



Til
ordførere, rådmenn og brann- og redningssjefer

Bergensalliansen 26. mai 2015

Mulighetsstudiet: «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen»

Bergensalliansen har nå ferdigstilt rapporten fra mulighetsstudiet, som anbefaler at det etableres et samarbeid mellom selvstendige brann- og redningstjenester i bergensregionen. Samarbeidet må være basert på en etablering av et felles styre, med et sekretariat for koordinering og oppfølging av samarbeidet og oppgavene som blir lagt til samarbeidet.

Brann- og redningstjenesten i den enkelte kommune skal fortsatt ha lokal tilstedeværelse i henhold til dagens krav til innsatstid, og det skal fortsatt være den enkelte kommune som vedtar sin egen brannordning. Mulighetsstudiet viser at det er flere oppgaver og tjenester hvor et samarbeid mellom kommunene kan bidra til å videreutvikle en bedre brann- og redningstjeneste for innbyggerne i kommunene.

Bergensalliansen skal behandle og diskutere rapporten på møtet fredag 29. mai 2015.

Bakgrunn

Bergensalliansen har gjennom flere år hatt et fokus på utfordringene og risikobildet som brann- og redningstjenestene i vår region står overfor. Alliansen gjennomførte derfor en egen risikokartlegging for kommunene i Bergensalliansen vinteren 2013, som ble presentert i mars 2014. Denne kartleggingen belyste utfordringer vi står overfor i regionen, som førte til en egen brann- og redningskonferanse i juni 2014.

Til brann- og redningskonferansen inviterte alliansen alle de politiske og administrative beslutningstakerne i Hordaland som ordførere, formannskap, rådmenn og brann- og

Bergensalliansen har som formål å styrke konkurranseevnen til Bergensregionen, og alliansen skal sette felles utfordringer og utviklingsmuligheter i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal søke samarbeid mellom aktørene i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og være den viktigste møteplassen for den politiske ledelsen i regionen.

redningssjefer, i tillegg til fylkesmannen. En av konklusjonene fra konferansen var at Bergensalliansen, gjennom et eget mulighetsstudie, skulle utrede mulige samarbeidsløsninger for brann- og redningstjenesten som kunne realiseres i vår region.

Høsten 2014 ble det derfor besluttet i Bergensalliansen å etablere et prosjekt, som også Fylkesmannen i Hordaland har støttet med skjønnsmidler. Prosjektet ble ledet av en politisk styringsgruppe fra Bergensalliansen med byrådsleder Martin Smith-Sivertsen fra Bergen kommune, ordfører Terje Søviknes fra Os kommune, ordfører Hans-Erik Ringkjøb fra Voss kommune, ordfører Nils Marton Aadland fra Meland kommune og ordfører Kari-Anne Landro fra Sund kommune.

Gjennomføring av mulighetsstudiet

Studiet er gjennomført av sekretariatet til Bergensalliansen i perioden januar til mai 2015, med ekstern bistand fra PwC til prosessledelse, planlegging, gjennomføring og utarbeidelse av rapport for studiet.

Orientering om prosjektet og forespørsel om deltakelse ble sendt til alle ordførere, rådmenn og brann- og redningssjefer i medlemskommunene til Bergensalliansen (Bergen, Sund, Os, Austevoll, Meland, Radøy, Samnanger, Voss, Vaksdal, Askøy, Osterøy, Masfjorden, Lindås, Modalen, Fjell, Fusa, Fedje, Gulen, Øygarden, Tysnes, Kvam og Austrheim), i tillegg til kommunene som ikke er medlem i alliansen fra Sunnhordland og Hardanger.

Det ble etablert referansegrupper for brannsjefer og rådmenn utfra geografisk representasjon, størrelse og interesse. I referansegruppen for brannsjefene deltok også brannsjefer fra kommuner som ikke er medlem av Bergensalliansen.

Anbefalingen i rapporten er basert på dokumentstudier og arbeidsmøter med referansegrupper for brannsjefer og rådmenn. Det har også vært tett dialog med styringsgruppen og individuelle samtaler med brannsjefer fra referansegruppen.

Anbefaling fra mulighetsstudiet

Rapporten anbefaler, basert på en kvalitativ vurdering av kriteriene som er lagt til grunn for mulighetsstudien, at det etableres et samarbeid mellom brann- og redningstjenesten fra kommunene med et felles styre (§ 27-modellen fra Kommuneloven) og et eget sekretariat. Dette er en samarbeidsmodell som det er gode erfaringer med gjennom IUA Bergen region.

Rapportens vurdering er at et samarbeid mellom selvstendige brann- og redningstjenester, er med på å bygge opp under de kriteriene som er gitt for dette mulighetsstudiet, og å sikre innbyggerne en best mulig brann- og redningstjeneste i regionen uavhengig av kommunegrenser. En slik samarbeidsmodell basert på fortsatt selvstendige brann- og redningstjenester, vil også bygge opp under mange av de tiltakene som er beskrevet i Brannstudien til DSB.

Bergensalliansen har som formål å styrke konkurranseevnen til Bergensregionen, og alliansen skal sette felles utfordringer og utviklingsmuligheter i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal søke samarbeid mellom aktørene i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og være den viktigste møteplassen for den politiske ledelsen i regionen.

Rapporten påpeker at brann- og redningstjenesten fortsatt skal ha lokal tilstedeværelse i henhold til dagens krav til innsatstid, og at det fortsatt skal være den enkelte kommune som setter sin egen brannordning.

Samarbeidet må bygge på de samarbeidsområder som er kommet frem i samtaler med brannsjefene og rådmenn i referansegruppene. Disse samarbeidsområdene er:

- Etablering av en brannfaglig arena for regionen
- Regional ROS-analyse som grunnlag for samlet beredskap
- Etablere samlet oversikt over utstyr, kompetanse og kapasitet
- Standardisering av utstyr, gjennom felles spesifikasjoner og innkjøpssamarbeid
- Bygge kompetanse gjennom felles opplæring, kurs og øvelser
- Spesialisering av tjenester, eksempler på dette er tungbilredning og sjøredning
- Samarbeid om forebyggende arbeid
- Samarbeid om beredskap, felles utstyr, kompetanse og kapasitet for håndtering av hendelser som den enkelte brann- og redningstjeneste ikke kan dimensjoneres for å håndtere
- Etablering av enhetlig ledelsessystem (ELS) for hele regionen
- Samarbeid om ulike systemverktøy, f.eks. krisehåndteringsverktøy (CIM)

Videre fremdrift

Endelig rapport som nå foreligger skal diskuteres i neste møte til Bergensalliansen, fredag 29. mai. På møtet vil det bli anbefalt at det etableres et nytt prosjekt i regi av Bergensalliansen med oppstart august 2015. Prosjektet får i oppgave å utarbeide et grunnlag (samarbeidsavtale, vedtekter, organisering, økonomi m.m.) for etablering av et samarbeid om brann- og redningstjenesten, etter den samarbeidsmodellen som er anbefalt fra dette mulighetsstudiet. Deltakelse fra kommunene i dette prosjektet må da være politisk forankret i den enkelte kommune.

Prosjektet må utrede hvilke oppgaver samarbeidet skal realiseres rundt, drift og økonomi, utarbeidelse av en samarbeidsavtale og vedtekter for samarbeidet. Arbeidet skal ta utgangspunkt i rapporten og de anbefalingene som fremkommer der. Prosjektet skal så sende nytt forslag til sak for ny politisk behandling i den enkelte kommune som deltar i prosjektet.

Det må nedsettes en styringsgruppe for prosjektet som representerer de kommunene som har vedtatt å være med på videre utredning og konkretisering av modellen. Bergensalliansens sekretariat vil ivareta prosjekt- og prosessledelse.

Pilotstatus fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Bergensalliansen mener at det vil være naturlig å søke Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) om å bli pilot til å prøve ut denne modellen, slik som Brannstudien har beskrevet. Fristen for å melde sin interesse for dette går ut 1. juni 2015 og dette må drøftes i møte til alliansen fredag 29. mai.

Bergensalliansen har som formål å styrke konkurranseevnen til Bergensregionen, og alliansen skal sette felles utfordringer og utviklingsmuligheter i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal søke samarbeid mellom aktørene i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og være den viktigste møteplassen for den politiske ledelsen i regionen.

Kriteriene fra DSB er blant annet at prosjektet da må kunne igangsettes i løpet av 2015, at det etableres fag- og kompetansemiljøer som gir bred erfaring og god kunnskapsutvikling, at kommunene som deltar er positive til et samarbeid og at det må være innenfor grensene for de nye politidistriktene. Pilotprosjektet må også baseres på modeller for samarbeid, organisering og styring som ivaretar kommunal styring og kontroll.

Bergensalliansen mener at kriteriene fra DSB er oppfylt og svart på i rapporten, og at neste fase av prosjektet således kvalifiserer til å kunne bli tildelt pilotstatus.

Det vil ikke være en nødvendig forutsetning for videreføring av prosjektet å bli tildelt pilotstatus fra DSB, men det vil kunne styrke prosjektet.

Forslag til politisk behandling:

Basert på vedlagte rapport og redegjørelsen i dette brevet, ber Bergensalliansen om at det fremmes en sak til formannskapet/byrådet og/eller til kommunestyret/bystyret hvor følgende forslag vurderes:

1. kommune tar rapporten «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen», utarbeidet av Bergensalliansen, til orientering.
2. kommune gir sin tilslutning til å delta i Bergensalliansens videre utredninger om samarbeid mellom brann - og redningstjenestene, i tråd med rapportens anbefalinger.
3. kommune ber om ny sak om eventuell deltakelse i samarbeidet fremlegges formannskapet/kommunestyret for behandling når utredningsarbeidet er ferdig.

Bergensalliansen ber om at saken behandles raskt i den enkelte kommune for å kunne vurdere å søke Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap om status som pilotregion for å prøve ut modellen. Det er også en fordel at det er tidlig avklart hvilke kommuner som ønsker å være med i neste fase av prosjektet til høsten.

Med vennlig hilsen
Styringsgruppen

Sign.
Terje Søviknes
ordfører

Sign.
Martin Smith-Sivertsen
byrådsleder

Sign.
Nils Marton Aadland
ordfører

Sign.
Kari-Anne Landro
ordfører

Sign.
Hans-Erik Ringkjøb
ordfører

Bergensalliansen har som formål å styrke konkurranseevnen til Bergensregionen, og alliansen skal sette felles utfordringer og utviklingsmuligheter i den funksjonelle byregionen på dagsorden. Bergensalliansen skal søke samarbeid mellom aktørene i regionen i strategisk viktige saker for byregionen, og være den viktigste møteplassen for den politiske ledelsen i regionen.