

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
105/19	Plan- og miljøutvalet	PS	15.10.2019
068/19	Kommunestyret	PS	15.10.2019

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marte Hagen Eriksrud	17/3013

Kommuneplanen sin arealdel for Lindås 2019-2031 - Framlegg til 2. gangs handsaming - planid 1263-201805

Vedlegg :

KPA_2019_Plankart_2gangs_1KPA_Føresegner_2 gangs handsaming_111019KPA_2019_Planskildring_uendra etter 1gangshøyringKPA_2019_KU_uendra etter 1gangshøyringKPA_Merknads og endringsskjema_111019KPA_Oversikt forslag til endringar etter 1 gangs høyring_111019Notat_avklaring av motsegn_FM_101019Notat_avklaring av motsegn_HFK_101019Aven_ArnerAvinorBergen kommuneBergen og Omland Farvannsforvaltning IKSbergen SjøfartsmuseumBKK NettBKK Produksjon ASBotnakraft ASBygdslag Vikaner RomarheimCardo 8614 AS ved Trond TystadDirektoratet for mineralforvaltningDyrkolbotn Leirskule og FjellstoveEide_Kari Iren RomarheimEidsnes_AndersEidsnes_SigbjørnFiskarlaget VestFiskeridirektoratetForsvarsbyggFuresund_Ole GunnarFuresund_Ole Gunnar_2Fylkesmannen_Samordna uttale med motsegn_021019Fylkesmannen_Tilbakemelding etter dialogmøte_KPA_091019Harris Advokatfirma as på vegne av Øyvind FesteHaugen_KjellHopland_Jan ErikHopland_TerjeHopland_Terje_2Hordaland fylkeskommuneInvest in BergenKystverketKystverket_Trekking av motsegnKålås Bygg ved Lars HagesæterLangesæter_ArilLerøy Vest ASLindås BygdslagLindås PensjonistlagMattilsynetMDG AlverMellemstrand_VencheMolvik_IdarMolvik_Idar_2Mørch_SteinarNappane Båtlag ved Kristine AllportNaturvernforbundet NordhordlandNedreaas_KjellNedreaas_Kjell_2Nordhordland NæringslagNordhordland Næringspark_EidsnesNordhordland Næringspark_EikangerNVENystrand_Margareth JohanneOlsen_LorentzRyland_PerRyland_Rune MartinSeim Bygg ASSeim Eendomsutvikling ASSkår Rune LekvenSommerseth_CharlesStatens vegvesenStusdal_ToreVatshelle_HelgeØvreås_Nina Stabell og Oddvar

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Kommunestyret i Lindås vedtar Kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 – planid 1263-201805 – i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som er lagt fram i saka.

.....

Plan- og miljøutvalet - 105/19

PM - behandling:

Orientering til saka v/Marte Eriksrud-rådgjevar Plan og Siril Sylta-einingsleiar Byggesak Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

Innstilling frå Plan- og miljøutvalet - 15.10.2019:

Kommunestyret i Lindås vedtar Kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 – planid 1263-201805 – i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som er lagt fram i saka.

Kommunestyret - 068/19

KO - behandling:

Ass.rådmann Hogne Haugsdal orienterte.
Innstillinga frå plan- og miljøutvalet vart samrøystes vedteke.

KO - vedtak:

Kommunestyret i Lindås har vedteke Kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 – planid 1263-201805 – i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som er lagt fram i saka.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i Plan- og miljøutvalet.

Saka skal avgjerast i Kommunestyret.

Bakgrunn

I tråd med plan og bygningslova (§§ 11-1) skal kommunen ha ein kommuneplan som omfattar ein samfunnsdel og ein arealdel. I samfunnsdelen ligg måla og strategiane for

Samfunnsutviklinga i kommunen generelt, og kommunen si eiga verksemd spesielt. Arealdelen til kommuneplanen avgjer korleis areala i kommunen skal disponerast, og er såleis eit viktig verkemiddel for å nå målsetjingane i samfunnsdelen. I tillegg til kommunens eigne målsetjingar skal arealdisponeringa i arealdelen til kommuneplanen ivareta regionale og nasjonale omsyn.

I Lindås kommune sin planstrategi for 2016-2019 vart ein temarevisjon av arealdelen til kommuneplanen trekt fram som ei prioritert oppgåve. Planprogram for arealdelen til kommuneplanen vart vedteke i kommunestyret 22. mars 2018.

Følgjande hovudtema er handsama i planprosessen:

- Sentrumsutvikling
- Næringsutvikling
- Bustadutvikling
- Landbruk-, natur-, og friluftsområde
- Grønstruktur
- Bygeområde for naust og småbåthamner

Den gjeldande arealdelen for Lindås kommune blei vedteken i 2011, etter ein full revisjon av alle arealføremål. Hausten 2017 vedtok Lindås kommune ny samfunnsdel av kommuneplanen, med ei rekkje satsingsområde som peika på oppfølging i dei overordna arealplanane.

Høyring og merknader

19. juni 2019, i sak 064/19, vedtok plan- og miljøutvalet, å leggje ut planforslaget på høyring og offentleg ettersyn.

Høyringsfrist var 27. august 2019. Hordaland fylkeskommune og Fylkesmannen fekk utsatt frist til 2. oktober.

I høyringsperioden er det arrangert 3 informasjonsmøter;

- Lindås
- Ostereidet
- Knarvik (fellesmøte med kommunedelplan for Knarvik-Alversund, med Alverstraumen)

Merknadshandsaming

Det er kome inn 45 innspel frå privatpersonar, næringsaktørar, lag/organisasjonar og 15 innspel frå offentlege etatar.

Hovudtema i innspel frå offentlege etatar:

- Konkrete innspel til endringar i føresegn og plankart for å ivareta ulike sektormyndigheiter
- Stor bustadreserve i kommunen og innafor planområdet, treng ikkje leggje ut nytt bustadareal
- Særskilte merknader i høve kulturminneinteresser
- LNF-spredt område utan krav til reguleringsplan

- Konkrete innspel til avgrensinga av planarbeidet; kva tema som er rullert/ikkje rullert
- Konkrete innspel til endringar i arealføremål
- Motsegn til planen

Hovudtema i innspela frå privatpersonar, næringsaktørar, lag/organisasjonar:

- Lite ambisiøs i utlegging av nytt areal til bustad og næring
- Konkrete innspel til arealendringar; både innspel som ikkje er tatt med etter gjennomført grovsiling av innspel eller konsekvensutgreiing, samt heilt nye innspel som ikkje har vore vurdert i prosessen.
- Kritikk av manglande informasjon om høyring av planforslaget

Alle innspela er summert opp og vurdert i vedlegg; KPA_Endrings og merknadsskjema_111019.

Samla oversikt over Rådmannen sin tilråding til endringar etter 1. gangs høyring er summert opp i vedlegg: KPA_Oversikt over forslag til endringar 1 gangs høyring_111019.

Motsegn

Kystverket (12. juli 2019), Hordaland fylkeskommune (vedtak i KIRU 30. september 2019) og Fylkesmannen (i brev datert 2. oktober 2019) har fremja motsegn til planforslaget.

Det er gjennomført dialogmøte med Fylkesmannen 25. september 2019, med deltakarar frå FM, NVE, Statens vegvesen og Hordaland fylkeskommune.

Status motsegn

- Kystverket har trukket sitt motsegn i e-post 9. september 2019
- Hordaland fylkeskommune har varsla at endringane er tilstrekkeleg for at motsegn vert trekt, men formell trekking av motsegnet kjem måndag 14. oktober 2019.
- Fylkesmannen; endeleg avklaring er ikkje på plass.

Endringar i planen som følgje av motsegn

Kystverket

- areal for småbåthamn på Feste skal reduserast for å unngå konflikt med farleia.

Hordaland fylkeskommune

- B 8 Leknes vert tatt ut av planen
- Endring i føresegn 4.2.1 Banlegging etter lov om: Naturvern og kulturminne; nytt føresegn sikrar ein betre integrering av områder som er bandlagt etter kulturminnelova (H730), samt omsynet til mellomalderkyrkjestadane på Lindås, Myking og Seim.
- B1 Lindås er redusert slik at den Trondhjemske postvei går utanfor området.
- Endring i føresegn 3.4.7 Eigedom med status som LNF-spreidd: nytt føresegn sikrar søknadsplikt for tiltak, samt at søknad om tiltak skal sendast til kulturminnemynde for uttale.

Fylkesmannen i Vestland

- Føresegn 3.5.3 Havbruk/Akvakultur: Tillegg til føresegn som sikrar at det ikkje kan kome endringar eller nyetableringar før interkommunal plan for akvakultur er på plass.
- BAB 1 Nordre Trongholet: Arealet er redusert for å redusere nedbygging av strandsona.
- Bab 8 Sauvågen: vert tatt ut av planen.
- BAB 15 Tveitastø; Arealet er redusert for å hindre nedbygging av strandsona.
- B 1 Lindås; Arealet er redusert slik at den Trondhjemske postvei går utanfor området, og inngrep i grøntareal er mindre.

Øvrige punkt som var drøfta i dialogmøte med Fylkesmannen 25. september 2019

- Føresegn 3.4.7 Eigedom med status som LNF-spreidd er endra.
- Føresegn 2.6.1 Byggjegranser langs sjø og vassdrag er endra.
- Vurdering av risiko- og sårbarheit i byggjesaksfasen, endeleg avklaring kring ROS er ikkje gjort.
- Vidareføring av eldre reguleringsplanar uendra; Tekst i planskildringa vert lagt til for å gjere greie for dei vurderingane som er lagt til grunn for opplistinga.
- Føresegn; attendemelding på at fleire førsegn er utydelige og/eller ugyldige. Endringar gjennomført i føresegnsdokumentet.
- BAB 2 Festevågen; Føresegn 2.2.3 endra med meir presis avgrensing av kva tiltak ein opnar opp for.
- BAB 3 Nappane; Føresegn 2.2.3 lagt inn rekkefølgekrav om at detaljplan ikkje kan vedtakast før vedtak om oppheving av reguleringsplan for Nappane ligg føre.
- BAB 4 Nordre Totlandsvika: Arealet vert redusert. Nytt areal skal kun sikre eksisterande naust.
- BAB 11 Eikangervåg: Arealet vert redusert. Nytt areal skal kun sikre eksisterande naust.
- BAB 16 Molvik: Arealet vert redusert.
- LSN 4 Spurkeland Vikinggard; Føresegn 2.2.2 tillegg til tekst om at detaljplan skal ta omsyn til fulldyrka mark ved plassering av tiltak.
- LSN 11 Eidevåg; Føresegn 3.4.6 Endring i føresegn med meir presis omtale av kva tiltak ein opnar opp for.
- B 8 Leknes: Vert tatt ut av planen.

Vurdering

Føresetnadar for planarbeidet og prosess

I planstrategien for Lindås kommune 2016 – 2019 er det lagt inn overordna føringar for prioritering av planarbeid i kommunestyreperioden. Ein sentral føring og føresetnad for planprioritering har vore å førebu kommunesamanslåinga. For å vere best mogleg rusta til å gå inn i ny kommune, er det viktig at Lindås prioriterer planar som skal vere eit viktig utviklingsgrunnlag i den nye kommunen. Det blei derfor vurdert å ta full rullering på kommuneplanen sin samfunnsdel og temavis rullering på kommuneplanen sin arealdel (KPF). Gjeldande arealdel er frå 2011. Samtidig har det vore viktig å ta ei full revidering på kommunedelflan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen. Dette er ein sentral plan for å førebu regional vekst og fortetting rundt regionsenter, som også var ei viktige føring i planstrategien 2016 – 2019.

Planprogrammet for kommuneplanen sin arealdel blei vedtatt i mars 2018, noko som betyr at ein berre har hatt litt over eitt år på sjølvje planprosessen. Av erfaring er dette kort tid for å

gjennomføre ein planprosess på kommuneplannivå. Det siste året har ein jobba parallelt med kommuneplanen sin arealdel og kommunedelplan Knarvik-Alversund med Alverstraumen, der plan- og miljøutvalet har vore politisk styringsgruppe. Styringsgruppa og administrasjonen har jobba med eit klart mål om å kunne vedta begge planar før konstituering av Alver kommune i oktober 2019.

Planane blei lagt ut på 1. gangs høyring 19. juni med åtte vekers høyringsfrist. Planen var å legge sakene fram for endelig avgjerd i kommunestyret 26. september, men det var fleire regionale mynde som bad om forlenga frist. Fylkesmannen og Hordaland Fylkeskommune bad om forlenga frist til 2. oktober, konsekvensen av dette var å utsette kommunestyret si handsaming. Regionale mynde har også kome med fleire motsegn og merknader som kommunen må avklare før kommunestyret kan vedta planane. Regionale mynde som fremjar motsegn må formelt trekke motsegna før kommunestyret kan vedta ein plan.

Proessen med desse planane er påverka av tidsfaktoren og målet om endelig vedtak før Alver kommune blir konstituert. Rådmannen ser at dette har utfordra måten å gjennomføre slike planprosessar på. Ideelt sett skulle ein brukt lengre tid til å handtere, kvalitetssikre og avklare fleire av merknadane som er kome inn, men omsynet til å sikre eit endeleg vedtak av planen i Lindås kommune er vektlagt tungt. Det er viktig at Lindås tar med seg oppdaterte kommuneplanar inn i Alver, desse planane er det juridiske grunnlaget for å utvikle ein stor del av Alver-samfunnet. I tillegg kan det fort gå mange år før Alver kommune vedtar kommuneplanen sin arealdel.

Rådmannen si samla vurdering

Vedlegg; KPA_ Oversikt over forslag til endringar etter 1. gangs høyring av planforslaget_111019 viser ei samla oversikt over dei endringane som Rådmannen tilrår. Desse endringane vil ikkje føre til krav om ny høyring av planen. I tillegg har administrasjonen gjort rettingar av språk og endringar i bladbunaden til føresegsdokumentet. Desse endringane er ikkje dokumentert i endringsdokumentet.

I vedlegg til den politiske saka er endringane gjennomført i plankartet og føresegna. Oppdatering av planskildringa vil skje i etterkant av den politiske handsaminga, slik at planskildringa vert oppdatert jamfør endringar i plankart og føresegn.

Rådmannen si tilråding

Rådmannen rår til at planen vert vedtatt, i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringar som er lagt fram i vedlegg: KPA_ Oversikt over forslag til endringar etter 1. gangs høyring_111019.

