



# KYSTVERKET

VEST

sendes som e-post  
PSW Group AS  
Storemyra 247  
5954 MONGSTAD

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:  
2015/1217-51 423.4 Anne Britt Ottøy 29.09.2015

## Midlertidig tillatelse til ankring av 4 rigger i Fensfjorden for Posmoor-ATA testing - Gulen og Lindås kommuner - Sogn og Fjordane fylke

Vi viser til deres brev av 14.08.2015 vedrørende søknad om midlertidig tillatelse til oppankring av 4 rigger, samt øvrig korrespondanse vedrørende oppankringen.

Kystverket Vest har kommet til at det kan gis midlertidig tillatelse til tiltaket.

### 1 Beskrivelse av saken

Det søkes om midlertidig tillatelse til oppankring av 4 rigger i Fensfjorden, med senterposisjon N 60° 49,909' Ø 5° 2,929'.

Det søkes om utlegging av 12 ankrer med kjettinger, for en periode på inntil 18 måneder. Disse skal brukes i forbindelse med testing av de 4 riggene som etter planen vil ankomme området henholdsvis i midten av oktober 2015, oktober/ november 2015, februar/ mars 2016 og mars/ april 2016. Hver rigg er beregnet å ha en liggetid/ testperiode i disse fortøyningene på ca en uke, for Posmoor- ATA testing. (DP3 rigger). Planlagt ankomst til Fensfjorden er rundt 18.10.2015 for den første riggen, men det kan oppstå endringer. Fortøyningssystemet i sjø vil bli merket med gule bøyer med synkront blinkende lys og radarreflektor. Bøyene vil markere 10 meter fri dybde, og vil ha en plassering ca. 25 meter utenfor riggen (300Te).

Opprinnelig ble det vurdert testing av disse riggene i Brandangersundet.

### 2 Aktuelle bestemmelser og vurderingstema

Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven § 27 annet ledd, som lyder:

*"Tiltak som nevnt i første ledd som skal settes i verk i hovedled eller biled eller for øvrig utenfor kommunens sjøområde, krever i stedet tillatelse fra departementet. Det samme gjelder tiltak som skal settes i verk innenfor kommunens sjøområde, men som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i hovedled eller biled."*

Havne- og farvannsloven § 27 første ledd lyder:

*"Bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde, krever tillatelse av kommunen hvor tiltaket skal settes i verk. Som tiltak regnes bl.a. fortøyningsinstallasjoner, kaier,*

#### Vest - Plan- og kystforvaltningen

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
		Telefaks:	+47 70 23 10 08	E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

*brygger, broer, luftspenn, utdypning, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy, lyskilder, kabler og rør. (...).*”

Tiltaket faller videre inn under forskrift 3. desember 2009 nr. 1449 om tiltak som alltid krever tillatelse fra Kystverket § 1 (tiltaksforskriften) som lyder:

”§ 1. (*tiltak som alltid krever tillatelse fra Kystverket*)

*Følgende tiltak kan ikke iverksettes uten tillatelse fra Kystverket, uten hensyn til hvor tiltaket skal iverksettes:*

- a) akvakulturanlegg*
- b) kraftproduserende anlegg i sjø*
- c) rørledninger for olje og gass*
- d) broer*
- e) luftspenn*
- f) innretninger, installasjoner og anlegg for kraftproduksjon og petroleumsvirksomhet, herunder slep og oppankring av slike. Unntatt er forsynings- og hjelpfartøy eller skip som transporterer petroleum i bulk.*
- g) tiltak som krysser en kommunegrense*
- h) andre tiltak som kan skape vesentlige hindringer eller ulempe for den alminnelige ferdsel, herunder sprengninger, større slep, seismiske undersøkelser og utprøving av utstyr.”*

Søknaden skal behandles av Kystverket Vest da tiltaket søkes iverksatt i hoved- og biled, samt at tiltaket faller innenfor tiltaksforskriftens § 1 f) som gjelder *innretninger, installasjoner og anlegg for kraftproduksjon og petroleumsvirksomhet, herunder slep og oppankring av slike.*

Alle tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i farvannet krever tillatelse etter § 27. Vurderingen av tiltakets virkninger for sikkerhet og fremkommelighet må gjøres konkret ut fra tiltakets art, størrelse, plassering og forholdene ellers på stedet. Det er tilstrekkelig at det er en rimelig mulighet for at tiltaket kan virke forstyrrende på ferdselen.

Med ”*sikkerheten*” i farvannet menes sikkerheten både for personer, herunder liv og helse, fartøy og eiendom, og ferdselen. Det skal herunder legges vesentlig vekt på virkninger for sjøtransporten og annen ferdsel på sjøen, men også virkninger for annen aktivitet i farvannet, jf. lovens § 1. God ”*fremkommelighet*” innebærer at det skal tilrettelegges for uhindret og trygg ferdsel. Det er ikke ”*fremkommeligheten*” for enhver som loven skal ivareta, men fremkommelighet i alminnelighet, dvs. den alminnelige ferdsel for flere enn en enkelt eller noen få personer. Den konkrete ferdselens karakter og intensitet i området må derfor vurderes.

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det også legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

*”Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.*”

*Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporter samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk.”*

Formålsbestemmelsen innebærer at vi i tillegg til å legge vekt på sikkerhet og fremkommelighet, også må ha et helhetlig syn på farvannet der hensynet til forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet er av betydning for saken. I denne vurderingen er miljøhensyn relevant, jf. uttrykket ”allmenne hensyn”. Det følger også av § 26 første ledd at hensynet til miljøet skal ivaretas når tiltaket planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes.

Det følger videre av § 27 første ledd at det ikke kan gis tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven, herunder bestemmelsen i § 26 første ledd som lyder:

*”Tiltak som krever tillatelse etter dette kapitlet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte.”*

Bestemmelsen fastsetter en alminnelig standard som gjelder direkte for tiltakshaver og for myndighetene som gir tillatelsen.

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 kan det stilles vilkår til en tillatelse. I § 29 heter det blant annet:

*”Ved fastsettelsen av vilkår i enkeltvedtak etter dette kapitlet skal det legges vekt på hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet, hensynet til andre næringer, samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier. (...).”*

Tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven § 27, jf. tiltaksforskriften, kan for øvrig ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten at vedkommende plan- og bygningsmyndighet har gitt dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 32 annet ledd.

### **3 Vurdering av saken**

Søknaden har vært lagt frem for Fiskeridirektoratet region Vest, Norled, Gulen kommune, Lindås kommune, Bergen og Omland Havnevesen og Forsvarsbygg:

- ✓ Fiskeridirektoratet region Vest opplyser at tiltaket ikke berører registrerte fiskeområder, men gjør oppmerksom på at det er et regionalt viktig gytefelt for torsk i Haugdalsosen. De ber også om at innehaver av Eide Fjordbruk blir kontaktet. Kystverket har sendt kopi av uttalen til søker, som har vært i kontakt med Eide Fjordbruk.
- ✓ Norled opplyser at riggen vil ligge i deres seilingsrute ved dårlig vær fra nordvest. De påpeker at markeringsbøyer ved ankerene vil medføre ulemper og merkostnader å seile utenom.
- ✓ Gulen og Lindås kommuner har ikke kommet med innvendinger mot tiltaket. Gulen kommune opplyser at det ikke er nødvendig med dispensasjon fra arealdelen.

- ✓ Bergen og Omland Havnevesen har ikke merknader til tiltaket.
- ✓ Forsvarsbygg har ikke kommet med uttale.

Tiltaket er tidsbegrenset og det vil kun periodevis være aktivitet med en varighet på ca. en uke hver gang det ankommer ny rigg til det aktuelle testområdet. Det søkes om ankring i inntil 18 måneder samtidig som det opplyses at den 4. riggen har en forventet ankomst til området i mars/ april 2016. Tillatelsen vil bli gitt med en varighet frem til 01.12.2016, men med mulighet for å søke om forlengelse dersom ankomst av riggene trekker ut i tid. Det er også et vilkår om opprydding etter at 4. rigg er ferdig testet.

Det må holdes god dialog med Fedje VTS slik at operasjonen og øvrig trafikk kan koordineres.

Det behov for et omfattende fortøyningssystem for å gjennomføre Posmoor - ATA testingen. Omsøkt oppankring/ testing er innenfor areal som er registrert som farled i interkommunalplan. Av hensyn til sikker ferdsel i hoved- og bileden er det viktig at rigg og den delen av fortøyningene som utgjør en dybdebegrensning er forsvarlig merket for både dag- og nattseilas. Det blir satt krav om at riggen skal være belyst, samt at fortøyningene skal merkes med gule bøyer påsatt radarreflektor og gul blink. Slik at sjøvertsferdsel til enhver tid ledes utenom den delen av fortøyningsområde som har mindre enn 10 meters seilingsdybde dvs. ca 25 meter ut fra riggen. Av hensyn til annen skipstrafikk i sjøområdet er det ikke tjenelig at det er bøyer på overflaten, som er spred ut over et stort sjøområde for å markere kjettinger/ anker.

Når området ikke er i bruk til testing vil fortsatt 12 anker med kjettinger bli liggende på sjøbunnen. Fortrinnsvis er det ønskelig at det ikke er bøyer på overflaten når området ikke er i bruk, men Kystverket kan akseptere at bøyer med lys og radarreflektor blir liggende i samme posisjon som markerer -10 meter under testing.

Med god merking og informasjon vurderer Kystverket at omsøkt tiltak ikke vil komme i konflikt med hensynet til sjøsikkerhet og fremkommelighet i farvannet på en måte som gjør at tiltaket ikke kan godkjennes midlertidig. Kystverket sender melding til Kartverket Sjødivisjonen for kunngjøring i Etterretninger for sjøfarende (EFS). Søker må i god tid før 12.10.2015 sende oss forslag til kunngjøringstekst på nynorsk og engelsk. Restriksjoner på skipstrafikken i Fensfjorden må avklares med Kystverket. Innseiling og oppankring i Fensfjorden må skje i tett dialog med los og Trafikksentralen på Fedje i tråd med forskrift om sjøtrafikk i bestemte farvann og losbestemmelsene.

Når det gjelder forhold til annet lov-/ regelverk gjør vi oppmerksom på at søker er ansvarlig å få det brakt i orden, og det er ikke vurdert i denne sammenheng.

Vi gjør oppmerksom på at søker er selv ansvarlig for å avklare forholdet til eiere av installasjoner på sjøbunnen mv. som forankringssystemet kan komme i berøring med.

## 4 Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 27 andre ledd, jf. forskrift 3. desember 2009 nr. 1449 om tiltak som alltid krever tillatelse av Kystverket § 1 bokstav f, gis det midlertidig tillatelse til utlegging av 12 anker med kjetting for oppankring av 4 rigger for Posmoor-ATA testing med senterposisjon N 60° 49,909' Ø 5° 2,929' i Fensfjorden i Gulen og Lindås kommuner i Sogn og Fjordane og Hordaland fylker som vist på vedlagt kartutsnitt stemplet godkjent av Kystverket Vest.

## Vilkår

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gis tillatelsen på følgende vilkår:

1. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er avklart med Kystverket. Tiltaket skal utføres som beskrevet i tillatelsen og vist i vedlagt kartutsnitt.  
*Begrunnelse:*  
Endringer kan medføre annen virkning i farvannet enn det som er vurdert i forbindelse med tillatelsen.
2. Operasjonene må skje til minst mulig ulempe for skipstrafikken og eventuell annen virksomhet i området.  
*Begrunnelse:*  
Hindre ulempe og fare for ferdselen og annen virksomhet i området.
3. På Kystverkets forlangende kan operasjonen, dersom det viser seg nødvendig, stoppes med øyeblikkelig varsel. Slep/ oppankring må skje i dialog med Fedje VTS og los.  
*Begrunnelse:*  
Ferdse- og sikkerhetsmessige hensyn.
4. Deltagende fartøy skal føre reglementerte navigasjonssignaler.  
*Begrunnelse:*  
Vilkåret er satt ut fra et sikkerhetsmessig hensyn og for å gi sjøfarende informasjon om den aktuelle aktivitet.
5. Tiltakshaver må sørge for at konstruksjonene til enhver tid har tilstrekkelig maskinkraft eller er under kontroll av slepebåter med tilstrekkelig maskinkraft og manøverevne for operasjonen. Det skal benyttes norsk statslos, jfr. Forskrift om losplikt i norsk farvann.
6. Søker plikter å holde Kystverket Vest orientert om arbeidet slik at nødvendige kunngjøringer og andre tiltak kan settes i verk. Kystverket vil forestå kunngjøring i etterretning for sjøfarende (Efs).  
*Begrunnelse:*  
Ferdse- og sikkerhetsmessige hensyn og for å sikre at myndighetene kjenner status i arbeidet.
7. Tillatelse til utlegging av fortøyningsystem og testing av 4 rigger i Fensfjorden er tidsbegrenset, og **gjelder inntil 01.12.2016**. Eventuell søknad om fornying av tillatelse må sendes Kystverket Vest i god tid før tillatelsen utløper.  
*Begrunnelse:*  
Kystverket skal ha mulighet til å vurdere saken på nytt, da situasjonen knyttet til sikkerhet, fremkommelighet eller miljø kan ha endret seg i forhold til nåværende situasjon.
8. Rikken og fortøyningene skal være forsvarlig merket for både dag- og nattseilas. Rikken skal ha belysning. Som dagmerker benyttes gule bøyer med radarreflektor ved ankerkjettingene, som markerer 10 meter fri dybde over fortøyningene som vil komme ca. 25 meter ut fra installasjonen. I den mørke delen av døgnet benyttes det i tillegg blinkende gule lys med intervall på 2 sekund, hvorav 1,25 sekunder lys og 0,75 sekunder mørke på bøylene. Lysvidde av lyssignalet i mørke skal være 3 nautiske mil og lyssignalene på bøylene skal være synkronisert. Fortrinnsvis markeres ikke ankerkjettingene med bøyer og lys på overflaten når området ikke er i bruk til testing av rigg, men Kystverket kan akseptere at ovennevnte merking beholdes i samme posisjon når området ikke er i bruk til testing.

*Begrunnelse:* Sikkerhetsmessig hensyn.

9. Tiltakshaver er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere, andre rettighetshavere og offentlige myndigheter. Kystverket har intet ansvar for å påse at dette vilkåret er oppfylt.

*Begrunnelse:*

En tillatelse etter havne- og farvannsloven har rettsvirkninger etter sitt innhold så langt dette er innenfor de rammer loven setter. Havne- og farvannsloven regulerer ikke nabo-, eiendoms- og andre offentlig- og privatrettslige forhold.

10. Utlagt utstyr må ryddes opp etter at 4. rigg er ferdig testet.

*Begrunnelse:*

Vilkåret er satt ut fra ferdsels- og farvannsmessig hensyn.

11. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler tiltakshaver.

*Begrunnelse:*

Det er tiltakshaver som får fordelene av tillatelsen. Skulle tiltaket føre til skade, er det naturlig at tiltakshaveren bærer utgiftene

## **5 Klage mv.**

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages av søker og andre med rettslig klageinteresse innen 3 – tre – uker etter at dette brevet er kommet frem. Se vedlagte *Orientering om klageadgang*.

Klageadgangen må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Det understrekes at det ved avgjørelsen kun er tatt hensyn til reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet lov- og regelverk. For eksempel kan tiltaket være søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og dette må tiltakshaver selv avklare med kommunen. Videre må forholdet til kulturminnelovgivningen og forurensningsloven avklares med vedkommende myndighet.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke nabo- eller eiendomsforhold, og dette vedtaket tar derfor ikke stilling til eller avgjør noe om slike forhold. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Med hilsen

Knut Stenevik  
Avdelingssjef

Anne Britt Ottøy  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi med kartvedlegg:  
Bergen og Omland Havnevesen  
Fiskeridirektoratet region Vest  
Forsvarsbygg  
Lindås kommune  
Norled  
Gulen kommune  
Gulen kommune  
Lindås kommune  
Vestlandet losoldermannskap  
Fedje VTS  
Fylkesmannen i Hordaland  
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Vedlegg:  
Godkjente kartutsnitt  
Orientering om klageadgang

## **ORIENTERING OM KLAGEADGANG**

### **KLAGEORGAN**

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets regionkontor kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets hovedkontor kan påklages til Samferdselsdepartementet, jf. forvaltningsloven § 28.

Klagen skal i begge tilfellene sendes per e-post til [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no) eller per post til Kystverket, Postboks 1502, 6025 ÅLESUND.

### **KLAGEFRIST**

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen kommer for sent, kan Kystverket se bort fra klagen. Det kan søkes om å få forlenget fristen, men da må man oppgi årsaken til dette, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 31.

### **KLAGENS INNHOLD**

Klagen må inneholde følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilket vedtak det klages over
- den eller de endringer som ønskes
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør man nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

### **UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET**

Selv om det er klageadgang på et vedtak, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Førsteinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ, kan beslutte at vedtak likevel ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Man kan søke om å få utsatt gjennomføringen av et vedtak til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Begrunnet søknad sendes til den etaten som er førsteinstans for vedtaket. En avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages.

### **RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING**

Med visse begrensninger har en part rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Parten må i tilfelle ta kontakt med Kystverket. Man vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

### **KOSTNADER VED KLAGESAKEN**

En part kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

Det kan også søkes om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller partens advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

### **KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN**

Hvis man mener å ha vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan man klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.