



IBKA NORGE AS
Postboks 567 Skøyen
0214 OSLO

Saksbehandlar, innvalstelefon
Nina Vadøy, 5557 2316

Løyve etter forureiningslova til drift av avfallsanlegg for IBKA Norge AS avd. Mongstad

Fylkesmannen har overført delar av RGS Nordic AS avd. Mongstads løyve etter forureiningslova til IBKA Norge AS avd. Mongstad. Vi har gitt IBKA Norge AS avd. Mongstad eit nytt løyve med nye vilkår etter dagens standard. Løyvet omfattar mottak og lagring av avfall, inkludert farleg avfall.

Vi har sett strenge krav til dekke og skjerming mot vêr og vind, og løyvet regulerer også mellom anna utslepp til vatn, luft, og støy.

Vi viser til søknad av 4. januar 2019 om overføring av delar av RGS Nordic AS avd. Mongstads løyve etter forureiningslova til IBKA Norge AS avd. Mongstad.

Fylkesmannen gir løyve på visse vilkår. Løyvet er gitt med heimel i forureiningslova § 11, jf. §§ 16 og 29, avfallsforskrifta § 11-6 og forureiningsforskrifta § 18-9, og følgjer vedlagt. Fylkesmannen har ved avgjerda vurdert forureininga frå tiltaket opp mot fordelane og ulempene som tiltaket elles vil føre til. Ved fastsetjing av vilkåra har Fylkesmannen lagt til grunn kva som er mogleg å oppnå ved bruk av beste tilgjengelege teknikkar.

Tiltak som fører til fare for forureining av vatn har vi vurdert etter vassforskrifta §§ 4-6, der føremålet er å beskytte og om nødvendig betre miljøtilstanden i elver, innsjøar, grunnvatn og kystnære område. Vi har også lagt prinsippa i naturmangfaldlova §§ 8-12 til grunn ved vurdering etter forureiningslova.

Dei utsleppa som vi reknar med har størst verknad på miljøet, har vi regulert gjennom særlege vilkår i løyvet. Utslepp som ikkje er uttrykkeleg regulert på denne måten, er omfatta av løyvet i den grad opplysningar om slike utslepp vart framlagt under sakshandsaminga eller på annan måte må reknast å ha vore kjent då vedtaket vart gjort. Dette gjeld likevel ikkje utslepp av prioriterte stoff oppført i vedlegg 1.



Vi vil understreke at all forureining frå verksemda isolert sett er uønskt. Sjølv om utsleppa er innanfor dei fastsette utsleppsgrensene, pliktar verksemda å redusere utsleppa så langt dette er mogleg utan urimelege kostnader. Det same gjeld utslepp av komponentar det ikkje er sett grenser for gjennom særskilde vilkår.

Dette løyvet kan seinare endrast i medhald av forureiningslova § 18. Endringar skal vere basert på skriftleg sakshandsaming og ei forsvarleg utgreiing av saka. Ein eventuell endringssøknad må derfor ligge føre i god tid før verksemda ønskjer endringa gjennomført.

At vi har gitt løyve til forureininga, fritar ikkje erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap som forureininga har ført til, jf. forureiningslova § 56.

I tillegg til dei krava som følgjer av løyvet, pliktar verksemda å overhalde forureiningslova, produktkontrolllova og forskrifter som er heimla i desse lovene. Nokre av forskriftene er nemnt i løyvet. For informasjon om andre reglar som kan vere aktuelle for verksemda, viser vi til Miljødirektoratet sine heimesider, www.miljodirektoratet.no og www.regelhjelp.no.

Brot på utsleppsløyvet er straffbart etter forureiningslova §§ 78 og 79. Også brot på krav som følgjer direkte av forureiningslova, produktkontrolllova og forskrifter, er straffbare.

I dei tilfelle der det er krav både i løyve og i forskrift er det dei krava som er strengast av forskrifta og løyvet som gjeld.

I vedlegg 2 i løyvet er ei liste med forklaringar på nokre ord og uttrykk som er brukt i løyvet.

Offentleggjing av løyvet

Vedtaket om løyvet vil bli offentliggjort på www.norskeutslipp.no.

Industriutsleppsdirektivet og BAT-konklusjonar

Verksemda er omfatta av industriutsleppsdirektivet (IED) gjennom punkt 5.5 i forureiningsforskrifta kapittel 36 vedlegg 1, og må setje seg inn i kva dette inneber. Det vil etter kvart bli utarbeidd BAT¹-referansedokument (BREF) for kvar enkelt bransje som er omfatta av direktivet. BREF omtaler mellom anna status for brukte teknikkar i sektoren, teknikkar som er vurdert med sikte på å bestemme BAT, og BAT-konklusjonar og eventuelle nye BAT-teknikkar som er under utvikling. BREF med krav til behandling av avfall kom hausten 2018, og kan gje spesifikke krav til enkelte avfallsanlegg. Etter at BAT-konklusjonen (dokument som set juridisk bindande utsleppsgrenser) er publisert, er det frist på 4 år til at BAT-krava er innarbeidd i løyvet og til verksemda skal kunne halde krava. Fylkesmannen vil ta kontakt med verksemda i løpet av 2019 for å leggje ein plan for oppfølging av krava.

Denne nettsida gir god oversikt over relevante IED-avgjerder/dokument:

<http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>

Som følge av at IED er tatt inn i norsk rett, har forureiningsforskrifta fått nye føresegner. Eitt av dei nye krava er at verksemdene skal kjenne til og dokumentere eventuell forureining i grunn og grunnvatn før det blir gitt løyve til ny verksemd, eller før eksisterande løyve blir revidert.

¹ Best Available Techniques (beste tilgjengelege teknikkar)



Forureiningsgrad og utbreiing av forureiningane skal dokumenterast i ein tilstandsrapport. Det er sett vilkår om tilstandsrapport i punkt 8.1. i løyvet.

Kontrollordningen for Asfaltgjenvinning (KFA)

KFA er ei frivillig bransjeordning for mellom anna anlegg for mottak og lagring av asfalt. For kontakthinformatjon og opplysningar om KFA viser vi til www.asfaltgjenvinning.no.

Bakgrunn og søknad

IBKA Norge AS avd. Mongstad (IBKA) har søkt om å overføre delar av RGS Nordic AS avd. Mongstads (RGS) løyve etter forureiningslova (2016.0987.T) til IBKA. Det er søkt om å overføre 10 000 m³ av 50 000 m³ årleg mottaksmengde avfall og 2 000 tonn av 12 000 tonn maksimal mengde farleg avfall på lager frå RGS til IBKA.

Norsk Gjenvinning Industri AS avd. Mongstad (NGI) hadde tidlegare eit løyve frå Miljødirektoratet til forureining frå mottak, lagring og behandling av avfall. Løyvet omfatta behandling av inntil 50 000 m³ avfall (under dette farleg avfall) per år.

I 2016 avvikla NGI si drift på Mongstad. I den samband vart delar av anlegget (tankanlegg) leigd ut til RGS Nordic AS (tidlegare NettGrinda). NGIs løyve frå Miljødirektoratet vart overført til NettGrinda 26. oktober 2016. På same tid vart løyvet til behandling av farleg avfall kalla tilbake slik at løyvet vart avgrensa til å omfatte mottak og mellomlagring av avfall. På bakgrunn av dette vart saken overført til Fylkesmannen i Hordaland. I vedtaket om overføring til Fylkesmannen var meldinga frå Miljødirektoratet at løyvet skulle avgrensast til å gjelde mottak og mellomlagring av farleg avfall. Fylkesmannen gav derfor nytt løyve til RGS Nordic AS 13. oktober 2017. Under overføringa vart lista over avfall som kan takast imot og mellomlagrast (vedlegg 2 i løyvet frå 2016) fjerna i samsvar med korleis Fylkesmannen i Hordaland regulerte mottak og mellomlagring av farleg avfall. Lista omfatta også ordinært avfall.

IBKA Norge AS ønsker at løyvet framleis skal omfatte både farleg avfall og ordinært avfall som NGI opphøveleg fekk løyve til. I tillegg ber verksemda om at gnr. og bnr. blir korrigert i samsvar med endringane som vart gjort i 2011:

- Gnr. 127 bnr. 137 vart skilt ut frå gnr. 127 bnr. 99
- Gnr. 127 bnr. 136 vart skilt ut frå gnr. 127 bnr. 104

Ved overføring av delar av løyvet vil korrekte gnr. og bnr. vere:

- RGS Nordic AS vil drifte anlegget på gnr. 127 bnr. 105
- IBKA Norge AS vil drifte mottakshall og uteområde på gnr. 127 bnr. 105, 119, 120, 136, 137

Saksgang

Søknad om overføring av delar av løyvet er behandla utan utlegging til offentleg ettersyn, jf. forureiningsforskrifta § 36-9 andre ledd punkt b). Vi vurderer endringa til å ha mindre miljømessig betydning, då det ikkje er søkt om nye aktivitetar eller endra vilkår, og krava vi set i nytt løyve er strengare enn krav i RGS Nordic AS avd. Mongstads eksisterande løyve.

Verksemda har fått utkast til løyve til gjennomsyn og gitt tilbakemelding på utkastet.



Fylkesmannen si vurdering og grunngiving

Fylkesmannen meiner å ha tilstrekkeleg informasjon for å kunne fatte vedtak i saka.

Forhold til plan

Området verksemda er plassert i er regulert til føremålet industri og næringsbygningar, jf. Reguleringsplan Mongstad industriområde 1263-20062002 og reguleringsplan Storhamn Mongstad 1263-201102.

Overføring av delar av løyvet

Det er ikkje søkt om endring av lokalitet eller utvida rammekrav. Overføring av løyve frå eit selskap til eit anna har vi derfor vurdert til å ha mindre miljømessig betydning. Vi overfører 10 000 av 50 000 m³ årleg mottaksmengde avfall og 2 000 av 12 000 tonn maksimal mengde farleg avfall på lager frå RGS til IBKA som det er søkt om. IBKA får eit nytt løyve på lokaliteten med gnr. 127 bnr. 105, 119, 120, 136 og 137. RGS får eige brev med oppdatert løyve på lokaliteten med gnr. 127 bnr. 105.

Årleg mottaksmengde i RGS løyve er oppgitt i kubikk. I IBKAs nye løyve er årleg mottaksmengde oppgitt i tonn etter avtale med IBKA og i samsvar med slik vi set vilkår i dag.

Avfallstypar, aktivitetar og vilkår i løyvet

Gjennom korrespondanse mellom Fylkesmannen i Hordaland, IBKA og Miljødirektoratet, og ved Fylkesmannens gjennomgang av alle dokument i saka tilbake til før overføring av mynde til Fylkesmannen, har vi tolka det slik at opphøveleg løyve til RGS Nordic AS frå 2016 omfattar mottak og mellomlagring av både farleg avfall og anna avfall, jf. vedlegg 2 i løyvet frå 2016. Og det går ikkje fram av saksdokumenta at RGS Nordic AS hadde ønske om å avgrense løyvet til mottak og mellomlagring av farleg avfall ved overføring av mynde frå Miljødirektoratet til Fylkesmannen i Hordaland.

Vi har vurdert at RGS Nordic AS framleis har løyve til mottak og behandling av anna avfall enn farleg avfall og har løyst dette med å inkludere anna avfall i samsvar med vedlegg 2 i løyvet frå 2016. Vi vurderer også at det er nødvendig å sette strengare krav til mottak, behandling og lagring av anna avfall. Løyvet gitt RGS Nordic AS set strenge krav til farleg avfall, men vilkåra er ikkje i samsvar med korleis Fylkesmannen regulerer mottak, behandling og lagring av andre avfallstypar. Vi har derfor mellom anna sett krav til følgjande:

- Enkeltfraksjonar som vi har erfaring med at kan føre til forureining i form av avrenning, støv, lukt, støy eller anna er regulert med aktivitet, maksimal lagringsmengde og/eller maksimal lagringstid.
- Kompetanse på avfallskvalitet inn og ut av anlegget, lukt og framande artar
- Journalføring
- Mottakskontroll
- Type dekke ved handtering av ulike avfallstypar
- Type skjerming av dei ulike avfallstypane
- Utslepp til vatn
- Utslepp til luft i form av støv og lukt
- Støy

Farleg avfall



Verksemda har løyve til mottak og lagring av farleg avfall. Løyvet omfattar ikkje behandling av farleg avfall. Dersom verksemda ønsker å behandle farleg avfall må ho sende søknad til Miljødirektoratet som er rette mynde for behandling av farleg avfall.

Farleg avfall er regulert i avfallsforskrifta kapittel 11 vedlegg 4 Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farleg avfall i tillegg til krava i løyvet. Vi gjer merksam på at der det er krav både i løyvet og i forskrift er det strengaste kravet som gjeld.

Med mottak og lagring av farleg avfall følger ei rekkje minimumskrav. Mellom anna skal lagring av farleg avfall skje under tak. Anna lagringsmåte kan nyttast dersom verksemda kan dokumentere at den valde lagringsmåten gir minst like låg risiko og like godt miljøvern.

Naturleg settling og avtapping av farleg avfall

Naturleg settling og avtapping er definert som ein prosess der avfall blir separert i fleire fraksjonar som etterpå blir tappa av. Prosessen skjer som følgje av tyngdekraft og ikkje påverknad sett i gang av menneske til dømes i form av tilsetjing av kjemikal, oppvarming eller liknande, og blir derfor ikkje rekna som behandling. Behandling av farleg avfall er fysiske, kjemiske eller biologiske prosessar som endrar det farlege avfallets eigenskapar, jf. avfallsforskrifta § 11-3 bokstav e. Det er gitt løyve til naturleg settling og avtapping av farleg avfall. Avtappa farleg avfall skal leverast til lovleg avfallsanlegg.

Finansiell sikring

Verksemda har krav om å stille finansiell sikring til dekning av kostnader med å ta hand om alt farleg avfall ved nedlegging, stans eller ved betalingsproblem, jf. avfallsforskrifta kapittel 11 vedlegg 4 punkt 4. Verksemda kan ikkje ta imot farleg avfall på anlegget før det er gjort avtale med Fylkesmannen om eit beløp til finansiell sikring. For å bli einig om eit beløp til finansiell sikring tek ein utgangspunkt i maksimal mengde farleg avfall på lager. I løyvet er grensa sett til 1100 tonn farleg avfall.

Vi behandlar finansiell sikring for farleg avfall som eiga sak og tar kontakt med verksemda om dette. Sjå vedlagt faktaark om finansiell sikring for meir informasjon.

Utslepp til luft

Fleire av avfallstypene kan potensielt gje mykje lukt og støv. Lukt skal saman med støv, vere ein viktig styringsparameter for drifta. Vi har sett krav om at verksemda må arbeide systematisk for å førebyggje og hindre lukt, mellom anna ved å lage planar for korleis verksemda hindrar/førebyggjer lukt og kva som skal gjerast om lukt oppstår. Verksemda må også gjennomføre ei luktrisikovurdering i samsvar med rettleiar frå Miljødirektoratet «Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forureiningsloven» TA 3019/2013. Vi oppfordrar verksemda til å bruke Norsk Standard eller tilsvarende metode for risikovurdering. Selskapet driv med fleire aktivitetar som krev høg kompetanse og avanserte vurderingar med tanke på risiko. Eit godt verktøy for risikovurdering kan støtte opp om dette.

Utslepp til vatn

Miljømålet i vassforskrifta er at alle vassførekomstar skal ha minst god økologisk tilstand innan 2021. Ein skal ikkje tillate aktivitetar som gir dårlegare miljøtilstand enn god økologisk tilstand.

Vasskvaliteten i Fensfjorden – Sør har ifølgje data i Vann-Nett god økologisk tilstand medan kjemisk tilstand er dårleg. Fensfjorden – Sør er i risiko og nye tiltak er nødvendige for å nå god miljøtilstand.



Fylkesmannen har sett krav om at utslepp til vatn frå innandørs avfallshandtering og avfallshandtering under tak ikkje er tillate. Det var tidlegare tillate, og for mange også eit krav, å la avrenning frå avfallshandtering innandørs gå via sandfang og/eller oljeutskiljar før utslepp til sjø. Kravet er no at dekket innandørs skal vere heilt tett utan sluk til avløp eller ein må ha oppsamling på tett tank. Avrenning frå innandørs avfallshandtering skal samlast opp, handterast og klassifiserast før levering til lovleg avfallsanlegg. Grunnen til dette er at erfaring har vist at avrenning frå handtering av avfall kan innehalde helse- og miljøskadelege stoff som igjen fører til at store mengder miljøgifter blir ført til sjø. Vi minner også om at oljeutskiljar er eit system for å reinse overvatn som inneheld olje, han er ikkje eigna for å reinse andre typar miljøgifter.

Vi har også sett som krav at forureina avløpsvatn frå naturleg settling og avtapping av oljeholdig avfall, og vaskevatn frå emballasje, utstyr og køyretøy mv. som har inneheldt farleg avfall ikkje er tillate å sleppe ut til sjø. Slikt forureina vatn skal samlast opp og leverast til lovleg avfallsanlegg.

I tillegg har vi sett krav om at alt vatn utandørs (overvatn) som har vore i kontakt med avfall, eventuelt spyle- og vaskevatn og overvatn frå trafikkområde skal samlast opp, ev. førast via oljeutskiljar dersom vatnet er forureina med olje før utslepp til sjø. Det er sett grense for olje på 20 mg/l. Grensa er sett i samsvar med krav andre verksemdar i same område har. Reint overvatn (regnvatn) må verksemda prøve i størst mogleg grad å hindre at blir forureina og avskjere vatnet der det er mogleg.

Dersom måling av forureina avløpsvatn viser tilførsel av uakseptabel forureining til resipient skal verksemda overvake resipienten i samsvar med vassforskrifta, eventuelt delta i felles overvaking av resipienten.

Fylkesmannen vurderer at med dei krav og reinsetiltak som er sett, så vil utslepp frå verksemda ikkje vere til hinder for at miljømålet for vassførekomsten blir nådd.

Vurdering etter naturmangfaldlova

Vedtaket om overføring av løyve frå eit selskap til eit anna fører ikkje til endra aktivitet eller endra rammer. I Naturbase er det registrert sandsvale og fiskemåke i direkte nærleik av anlegget. Artane er utvalde naturtypar som er klassifisert som nært trua og har stor forvaltningsinteresse. Kravet i naturmangfaldlova § 8 om at saka i hovudsak skal vere basert på eksisterande og tilgjengeleg kunnskap, er med det oppfylt.

Området er regulert til industri og det er ikkje grunn til å tru at tiltaket vil føre til vesentleg skade på naturmangfaldet med dei krava som er sett i løyvet. Naturmangfaldet blir i liten grad påverka av tiltaket og det er ikkje påvist effektar av tiltaket på verdifull natur. Fylkesmannen har derfor vurdert at det ikkje vil vere nødvendig å gjere vurderingar etter dei andre miljøprinsippa i naturmangfaldlova §§ 9-12, då dette er dekt av krava i løyvet.

Støy

Verksemda ligg i eit industriområde der det er lagt til rette for denne type verksemd. Vi har sett standardkrav for støy som gjeld for industri, jf. punkt 9 i løyvet. Verksemda plikter å halde grenseverdiane for støy heile døgnet.



Smittefarleg avfall

IBKA Norge AS avd. Mongstad søker om å samle inn og mellomlagre smittefarleg avfall frå laboratorium, legekontor, sjukeheim og liknande. Det er ikkje søkt om å ta imot smittefarleg avfall frå sjukehus.

Handtering av smittefarleg avfall blir regulert av forskrifta om smittefarleg avfall frå helsetjeneste og dyrehelsetjeneste. Smittefarleg avfall skal leverast så snart som mogleg frå produsent til behandlingsanlegg, jf. forskrift om smittefarleg avfall frå helsetjeneste og dyrehelsetjeneste § 5. Det betyr at forskrifta ikkje legg opp til lagring av slikt avfall over tid og lagringa krev løyve etter forureiningslova.

Etter samråd med helseavdelinga hos Fylkesmannen i Hordaland vurderer vi at dette avfallet ikkje utgjer risiko for smitte når det vert lagra som farleg avfall. Vi har gitt løyve til å lagre i inntil 6 månader før levering til behandlingsanlegg med løyve. Vi legg til grunn at dei andre krava i forskrifta for å unngå smittespreiing og fare for forureining blir følgt.

Plikt til samordning

Verksemder som er samla på eit lite geografisk område har plikt til samordning. Verksemdene som ligg tett ved kvarandre skal, når det er nødvendig, skriftleg avtale kven av dei som skal ha ansvaret for å samordne internkontrollen for deira felles aktivitetar eller område, jf. internkontrollforskrifta § 6 om samordning.

For å styrkje arbeide med å redusere risiko og sårbarheit er samordning av internkontroll viktig. Fylkesmannen legg til grunn at verksemda vurderer område der det er nødvendig med samordning, til dømes støy, førebygging og handtering av brann, utslepp, omsyn til nærmiljø med vidare.

Konklusjon

Vi har vurdert at fordelane av verksemda er større enn eventuelle negative konsekvensar som følgje av forureining frå anlegget. Dersom aktivitetane blir drifta med gode rutinar og i samsvar med vilkåra i løyvet, vil miljøtilhøva bli tilfredsstillande teke vare på. Fylkesmannen gir derfor løyve etter forureiningslova.

Fristar

Tabellen nedanfor gir oversikt over fristar for gjennomføring av tiltak vi har stilt krav om i løyvet:

Tiltak	Frist	Tilvising til vilkår
Årleg rapportering for førre år til Fylkesmannen	1.mars	13.4
System for energileiing skal vere etablert	1.januar 2020	10.1
Sende vurdering til Fylkesmannen av om forureiningstilstanden i grunn og grunnvatn må dokumenterast	1.juli 2020	8.1
Sende rapport til Fylkesmannen dersom verksemda må gjennomføre trinn 5-8 i rettleiar M-630 2016	1.januar 2021	8.1
Sende inn resultat etter overvaking av grunn og grunnvatn	1.mars året etter gjennomføring	8.2



Gebyr

Fylkesmannen tek sakshandsamingsgebyr for arbeid med løyve. Reglane om gebyrinnkrevjing er gitt i forureiningsforskrifta kapittel 39. Vi har plassert arbeidet med dette løyvet under gebyrsats 6 jf. forureiningsforskrifta § 39-4. Verksemda skal betale 32 800 kroner i gebyr for løyvet. Gebyrsatsen er vald basert på Fylkesmannens ressursbruk ved handsaming av søknaden. Miljødirektoratet sender faktura.

Rett til å klage

Partane som er involvert i saka og andre med særlege interesser kan klage på vedtaket til Miljødirektoratet. Klagen skal sendast til Fylkesmannen innan tre veker frå de har fått dette brevet.

Ei eventuell klage fører ikkje automatisk til at gjennomføringa av vedtaket blir utsett. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter oppmoding eller av eige tiltak, avgjere at vedtaket ikkje skal gjennomførast før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Denne avgjerda kan ikkje klagast på.

De kan også klage på vedtaket om gebyrsats, jf. forureiningsforskrifta § 41-5. Ei eventuell klage skal vere grunnlagt. Send klagen til Fylkesmannen i Vestland innan tre veker.

Med visse avgrensingar har partane rett til å sjå dokumenta i saka. Nærare opplysningar om dette kan de få ved førespurnad til Fylkesmannen. Andre opplysningar om sakshandsamingsreglar og andre reglar av verknad for saka vil Fylkesmannen også kunne gje på førespurnad.

Med helsing

Hallvard Hageberg
senioringeniør

Nina Vadøy
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg: Løyve etter forureiningslova
Faktaark M-1265 | 2019 Finansiell sikring for farleg avfall

Kopi til: Lindås kommune
RGS Nordic AS avd. Mongstad