



LINDAS KOMMUNE	
Klassering	
26. 10. 2015	
Ark. saknr.	Løpnr.
Saksh.	Tilgjengsheds

iht. adresseliste

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2015/10586

Trondheim, 12.10.2015

Saksbehandler:
Arild Sørensen

Høring på revisjon av forskrift av 8. mars 2004 om jakt, felling, fangst og fiske på statsallmenning.

Miljødirektoratet sender med dette ut forslag til endring i forskrift av 8. mars 2004 om jakt, felling, fangst og fiske i statsallmenning. Forskriften er hjemlet i fjellovens § 25, § 26 og § 29.

Forskriftsendringen tar primært sikte på forslag til justering av maksimalpriser for jakt og fiske i statsallmenning gjeldende fra 31. mars 2016 frem til 31. mars 2021. Det høres også på forslag til endring i regler om påbudte korttyper og rapporteringsrutiner ved fjellstyrets prisfastsetting.

Forslag til nye priser for jakt og fiske følger av vedlagte forslag til ny § 13.

Høringsdokumentene og skjema for å gi tilbakemelding finner du på <http://www.miljodirektoratet.no/> under høringer.

Det er også mulig å sende inn høringskommentarer pr. brev til Miljødirektoratet, postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim. Vennligst merk brevet med vår referanse 2015/10586.

Vi må be om at fjellstyrene sender sine uttalelser til Norges Fjellstyresamband innen 1. desember 2015.

Høringsfristen er 15.12.2014.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Terje Qvam
seksjonsleder

Arild Sørensen
seniorrådgiver

Høringsdokumenter:

Høringsnotat – forslag til endringer i forskrift av 8. mars 2004 om jakt, felling, fangst og fiske i statsallmenning.

Forslag til forskrift om jakt, felling, fangst og fiske i statsallmenning.

Høringsinstanser:

Adresseliste:

Norges Fjellstyresamband, Stortingsgt. 30, 0161 OSLO
Samtlige fjellstyrer
Samtlige kommuner, unntatt kommuner i Nordland, Troms og Finnmark
Fylkesmennene
Fylkeskommunene
Alle villreinnemndene
Alle villreinutvalg
Norges Bondelag, postboks 9354 Grønland, 0135 OSLO
Norges Skogeierforbund, postboks 1438, Vika, 0115 OSLO
Statskog SF, postboks 63, Sentrum, 7801 NAMSOS
Landbruks- og matdepartementet, postboks 8007 Dep. 0030 OSLO
Reindriftsforvaltningen, Markaveien 14, 9510 ALTA
Sametinget, postboks 144, 9735 KARASJOK
Villreinrådet, Øystein Landsgård, 3630 RØDBERG
Samenes Landsforbund, Indrehovdevegen 176, 6160 HOVDBYGDA
Norske Samers Riksforbund, postboks 6832 St. Olavs plass, 0130 OSLO
Norges Jeger og Fiskerforbund, postboks 94, 1378 NESBRU
Den Norske Turistforening, Youngstorget 1, 0181 OSLO
Dyrebeskyttelsen Norge, Konows gate 5, 0192 OSLO
Finnmarkseiendommen, postboks 133, 9811 VADSØ
Norsk Friluftsliv, Nedre Slottsgate 25, 0157 OSLO
Utmarkskommunenes sammenslutning, Postboks 1148 Sentrum, 0104 OSLO
Jegernes interesseorganisasjon, per.evensen@jegernes.no

Det gjøres følgende endring i forskrift av om jakt, fangst, felling og fiske i statsallmenning.

(Endringene er markert med gult)

Kapittel II. Salg av fiske, småviltjakt og fangst

§ 6. Korttyper

Følgende korttyper skal være tilgjengelige:

1. dagskort/døgnkort, unntatt i regulert periode,
2. 5- dagerskort eller ukekort (7 dager) frem til 23. desember og ukekort (7 dager) for fiske,
3. sesongkort med gyldighet frem til 23. desember.

Fjellstyret kan dessuten tilby:

1. det alternativ som fjellstyret under pkt. 2 ovenfor velger ikke å innføre som obligatorisk korttype,
2. familiekort for fiske (ektepar, samboerpar og enslige) m/barn under 20 år,
3. 2- og 3- dagers/døgnkort,
4. særskilte kortordninger for ungdom mellom 16 og 20 år, personer over 67 år og for grupper på kortere turer hvor jakt og fiske ikke er det primære formålet (ekskursjoner, skoleklasser på tur),
5. gratis jakt for personer som etter forskrift 22. mars 2002 nr. 313 om utøvelse av jakt, felling og fangst § 6 helt eller delvis skal slippe å betale for jaktkort,
6. sesongkort, 5- dagers og ukekort (7 dager) i perioden fra 1. januar til jakttidens slutt og dagskort i regulert periode.

Når jakt tilbys i regulert periode med begrenset kortsalg kan fjellstyret velge kun å tilby enten 5 dagerskort eller ukekort (7 dager) og sesongkort. I tillegg kan fjellstyret i regulert periode tilby frivillige korttyper (rød tekst utgår)

Døgnkortet skal være gyldig i 24 timer. Dersom fjellstyret selger døgnkort skal jeger/fisker selv kunne bestemme fra hvilket tidspunkt kortet skal gjelde.

0 Endret ved forskrifter 20 feb 2007 nr. 188, 18 feb 2011 nr. 158.

Kapittel IV. Priser

§ 13. Prisrammer

Følgende prisrammer er gjeldende frem til 31. mars 2021. For de ulike korttyper skal øvre prisramme for utenbygdsboende fiskere/jegere være:

Fiske:

Dagskort/døgnkort	Kr	100,-
Ukekort	Kr	350,-
Sesongkort	Kr	700,-

Småviltjakt og fangst:

Dagskort/døgnkort	Kr	250,-
5 dagerskort	Kr	1000,-
Ukekort (7 dager)	Kr	1400,-
Sesongkort	Kr	2300,-

Villreinjakt:

Fritt dyr	Kr	6400,-
Liten bukk inntil 55 kg	Kr	5100,-
Simle/ungdyr	Kr	3400,-
Kalv	Kr	1600,-

Prisen på 2 og 3 dagers/døgnkort for småviltjakt må ikke overstige makspris pr. dag ganger antallet dager kortet gjelder for. Dersom det selges familiekort for fiske må kortprisene for dagskort/døgnkort ikke overstige kr 165,- for ukekort ikke overstige kr 500,- og for sesongkort ikke overstige kr 970,-. I tillegg til de oppgitte priser kan fjellstyret kreve et depositum som tilbakebetales ved innsendt statistikk over felt vilt/fisk.

Økte omkostninger ved salg av jakt, fangst og fiske som refererer seg til fjellstyrets bruk av digitale betalingsløsninger levert av eksterne leverandører og som utgjør en fast sum pr. salg, kan fjellstyret belaste kjøper utenfor gjeldende maksprisramme.

Prisen på småviltjakt og villreinjakt for utenbygdsboende kan overstige prisen for innenbygdsboende med inntil det dobbelte. Ved prisfastsettelse etter § 9 første ledd bokstav b, skal totalbeløpet for hvert felte dyr ikke overstige den øvre prisrammen som er fastsatt for vedkommende kategori dyr. Når statsallmenning blir slått sammen med andre eiendommer slik at småviltjakt/fisketilbudet blir vesentlig forbedret, kan de fastsatte prisrammer overstiges med inntil det dobbelte. Dersom større utmarkstrekninger blir slått sammen til felles kortområder kan fjellstyret med DNS samtykke fastsette særskilt pris på slike felleskort.

Prisen for fiske med garn og oter og fiskekort for personer som ikke er bosatt i Norge (utlendinger) kan overstige de fastsatte priser med inntil det dobbelte.

For fiske i vassdrag med anadrom laksefisk kan kortprisen overstiges med inntil det firedobbelte av maksimal prisramme for innlandsfisk. Det skal være lik pris for innen- og utenbygdsboende.

Straks fjellstyrets vedtak om prisfastsettelse er endelig, skal avskrift sendes Miljødirektoratet. **på særskilt fastsatt skjema (rød tekst utgår)**

Endret ved forskrifter 10 feb 2006 nr. 292, 20 feb 2007 nr. 188 (tidligere § 12), 18 feb 2011 nr. 158, 15 mars 2013 nr. 284 (i kraft 1 juli 2013).

Høring – forskrift om jakt, felling, fangst og fiske på statsallmenning

Vedlagt følger forslag til endringer i forskrift om jakt, felling, fangst og fiske på statsallmenning.

Kapittel II. Salg av fiske, småviltjakt og fangst

§ 6. Korttyper

Varighet sesongkort

Det foreslås at fjellstyret gis mulighet til å bestemme at sesongkort ikke skal gjelde for den jakten som utøves etter 23. desember. Jakt etter jul eller «vinterjakten» som den ofte kalles, forgår på individer som i stor grad vil overleve vinteren. I år med sterke bestander av småvilt er vinterjakt bærekraftig høsting. I år med svake bestander vil det, både ut fra et viltforvaltningssynspunkt og ut fra et bærekraftsynspunkt være mer naturlig å frede viltet på denne årstiden. Begrunnelsen for et strengere regime etter jul er behovet for bedre kontroll med uttak av småvilt. Økt krav til god forvaltning hvor man baserer salg av jakt på takseringer og vedtatte bestandsmål vil, sammen med et bedre system for rapportering av felt vilt, gi en mer langsiktig og forutsigbar forvaltning av småviltet.

Direktoratet legger til grunn at reguleringer av jakten er kunnskapsbasert jf. naturmangfoldlovens kap II. Dette gjelder både innskrenkninger i rettighetshaveres jaktrett så vel som i tilfeller hvor fjellstyret utvider tidligere regulerte jakttider.

Det vil selvsagt være mulig for fjellstyret å opprettholde en ordning med sesongkort som varer ut jaktåret eventuelt deler av jakttiden etter jul.

Prisrammer

Miljømyndigheten legger til grunn at fastsettelsen av pris på jakt og fiskekort i statsallmenninger, er fastsettelsen av en prisramme som ikke har vært justert de siste fem årene og som skal gjelde fem år frem i tid. Innenfor denne rammen skal fjellstyrene fastsette den årlige prisen på jakt- og fiskekort.

Miljømyndighetene er opptatt av å sikre allmennheten god adgang til jakt og fiske i statsallmenningene, og at prisene på jakt- og fiskekort avspeiler dette og ikke er høyere enn nødvendig.

Jakt og fiske er friluftsliv. Både innenbygdsboende og utenbygdsboende har rett til jakt og fiske i alle landets statsallmenninger. Fjellstyrene forvalter denne retten til gode for hele landets befolkning. Dette betyr at prisene ikke må bli så høye at deler av befolkningen utelukkes fra å utøve jakt og fiske som friluftsliv. Prisene må ikke virke diskriminerende. Prisen skal følge prisutviklingen. Det er et uttalt mål at fjellstyrene i større grad enn tidligere må dekke sine utgifter ved salg av bla. jakt og fiske. Dette har gjort det nødvendig å fravike tidligere praksis med i stor grad å binde prisene opp mot konsumprisindeksen.

Prinsippet om at prisene skal følge konsumprisindeksen har særlig de to siste prisjusteringene blitt forlatt til fordel for en større grad av markedstilpasning. Det er også slik at betalingsevnen for folk flest har økt ut over det en justering i tråd med konsumprisindeksen tilsier. En justering av kortprisen for småviltjakt (kr 190,-) basert på konsumprisindeksen for årene 2009 – 2014 medfører et påslag på totalt 8.9 prosent eller til ca. kr 207,-.

Prisforslaget ligger vesentlig over dette, noe det også gjorde ved forrige revisjon. Vi mener likevel at de foreslått prisene ikke diskvalifiserer noen fra jakt. Det er pålegg om salg av sesongkort utenfor regulert periode og frem til 23. desember. For jegere som utøver jakt som friluftsliv regelmessig

under jakt sesongen på prisen på sesongkort sies å være moderat. Det samme må sies om dagskortprisene selv om kjøp f.eks. i regulert periode kan bli et betydelig beløp. I regulert periode skal også 5 dagers og ukekort (7 dager) være tilgjengelig.

Kortprisene på småviltjakt er prosentmessig foreslått økt noe mer enn på villrein og innlandsfisk. Kortprisen på småvilt er sammenlignet med prisene på statsgrunn utenfor statsallmenningene forvaltet av Statskog SF. Statskog SF har ikke maksimalpriser og en ser en noe høyere makspris her enn på statsallmenningsgrunn. Det er naturlig at disse forskjellene ujevnes noe.

Jaktkortprisene som er foreslått vil gjelde for 5 år fra og med jaktåret 2016/2017. Det oppfordres til at fjellstyrene vurderer sin prispolitikk i forhold til samfunnsutviklingen. Maksprisen er fastsatt med sikte på også å kunne dekke behovet for prissetting av de beste terrengene. Av dette følger at prisen på mindre gode terrenger med mindre vilt bør ligge under makspris. Videre bør fjellstyrets jaktkortpriser justeres gradvis over tid slik at prisrammen brukes for å kompensere for prisutviklingen ellers i samfunnet i kommende femårsperiode.

Kortprisene på innlandsfisk er regulert noe opp. Forslaget tar høyde for at det i statsallmenninger også er vassdrag med kvaliteter tilpasset markedssegmenter som etterspør eksklusivt fiske f.eks. etter stor fisk. Det er lagt til grunn at gjeldende kortpriser også tar høyde for denne type attraktive tilbud. Det er grunn til å anta at maksprisen i høringsforslaget ligger rundt markedsprisen. Dette betyr at kortprisen for fiske i vann med fisk av dårlig kvalitet, bør ligge under maksprisen.

Det har vært et ønske fra Norges Fjellstyresamband å utrede muligheten for et prissystem hvor det legges til rette for kultivering av innlandsvassdrag med sikte på å nå spesielle markedssegmenter med høy betalingsvillighet. Det understrekes at dette ikke må gå ut over muligheten til fiske som en del av den ordinære friluftslivsutøvelsen. Muligheten begrenses derfor til å omfatte et eller et fåtall vassdrag innenfor en statsallmenning. Hvor det er nødvendig å gjennomføre ressurskrevende kultiveringstiltak for å opprette og/eller opprettholde attraktive vassdrag, må prisfastsetting ut over makspris skje gjennom dispensasjon etter forskriftens § 16. Prisfastsetting ved dispensasjon avgrensar tilbudet geografisk og stiller vilkår f.eks. i forhold til barns fiske o.l.

Prisene på salg av jakt og fiske skal i hovedsak gå til å dekke de administrasjonskostnadene fjellstyret har til drift av fjellstyret og forvaltning av ressursen. Retten til jakt ligger hos de bruksberettigede, mens plikten til å forvalte viltet- og fiskeressursen på en god måte ligger hos grunneier. Inntekter fra salg av jakt og fiske skal bla. sikre at ressursen forvaltes i tråd med naturmangfoldlovens kap. II og da særlig bestemmelsen om kunnskapsbasert forvaltning.

Det legges til grunn at fjellstyrene opptre som en profesjonell forvalter av jakt- og fiskeressursen. En viktig del av dette ansvaret er å innhente kunnskap hvor dette er nødvendig.

En viktig basiskunnskap for å oppnå en bærekraftig jakt- og fiskeforvaltning er å ha tilstrekkelig oversikt over ressursen. Fjellevens kapitler om jakt og fiske legger ansvaret for nødvendig regulering på utøvelsessiden til fjellstyret. Fjellstyret må ved bruk av fjellevens reguleringsmekanismer sikre at fjellstyrets vedtak bygger på tilstrekkelig godt faggrunnlag. Om dette ikke finnes vil ofte være nødvendig for fjellstyret å innhente dette før vedtak fattes. Særlig innenfor småviltforvaltningen vil takseringer av viltbestandene være et viktig virkemiddel.

Også prisene for familiekort for innlandsfiske, som er en frivillig ordning for fjellstyrene, er justert noe opp.

Fiske etter anadrom laksefiske er tilgjengelig på statsallmenningsgrunn bare i begrenset omfang. Dette tilbys av statsallmenningene som ligger inntil Gaula i Sør-trøndelag. Gjeldende priser må ansees som moderate i forhold til markedspris. Det høres derfor på en økning for kortprisen for

anadrom laksefisk fra 3 ganger kortprisen på innlandsfisk, til fire ganger prisen på innlandsfisk. Dette vil gjelde alle korttyper. Det må understrekes en dagskortpris på 400,- er noe over av markedspris i området pr 2015 og at makspris bare bør benyttes i særlig tilfeller og at utnyttelse av prisrammen fordeles over flere år.

Omkostninger ved elektronisk salg av jakt- og fiskekort.

Elektronisk formidling og salg av jakt- og fiskekort belaster ofte selger med et transaksjonsgebyr. Dette gjelder betalingsløsninger som f.eks. salg av kort på sms eller salg over nett. Salg av jakt- og fiskekort gjennom Inatur belaster fjellstyret med en fast sum pr. transaksjon. Det høres på forslag om at transaksjonsgebyret ikke inngår i maksprisrammen.

Med gebyr menes gebyr fra ekstern tjenesteleverandør som belastes fjellkassen og som ikke relaterer seg til fjellstyrets egenadministrasjon. Gebyr utenfor maksprisramme er gebyr utviklet og/eller driftet av andre enn fjellstyret. Som eksempel kan nevnes teleselskapenes belastning av fiskekort via SMS og betalingsordning via Inatur.

Det bør legges ut opplysninger om gebyr ved formidlingsalg på fjellstyrets nettsider slik at rettighetshavere kan få innsyn i størrelsen på denne avgiften.

Rapportering til Miljødirektoratet ved endring av jakt- og fiskekortpriser.

Det følger av forskriftens § 13 siste setning at rapportering ved endring av priser på jakt og fiske på statsallmenning skal skje på «fastsatt skjema». Direktoratet har ikke utarbeidet et fastsatt skjema og finner det heller ikke formålstjenlig at dette gjøres. Det er derfor ikke noe formelt formkrav for slik rapportering. Vi antar at det normalt vil være mest formålstjenlig for fjellstyret å sende kopi av møteprotokoll.