

Statoil Mongstad

5954 MONGSTAD

Oslo, 04.03.2015

Deres ref.:  
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2013/3490

Saksbehandler:  
Katrine Hauglund

## Pålegg om innsending av opplysninger i forbindelse med ny revisjon av BREF for raffinierier

Revidert BREF for raffinering av olje og gass med tilhørende BAT-konklusjon er vedtatt og publisert 9. oktober 2014. Bedriftens tillatelse til forurensende virksomhet må derfor gjennomgås for at vi skal kunne vurdere om den tilfredsstillende kravene som er satt i BAT-konklusjonen for de typer virksomhet som omfattes.

Bedriften pålegges å sende inn relevante opplysninger om virksomheten innen 15. juni 2015. Samtidig skal dere opplyse om virksomheten omfattes av krav til utarbeidelse av tilstandsrapport for grunn og grunnvann, og hvilke stoffer som vil være omfattet av dette kravet.

Vedtaket kan påklages.

## Bakgrunn

### Industriutslippsdirektivet og bransjespesifikke BREF

Industriutslippsdirektivet (IED), direktiv 2010/75/EU, trådte i kraft 6. januar 2011 og vil bli gjort gjeldende i norsk lovverk gjennom EØS-avtalen. Direktivet skjerper prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) ved utforming av vilkår i tillatelser til forurensende virksomhet. Direktivet stiller krav til at bedriften utarbeider tilstandsrapport for grunn og grunnvann på bedriftsområdet i tilfeller der virksomheten innebærer risiko for mulig forurensing med farlige stoffer iht. artikkel 3 i CLP-forordningen. Videre stiller direktivet krav til økt tilsynsfrekvens.

Direktivet implementeres i norsk lovverk ved endring i forurensningsforskriften kapitlene 9 og 36, og avfallsforskriften kapittel 10. I tillegg innføres to nye kapitler i forurensningsforskriften, kapittel 31 for utslipp fra store forbrenningsanlegg (dvs. kapasitet på 50 MW og oppover) og kapittel 32 for utslipp fra titandioksidindustri. Forslag til endringsforskrift er oversendt Klima- og miljødepartementet i brev datert 4. mars 2014 fra Miljødirektoratet. Vi har fått opplyst at forskriftsendringer som følger av direktivet i løpet av relativt kort tid vil bli vedtatt ettersom

formalia ved inkludering i EØS-avtalen nå er avklart.

Til støtte i gjennomføring av IED lages såkalte BREF (BAT - referansedokument) som beskriver beste tilgjengelige teknikker for en sektor eller bransje. Disse dokumentene utarbeides av EIPPCB (the European Integrated Pollution Prevention and Control Bureau) i Sevilla på grunnlag av informasjonsutveksling som finner sted innenfor rammen av IED. Med grunnlag i BREF-dokumentene vedtas og publiseres BAT-konklusjoner som beskriver BAT teknikker og forpliktende utslippsnivåer (BAT-AEL *BAT Associated Emission Levels*) for aktuell bransje/sektor. Myndighetene er forpliktet til å følge BAT-konklusjonen, når det skal settes vilkår for utslipp fra virksomhet som omfattes av den.

#### BREF for raffinering av olje og gass

Det foreligger en vedtatt og publisert BAT-konklusjon for raffinering av olje og gass (Decision 2014/738/EU) datert 9. oktober 2014, <http://eur-lex.europa.eu/search.html?qid=1420710084770&text=2014/738/eu&scope=EURLEX&type=quick&lang=en> .

Miljødirektoratet skal derfor vurdere om vilkårene i bedriftens tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven må oppdateres i forhold til den foreliggende BAT-konklusjonen. Til dette arbeidet trenger vi opplysninger om virksomheten som er/kan være av betydning for om virksomheten skal ha nye eller reviderte krav.

Bedriften skal derfor redegjøre punktvis for egen virksomhet i forhold til BAT-konklusjonen, og bekrefte hvilke punkter som er relevant og ikke relevant for virksomheten. Dette skal gjøres ved å sammenlikne egen virksomhet med de generelle BAT-konklusjonene i kapittel 1.1 (1.1.1 - 1.1.10), og de spesifikke BAT-konklusjonene i kapittel 1.2 - 1.19.

Videre skal bedriften kort beskrive hvilke teknikker som inngår i prosessene og redegjøre for om de utslippsnivåene som er nedfelt i BAT-konklusjonene overholdes av virksomheten. Dersom det må gjennomføres tiltak for å overholde utslippsnivåene (BAT-AEL) skal det beskrives hvilke tiltak som eventuelt må iverksettes og kostnader ved gjennomføringen.

Vi gjør oppmerksom på at unntak fra å overholde fastsatte utslippsnivåer kun vil kunne tillates der utslippsgrenser fastsatt i medhold av vedtatte BAT-konklusjoner ville medføre uforholdsmessig store omkostninger sammenliknet med miljøfordelene på grunn av:

- a) Anleggets geografiske plassering eller de lokale miljøforhold, eller
- b) Tekniske forhold ved anlegget

jfr. nye bestemmelser i forurensingsforskriften som er under implementering (jfr. forslag til endringsforskrift § 36-15, 4. ledd).

Utslippsgrensene kan under ingen omstendighet settes lempeligere enn utslippsgrenseverdier fastsatt i forskrift jfr. nye bestemmelser i forurensningsforskriften som er under implementering (jfr. forslag til endringsforskrift § 36-15, 5. ledd). Med forskrift menes forurensningsforskriften kapitlene 9, 31, 32 og avfallsforskriften kapittel 10).

BAT-konklusjon for raffinering av olje og gass har en samlet oversikt over hvilke BREF som kan være aktuelle for virksomhet som omfattes av den, jfr. Scope side 42 og 43. Vi gjør ellers oppmerksom på

at BREF for Store forbrenningsanlegg (Large Combustion Plants - LCP) er under revisjon i EU og at det foreligger et første utkast til BREF fra juni 2013. Det er uklart om BREF for LCP ferdigstilles i tide og kan være en del av grunnlaget for å revidere tillatelsene i denne omgangen.

Vi gjør oppmerksom på at kapittel 31 i forurensningsforskriften inneholder minimumskrav for utslipp til luft fra forbrenningsanlegg med nominell tilført termisk effekt fra og med 50 MW.

#### Horisontale BREF

Horisontale BREF gjelder på tvers av flere bransjer og kan være relevante for bedriftens virksomhet, som "Emissions from Storage" (EFS), "Energy Efficiency" (EE), "Industrial Cooling Systems" (ICS), og "Common Waste Water and Waste Gas Treatment/Management Systems in the Chemical Sector" (CWW).

Dokumentene ble utarbeidet som støtte til vurdering av BAT under IPPC-direktivet (forløper for IED). Det foreligger et utkast (*Final Draft*) til BREF for CWW som er revidert i henhold til IED. For øvrige horisontale BREF er revisjonsprosessen ikke påbegynt og det vil ta tid (flere år) før de kan foreligge i revidert utgave. De eksisterende BREFene vil være grunnlag for vilkår i tillatelsene inntil videre. Nye vilkår som må tas inn i tillatelsene som følge av at horisontale BREF revideres vil bli varslet.

#### Referanserapport for utslippsovervåking

EU har laget en såkalt Referanse-rapport om utslippsovervåking (ROM-Report on Monitoring), som gir veiledning om generelle aspekter for utslippsovervåking til luft og vann fra IED-anlegg. Dokumentet gir føring for BAT-AEL som settes i BAT-konklusjonene, og anbefalinger for framtidig datainnsamling i BREF-prosesser.

En samlet oversikt over BREF-dokumenter, BAT-konklusjoner og ROM-rapport finnes på <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>.

I henhold til IED skal vilkårene i tillatelsene være i tråd med nye BAT-konklusjoner senest fire år etter at disse er publisert.

## **Innsending av opplysninger**

Bedriften pålegges å sende inn følgende informasjon i forbindelse med at revidert BREF for raffinering av olje og gass foreligger:

- Sammenlikne egen virksomhet punktvis både med de generelle BAT-konklusjonene i kapittel 1.1 (punktene 1.1.1 - 1.1.10), og de spesifikke i kapitlene 1.2 - 1.19. og vurdere om utslippene fra virksomheten oppfyller BAT-AEL.
- Beskrive eventuelle tiltak som må gjennomføres for å oppfylle BAT-AEL og kostnader ved gjennomføring av tiltaket.

- For BAT-konklusjoner der det beskrives teknikker, skal bedriften enten bekrefte at teknikken i bruk i virksomheten, eller beskrive eventuelle alternative teknikker som er tatt i bruk. Det må redegjøres for hvilke utslippsmessige effekter det har å benytte alternativ teknikk / alternative teknikker.
- Redegjøre for om virksomheten omfattes av horisontale BREF og vurdere om tillatelsens krav er tilpasset disse.
- Der virksomheten bruker, fremstiller eller slipper ut farlige stoffer eller stoffblandinger i henhold til CLP-forordningen<sup>1</sup>, skal den ansvarlige for virksomheten utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann. Miljødirektoratet har under utarbeidelse en veileder som beskriver hvordan miljøteknisk førtilstand skal dokumenteres og rapporteres.
- Dersom virksomheten omfattes av krav om tilstandsrapport skal bedriften opplyse om det i svaret på vårt vedtak om innsending av opplysninger, inkludert hvilke stoffer som omfattes av dette kravet.

## Vedtak

Statoil Mongstad må innen 15. juni 2015 sende oss opplysninger om virksomheten i forhold til vedtatt BAT-konklusjon for raffinering av olje og gass, og andre BAT-konklusjoner som kan være aktuelle for virksomheten.

Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensingsloven § 49.

## Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet (KLD) av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller KLD kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

---

<sup>1</sup> Med farlige stoffer menes stoffer eller stoffblandinger som definert i artikkel 3 i Forordning (EF) No 1272/2008 (CLP-forordningen) datert 16. desember 2008 om klassifisering, merking og emballering av stoffer og stoffblandinger. Se <http://www.miljodirektoratet.no/clp/> for mer info om CLP.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Miljødirektoratet. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Miljødirektoratet også kunne gi på forespørsel.

Hilsen  
Miljødirektoratet

Harald Sørby  
seksjonsleder

Katrine Hauglund  
rådgiver

Kopi til:

Lindås kommune

Gulen kommune

Austrheim kommune

Masfjorden kommune

Fylkesmannen i Hordaland

Kvernhusmyrane 20

Kommunehuset

Sætremarka 2

Administrasjonsbygget

Postboks 7310

5914 Isdalstø

5966 Eivindvik

5943 Austrheim

5981 Masfjordnes

5020 Bergen