



Knarvik barnehage AS  
Lonsvegen 76

5914 ISDALSTØ

**Referanser:**

Dykkar:  
Vår:saksnr: 14/1867

**Saksbehandlar:**

Jorunn Nøttveit Moen  
jno@lindas.kommune.no

**Dato:**

16.06.2014

## Avrekning av tilskotet for 2013

Rekneskapen for Lindås kommune for 2013 ligg no føre, og vi kan dermed gjere den endelege avrekninga av det kommunale tilskotet til dykkar barnehage for 2013.

Vi har til Knarvik barnehage AS betalt ut 13 536 876 kr i 2013.

Som kjent er det kommunale tilskotet til dei private barnehagane avhengig av kor store utgifter Lindås kommune har til drifta av sine barnehagar. Når vi no legg desse tala frå rekneskapen til grunn, får vi som resultat at dykkar barnehage for 2013 skal ha eit tilskot på 13 425 871 kr, altså -111 005 kr mindre enn det de har fått utbetalt for 2013.

Beløpet på -111 005 kr vil bli trekt frå utbetalinga for juli 2014, jf. tidlegare melding om dette.

Vi gjer merksam på at barnehageeigarar som gjennom året tek imot høgare tilskot enn det er tilskotsgrunnlag for, anten må betale tilbake eit tilsvarende beløp, eller får trekt frå beløpet ved utbetaling av tilskot ved eit seinare høve, eventuelt i samband med utbetalinga for året som kjem.

Vi gjer også merksam på at Lindås kommune kan omgjere vedtaket dersom vedtaket inneheld reknefeil eller andre faktiske feil, jf. forvaltningslova § 35, femte leddet.

De kan klage til fylkesmannen over Lindås kommune sitt vedtak innan tre veker etter vedtaket er kunngjort, jf. forvaltningslova § 28 og 29. Klagen skal sendast via Lindås kommune, jf. forvaltningslova § 32. De har rett til å sjå dokumenta i saka, jf. forvaltningslova § 27 tredje ledd. Reknearket som viser avrekninga er sendt dykk på e-post den 3. mars 2014.

Med helsing

Jorunn Nøttveit Moen  
rådgjevar

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.*





14/1867.

18-July-2014



Lindås Kommune  
Postmottak  
Kvernhusmyrane 20

5914 Isdalstø

Att.

LINDÅS KOMMUNE	
Klassering	
30 JUN 2014	
Art. saksnr.	Løp.nr.
Saksh.	Tilgangskode

Vår ref.

Deres ref.

Bodø, 27. juni 2014

## Begjæring om forlenget klagefrist - Formell klage med etterfølgende suppleringer

Knarvik barnehage er medlem av PBL (Private Barnehagers Landsforbund), og vi representerer således barnehagen i sakens anledning og ber om at sakspapirer i den videre prosessen sendes undertegnede, med kopi til barnehagen.

Vi viser videre til tidligere korrespondanse i saken, herunder vedtak datert 16.06.2014 fra kommunen ved saksbehandler Jorunn Nøttveit Moen, med referanse 14/1867. Vedtaket ble mottatt av barnehagen den 17.06.2014, og frist for klage vil følgelig være 08.07.2014.

### 1. Forlenget klagefrist


Prinsipalt ber vi om at klagefristen utsettes til 20. august 2014. Vi viser her til forvaltningsloven § 29, 4. ledd. Kommunens vedtak er fattet tett opptil ferieavvikling i PBL. Saken gjelder i tillegg et tematisk område som krever bruk av spesialkompetanse blant PBL sine ansatte. PBL har av den grunn ikke fullgod kapasitet til å saksbehandle henvendelsen fra barnehagen.

### 2. Klage med etterfølgende suppleringer

For det tilfelle at barnehagen ikke innrømmes forlenget klagefrist, skal dette brev forstås som en klage på enkeltvedtaket. Klagen er rettidig.

Foreløpig påklages kommunens fortolkning av sakens faktiske side - beregningene av kostnader i det kommunale regnskapet. Vi vil innen 20. august komme tilbake med supplerende opplysninger i anledning klagen.

Med vennlig hilsen  
PBL

  
Lasse Jensen  
statistikk- og økonomianalytiker  
75 55 38 57  
lasse@pbl.no

PBL - Private Barnehagers Landsforbund

Prinsens gate 91  
8003 Bodø

Tlf: 75 55 37 00  
Faks: 75 55 37 01

pbl@pbl.no  
www.pbl.no

Org.nr.: 970 954 309

1/1



14/1867

22-August-2014



LINDÅS KOMMUNE	
Klassering	
21. 08. 2014	
Art. saknr	Løpnr
Sakst.	Tilgangsdato

Lindås Kommune  
Postmottak  
Kvernhusmyrane 20

5914 Isdalstø

Att.: Jorunn Nøttveit Moen

Vår ref.

Deres ref. : 14/1867

Bodø, 19. august 2014

### Supplering til klage på vedtak om avregning av kommunalt tilskudd for 2013

Knarvik barnehage er medlem av PBL (Private Barnehagers Landsforbund), og vi representerer således barnehagen i sakens anledning og ber om at sakspapirer i den videre prosessen sendes undertegnede, med kopi til barnehagen.

Vi viser videre til tidligere korrespondanse i saken, herunder vedtak datert 16.06.2014 fra kommunen ved saksbehandler Jorunn Nøttveit Moen, med referanse 14/1867, samt vår klage / begjæring om utsatt klagefrist av 27.06.2014.

#### Beregning av aktivitet i Knarvik barnehage

Ved beregning av aktivitet Knarvik barnehage er det tatt utgangspunkt i årsmeldingene per 15.12.2012 og 15.12.2013. Årsmeldingene har kommunen vektet med hhv. 7/12 og 5/12. Dette har kommunen ikke anledning til, da tellingen 15.12.2013 gis tilbakevirkende kraft med 5 måneder.

Det fremgår av forskriften at utgangspunktet for beregning av aktivitet i de ikke kommunale barnehagene er aktivitet pr 15.12 ved inngangen av året. Dersom det er vedtatt flere teltidspunkter eller barnehagene har store aktivitetsendringer, vil nye vedtak gjelde fra det aktuelle tidspunktet og framover. Det er således ikke adgang for kommunen å ha en telling 15.12.2013 og gi den virkning fra 01.08.2013 og ut året.

Vi viser her til Rundskriv 6-2013, Forskrift om likeverdig behandling, § 7, kommentarer til første ledd, 6. avsnitt:

*«Der kommunene har flere rapporteringstidspunkter i lokale retningslinjer eller ved «store aktivitetsendringer», skal vedtakene som fattes, gjelde fra det aktuelle tidspunktet og tiden fremover. Vedtakene vil dermed være nye vedtak for tiden fremover og ikke omgjøring av tidligere vedtak. Kommunen kan ikke fatte vedtak som gjøres gjeldende bakover i tid. Ved nytt barnetall i den ikke-kommunale barnehagen, skal barnetallet ganges med satsen fastsatt i medhold av forskriften § 8, jf. §§ 4 og 5.»*

Kommunen må derfor legge til grunn tellingen per 15.12.2012 for Knarvik Barnehage.

Med vennlig hilsen  
PBL

PBL – Private Barnehagers Landsforbund

Prinsens gate 91  
8003 Bodø

Tlf: 75 55 37 00  
Faks: 75 55 37 01

pbl@pbl.no  
www.pbl.no

Org.nr.: 970 954 309



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Lasse Jensen', written in a cursive style.

Lasse Jensen  
statistikk- og økonomianalytiker  
75 55 38 57  
lasse@pbl.no



Alle fylkesmenn ved oppvekst- og barnehageavdelingene

## Telling av barn ved beregning av tilskudd og etterjustering

Utdanningsdirektoratet har mottatt henvendelser fra sektoren, hvor det blir uttrykt behov for avklaringen knyttet til hvordan barn skal telles i forbindelse med fastsettelse av tilskudd og etterjustering.

### Utgangspunktet for telling av barn ved beregning av tilskudd og etterjustering

Det følger av barnehageloven § 14 at kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente ikke-kommunale barnehager i kommunen. Denne bestemmelsen er nærmere regulert i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager (forskriften).

Etter forskriften § 4 skal tilskuddet til driftskostnader beregnes ut i fra *gjennomsnittlige budsjetterte driftskostnader* per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager. For å komme fram til gjennomsnittlige kostnader per heltidsplass må kostnadene fordeles på gjennomsnittlig antall heltidsplasser i løpet av tilskuddsåret.

Det følger av forskriften § 4 at kommunen på bakgrunn av de tilhørende kostnadene skal fastsette én tilskuddssats til driftskostnader per heltidsplass for barn under tre år og én tilskuddssats for barn over tre år. Forskriften angir ikke hvilket barnetall kommunen skal benytte ved beregningen av tilskuddssatsene. Det retningsgivende blir forskriftens krav om at beregning av satsene skal gjøres ut fra gjennomsnittlige budsjetterte kostnader, og at reelle kostnader må legges til grunn ved beregningen av satsene. Kravet til gjennomsnittlige kostnader innebærer at kommunen må legge til grunn samme definisjon av små og store barn både på tidspunktet for fastsettelsen av tilskuddssatsene etter § 4, og på tidspunktet for beregningen av eventuelt etterjustert beløp etter § 8.

Ved beregningen av tilskuddssatsene må kommunen ta høyde for den faktiske aktiviteten som skjer i barnehagen gjennom året. Viktige forhold som påvirker kommunens faktiske kostnader og som det må tas hensyn til ved beregningen, er blant annet at barn som etter reglene om pedagogisk bemanning er 3-år og flyttes over til storbarnsgruppe på høsten, at 6-åringer begynner på skolen og at nye 0-2-åringer begynner i barnehagen på høsten. Bare ved å ta høyde for dette vil budsjetttet ta høyde for de faktiske utgiftene som vil oppstå i løpet av barnehageåret. Vi viser i den sammenheng til forskriftens krav til dokumentasjon av budsjetterte kostnader, og kommunelovens bestemmelser om at kommunebudsjettet skal være realistisk, jf. § 45 nr. 3. Barnetallet i de kommunale barnehagenes årsmeldinger tar høyde for disse forholdene og vil derfor gjenspeile den gjennomsnittlige fordelingen av barn over og under tre år i barnehagene i løpet av kalenderåret, og vil i de fleste tilfeller kunne brukes til å beregne tilskuddssatsene.

Direktoratet er kjent med at enkelte kommuner i forbindelse med etterjustering av tilskudd har regnet barn som fyller tre år i løpet av tilskuddsåret, som små barn hele året når de har beregnet etterjustert beløp. Det er grunn til å tro at denne praksisen skyldes formuleringen i rundskriv F-2011/5 om at barn skal regnes som under tre år til og med det kalenderåret de fyller tre år. Rundskrivets angivelse har sin opprinnelse i de tidligere rundskrivene om statstilskudd (jf. F-02/2010), og hadde ikke til hensikt å angi hvordan gjennomsnittlige budsjetterte eller faktiske kostnader skulle beregnes.

---

<b>Postadresse:</b> Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO	<b>Telefon:</b> +47 23 30 12 00	<b>E-post:</b> post@utdanningsdirektoratet.no	<b>Bankgiro:</b> 7694 05 10879
<b>Besøksadresser:</b> Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar	<b>Telefaks:</b> +47 23 30 12 99	<b>Internett:</b> www.utdanningsdirektoratet.no <b>Org.nr.:</b> NO 970 018 131 MVA	<b>IBAN:</b> NO8876940510879 <b>BIC/SWIFT</b> DNBANOKK

Dersom treåringene regnes som "små" hele året ved beregningen av tilskuddssatsene uten at også bemanningskostnadene økes tilsvarende, vil denne løsningen gi en beregnet gjennomsnittlig driftskostnad per heltidsplass i de kommunale barnehagene som ikke reflekterer de reelle kostnadene kommunen har i de kommunale barnehagene. Dette vil ikke samsvare med forskriftens intensjoner om fastsettelsen av gjennomsnittlig beregning, og medføre en beregning som ikke gir likeverdig behandling.

I lys av praktiseringen ser direktoratet behov for å foreta en endring i rundskrivet når det gjelder denne angivelsen, og presisere dens betydning opp i mot forskriftens krav om beregning av gjennomsnittlige budsjetterte kostnader. På bakgrunn av det nåværende rundskrivets ordlyd, mener direktoratet likevel at de kommunene som har fulgt rundskrivets angivelse av små barn ved tilskuddsfastsettelsen og etterjusteringen, ikke har gått utover forskriftens krav, forutsatt at det er reelle kostnader som legges til grunn ved beregningen etter forskriften. Kommuner som har regnet treåringene som små barn hele året må sette inn økt bemanning om høsten for at kostnadene kan sies å være reelle. Kommuner som legger rundskrivets angivelse til grunn må gjøre dette både på tidspunktet for tilskuddsfastsettelsen og ved etterjusteringen. For å oppfylle kravet om en likeverdig behandling i samsvar med barnehageloven 14, må samme angivelse også følges ved telling av barn i de ikke-kommunale barnehagene (se omtale nedenfor).

#### *Etterjustering gjennom årsmeldinger*

En måte å beregne gjennomsnittlig aktivitetsnivå i løpet av året, er å sammenholde årsmeldingen fra foregående år med årsmeldingen i inneværende år. Denne metoden tar høyde for den faktiske aktiviteten som skjer i barnehagen gjennom året. Metoden krever at årsmeldingsskjemaets aldersinndeling følges. Det medfører at barn «under» tre år er barn som er 0-2 år i årsmeldingsskjemaet, mens barn «over» tre år er barn som er 3-6 år i årsmeldingsskjemaet.

Gjennomsnittet av barnetallet i årsmeldingene for foregående og inneværende år vektes for å finne ut gjennomsnittlig aktivitetsnivå i inneværende år. Barnetallet i årsmeldingen i foregående år vektes med 7/12, da dette gir et anslag på antall barn i de kommunale barnehagene på våren. Barnetallet for inneværende år vektes med 5/12 da dette gir et anslag på antall barn på høsten. Beregningsmåten for både store og små barn er lik. Eksemplet nedenfor tar utgangspunkt i tallene for store barn.

Dersom årsmeldingsskjemaet av 15.12 foregående år eksempelvis viser at de kommunale barnehagene har 100 store barn, benyttes dette som et anslag på antall barn ut august i tilskuddsåret. Kommunen budsjetterer med at antallet store barn i kommunale barnehager er 120 fra september. Budsjettert antall store barn blir  $100 \cdot 7/12 + 120 \cdot 5/12 = 108,3$ .

Årsmeldingen av 15.12 i inneværende tilskuddsår viser imidlertid at det faktiske antallet store barn i de kommunale barnehagene ved årets slutt var 110. Faktisk antall store barn blir  $100 \cdot 7/12 + 110 \cdot 5/12 = 105,2$ .

#### *Etterjustering gjennom egne telletidspunkt*

Etter forskriften kan kommunen også ha egne telletidspunkt gjennom året. Ved slike tellinger må angivelsen av små og store barn som ble brukt ved fastsettelsen av tilskudd, også følges ved etterjustering etter § 8 tredje ledd. Metoden må videre følges ved tellingen av barnetallet i de ikke-kommunale barnehagene (se omtale nedenfor).

#### Barnetall i ikke-kommunale barnehager

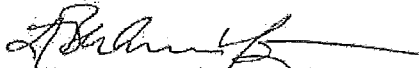
Etter forskriften § 7 skal den ikke-kommunale barnehagen rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen. Rapporteringen danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter. Kommunen kan gjennom lokale retningslinjer bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året.



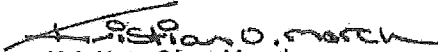
For å sikre en reell likeverdig behandling må kommunen ved utmålingen av tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene legge til grunn samme aldersinndeling ved tellingen i de ikke-kommunale barnehagene som kommunen har benyttet ved beregning av satsene etter § 4 og etterjustering etter § 8. Der kommunen tar utgangspunkt i 15.12-rapporteringen vil dette innebære at barnehagen får småbarnstilskudd for det antallet barn som er 0-2 år per 15.12 året før tilskuddsåret, og storbarnstilskudd for det antallet barn som er 3-6 år per 15.12

Når det gjelder barn som kommer til underveis i året gir ikke forskriften en klar føring for om disse skal "telles" som små eller store barn. For å få til en reell likeverdig behandling slik barnehageloven krever vil kommunens valg av metode i egne barnehager bli avgjørende for om de skal regnes som store eller små barn i disse tilfellene. Dette innebærer at der kommunen regner treåringene i de kommunale barnehagene som små barn hele året ved beregningen etter forskriften §§ 4 og 8, må samme aldersinndeling og tellemetode legges til grunn i utmålingen av tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene. Der årsmeldingen legges til grunn ved beregningen av satsen, skal barna som fyller tre år i løpet av kalenderåret ved utmålingen telles/regnes som tre år fra oppstart/august i det nye barnehageåret.

Vennlig hilsen



Annemarie Bechmann Hansen  
divisjonsdirektør



Kristian Olav Mørch  
fung. avdelingsdirektør

Kopi: KS og PBL

