørjeundersøking_060519 (L)(583676)Vedlegg Rapport for spørjeundersøkinga_100419 (L)(583692)Reguleringsbestemmelser_080519_rettet 16.05.19 (L)(583682)Planskildring 08.05.19_rettet 16.05 (L)(583677)

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I samsvar med plan- og bygningslova §12-10, legg plan- og miljøutvalet ut framlegg til områdeplan Lonena del av gnr. 185 bnr. 284, 346, 280, 281 og 1 til høyring og offentleg ettersyn, med følgjande endring:

- Føresegn 4.1.1.3 Byggjehøgder, punkt a blir tatt ut av føresegnene.

Plan- og miljøutvalet - 054/19

PM - behandling:

Rådmannen sitt framlegg med endring:

- Føresegn 4.1.1.3 Byggjehøgder, punkt a blir tatt ut av føresegnene.

Framlegget fekk 3 røyster og fall (Høgre)

Framlegg frå H. Brunborg-Ap:

Endring i plankart-Endring av BKB3:

Framlegg 1: Austspissen av BKB3 vert redusert slik at den nye austgrensa går parallellt med høgspenitråsen. Grensa startar ved nordspissen av o_SVG16.

Framlegget fekk 4 røyster og fall (H. Brunborg-Ap, Nils M. Bakke--Sp, B.Risøy-Krf, M. Knudsen-Krf.

Framlegg frå H. Brunborg-Ap:

Endring i plankart-Endring av BKB3:

Framlegg 2: Austspissen av BKB3 vert redusert slik at den nye austgrensa går parallellt med høgspenitråsen. Grensa startar ved nordspissen av o_SVG16. Arealet av det fjerna området skal kompenseras med forlenging med tilsvarende areal av BKB4 i nord.

Framlegget vart vedteke med 6 røyster (S. Hauge-Ap, V. Wergeland-Krf, A. Dyngen-Uavh, A. J. Hetland-H, I. Fjeldsbø-H, A. Høgquist-H)

Framlegg frå H. Brunborg-Ap:

Fjerning av energianlegg:

Framlegg: Areal o_BE1 skal endrast til «parkeringsplass» og innlemmast i o_SPA.

Areal o_BE2 skal innlemmast i «Friområde» o_GF1

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Fellesframlegg v/M. Knudsen-Krf:

Endring av føresegnene:

2.1.2.4 Endrast til; Leilegheitsbygg kan supplere heilskapen.

2.1.3.1 Andre setning endrast til: Støttemur bør unngåast, men dersom dei er naudsynte må dei utformast på særleg estetisk vis....

2.1.3.3 Endrast til: Det skal planleggjast og byggjast samanhengande fellesareal slik at dei grønne strukturane og stiar i dei ulike delfelta innanfor planområdet kan sjåast som eit samanhengande nettverk. Private areal og mellomromsareal skal henge saman i ein heilskapleg grøntstruktur. Kvalitetsprogrammet datert 08.05.19 er rettleiande

2.1.6 Endrast til: Det skal etablerast moderne avfallsløysingar og miljøstasjonar for busetnaden. Nye byggjeområde bør i hovudsak utviklast med moderne avfallsløysing.

3.1 d kulepunkt 8- Endrast til: Plassering og utforming av uteopphaldsareal og leikeplassar, renovasjon og trafokiosk/ energistasjon.

3.2.1 Endrast til: grønne punkt/målpunkt til dømes leikeplassar og andre møtepunkt.

3.2.4 Siste setning endrast til: Ved arbeid på offentleg veg, må det gjerast gjennomføringsavtale med vegeigar.

4.1.1.2 a) Endrast til: Minimum 50% av bueningane innanfor kvart delfelt skal vere 120m² eller større

B) Endrast til: Maksimum 10% av bueningane innanfor kvart delfelt kan vere mindre enn 50m².

4.1.1.3 a) Endrast til: Bygg skal vere maksimalt 3 etasjar med buareal.

4.1.1.3 c) Fjernast.

4.1.1.4 b) Andre setning endrast til: Dersom det ikkje er mogleg å leggje parkering under bakken, bør det løysast i felles anlegg i bygg.

4.1.1.4 e) Fjerne andre setning «Minst 4% av parkingsplassane skal reserverast til rullestolbrukarar.»

Første setning endrast til «Minst 5% av felles parkeringsplassar...»

Legg til: 4.1.1.4 f. Gjesteparkering skal sikres i hvert delfelt.

4.1.3 2 Endrast til : Utforming skal særleg ta omsyn til fjernverknad og miljø mot vegar, grøntstruktur og stiar.

4.1.4.3 Fjerne andre setning: «Det er ønskeleg med moglegheit for barnehage innan formålet.»

4.1.6 Heile føresegna fjernast.

4.2.3 Legge til: Minst 25% skal avsettast til mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Punkt 4.3.1.1 Fjernast.

4.3.1.2 – Endrast til: Brekkeløypa/opparbeida turveggar skal oppretthaldast.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Plan og Miljøutvalet oppmodar FAU, lag, foreiningar og andre interesserte til å gje merknader til planen. På grunn av forventa stor pågang er det viktig at desse blir levert skriftleg.

PM - vedtak:

I samsvar med plan- og bygningslova §12-10, legg plan- og miljøutvalet ut framlegg til områdeplan Lonena del av gnr. 185 bnr. 284, 346, 280, 281 og 1 til høyring og offentleg ettersyn, på følgjande vilkår:

Endring i plankart:

Endring av BKB3

Austspissen av BKB3 vert redusert slik at den nye austgrensa går parallellt med høgspenntraseen. Grensa startar ved nordspissen av o_SVG16. Arealet av det fjerna området skal kompenseras med forlenging med tilsvarande areal av BKB4 i nord.

Fjerning av energianlegg:

Areal o_BE1 skal endrast til «parkeringsplass» og innlemmast i o_SPA.

Areal o_BE2 skal innlemmast i «Friområde» o_GF1

Endring av føresegnene:

2.1.2.4 Endrast til; Leilegheitsbygg kan supplere heilskapen.

2.1.3.1 Andre setning endrast til: Støttemur bør unngåast, men dersom dei er naudsynte må dei utformast på særleg estetisk vis....

2.1.3.3 Endrast til: Det skal planleggjast og byggjast samanhengande fellesareal slik at dei grønne strukturane og stiar i dei ulike delfelta innanfor planområdet kan sjåast som eit samanhengande nettverk. Private areal og mellomromsareal skal henge saman i ein

heilskapleg grøntstruktur. Kvalitetsprogrammet datert 08.05.19 er rettleiande

2.1.6 Endrast til: Det skal etablerast moderne avfallsløysingar og miljøstasjonar for busetnaden. Nye byggeområde bør i hovudsak utviklast med moderne avfallsløysing.

3.1 d kulepunkt 8- Endrast til: Plassering og utforming av uteopphaldsareal og leikeplassar, renovasjon og trafokiosk/ energistasjon.

3.2.1 Endrast til: grønne punkt/målpunkt til dømes leikeplassar og andre møtepunkt.

3.2.4 Siste setning endrast til: Ved arbeid på offentleg veg, må det gjerast gjennomføringsavtale med vegeigar.

4.1.1.2 a) Endrast til: Minimum 50% av bueningane innanfor kvart delfelt skal vere 120m² eller større

B) Endrast til: Maksimum 10% av bueningane innanfor kvart delfelt kan vere mindre enn 50m².

4.1.1.3 a) Endrast til: Bygg skal vere maksimalt 3 etasjar med buareal.

4.1.1.3 c) Fjernast.

4.1.1.4 b) Andre setning endrast til: Dersom det ikkje er mogleg å leggje parkering under bakken, bør det løysast i felles anlegg i bygg.

4.1.1.4 e) Fjerne andre setning «Minst 4% av parkingsplassane skal reserverast til rullestolbrukarar.»

Første setning endrast til «Minst 5% av felles parkeringsplassar...»

Legg til: 4.1.1.4 f. Gjesteparkering skal sikres i hvert delfelt.

4.1.3 2 Endrast til : Utforming skal særleg ta omsyn til fjernverknad og miljø mot vegar, grøntstruktur og stiar.

4.1.4.3 Fjerne andre setning: «Det er ønskeleg med moglegheit for barnehage innan formålet.»

4.1.6 Heile føresegna fjernast.

4.2.3 Legge til: Minst 25% skal avsettast til mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Punkt 4.3.1.1 Fjernast.

4.3.1.2 – Endrast til: Brekkeløypa/opparbeida turveggar skal oppretthaldast.

Plan og Miljøutvalet oppmodar FAU, lag, foreiningar og andre interesserte til å gje merknader til planen. På grunn av forventa stor pågang er det viktig at desse blir levert skriftleg.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne - 024/19

RMNF - behandling:

Orientering til saka v/Kaia Marie Amland-rådgjevar Plan

Framlegg frå RMNF:

Endring til rådmannen sitt framlegg:

Universell utforming:

...skal trinnfri løysing tilstrebast, må endrast til: ..må trinnfri løysing tilstrebast.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF - vedtak:

Uttale frå RMNF - 17.06.2019:

Universell utforming: ...skal trinnfri løysing tilstrebast, må endrast til: ..må trinnfri løysing tilstrebast.

Eldrerådet - 018/19

ER - behandling:

Orientering ved rådgjevar plan, Kaia Amland.

Ingen merknader, samrøystes.

ER - vedtak:

Eldrerådet har ingen merknader.

Levekårsutvalet - 021/19**LE - behandling:**

Orientering til saka v/Hogne Haugsdal-ass.rådmann og Kaia M. Amland-rådgjevar Plan

Framlegg frå A. Bakken-Mdg:

Levekårsutvalet ønsker å utsette planen om utbygging i Lonane til vidare behandling i Alver kommune.

Framlegget fekk 2 røyster og fall (A. Bakken-Mdg, Ø.Moldeklev-Frp)

Framlegg frå L. Brunborg-Ap:

Levekårsutvalet ser det som positivt at planen legg grunnlag for at det kan løysast ut eit større verdfullt friområde rundt Lonene.

Framlegget vart vedteke med 8 røyster, mot (A. Bakken-Mdg)

Framlegg frå S. H. Kjeka-Krf:

Framlegget vart røysta over punkt for punkt:

1. Levekårsutvalet bed om at dei eksisterande stiane i området blir tekne vare på i samsvar med § 2.3.9 i føresegnene til gjeldande kommunedelplan for Knarvik - Alversund, altså med 30-50 meter sone omkring, særleg med tanke på barnehagane sin bruk av desse stiane.

2. Levekårsutvalet er uroa med tanke på trafikksituasjonen innanfor planområdet. Vi bed om at dette får eit særleg fokus i den vidare prosessen.

Framlegg punkt 1. fekk 2 røyster og fall (Sæbjørg H. Kjeka-Krf, A. Bakken-Mdg)

Framlegg punkt 2. vart vedteke med 8 røyster, mot (Ø. Moldeklev-Frp)

LE - vedtak:**Uttale i Levekårsutvalet - 18.06.2019:**

Levekårsutvalet ser det som positivt at planen legg grunnlag for at det kan løysast ut eit større verdfullt friområde rundt Lonene.

Levekårsutvalet er uroa med tanke på trafikksituasjonen innanfor planområdet. Vi bed om at dette får eit særleg fokus i den vidare prosessen.

Ungdomsrådet - 016/19**UR - behandling:****UR - vedtak:**

Ungdomsrådet er svært nøgd med at tidligare innspel er teke høgde for i framlegget. Ungdomsrådet har tidlegare og no gjeve innspel om at planen må ha fokus på unge enslege og unge familiar, slik at det er lettare å etablere seg for dei som er unge. Ungdomsrådet har og vore opptatt av at *Brekkløypa* vert så lite berørt som mogleg. Ungdomsrådet opplev at framlegget tek godt omsyn til løypa. Ungdomsrådet er opptatt av at tryggleik for myke trafikantar vert tatt på alvor, og ber om at planen strekkar seg så langt den kan i høve å ta omsyn til dette.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til 1. gongs handsaming i plan- og miljøutvalet 29. mai 2019. Utvalet får saka til 2. gongs handsaming etter høyring og offentleg ettersyn er gjennomført. Saka skal til endeleg vedtak i kommunestyret.

Bakgrunn

Prosessen med å regulere området Lonena starta formelt i plan- og miljøutvalet 10.12.14, då vedtok utvalet følgjande (Sak 143/14):

- I medhald av Pbl §12-2 vedtar plan- og miljøutvalet at vidare regulering av området Lonena kan gjennomførast i tråd med gjeldande kommunedelplan. Det skal utarbeidast ein områdeplan. Plan- og miljøutvalet er positiv til at det vert eit privat offentleg samarbeid. Plan- og miljøutvalet forutsetter at kostnadene ved utarbeiding av plan blir å dekke av utbyggjar.

Vedtak om oppstart av områderegulering blei gjort i plan- og miljøutvalet 06.10.16, og då blei planprogrammet lagt ut på høyring. Endeleg planprogram blei vedtatt av plan og miljø 28.06.2017 (sak 72/17). Ved ein feil blei ikkje planprogrammet stadfesta av kommunestyret i 2017, endeleg stadfesting blei gjort i kommunestyret 04.04.19 (sak 21/19).

Planområdet

Planområdet til områdeplan Lonena ligg i nærleiken til Knarvik. Knarvik er definert som regionsenter i Nordhordland og kommunesenter i Lindås og Alver kommune. Planområdet er 383 daa, og omfattar i hovudsak eigedom g./b.nr. 185/284 m. fl. i Knarvik. Her inngår våtmarksområdet Lona, turløypa Brekkeløypa og området mellom dei etablerte bustadområda - Langheiane og Juvikstølen. I sør grensar området til Nordhordlandshallen og idrettspark. I nord grensar planområdet til markagrensa som ligg inne i kommunedelplan for Knarvik og Alversund 2007-2019. Tilkomst til planområdet er frå FV57 Lindåsvegen via Juvikstølen i vest, eller frå E39 via Lonsvegen i aust.

Planområdet har vore sett av til bustad, friområde og landbruk, natur, og friluftsliv (LNF) i kommunedelplan for Knarvik, Isdal og Alver 2000-2012. I gjeldande kommunedelplan for Knarvik og Alversund 2007 – 2019 er store delar av planområdet vist som byggeområde for bustad. Området er ikkje bygd ut med anna enn turvegen Brekkeløypa. Det er eit populært

og mykje nytta friluftsområde.

Prosess og medverknad

Områdeplan Lonena er ei offentleg områderegulering, utarbeida i eit offentleg-privat samarbeid mellom Rygir Tomteutvikling AS (Rygir) og Lindås kommune, der Opus Bergen AS (Opus) er plankonsulent. Det er vedtatt eit planprogram som har vore styrande for prosess og medverknad. Kommunen har undervegs i prosessen gitt politiske styringssignal og faglege innspel. Plan- og miljøutvalet har vore politisk styringsgruppe og det er gjennomført mange møter i styringsgruppa for å avklare rammer og prinsipp i planarbeidet. Det er gjennomført ei spørjeundersøking, møter med regionale mynde, møter internt i kommunen. Spørjeundersøkinga vart gjennomført i januar/februar 2018. Møta med regionale mynde har i hovudsak handla om trafikksituasjonen. Det har vore fleire arbeidsmøter med ei intern referansegruppe i kommunen gjennom planarbeidet. Planframlegget bygger også på barnetråkk som er gjennomført av Lindås kommune i løpet av våren og hausten 2018. Når planframlegget blir lagt ut på høyring og offentleg ettersyn vil det bli arrangert folkemøte og opne kontordagar. Etter framdriftsplanen skal områdeplanen til endeleg vedtak i kommunestyret 26. september 2019.

Rammer og føresetnadar i planprogrammet:

Grunnlaget for områdeplanen er gitt i planprogrammet, og føremålet med planarbeidet er følgjande: *Føremålet er å vidareutvikle og tilrettelegge Lonena som friluft- og rekreasjonsområde samt legge til rette for utvikling av eit sentrumsnært bustadområde med god bustad- og bukvalitet.*

Andre føresetnadar i vedtatt planprogram:

- Det skal leggest til rette for konsentrerte småhus , som til dømes leiligheitskompleks og rekkehus, med felles parkering under bakken. Bustadtypar, bustadstruktur og tal einingar skal vurderast i tre utbyggingsalternativ
- Vidare vil det vere fokus på løysingar for infrastruktur knytt opp mot gode gang - og sykkelforbindelsar internt i planområdet, samt gode koplingar til omkringliggjande grønstruktur, tilgrensande bustadområder, kollektivtilbod, offentlege føremål som skule, barnehage og idrett, og mot Knarvik sentrum. Snarveggar og eksisterande stiar skal ivaretakast og vidareutviklast, men planforslaget kan medføre at nokre av desse får endra form eller dekke. I tillegg skal det vurderast andre arealformål knytt opp til offentleg formål.
- Områdereguleringa skal legge til rette for aktiv bruk av nærmiljøet Lonena , med Brekkeløypa og populært turområde som eit attraktivt tur - og rekreasjonsområde i Knarvik og for heile regionen . Det blir det viktig å leggje til rette dei fysiske forholda slik at lokale nettverk, institusjonar, lag og foreiningar kan nytte område også i framtida.
- Områdereguleringa skal legge til rette for redusert bruk av bil ved å prioritere gode gang -og sykkel samband både intert i planområdet og vidare mot skular, barnehagar, idrettsanlegg og Knarvik sentrum m.m.
- Eksisterande stiar og snarveggar for gåande og syklande skal kartleggast og prioritarast i planarbeidet
- Eit overordna mål er at planområdet skal utviklast til eit miljøvennleg og energieffektivt bustadområde gjennom eit fokus på blant anna materialbruk, gang - og sykkelveg er, terrengtilpasning og effektive energiløysingar

Alternativsvurdering

I planprosessen er det vurdert ulike utbyggingsalternativ i planområdet, og i planprogrammet er lagt opp til utgreiing av tre utbyggingsalternativ i tillegg til 0-alternativet. Alternativa er:

- 800 bueiningar
- 1500 bueiningar
- 400 bueiningar

Eit sentralt mål for arbeidet og prosessen er å kartlegge viktig friluftsfri- og rekreasjonsområder som skal bevarast innanfor planområdet, samt koplingar mot anna grønstruktur. Dette skal skje tidleg i prosessen og det skal skje før ein vurderer kva areal som kan byggjast ut. Desse prinsippa skal vere like for alle utbyggingsalternativa. Alternativvurderinga skal vurdere følgjande:

1. Korleis ein skal ivareta eksisterande grønstruktur og friluftskvalitetar. I samsvar med kommunedelplanen sine retningslinjer for området skal det sikrast areal til grønne korridorar som tar vare på samanhengen med eksisterande og overordna grønstruktur. Det skal så langt som råd ikkje vere direkte innsyn frå bustad og private opphaldsområder ute til Brekkeløypa/BKK-bakken og omvendt.
2. Kva utnyttingsgrad og bygningsstruktur som er mest høveleg.
3. Kor stor del av planområdet som skal opnast for bustadbygging.
4. Planarbeidet skal vurdere behovet for andre føremål enn bustad, som til dømes offentlege eller private tilbod og servicefunksjonar som skule, barnehage, idrett- og nærmiljøanlegg, daglegvarehandel osv.

Politiske styringssignal

Den politiske styringsgruppa (plan- og miljøutvalet) har hatt mange møter undervegs i prosessen for å vurdere og avklare dei ulike utbyggingsalternativa. Styringsgruppa har tatt prinsipielle avgjerder som er sentrale vegval for utvikling av området. Her er nokre av styringssignala som legg grunnlaget for planforslaget:

- Områdeplanen skal utarbeidast som ein områdeplan med plankrav på alle delfelt til byggjeføremål. Det blir ikkje lagt til rette for ei områderegulering som gir muligheit for å gå rett på byggesak.
- Utnyttingsgrad i gjeldande kommunedelplan blir vidareført, 40-80% BRA. Maks 80% BRA.
- Areal til byggjeføremål er avgrensa og redusert frå ca 170 000m² (i kommunedelplan) til ca 81 900m² i områdeplanen. Med 80% BRA tilsvarar dette ca 65.500m² med byggjeføremål.
- Bygg i området skal vere maksimalt på 3 etasjar.
- Området skal i hovudsak ha konsentrerte småhus som rekkehus/tomannsbustadar
- Grøntområde i areal avsett til bustadføremål skal i hovudsak ta vare på etablerte stiar/barnetråkk og etablerte samlingspunkt i området.
- Store delar av planområdet med våtmarksområdet, Brekkeløypa og grøntområda rundt skal leggest inn som eit grønt friområde. Det gir området ein permanent status som eit offentleg friområde, og det gir kommunen muligheit for å kjøpa/løyse inn området.

Planmaterialet

Det er plankonsulent Opus som på vegner av utbyggjar Rygir og Lindås kommune har utarbeida planframlegget, med dei rammer som er lagt i planprogrammet og som er kome undervegs i prosessen. Planframlegget gir eit grunnlag for vidare detaljreguleringar av bustadføremål. Det er også plankrav for det mindre området med kombinerte føremål. Det er opna opp for offentleg- eller privat tenesteyting og kontor, i tillegg til bustad. Planframlegget gjev også eit juridisk grunnlag for tiltak som kan styrke og vidareutvikle dei kvalitetane som er i friluftsområdet Lonena i dag.

Følgjande planmateriale er utarbeidd:

- Plankart
- Føresegner
- Planskildring
- Risiko- og sårbarheitsvurdering (ROS)
- Kvalitetsprogram
- Konsekvensutgreiing (KU) - Naturmiljø og biologisk mangfald
- KU - Hydrologi
- KU - Sosial infrastruktur
- KU - Landskapsmessige verknadar
- KU - Friluftsliv
- KU - Overordna vegnett
- Samandrag av spørjeundersøkinga, med vedlegg
- Skredfarevurdering

Dokumenta følgjer som vedlegg til saka saman med dei einskilde merknadane og innspela til oppstartsmelding og høyringa av planprogrammet.

Plankartet og føresegnene gjer dei juridiske rammene for vidare detaljregulering av byggeområda og vidare tiltak i friområdet.

Planskildringa gjer ei skildring av grunnlaget for planframlegget, prosessen med planarbeidet, korleis situasjonen er i planområdet i dag, sjølv planframlegget og dei vurderingane som er gjort med omsyn til konsekvensutgreiingar (KU) og risiko- og sårbarheit, og verknadar av planframlegget.

Kvalitetsprogrammet er retningsgjevande. Det viser kva som er intensjonen med områdeplanen, og korleis vidare utvikling - detaljregulering og tiltak, kan oppfylle dei juridiske krava som er lagt inn i plankart og føresegner. Illustrasjonane i kvalitetsprogrammet er døme som syner mellom anna kvar turdraga kan gå og korleis maksimal utbygging, med 80% BRA kan sjå ut.

Konklusjonar og avbøtande tiltak frå dei vedlagte KU-ane og rapportane er innarbeida i planmaterialet.

VURDERING

Det er planprogrammet og styringssignal frå den politiske styringsgruppa som har lagt grunnlaget for planframlegget for områdeplan Lonena. I planprosessen har det vore tett dialog mellom den politiske styringsgruppa og plankonsulent, og dette har vore naudsynt for å vurdere og avklare dei ulike utbyggingsalternativa og rammene for planarbeidet. I planprogrammet står det mellom anna at «viktig friluftsliv - og rekreasjonsområder som skal bevarast innanfor planområde, samt koplingar mot anna grønstruktur skal kartleggjast tidleg i prosessen. Dette skal skje før ein vurderer kva areal som kan byggjast ut».

Rådmannen vil i si vurdering legge vekt på nokre av hovudgrepa som er gjort i planen:

Overordna rammer og bustadutvikling:

Planlegging skal oppfylle både nasjonale, regionale og kommunale føringar og mål. Nasjonale føringar fortel at det skal vere fortetting og auka arealutnytting i byar og tettstadar. Områda skal utviklast slik at det fremjar god helse for alle og at det blir lagt til rette for miljøvenlege transportformar som gange, sykkel og kollektivtransport.

I gjeldande kommunedelplan for Knarvik – Alversund (2007 – 2019) ligg planområdet Lonena inne med hovudsakleg bustadområde og friområde. Potensialet for byggje- og bustadføremål er stort med ca 170.000 m². Gjennom planprosessen for områdeplan Lonena er arealet for bustadføremål betydeleg avgrensa og er omlag halvert. Frå ca 170.000m² til 81.900 m². Med 80% BRA tilsvarar det ca 65.500 m² til byggjeføremål. Gjennom planprosessen har det vore eit tydeleg politisk vegval å avgrense areal til bustadutbygging og sikre meir areal til grøne friområde.

Med nedgangen i prognoser for folketalsutvikling i Knarvik og Nordhordland, kan det vere eit poeng å redusere potensialet for bustadutvikling. Men det er viktig å planlegge langsiktig i slike planar. Dette planområdet ligg i nær tilknytning til regionsenteret Knarvik, og det er naturleg at Lonena også er med på å byggje opp under utviklinga av regionsenteret. I kommuneplanen sin samfunnsdel er det eit mål at regionsenteret skal vere ein attraktiv og levande by, i tillegg er det ein klar strategi om å auke arealutnyttinga i Knarvik, Alversund og dei definerte nærsentra, og i nærleiken til skule, barnehage, fritids- og servicetilbod.

Planområdet Lonena ligg 1 – 2 km frå Knarvik sentrum og alle dei tilboda som høyrer med i eit by- og tettstadsentrum. I forhold til samordna bustad-, areal- og transportplanlegging ligg planområdet godt plassert for å få til konsentrert bustadbygging og auka arealutnytting i nærleiken av eit bysentrum, med god kollektivdekning og sentrale service- og tenestefunksjonar. Dei som bur i området kan gå og sykle til sentrale funksjonar, og det er mulig å legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer. Heile planområdet ligg også i nærleik til sentral sosial infrastruktur som til dømes idrettsanlegg, barnehage og skule. Det å sikre dei grøne områda til friluftsføremål og rekreasjon er eit viktig mål i planarbeidet, og det kjem tydeleg fram i planframlegget. Men ettersom planområdet ligg så tett på regionsenteret Knarvik, meiner rådmannen at områdeplanen burde opna opp for å utnytta meir av det potensielle bustadarealet som ligg i gjeldande kommunedelplan. Dette kan ein gjere samtidig som ein sikrar området sine kvalitetar som friluftsføremål og rekreasjonsområde. Friluftsområda vil vere eit attraktivt element i eit bustadområde så nært eit regionsenter. Rådmannen meiner at områdeplanen bør leggja større vekt på ei utvikling som sikrar samordna bustad-, areal- og transportplanlegging, og som gir effektive og klimavenlege løysingar mellom bustadutbygging og transportbehov. Lonena, med si tette tilknytning til Knarvik, er eit godt område for å sikre slik samordning.

Områdeplan med plankrav

I planprogrammet var det opna for å detaljere delar av planområdet, som gir muligheit til å gå rett på byggesak. Undervegs i planprosess blei det tatt eit val av styringsgruppa om å endre dette til ein områdeplan med krav til detaljreguleringsplan (plankrav) for alle delfelt avsett til byggjeføremål. Grunngevinga for dette var å sikre meir heilskapleg utvikling av planområdet og gi planen større fleksibilitet innafor gitte rammer. Rådmannen meiner dette er ei fornuftig endring. Det betyr at områdeplanen kan fungere som ein heilskapleg utviklingsplan for Lonena, som set overordna rammer for ei framtidig detaljregulering. I detaljreguleringa skal ein klargjere ulike detaljar for kvart delfelt, til dømes fordeling av bygg, organisering av bygg, uterom, intern infrastruktur, tal bueiningar, byggjehøgder, endeleg utnytting og korleis legge til rette for samanhengande grønstruktur.

Bygningar, tilpassing landskap og etasjetal:

I planframlegget er det sett av seks delfelt med muligheit for bustadbygging. Planframlegget gir ei maks utnytting på 80% BRA innanfor kvar delfelt. I føresegnene er det lagt rammer for utnyttinga (4.1.1.2), mellom anna at minimum 50% av bueiningane innan kvart delfelt skal vere 90m² eller større. Og at maksimum 25% av bueiningane innan kvart delfelt kan vere mindre enn 50m². I tillegg skal alle bygg ha maks 3 etasjar, og dette gjeld for heile planområdet. Planen legg opp til konsentrerte småhus som i hovudsak skal vere rekkehus, tomannsbustadar og firemannsbustadar. Det blir også opna for leilighetsbygg som kan

supplere heilskapen i dei einiskilde felta. For å unngå blokk-preg skal leiligheitsbygga særskilt vurderast ut frå variasjon i utforming og fasadeutrykk.

Rådmannen meiner at dei fleste av desse rammene vil gi ein god fleksibilitet knytt til ei framtidig detaljregulering. Eit sentralt tema som har vore mykje diskutert i planprosessen er tilpassing av bustadområder til landskap og terreng. For å sikre at bustadområda blir best mulig tilpassa terrenget har styringsgruppa sett eit maks etasjetal på 3 etasjar. Rådmannen meiner at maks etasjetal ikkje er eit riktig grep for å sikre at bustader er tilpassa terrenget. Ein etasje kan teknisk sett variere i høgde frå 2,4 til 4,9 meter. Å regulere maks tal på etasjar i områdeplanen sikrar derfor ikkje landskapstilpassing, men kan avgrense ei riktig utvikling av ein bestemt bustadtype, til dømes eit rekkehus. Krav om maks etasjetal blir ofte vurdert som ei altfor detaljert avgrensing i ein områdeplan. Eit godt verktøy for å tilpasse bygningar til terrenget, er å sette maksimal planerings- og kotehøgder basert på ei landskapsanalyse. Dette vil gje meir detaljerte føringar for plassering av bygg, og vil vere ein sentral del av detaljreguleringa. I føresegnene er dette dekkja av punkt 2.1.2.6: «Landskapsanalyse skal ligge til grunn for fastsetting av byggjehøgde. Ein slik analyse skal spesielt fokusere på fjernverknad frå friområde GF 1-4 og frå fjorden» I tillegg er det lagt inn krav i detaljregulering (Føresegn 3.1 d) om av byggjehøgder skal avklarast i detaljreguleringa. Rådmannen rår derfor til å ta bort kravet til maksimalt byggjehøgder på 3 etasjar i føresegn 4.1.1.3, punkt a (Byggjehøgder).

Andre føremål enn bustad:

Delfelt BAA kan ha kombinerte føremål som opnar opp for bustad, offentleg- og/ eller privat tenesteyting, i tråd med planprogrammet. I tillegg opnar planen for kontorføremål. Avklaring på behov knytt til desse føremåla må bli vurdert i detaljregulering. Det er viktig for rådmannen å presisere at her må ein sjå behovet i samanheng med dei behov og tilbod som ein har i Knarvik sentrum.

Friområde/ friluftsliv:

Eit viktig mål for planprosessen har vore å vidareutvikle Lonena som eit attraktivt friluftsliv- og rekreasjonsområde. Det skal vere aktiv bruk av nærmiljøet og Lonena skal halde fram som eit tilgjengeleg rekreasjonsområde for ulike brukargrupper som i dag. Reguleringa skal sikre og vidareutvikle etablerte stiar og gangveggar. Det skal vere fokus på løysingar knytt opp mot gode gang- og sykkelruter internt i planområdet, samt gode koplingar til grønstruktur omkring. Det skal vere samanhengande grønstruktur mellom bustadområda, og mellom bustader og markagrensa. Eit sentralt prinsipp i planlegginga er at ein så langt som råd skal hindre direkte innsyn frå Brekkeløypa til bustadområder, og frå bustadområder til Brekkeløypa.

Fokus på dei grønne kvalitetane og verdiane har vore særst sentral i planprosessen, og dette kjem tydeleg fram i planframlegget. Areal for bustadbygging er omlag halvert og det arealet som var bustadføremål i kommunedelplanen er regulert som grønstruktur og offentleg friområde i områdeplanen. Innafor føremålet friområde kan ein tillate tiltak som fremjar friluftsliv. Regulering til føremål friområde gir også kommunen moglegheit for å løysa inn området og etablere eit offentleg friområde. For å sikre minst mogleg innsyn mellom bustadområda og Brekkeløypa/BKK-bakken, er det lagt inn ein buffer mot friområdet på minimum 30 meter. Innanfor byggeområda skal det planleggjast og byggjast slik at dei grønne strukturane i dei ulike delfelta kan bli sett på som eit samanhengande nettverk. Grøntområde i areal avsett til bustadføremål skal i hovudsak ta vare på etablerte stiar/barnetråkk og etablerte samlingspunkt i området.

Rådmannen meiner at planframlegget svarer godt på dei mål som er sett for å vidareutvikle Lonena som eit friluftsliv- og rekreasjonsområde. Areal til friområde er auka betydeleg og det er

sett klare krav til at byggjeområda skal tilpassast terrenget og planleggjast med høg grad av grøne kvalitetar. Områdeplanen set rammer for at grøne kvalitetar og eksisterande nettverk av stiar og vegar skal bevarast i utforming av bustadområda. Det blir lagt opp til grøne korridorar som tar vare på samanhengen med eksisterande og overordna grønstruktur. Kvalitetsprogrammet viser dømer på korleis ein kan utvikle slike områder. Denne utviklinga vil gjere at dei som bur i området enkelt kan nytte seg av dei turområda som er i nærleiken. I tillegg er det sett krav om at det skal vere ein avstand mellom bustadområder og turløypa Brekkeløypa, slik at det er eit tydeleg skilje mellom desse føremåla.

Trafikksituasjon:

Tilkomst til planområdet er frå FV57 Lindåsvegen via Juvikstølen i vest, eller frå E39 via Lonsvegen i aust. Det er utfordring med kapasitet i begge desse kryssa, særleg frå FV57 Lindåsvegen og Juvikstølen. Før detaljreguleringsplan kan vedtakast, må krysset Juvikstølen og FV 57 vere ferdig regulert. I tillegg må lyskryss vere ferdig opparbeida ved FV57 Lindåsvegen – Juvikstølen før det blir gitt igangsettingsløyve for bustader i planområdet. Krava om forbetring av krysset ved Juvikstølen og FV 57 er i tråd med gjeldande kommunedelplan og konsekvensutgreiing (KU) for overordna vegnett. Det er også krav om ny trafikkvurdering ved detaljregulering av delfelta.

Tilråding

Rådmannen tilrår at planframlegget vert lagt ut på høyring og offentleg ettersyn i samsvar med plan- og bygningslova § 12-10, med dei endringane som er med i rådmannen sitt framlegg til vedtak.

.....