

SEAWORKS KABEL AS
Postboks 3196
9498 HARSTAD

Vedtak - Tillatelse til utlegging av sjøkabel - Spjeldosen og Grunnefjorden, Lindås kommune

Vi viser til søknad mottatt hertil den 29.08.2019 vedrørende ovennevnte tiltak.

Tiltakshaver

Telenor Norge AS

Ansvarlig søker

Seaworks Kabel AS

Eiendom

Gnr. 108, bnr. 33, Lindås kommune.

Beskrivelse av saken

Det er søkt om tillatelse til utlegging av en sjøkabel på ca. 3120 meter i sjø fra gnr-bnr 108-2 til gnr-bnr 86-2, som vist av inntegning i vedlagt kartutsnitt. Sjøkabelen skal ligge på varierende dybde med en dybdemeter på maks 71 meter.

Aktuelle bestemmelser

Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven (hfl.) av 17.04.09 nr. 19 § 27 første ledd, som lyder:

"Bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde, krever tillatelse av kommunen hvor tiltaket skal settes i verk. Som tiltak regnes bl.a. fortøyningsinstallasjoner, kaier, brygger, broer, luftspenn, utdypning, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy, lyskilder, kabler og rør. Kommunen kan ikke gi tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven her".

Kommunens myndighet til å fatte vedtak i slike saker er delegert til Bergen og Omland Farvannsforvaltning IKS (BF IKS) iht. § 10, 1. ledd.

Vurdering

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

"Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer".

Lindås kommune v/Siril Therese Sylta har i brev av 24.06.2019 opplyst at omsøkt tiltak er i samsvar med plan for området. BF IKS kan dermed fatte vedtak i saken.

Da det er registrert fiskeriinteresser i deler av det omsøkte området, ble søknaden sendt på høring til Fiskeridirektoratet. I brev av 01.07.2019 uttaler Fiskeridirektoratet v/Martin Mathisen følgende:

Fiske og marint biologisk mangfold

Det er registrert fiske med passive redskaper i store deler av Spjeldnesosen der kabelens trasé går.

Spjeldnesosen er del av et område som er registrert som et viktig gytefelt for kysttorsk. Området har stor betydning for den norske kysttorskbestanden. Kysttorsken er viktig for økosystemene langs kysten, og er samtidig grunnlag for en stor del av kystfiskeriene. Det har vært nedgang i bestanden av kysttorsk gjennom flere år, i følge havforskere er situasjonen fremdeles bekymringsfull. Kysttorsken gyter i perioden januar til april.

Grunne områder mellom 0 og 20 meter langs fjorden er yngleplass og oppvekstområder for torsken. Fram til og med juni er torskeyngelen ekstra sårbar for ytre påkjenninger.

Vår vurdering

Følgende vilkår settes for å unngå skade, fare eller hindre restriksjoner, i det farvannet som blir berørt av tiltaket, jf. lov om hamner og farvatn § 29, tredje ledd:

- Skader som måtte bli påført ledning/rør/sjøkabel under utøving av fiske medfører ikke automatisk erstatningsansvar for fiskere.
- Ledning/rør/sjøkabel må ikke bli hengende oppe i vannsjiktet.
- Bukter og gruntvannsområder er viktige for økosystemet langs kysten, blant annet som oppvekstområder for fisk og skalldyr. Alle arbeider som skal foretas i forbindelse med en eventuell tillatelse må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at det omkringliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes.
- Tiltaket bør ikke gjennomføres i gyteperioden til kysttorsk som er i perioden januar til april.
- Ledning/rør/sjøkabel, med lodd eller andre forankringer, må utformes slik at fiskeredskaper ikke hefter.
- Når ledning/rør/sjøkabel er lagt ut, må eksakt plassering meldes til Statens Kartverk Sjø for registrering i offentlig tilgjengelige kart.

Opplyser også om at tiltakshaver kan bli erstatningspliktig dersom kabelen forårsaker skade på fiskeutstyr eller tap av fangst.

Vi ber, som fiskarlaget, om at den eksisterende kabelen fjernes dersom den ikke er planlagt å være i bruk etter oppgraderingen.

Fiskeridirektoratet har ingen øvrige merknader. Saken har videre vært på høring hos Fiskarlaget Vest v/Britt Sæle Instebø som i brev av 24.06.2019 bemerker følgende:

Spjeldosen og Grunnefjorden

Det er her søkt om å leggja sjøkabel parallelt med eksisterande trasé frå Veråsvegen til Naustvika. Eksisterande landtak skal nyttast.

I høve vedlagde kart frå Fiskeridirektoratet ligg det allereie fleire kablar/røyr i området.

Det er, på Fiskeridirektoratet si nettside, registrert område for passiv reiskap som nemnd i søknadspapira. Det blir òg fiska i område som ikkje er registrert då ein har «nye» fiskeri som t.d. leppefiske og fiske etter kreps.

Me går ikkje i mot sjøkabeltrasèen under føresetnad av at det ikkje blir ankringsforbod i området og at kabelen blir lagt utan heng, slik at ein fortsatt kan fiske i området. Ein føreset at kabelen ikkje er laga av materiale som kan forureina naturmiljøet i sjø.

Fiskarane fråskriv seg alt ansvar om ein under fiske ved ei uthell skulle setje fast reiskap i kabelen. Fiskarane må òg få erstatta eventuell skade på fiskereiskap/fisketap.

Kabelen må registrerast på sjøkartet, slik det står i søknaden.

Om Telenor sin gamle kabel, som går omtrent i same trasé mellom landtaka ikkje skal nyttast lenger bør den fjernast, slik at ein ikkje nyttar havbotn som søppelplass.

Ut i fra mottatt informasjon har vi vurdert at utlegging av sjøkabel ikke kommer i konflikt med alminnelig sikkerhet eller fremkommelighet til sjøs som er de hovedhensyn vi skal ivareta etter havne- og farvannsloven.

På denne bakgrunn kan det omsøkte tiltaket tillates etter havne- og farvannsloven.

Tillatelsen forutsetter at tiltaket blir utført etter de krav som Fiskeridirektoratet stiller i sin uttale av 01.07.2019 samt Fiskarlaget Vest sin uttale av 24.06.2019.

Vi gjør imidlertid oppmerksom på at det ved legging av sjøledninger må nyttes søkke som er utformet på en slik måte at disse ikke danner hefte for fiskeredskaper. Vi minner også om plikten til å merke sjøledninger med skilt, se vilkår nr. 8 og vedlagt kopi av gjeldende skiltnorm.

Vi gjør oppmerksom på at den private eiendomsretten må respekteres, noe som innebærer at tiltak utenfor egne eiendomsgrenser også krever samtykke fra grunneier av eventuelt berørt eiendom. BF IKS forutsetter at det tas hensyn til etablerte tiltak i sjøområdet og at det, om nødvendig, inngås dialog med eiere av tiltak ved behov.

Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 27 første ledd har BF IKS fattet følgende vedtak:

Det gis tillatelse til utlegging av en sjøkabel på ca. 3120 meter i sjø fra gnr-bnr 108-2 til gnr-bnr 86-2, i Lindås kommune, som vist av inntegning i vedlagt kartutsnitt, med mål og plassering som vist av inntegning i vedlagt kartutsnitt, som er godkjent av BF IKS. Tiltaket eller bruken av dette må ikke hindre tilflott til eller annen utnyttelse av naboeiendommer. Tillatelsen forutsetter at tiltaket blir utført etter de krav som Fiskeridirektoratet stiller i sin uttale av 01.07.2019 samt Fiskarlaget Vest sin uttale av 24.06.2019.

Det presiseres at saken er behandlet utelukkende under hensyn til reglene i havne- og farvannsloven, og ikke annet regelverk. Hensynet til naboeiendommer er ikke vurdert da dette reguleres av plan- og bygningsloven som forvaltes av kommunen. Det er søkerens ansvar å avklare om tiltaket er søknadspliktig etter andre regelverk. Det kan for eksempel kreves tillatelse til tiltaket etter plan- og bygningsloven, forurensingsloven, kulturminneloven etc. Dette må søker selv avklare med vedkommende myndighet.

Søker er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Vilkår

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

"§ 26 Alminnelige krav til tiltak

Tiltak som krever tillatelse etter dette kapittelet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte.

Departementet kan i forskrift fastsette nærmere krav til planlegging, gjennomføring, drift og vedlikehold av tiltak.

Departementet kan i forskrift gi regler om minste tillatte avstand i høyde, bredde eller dybde for tiltak som kan innskrenke farledene".

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gjelder i tillegg følgende standardvilkår så langt de passer:

1. Arbeidet skal utføres som beskrevet i søknaden og som vist på fremlagte kartutsnitt og tegninger.
2. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er godkjent av BF IKS.

Begrunnelse til punkt 1 og 2:

Endringer på anlegget kan gi en annen virkning på farvannet, og dette har ikke vært vurdert i forbindelse med tillatelsen.

3. Det må sørges for at tiltaket til enhver tid er forsvarlig vedlikeholdt.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra sikkerhetsmessige hensyn.

4. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler søkeren.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt for at BF IKS ikke skal bli ansvarlig for tiltak der nytten ligger hos andre.

5. Av hensyn til sjøkartenes ajourhold og kunngjøring i "Etterretning for sjøfarende" ber vi om at underretning, vedlagt kart der ledningens trasé er nøyaktig inntegnet, sendes til **Statens**

kartverk Sjø, Postboks 60, 4001 Stavanger, så snart arbeidet er utført. Gjenpart med referanse til dette vedtaket sendes til BF IKS.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn for de sjøfarende, og for ajourhold og oppdatering av sjøkartene.

6. Ledninger på sjøbunnen skal plasseres i henhold til vedlagte kartutsnitt med nøyaktig inntegnet trasé. De må følge bunntopografien (uten heng) og legges forsvarlig slik at de ikke forandrer leie eller flyter opp. Eventuelle fester eller søkker skal ha en slik utforming at de ikke hefter fiskeredskaper.
Det skal så langt som mulig unngås bruk av frie spenn og sidestøtter. Der frie spenn ikke kan unngås, skal de utføres med så korte spenn som mulig.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra sikkerhetsmessige hensyn samt hensynet til fiske.

7. Dersom det på grunn av utslipp fra ledningen skulle vise seg nødvendig med mudring ved ledningens utløp, må dette bekostes av tiltakshaver.

Begrunnelse:

Det er tiltakshaver som får fordelene av tillatelsen, derfor er det naturlig at tiltakshaver bærer utgiftene ved behov for mudring.

8. Tiltakshaver plikter å merke ledninger med skilt ved landfeste iht. gjeldende skiltnorm som er vedlagt. Tiltakshaver er ansvarlig for vedlikehold av merkingen.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra sikkerhetsmessige hensyn.

9. Ledningen må legges ut i samråd med eier(e) av eventuelle andre kabler/ledninger eller andre installasjoner som omsøkte ledning kommer til å krysse.

Begrunnelse:

En tillatelse etter havne- og farvannsloven vil ha rettsvirkninger etter sitt innhold så langt dette rekker innenfor de rammer loven setter. Hfl. regulerer ikke nabo- og eiendomsforhold og har ingen betydning for disse.

10. BF IKS kan kreve at eier/tiltakshaver sørger for at ledninger på sjøbunnen som ikke lenger er i bruk, helt eller delvis blir flyttet fjernet, nedgravd eller overdekket, dersom det anses nødvendig av hensyn til sikkerhet, miljø og fremkommelighet. Kostnader ved dette må bæres av eier/tiltakshaver.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra sikkerhetsmessige hensyn, samt miljøhensyn.

Bortfall av tillatelse

Iht. hfl. § 31 faller tillatelsen bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Tillatelsen kan forlenges én gang med inntil tre år.

Klage

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages etter reglene i forvaltningsloven av den som er part i saken og av andre med rettslig klageinteresse, jfr. Forvaltningsloven av 10. februar 1967 § 28, 1.ledd, 1.setning. Klagefristen er i utgangspunktet tre - 3 - uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet fram til vedkommende, jfr. fvl. § 29. Kystverkets hovedkontor er klageinstans, jfr. hfl. § 12, men klagen skal sendes til BF IKS.

Selv om søker eller andre har klagerett kan vedtaket vanligvis gjennomføres før klagen er avgjort. Det er imidlertid adgang til å søke om at iverksetting blir utsatt. Dersom slik søknad kommer fra søker eller andre parter vil utsettelse bli vurdert. Dette betyr at eventuelle arbeider som er satt i gang eller skal settes i gang kan måtte stoppe.

Nærmere opplysninger om retten til å klage over forvaltningsvedtak finnes i vedlagte skjema. Spørsmål angående en eventuell klage kan også rettes til oss.

Med hilsen

Bergen og Omland Farvannsforvaltning IKS

Silje Eide - jurist

Hanne Gunnarskog - juridisk rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til: Stian Hokland, FISKERIDIREKTORATET, LINDÅS KOMMUNE, FISKARLAGET VEST