

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
065/15	Formannskapet	PS	03.09.2015
090/15	Kommunestyret	PS	24.09.2015

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	14/7870

Modell for framtidig samarbeid mellom brann- og redningsteneste i Bergensregionen

Vedlegg:

Mulighetsstudiet 26.05.2015 Rapport mai 2015

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

1. Kommunestyret tar rapporten «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen», utarbeida av Bergensalliansen, til orientering.
2. Kommunestyret er positiv til å delta i vidare utgreiing om framtidig samarbeid mellom brann- og redningstenestene i Bergensregionen. Det vidare utgreiingsarbeidet må vurdere særskilt kva oppgåver som er aktuelt for samarbeid, organisasjonsform og økonomiske konsekvensar for dei enkelte kommunane.
3. Når utgreiingsarbeidet er ferdig, ber kommunestyret om ei ny sak for å ta endeleg avgjerd om deltaking i eit tettare samarbeid innan brann- og redningstenesta i Bergensregionen.

Formannskapet - 065/15

FO - behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO - vedtak:

1. Kommunestyret tar rapporten «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen», utarbeida av Bergensalliansen, til orientering.
2. Kommunestyret er positiv til å delta i vidare utgreiing om framtidig samarbeid mellom brann- og redningstenestene i Bergensregionen. Det vidare utgreiingsarbeidet må vurdere særskilt kva oppgåver som er aktuelt for samarbeid, organisasjonsform og økonomiske konsekvensar for dei enkelte kommunane.
3. Når utgreiingsarbeidet er ferdig, ber kommunestyret om ei ny sak for å ta endeleg avgjerd om deltaking i eit tettare samarbeid innan brann- og redningstenesta i Bergensregionen.

Kommunestyret - 090/15

KO - behandling:

Innstillinga frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

KO - vedtak:

1. Kommunestyret tar rapporten «Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen», utarbeida av Bergensalliansen, til orientering.
 1. Kommunestyret er positiv til å delta i vidare utgreiing om framtidig samarbeid mellom brann- og redningstenestene i Bergensregionen. Det vidare utgreiingsarbeidet må vurdere særskilt kva oppgåver som er aktuelt for samarbeid, organisasjonsform og økonomiske konsekvensar for dei enkelte kommunane.
 2. Når utgreiingsarbeidet er ferdig, ber kommunestyret om ei ny sak for å ta endeleg avgjerd om deltaking i eit tettare samarbeid innan brann- og redningstenesta i Bergensregionen.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn:

Lindås kommune har fått tilsendt rapporten Mulighetsstudiet: « Mulig samarbeidsmodell for fremtidens brann- og redningstjeneste i bergensregionen». Rapporten er utarbeidd av Bergensalliansen. Prosjektet er leia av ei politisk styringsgruppe frå Bergensalliansen med byrådsleiar Martin Smith-Sivertsen frå Bergen, ordførar Terje Søviknes frå Os, ordførar Hans-Erik Ringkjøb frå Voss, ordførar Nils Marton Aadland frå Meland og ordførar Kari-Anne Landro frå Sund kommune. Studiet har vore gjennomført av ei prosjektgruppe med prosjektleiar frå sekretariat for Bergensalliansen og med ekstern bistand til prosessleiing for planlegging, gjennomføring og utarbeiding av rapport for studiet. Utgangspunkt og mål for arbeidet har vore å sjå på mulige samarbeidsområder og samarbeidsmodellar mellom dei ulike brann- og redningsteneste i Bergensregionen, utover det primære brann- og redningsapparatet som ein har i kvar kommune.

Som føringar og mandat for arbeidet har det lagt at brann- og redningstenesta må organiserast slik at det sikrar fleksibilitet, eit fagmiljø med høg kompetanse, effektiv leiing og drift, samt svare på behovet for auka spesialisering og å halde oppe naudsynt kompetanse knytt til beredskap. Målet med prosjektet har vore å utarbeide ein rapport som ser på ulike samarbeidsmodellar og å tilrå modell for samarbeid. Rapporten skal nyttast som saksunderlag for fremje sak til politisk handsaming i kommunane som er med i Bergensalliansen. Gjennom føringar frå styringsgruppa, og referansegruppene for brannsjefar og rådmenn er det klare signal om at det på noverande tidspunkt ikkje er realistisk å få tilslutnad til å starte ein prosess for etablering av eit interkommunalt selskap

(IKS) for felles brann og redningsteneste i regionen. Styrings- og referansegruppene peikar på at eit samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester er den samarbeidsmodellen som det er realistisk å etablere på noverande tidspunkt. Dette betyr ein samarbeidsmodell der nokre kommunar har sjølvstendig brann- og redningsteneste, medan andre kommunar samarbeider om denne tenesta (Sotra Brannven IKS, Lindås og Meland brann og redning, Odda og Ullensvang brann og redning). Det er eit krav at den samarbeidsmodellen ein vel må vere fleksibel og leggje til rette for vidareutvikling av eksisterande, og etablering av nye samarbeid om brann- og redningsteneste i regionen. Ein samarbeidsmodell som er basert på samarbeid mellom sjølvstendige brann- og redningstenester kan være mindre arbeidskrevjande enn etablering av eit interkommunalt selskap.

Referansegruppene har gjennom arbeidet med mulighetsstudien identifisert ei rekkje områder der eit samarbeid kan vere med på å utvikle brann- og redningstenesta på ein måte som gir regionen ei best mogeleg teneste for innbyggjarane. Den tilrådde modellen for samarbeid må kunne koordinere, prioritere og følgje opp etablering og vidareutvikling av dei oppgåvene som vert lagt til samarbeidet.

I rapporten blir det lagt fram forslag til mulige samarbeidsområder, som byggjer på dei samarbeidsområda som er identifisert av referansegruppa for brannsjefar. Desse områda er:

- Etablere ein brannfagleg arena for regionen
- Regional ROS-analyse som grunnlag for samla beredskap
- Etablere samla oversyn over utstyr, kompetanse og kapasitet
- Standardisering av utstyr gjennom felles spesifikasjonar og innkjøpssamarbeid
- Byggje kompetanse gjennom felles opplæring, kurs og øvingar
- Spesialisering av tenester, døme på dette er tungbilredning og sjøredning
- Samarbeid om førebyggjande arbeid
- Samarbeid om beredskap, felles utstyr, kompetanse og kapasitet for handtering og handheving av hendingar som den einskilte brann- og redningsteneste ikkje kan dimensjonereast for å handtere
- Etablering av einskapleg leiingssystem (ELS) for heile regionen
- Samarbeid om ulike systemverktøy t.d krisehandteringsverktøyet (CIM)

Gjennom arbeidet med mulighetsstudien har styringsgruppa presisert sine føringar:

- Mulighetsstudien skal tilrå ein samarbeidsmodell, og modellen skal:
- Ta i vare lokal styring av brannordning, beredskapsnivå og økonomi
- Vere fleksibel med tanke på deltaking frå kommunane
- Vere fleksibel med tanke på pågåande prosessar (kommunereform, politireform mfl.)
- Vere realistisk å etablere
- Byggje opp under Brannstudien DSB «kriterier for utvikling av brann- og redningstenesten»

Vurdering:

Lindås og Meland brann og redning har hatt ei god og solid utvikling dei siste åra, og har i dag høg kompetanse på førebyggjande brannvern og operativ aktivitet. Lindås og Meland brannvern handterer i dag dei fleste samarbeidsområda som er identifisert i rapporten på ein god måte, enten internt eller i direkte samarbeid med andre. Men som på mange andre områder i kommunal sektor, kan det også innan brann og redning vere noko å vinna på å samarbeide enno tettare med fagmiljø i andre kommunar. Når ein skal vurdere samarbeidsområder og samarbeidsmodellar er det viktig å leggje til grunn at det skal gje ein gevinst, til dømes på kvalitet, pris eller betre beredskap. I tillegg er det viktig å kartlegge

behovet til den enkelte brann- og redningsteneste for eit tettare samarbeid.

Brannsjefen er samd i konklusjonen frå rapporten om viktigheita med av samarbeid mellom brann og redningstenestene, og meiner at det er mulig å oppnå positiv effekt på både kort og lang sikt om ein samarbeider tettare. Men rådmannen og brannsjefen er derimot usikker på om det er riktig å etablere eit formalisert samarbeid etter KommuneLOVA §27, og plassering av oppgåver i samarbeidet i ein vertskommune etter KommuneLOVA § 28, for å løyse utfordringane som er skissert i rapporten. Det er føreslått å etablere eit eige styre og eit sekretariat. Rapporten viser til gode erfaringar med denne modellen gjennom IUA Bergen region. Det blir ikkje riktig å samanlikne med IUA, då dette er ein organisasjon som blir mobilisert berre ved akutt forureining. Eit samarbeid mellom brann- og redningstenestene etter KommuneLOVA § 27 vil vere ein organisasjon med dagleg drift og ei oppgåveportefølje. Det er uklart korleis eit slik samarbeid (§ 27) skal fungere i praksis med leiing, mynde og oppgåveløysing, i tillegg er grensedraginga inn mot dei respektive brann- og redningsvesen også uklar. Etablering av eit slik samarbeid med eit eige sekretariat har også ein økonomisk konsekvens for den enkelte kommune, dette kjem ikkje tydeleg fram i rapporten. Det er mulig eit slikt samarbeid treng ein formalisert organisasjonsmodell, men før ein konkluderer med modell, er det viktig å vurdere kva for samarbeidsmodell som faktisk løyser oppgåvene på ein betre måte, gjer ein gevinst og ein auka kvalitet for dei som deltar. For Lindås og Meland brannvern vil det også vere aktuelt å søke eit enno tettare samarbeid med nabokommunar i Nordhordland, og etter brannsjefen sine vurderingar vil det vere store beredskapsmessige gevinstar på å finne konkrete samarbeidsløysingar med nabokommunane.

Etter rådmannen si vurdering ligg det eit potensiale for å hente ut faglege og økonomiske gevinstar med eit tettare samarbeid mellom brann- og redningstenestene, både i Nordhordland og i Bergensregionen. Utfordringa er å realisere gevinstane, og ha ein samarbeidsmodell som faktisk bidrar til å realisere gevinstane. Foreløpig er det uklart om etablering av eit samarbeid etter Kommune § 27 er den riktige organisasjonsmodellen, og om det vil gje gevinst og kvalitet for dei som deltar. Etablering av nye organisasjonar har ein meirkostnad som er viktig å ta med i reknestykket. Bergensalliansen planlegg ei vidare utgreiing av samarbeidsmodell og då er det viktig å kvalitetsvurdere organisasjonsform og dei økonomiske konsekvensane for den enkelte kommune. Rådmannen rår til at Lindås kommune blir med på den vidare utgreiinga. Endeleg avgjerd om deltaking i eit samarbeid må opp som eiga sak når utgreiinga kjem attende til kommunane.