



KYSTVERKET

VEST

sendes som e-post
Statoil ASA

Att: Kari Stokke

Deres ref.:
AU-JoSEPP-00033

Vår ref.:
2014/833-34

Arkiv nr.:
431

Saksbehandler:
Anne Britt Ottøy

Dato:
23.11.2015

Midlertidig tillatelse til geotekniske grunnundersøkelser langs justert trasé for Johan Sverdrup oljerør - sørvest av Fedje og inn Fensfjorden til Mongstad terminalen

Vi viser til søknad av 30.10.2015 vedrørende ovennevnte.

Kystverket Vest har kommet til at det kan gis midlertidig tillatelse til tiltaket.

1 Beskrivelse av saken

Det søkes om tillatelse til å gjennomføre geotekniske grunnundersøkelser (boringer og prøvetaking) langs ny trasé for Johan Sverdrup oljerør (JSO) som vil gå vest av Fedje og inn Fensfjorden til Mongstad terminal i Fedje, Austrheim, Gulen og Lindås kommuner, jf. avmerkede områder på vedlagte kartutsnitt. I søknaden opplyses det at *"Formålet med grunnundersøkelsen er å kartlegge sedimentene på sjøbunnen langs den planlagte traséen for JSO med tykkelse og fasthet ned til fjell i utvalgte posisjoner. Grunnundersøkelsen vil utføres med en grunnboringsrigg plassert på fartøy. For å få representative havbunnsdata er det planlagt borehullsdybder opp til 15 meter. Grunnundersøkelsen planlegges med oppstart siste uken i november (uke 48), og undersøkelsene er antatt å vare i ca. 10-14 dager avhengig av grunnforholdene og endelig omfang på arbeidet (antall posisjoner og dybde til fjell). I denne årstiden må det også tas høyde for forsinkelser på grunn av været, og vi søker derfor om en periode på 7 uker (uke 48 - 53) i 2015"*.

"Det er begrenset havbunnsdata langs den nye rørledningstraséen og det søkes derfor om geoteknisk grunnundersøkelse langs den justerte traséen som utgjør ca. 64 km. Vedlagte kart viser forstørret utsnitt av de viktigste områdene for innhenting av data («Deep Depression» i Fedje kommune og utenfor landfall ved Mongstad terminal i Lindås kommune). Lokasjoner for prøvetakning vest av Fedje vil bli bestemt basert på nye data av batymetri og sjøbunn (hard bunn) som skal samles inn tidlig i november langs den foreslåtte traséen (vist som rød stiple linje i figur 1, 3 og 4)".

2 Aktuelle bestemmelser og vurderingstema

Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven § 27 første og annet ledd, som lyder:

"Bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde, krever tillatelse av kommunen hvor tiltaket skal settes i verk. Som tiltak regnes bl.a. fortøyningsinstallasjoner, kaier, brygger, broer, luftspenn, utdypning, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy,

Vest - Plan- og kystforvaltningen

Sentral postadresse: Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08
Bankgiro: 7694 05 06766

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no
Org.nr.: NO 874 783 242

lyskilder, kabler og rør. Kommunen kan ikke gi tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven her.

Tiltak som nevnt i første ledd som skal settes i verk i hovedled eller biled eller for øvrig utenfor kommunens sjøområde, krever i stedet tillatelse fra departementet. Det samme gjelder tiltak som skal settes i verk innenfor kommunens sjøområde, men som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i hovedled eller biled.”

Søknaden skal behandles av Kystverket Vest da tiltaket søkes iverksatt i hovedled, samt at tiltaket faller innenfor tiltaksforskriftens § 1 h) som gjelder tiltak som kan skape vesentlige hindringer eller ulempe for den alminnelige ferdsel, herunder sprengninger, større slep, seismiske undersøkelser og utprøving av utstyr. Tiltaket berører også flere kommuner. I Fiskeri - og kystdepartementets delegering 04.12.2009 nr. 1459 er Kystverket delegert myndighet til å fatte vedtak i slike saker.

Alle tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i farvannet krever tillatelse etter § 27. Vurderingen av tiltakets virkninger for sikkerhet og fremkommelighet må gjøres konkret ut fra tiltakets art, størrelse, plassering og forholdene ellers på stedet. Det er tilstrekkelig at det er en rimelig mulighet for at tiltaket kan virke forstyrrende på ferdselen.

Med ”sikkerheten” i farvannet menes sikkerheten både for personer, herunder liv og helse, fartøy og eiendom, og ferdselen. Det skal herunder legges vesentlig vekt på virkninger for sjøtransporten og annen ferdsel på sjøen, men også virkninger for annen aktivitet i farvannet, jf. lovens § 1. God ”fremkommelighet” innebærer at det skal tilrettelegges for uhindret og trygg ferdsel. Det er ikke ”fremkommeligheten” for enhver som loven skal ivareta, men fremkommelighet i alminnelighet, dvs. den alminnelige ferdsel for flere enn en enkelt eller noen få personer. Den konkrete ferdselens karakter og intensitet i området må derfor vurderes.

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det også legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

”Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.

Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporters samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk.”

Formålsbestemmelsen innebærer at vi i tillegg til å legge vekt på sikkerhet og fremkommelighet, også må ha et helhetlig syn på farvannet der hensynet til forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet er av betydning for saken. I denne vurderingen er miljøhensyn relevant, jf. uttrykket ”allmenne hensyn”. Det følger også av § 26 første ledd at hensynet til miljøet skal ivaretas når tiltaket planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes.

Det følger videre av § 27 første ledd at det ikke kan gis tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven, herunder bestemmelsen i § 26 første ledd som lyder:

”Tiltak som krever tillatelse etter dette kapitlet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte.”

Bestemmelsen fastsetter en alminnelig standard som gjelder direkte for tiltakshaver og for myndighetene som gir tillatelsen.

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 kan det stilles vilkår til en tillatelse. I § 29 heter det blant annet:

"Ved fastsettelsen av vilkår i enkeltvedtak etter dette kapitlet skal det legges vekt på hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet, hensynet til andre næringer, samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier. (...)."

Tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven § 27 kan for øvrig ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten at vedkommende plan- og bygningsmyndighet har gitt dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 32 annet ledd.

3 Vurdering av saken

Det søkes om tillatelse til å foreta geotekniske grunnundersøkelser (boring og prøvetaking) langs juster rørtrasé.

Søknaden er lagt frem for Fiskeridirektoratet, Gulen kommune, Lindås kommune, Fedje kommune, Forsvarsbygg og Bergen og Omland havnevesen. De to førstnevnte har kommet med tilbakemelding:

- Fiskeridirektoratet har følgende merknader *"Rør traséen passerer viktige fiskefelt fra og med sokkelskråningen og videre vestover til Johan Sverdrup. Videre østover og inn Fensfjorden forventes kun liten sporadisk fiskeriaktivitet med konvensjonelle fiskeredskaper. På grunn av tiden på året undersøkelsen skal gjennomføres så mener vi at undersøkelsen kan gjennomføres uten store problemer for fiskeriene. Fiskeridirektoratet har ingen øvrige merknader til saken".*
- Gulen kommune skriver i sin tilbakemelding *"Eg ser i vedlegg at Statoil har teke med installasjonar og merkingar på sjøbotn i kartet. Vere obs på føremål og omsynssoner i IKP for Fensfjorden. I tillegg vil me vise på mulig sjekk med Kulturavdelinga i Førde samt Bergens Sjøfartsmuseum om registreringar på botnen i Fensfjorden".*

Omsøkt tiltak har et avgrenset omfang i en tidsbegrenset periode. Søker er selv ansvarlig for å avklare forholdet til eiere av eventuelle installasjoner på sjøbunnen mv som tiltaket kan komme i berøring med. Når det gjelder forhold til annet lov-/ regelverk er søker selv ansvarlig for å få det brakt i orden, og det er ikke vurdert i denne sammenheng, eksempelvis kulturminner på sjøbunnen. Når det gjelder forholdet til IKP for Fensfjorden er vi ikke kjent med at omsøkt tiltak er i konflikt med denne planen på en måte som gjør at vi ikke kan gi tillatelse til undersøkelsen.

Etter Kystverkets vurdering vil ikke omsøkt arbeid komme i konflikt med hensynet til sjøsikkerhet og fremkommelighet i farvannet på en måte som gjør at tiltaket ikke kan godkjennes midlertidig. Søker må ta hensyn til sjøverts ferdsel i gjennomføringen. Søker må videre holde Trafikkentralen på Fedje oppdatert i tråd med forskrift om sjøtrafikk i bestemte farvann. Det må bl.a. gis en løpende oppdatering av skipets bevegelser på VHF kanal 80.

Tiltaket må kunngjøres av søker i den mest leste avisen i området samt i Fiskeribladet Fiskaren med kort omtale av undersøkelsen inkludert opplysninger om varighet.

På denne bakgrunn fatter Kystverket følgende vedtak:

4 Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 27 andre og tredje ledd, og tiltaksforskriftens § 1 h), gis det midlertidig tillatelse til å gjennomføre geotekniske undersøkelser i perioden 23.11.2015 - 04.01.2016 langs justert trasé i sjø for Johan Sverdrup oljerøret sørvest av Fedje og inn Fensfjorden til Mongstad terminal, som avmerket på vedlagte kartutsnitt som er stemplet godkjent av Kystverket Vest. Selve undersøkelsen er beregnet til å ta ca. 10-14 dager med forventet oppstart i uke 49.

Vilkår

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gis tillatelsen på følgende vilkår:

1. Tiltaket skal utføres som beskrevet i tillatelsen og vist i vedlagte tegning og kartutsnitt. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er godkjent av Kystverket.
Begrunnelse:
Endringer kan medføre annen virkning i farvannet enn det som er vurdert i forbindelse med tillatelsen.
2. Arbeidet må gjennomføres på en slik måte at det er til minst mulig ulempe og ikke til fare for sikkerheten for den alminnelige ferdsel i området.
Begrunnelse:
Ferdse- og sikkerhetsmessige hensyn.
3. Søker plikter å holde Fedje VTS orientert om fremdriften i arbeidet og rette seg etter bestemmelser Kystverket Vest gir for å sikre trafikkforholdene i området.
Begrunnelse:
Sikkerhetsmessige hensyn.
4. Deltagende fartøy skal føre reglementerte navigasjonssignaler.
Begrunnelse:
Sikkerhetsmessig hensyn og for å gi sjøfarende informasjon om den aktuelle aktivitet.
5. På Kystverkets forlangende kan undersøkelsene, dersom det viser seg nødvendig, stoppes med øyeblikkelig varsel.
Begrunnelse:
Sikkerhetsmessig hensyn.
6. Tiltaket må varsles i den mest leste avisen i området og Fiskeribladet Fiskaren. Kunngjøringen skal gjøre rede for tidspunkt for oppstart/avslutning, opplysninger om planlagt arbeid i farvannet. Navn på kontaktperson og telefonnummer mv.
Begrunnelse:
Ferdse- og sikkerhetsmessige hensyn og for å informere om arbeidet.
7. Søker plikter å fjerne alt utstyr på sjøbunnen mv. etter gjennomført undersøkelse.
Begrunnelse:
Ferdse- og sikkerhetsmessige hensyn.
8. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler tiltakshaver.
Begrunnelse:
Det er tiltakshaver som får fordelene av tiltaket. Skulle tiltaket føre til skade, er det naturlig at tiltakshaveren bærer utgiftene.

Vi viser i tillegg til havne- og farvannsloven § 26 som stiller nærmere krav til tiltaket som tiltakshaver selv har ansvar for å oppfylle.

I henhold til havne- og farvannsloven § 31 faller en tillatelse bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Kystverket kan forlenge fristen én gang med inntil tre år.

5 Klage mv.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages av søker og andre med rettslig klageinteresse innen 3 – tre – uker etter at dette brevet er kommet frem. Se *Orientering om klageadgang*.

Klageadgangen må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Det understrekes at det ved avgjørelsen kun er tatt hensyn til reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet regelverk. For eksempel kan tiltaket være søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og dette må tiltakshaver selv avklare med kommunen. Videre må forholdet til kulturminnelovgivningen og forurensningsloven avklares med vedkommende myndighet.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke private nabo- eller eiendomsforhold, og dette vedtaket tar derfor ikke stilling til eller avgjør noe om slike forhold. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Med hilsen

Knut Stenevik
avdelingssjef

Anne Britt Ottøy
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi med vedlegg til:
Austrheim kommune
Bergen og Omland Havnevesen
Fedje kommune
Fiskeridirektoratet region Vest
Forsvarsbygg
Gulen kommune
Lindås kommune
VTS Fedje
VTS Fedje, trafikksentralsjef
Kystverket, Losoldermannen
Norled

Vedlegg: Orientering om klageadgang
Godkjente kartutsnitt

ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets regionkontor kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets hovedkontor kan påklages til Samferdselsdepartementet, jf. forvaltningsloven § 28.

Klagen skal i begge tilfellene sendes per e-post til post@kystverket.no eller per post til Kystverket, Postboks 1502, 6025 ÅLESUND.

KLAGEFRIST

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen kommer for sent, kan Kystverket se bort fra klagen. Det kan søkes om å få forlenget fristen, men da må man oppgi årsaken til dette, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 31.

KLAGENS INNHOLD

Klagen må inneholde følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilket vedtak det klages over
- den eller de endringer som ønskes
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør man nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET

Selv om det er klageadgang på et vedtak, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Førsteininstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ, kan beslutte at vedtak likevel ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Man kan søke om å få utsatt gjennomføringen av et vedtak til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Begrunnet søknad sendes til den etaten som er førsteinstans for vedtaket. En avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages.

RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING

Med visse begrensninger har en part rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Parten må i tilfelle ta kontakt med Kystverket. Man vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED KLAGESAKEN

En part kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

Det kan også søkes om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller partens advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN

Hvis man mener å ha vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan man klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.