



Saksframlegg

Saksnr:	Utval:	Dato
	Formannskapet	

Sakshandsamar:	Sektor samfunnsutvikling og kommunalteknikk	Hogne Haugsdal
	Arkivnr.: 15/3983	Klassering:

Prosjektmandat – kommunal planstrategi og planprogram til kommuneplanen sin samfunnsdel

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Formannskapet vedtar prosjektmandat for kommunal planstrategi og planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel slik det ligg føre i saka.

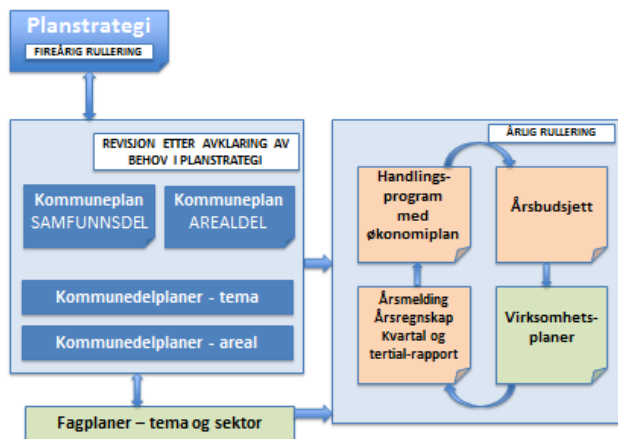
Saksutgreiing:

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn:

Kommunal planstrategi: Kommunestyret skal minst ein gong i kvar valperiode, og seinast innan eitt år etter konstituering, utarbeide og vedta ein kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte ei drøfting av kommunen sine strategiske val knytt til samfunnsutvikling når det gjeld langsiktig arealbruk, miljøutfordringar, dei kommunale sektorane og ei vurdering av kommunen sine planbehov i valperioden. Den kommunale planstrategien er ikkje ein plan, og ikkje ein arena for å vedta mål og strategiar, men å drøfte utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon. Dette skal danne grunnlaget for å vurdere planbehovet i kommunestyreperioden.

Kommunal planstrategi er ein avgjerande faktor for å bygge opp eit heilskapleg plansystem (Sjå figur). Planstrategien dannar grunnlaget for at kommunen har eit plansystem som heng saman frå overordna planar til verksemdsplanar på einings- og avdelingsnivå.



Kommuneplan:

Kommunen skal ha ein samla kommuneplan som omfattar samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgåver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgåver i kommunen. Ved handsaming av planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om gjeldande kommuneplan eller deler av den skal reviderast, eller om planen skal vidareførast utan endringar. Utarbeiding og handsaming av kommunal planstrategi kan også vere slått saman med og vere ein del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

Planstrategi som ein del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen:

Det er mulig å slå saman prosessen med kommunal planstrategi med oppstart av arbeidet med kommuneplanen. I praksis blir planstrategi og planprogram for samfunnsdelen slått saman. Den kommunale planstrategien må då følgje prosessreglane for eit planprogram (jf. § 11-12 og 11-13). Planstrategiarbeidet vil då vere ein del av sjølve revisjonen av kommuneplanen. Revisjonsbehovet for kommuneplanen må då vere avklart.

Kommunal planstrategi og kommunereform:

Kommune-Norge er i gang med ein kommunereform og alle kommunar i landet skal innan 30. juni 2016 gjere vedtak om mulig samanslåing med andre kommunar. Kommunalminister Jan Tor Sanner har oppfordra kommunane til å sjå arbeidet med kommunestruktur og kommunal planstrategi i samanheng (sjå vedlegg)

Vurdering:

Lindås kommune vedtok sin første planstrategi 22.11.2012, og hadde ei revidering 27.11.14. Prosessen med planstrategien var grundig og det blei skissert opp fleire hovudutfordringar som danna grunnlaget for planbehovet i førre kommunestyreperiode. No er nytt kommunestyre på plass og lova krev at kommunen må vedta ein ny planstrategi innan eitt år etter konstituering. Erfaringa med den førre planstrategien var at ambisjonsnivået var høgt og det har vore utfordrande å gjennomføre alt planarbeidet som er bestilt. Det er viktig at kommunen gjer ei grundig og realistisk vurdering knytt til kva planarbeid som bør prioriterast, for å få til ei ønskt samfunnsutvikling i kommunen.

Lindås kommune har også vedtatt kommuneplanen sin samfunnsdel, datert 22.09.2011.

Samfunnsdelen seier noko om korleis kommunen skal utvikle seg overordna som samfunn og organisasjon. Rådmannen vurderer at det er stort behov for å revidere kommunen sin samfunnsdel, mykje på grunn av at gjeldande samfunnsdel i stor grad viser til underordna planar. I realiteten bør det vere omvendt, alle underordna planar skal vise til dei overordna føringane som ligg i kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel.

Kommunestrukturprosessen blir viktig for Lindås i 2016 og det er viktig at kommunen ser arbeidet med kommunestruktur i samanheng med planstrategi og kommuneplan. Lindås kommune er per november 2015 med i to forhandlingsprosessar og kommunen må gjere eit endeleg vedtak innan 30. juni 2016. Kommunalminister Jan Tore Sanner har anbefalt kommunar som vurderer samanslåing om å lage ein felles prosess rundt planstrategi, evt å legge til grunn eit felles kunnskapsgrunnlag, medverknad og prosessar.

Lindås kommune har behov for å utarbeide både planstrategi og kommuneplanen sin samfunnsdel. Rådmannen anbefalar derfor å slå saman prosessane med planstrategi og planprogram til kommuneplanen sin samfunnsdel, slik plan- og bygningslova opnar for. Det er også klart at prosessane rundt kommunestruktur vil ha innverknad på kommunen sine framtidige prioriteringar, og det må vere ein sentral diskusjon rundt prosessen med planstrategi og kommuneplanarbeid. Sjølv om Lindås er i dialog med andre kommunar om samanslåing, meiner rådmannen det er for tidlig å gjennomføre ein felles prosess med planstrategi, og vil derfor anbefale at Lindås kommune utarbeider eigen planstrategi og kommuneplan for inneverande kommunestyreperiode.

I vedlagt prosjektmandat er det lagt opp til ein felles prosess med planstrategi og planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel. Formannskapet er styringsgruppe og det blir lagt opp til fleire strategisamlingar med styringsgruppa. Ein ser for seg å samkøyre medverknadsprosessen med kommunestrukturprosessen, slik at ein legg opp til felles folkemøter i februar. Vedtak om samanslåing må vere gjort før 30.06.16. Målet er å gjere vedtak om ny planstrategi og planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel i kommunestyremøtet i juni 2016.

Vedlagte saksdokument:

kommunal_planstrategi_og_kommunereformen (1)	88065	25.11.2015
Prosjektmandat_planstrategi_samfunnsdel_endelig	88064	25.11.2015

Ikkje vedlagte saksdokument:

Doknr	Type	Dato	Tittel på saksdokumentet
Doknr	Type	Dato	Tittel på journalpost