

Kommunen som barnehagemyndighet

Etatsleiersamling 12. juni 2019



Fylkesmannen i Vestland



17. jun 2019



Spesielle kjenneteikn ved barnehagesektoren

- Stor del private eigarar
- «Lov å tene pengar»
- Rett, men ikkje plikt til å gå i barnehage
- Barnehagen blir brukt i forebyggingssamanheng
- Tradisjonelt stor del ufaglærte tilsette
- Rammeplanen for barnehagen sitt innhald og oppgåver forskrift til barnehagelova
- Kommunen er både eigar og barnehagemyndigheit!

BARNEHAGE

Kommunen som
barnehagemyndighet



Kommunen
som
barnehageeie



Kommunale
barnehager



Private
barnehageeiere



Private
barnehager

SKOLE

Kommunen
som skoleeier



Kommunale
skoler

Kommunen som barnehagemyndighet



Myndighetsutøvelse

- Barnehageloven §§ 8, 10, 11, 12, 12a, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 19 a, 19 b, 19 c, 19 d, 19 e, 19 f, 19 g, 19 h, 19 i, inkludert tilhørende forskrifter.
- Forvaltningsloven gjelder.

Kommunen
som
barnehageeier

Styringsrett

- Barnehageloven §§ 1, 1a, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 12, 13, 14 a, 15, 17, 18, 19, 19 b, 20, 21, 22, 23 og 24, inkludert tilhørende forskrifter.
- Forvaltningsloven gjelder ikke.

Kommunale barnehager

Styring gjennom eigarskap vs. utøving av myndigheit

Styring gjennom eigarskap

- Barnehageeigar kan krevje at barnehagen utfører oppgåver.
- Barnehageeigar kan bestemme korleis barnehagen skal løyse oppgåvane, og bestemme kvaliteten på barnehagetilbodet.
- Barnehageeigar kan gjennom styringsretta krevje rapportering frå barnehagen på at oppgaver er utført.
- Barnehageeigar er ansvarlig for at barnehagen oppfyller lov og rammeplan.

Utøving av myndigheit

- Barnehagemyndigheita har inga rett til å krevje at barnehageeigar utfører oppgåver. Barnehageeigar er autonom. Barnehagemyndigheita har berre rett til å kontrollere gjennom tilsyn.
- Barnehagemyndigheita kan berre krevje at minstekrava i lova er oppfylt. Barnehagemyndigheita kan ikkje bestemme kvaliteten på tilbodet utover dette.
- Forholdet mellom barnehagemyndigheita og barnehageeigar blir regulert av forvaltningslova.

Kommunen må alltid vite kva den gjør

Barnehagelova



Opptrer som barnehageeigar?

Opptrer som barnehagemyndighet?
Forvaltningslova gjeld.

Ein kan ikkje opptre som eigar når ein løyser
myndigheitsoppgåver.

Barnehagelova §§ 8 og 16

§ 8:

«Kommunen er lokal barnehagemyndighet. Kommunen skal gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.»

§ 16:

«Kommunen fører tilsyn med virksomheter etter denne lov. Kommunen kan gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjenningspliktige virksomheter. [.....]»

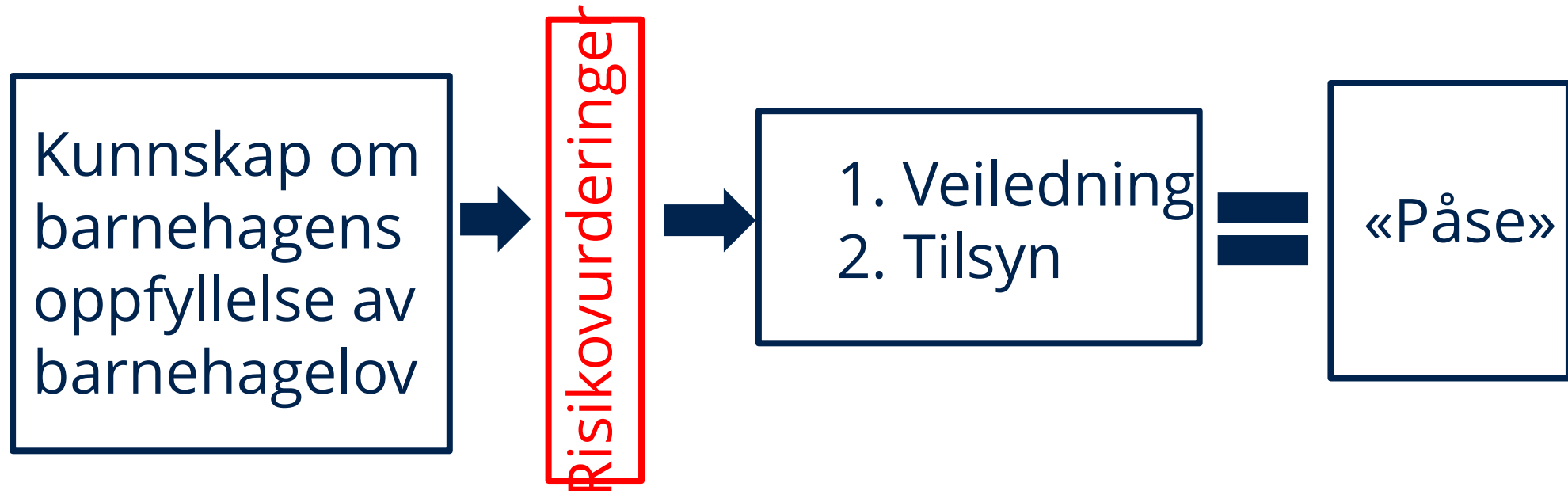
Virkemidler for å oppfylle § 8

1. Godkjenning
2. Veiledning
3. Tilsyn

=

«Påse»

Virkemidler for å oppfylle § 8



Veiledning eller tilsyn?

Veiledning

- Frivillig for barnehagane
- Mindre grad av kontroll
- Friere framgangsmåte
- Mindre bunden til lov
- Mindre resultatorientert

Tilsyn

- Kan bli gjennomført mot barnehagen sin vilje
- Større grad av kontroll
- Meir prosessorientert
- Meir bunden til lov
- Meir resultatorientert

Reaksjonsmidler i tilsyn

- Pålegg om retting.
- Vedtak om tidsavgrensa eller varig stenging.
- Økonomiske reaksjonar overfor ikkje-kommunale barnehagar.



- Har kommunen god nok kontroll på når vi opptrer som barnehagemyndighet og når vi opptrer som barnehageeier?
- Oppfyller vi forvaltningsloven?
- Vet vi nok om hvordan barnehagene oppfyller hele regelverket?
- Gjør vi veiledning og tilsyn basert på risikovurderinger, eller er det for tilfeldig?
- Følger vi opp om veiledning og tilsyn faktisk fører til at barnehagene oppfyller loven?