

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
062/19	Plan- og miljøutvalet	PS	19.06.2019

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	14/6214

Sambandet Vest – varsel om oppstart av kommunedelplan og planprogram på høyring og offentlig ettersyn

Vedlegg :

Høyringsutkast_Sambandet_vest_planprogram_KDPVedlegg
1_Sambandet_vest_silingsrapport_Høyringsutkast

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Plan- og miljøutvalet legg framlegg til planprogram for kommunedelplan Sambandet Vest ut på høyring og offentlig ettersyn. Samtidig blir det varsla oppstart av arbeidet med kommunedelplan for Sambandet vest. Vedtaket er heimla i plan- og bygningslova § 12-9, samt forskrift om konsekvensutgreiing § 6.

Plan- og miljøutvalet - 062/19

PM - behandling:

Anita Høgquist-H var ikkje tilstades under avrøysting i denne saka.
Rådmannen sitt framlegg vart vedteke med 8 røyster (mot A. Dyngen-Uavh).

PM - vedtak:

Plan- og miljøutvalet legg framlegg til planprogram for kommunedelplan Sambandet Vest ut på høyring og offentlig ettersyn. Samtidig blir det varsla oppstart av arbeidet med kommunedelplan for Sambandet vest. Vedtaket er heimla i plan- og bygningslova § 12-9, samt forskrift om konsekvensutgreiing § 6.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet

Bakgrunn

I kommunestyresak 52/18 vedtok kommunestyret i Lindås å avvike aksjeselskapet Sambandet Vest AS. I same sak blei det vedtatt at prosjektet Sambandet Vest blir organisert vidare som eit samarbeid mellom kommunane Askøy, Austrheim, Lindås, Meland og Radøy. I 2018 og 2019 har prosjektet jobba vidare med ein prosess for å utarbeide ein kommunedelplan for Sambandet vest. Prosjektet har no utarbeida eit forslag til planprogram for ein kommunedelplan. Planprogrammet inneheld bakgrunn og målsetting for planen og informasjon om konsekvensutgreiing, organisering, medverknad og framdrift i planarbeidet.

Kommunedelplan for Sambandet Vest er eit interkommunalt fylkesvegprosjekt der kommunane Askøy, Meland, Radøy og Lindås er planmynde etter plan- og bygningslova (pbl). Planarbeidet er forankra i kommunestyret i kommunane, samt i fellesnemnda for Alver kommune. Det er Alver kommune som skal sette i gang med planarbeidet. Finansieringa til planarbeidet er gitt av fellesnemnda gjennom midlar frå KMD. Føremålet med kommunedelplanen er å velje ein trasé for nytt vegsamband frå Askøy, via Meland til Radøy. Som grunnlag for planarbeidet med KDP er det utarbeidd eit forslag til planprogram jf. pbl. og forskrift for konsekvensutgreiingar. Vegsambandet er av eit slikt omfang at det vil få vesentlege verknadar for miljø og samfunn, og tiltaket skal utgreiast i samsvar med forskrift om konsekvensutgreiing.

Sambandet Vest vart opphavleg etablert for å knytte saman regionane Sotra/Øygarden, Askøy og Nordhordland i eit felles bu- og arbeidsmarknad for å styrke grunnlaget for næringsutvikling og busetting i desse regionane. Med dette ville ein styrke transportberedskapen i Bergensområdet og avlaste Bergen sine sentrale delar for gjennomkøyring. Sidan 2012 er det lagt ned arbeid i prosjektet. Det er utarbeidd eit forprosjekt med tilleggsutgreiing der det mellom anna er sett på brualternativ, transportmodellar og finansieringsløyisingar. Det er og lagd fleire illustrasjonar, samt gjort seismiske undersøkingar ved Herdla og Bognestraumen. I 2016 ble det utarbeidd ein konseptanalyse der det vart gjort kartleggingar og vurdert ulike konsept for sambandet som også innebar kryssing sør på Askøy/Meland. I løpet av vårparten 2019 er det utarbeida ein silingsrapport av ulike traséalternativ (vedlegg til dette planprogrammet) som er grunnlag for dei tilrådde alternativa som skal utgreiast i planarbeidet.

Forslag til planprogram

Utarbeiding av planprogram er første fase i planarbeidet, og er obligatorisk ved oppstart av alle kommunedelplanar. Planprogrammet skal klargjere føremålet med planarbeidet, og avklare rammer og premiss for arbeidet. Planprogrammet skal gje ei oversikt over kva alternativ som skal utgreiast, tema og problemstillingar som er knytt til planarbeidet, og kva utgreiingar som må til for å synleggjere vesentlege verknadar av tiltaket. Planprogrammet skal også presentere eit opplegg for informasjon og medverknad frå råka parter, innbyggjarar og interessentar.

Mål: Som omtalt i planprogrammet er det vist til overordna mål om regional og nasjonal transportpolitikk. Hovudmålet i prosjektet er definert slik:

Sambandet Vest skal binde saman Askøy og Nordhordland for å leggje til rette for næringsutvikling og busetnad, samt styrkje transportberedskap på det regionale hovudvegnettet.

Med grunnlag i hovudmåla er det formulert effektmål som konkretiserer måla og som nyttast som del av silingskriteria ved val av alternativ, og for å vurdere måloppnåing som del av konsekvensutgreiinga i KDP.

Tiltaket: I planprogrammet står det at KDP skal avklare utforming av vegtiltaket, der vegstandard avhenger av kva alternativ som vert valt. I utgangspunktet skal det etablerast kryss og tilkomst til dei viktigaste fylkesvegane i området (fv. 223 og 562 Askøy, 564 Holsnøy og 409/565 Radøy). Det skal etablerast gang- og sykkeltilbod langs traséen, samt settast av areal til god kollektivbetening der dette er tenleg. Dersom det vert avdekka trong for fråvik frå gjeldande vegnormalar skal dette godkjennast av vegdirektoratet før planen leggst ut til høyring og offentleg ettersyn. Kostnadsutrekning skal gjennomførast etter SVV sin anslagsmetode, der nøyaktigheit er +/- 25%. Planarbeidet må skissere løysing for massehandtering, men konkrete areal for deponi skal først avklarast i reguleringsplanfasen.

Alternativ: Planprogrammet viser til vedlegg 1: Silingsrapport. I denne rapporten er det forklart prosessen og argumentasjon for korleis ein har kome fram til dei tilrådde alternativa for utgreiing i KDP. I silingsprosessen vart det forkasta fleire forslag til traséar, men det står att 4 gjennomgåande alternativ med variantar som skal vurderast i KDP med KU. Dette er alternativa: Aa3, Aa4, Ca1 og Ca2. Sjå kap. 6.3 i planprogrammet for alternativa som skal vurderast nærmare.

Program for utreiingar: Planprogrammet skisserer opplegg for utgreiing, der Statens vegvesen si handbok V712 skal leggst til grunn for konsekvensutgreiinga. Denne samfunnsøkonomiske metoden går ut på å vurdere prissette konsekvensar (verknader som kan målast i kroner) og ikkje-prissette konsekvensar (verknadar som ikkje kan bereknast i kroner, som til dømes verdiar innan friluftsliv, naturmangfald og kulturarv) som tiltaket vil føre til. Verknadane skal vurderast opp mot eit referansealternativ, eit såkalla 0-alternativ (som betyr dagens situasjon inkl. planar som allereie er vedtekne og realiserbar for området). I tillegg skal det vurderast lokale og regionale verknadar, samt ROS-analyse. Til slutt skal alternativa vurderast opp mot måla i prosjektet (måloppnåing). Til saman skal desse vurderingane vere eit grunnlag for tilråding av alternativ.

Organisering og medverknad: Det er etablert ei politisk styringsgruppe og ei administrativ arbeidsgruppe som held fram med arbeidet med KDP (representantar frå kommunane), i tillegg skal det kallast inn ei ekstern referansegruppe etter kvart. Silingsrapporten (vedlegg til dette planprogrammet) vart forankra i politisk styringsgruppe i møte 1. april 2019. Planprogrammet skisserer denne førebels framdriftsplanen KDP Sambandet vest:

Planlagt fremdrift	Tidspunkt
Melding om oppstart planarbeid og utlegging av planprogram til offentleg ettersyn	Juni 2019
Høyring planprogram	Juli-august 2019
Vedtak planprogram	September 2019
Utarbeiding av kommunedelplan med KU	Haust 2019 – haust 2020
Framlegg av kommunedelplan til offentleg ettersyn	Vinter 2021
Vedtak kommunedelplan	Vår 2021

Etter handsaming i plan- og miljøutvalet blir oppstart av planarbeidet med KDP kunngjort, og forslag til planprogram lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høyring til råka mynde og organisasjonar. Merknadsfristen er minimum seks veker. Innbyggjarar, høyringsetatar og andre råka partar kan då kome med merknadar til planprogrammet og innspel til planarbeidet. Etter høyringsperioden vil rådmannen oppsummere innkomne merknadar og innspel, og eventuelt revidere planprogrammet før det leggst fram for Formannskapet for endeleg fastsetting. Planprogrammet leggst til grunn for det vidare planarbeidet med kommunedelplan (KDP) og tilhøyrande konsekvensutgreiing (KU).

Vurdering

Prosesen med å planleggje Sambandet vest er jobba med over fleire år. Prosjektet er forankra i kommunestyret i Lindås og i intensjonsavtalen for Alver kommune. Etter at aksjeselskapet Sambandet Vest AS blei lagt ned i 2018, har Sambandet Vest blitt vidareført som eit prosjektsamarbeid mellom kommunane Askøy, Austrheim, Lindås, Meland og Radøy. Prosjektet legg no fram eit framlegg til planprogram som skal ut på høyring og offentlig ettersyn.

Planprogrammet tilrår 4 alternativ for vidare utgreiing i prosessen med kommunedelplanen. Dette er alternativa: Aa3, Aa4, Ca1 og Ca2. Tilrådinga baserer seg på ein silingsrapport (sjå vedlegg). Slik tilrådinga i planprogrammet ligg føre er det ingen traséalternativ som råker Lindås kommune sitt areal. Silingsrapporten legg fram argumentasjon for kvifor bru c sør i Radfjorden er forkasta som løysing. Likevel kan Sambandet Vest ha vesentlege indirekte verknadar for trafikksystemet i kommunen som vil belysast på rett nivå i kommunedelplanen og i det vidare planarbeidet.

Rådmannen rår til at planprogrammet for kommunedelplan Sambandet Vest blir lagt ut på høyring og offentlig ettersyn.