

KOPI

Hordaland Fylkeskommune

11 AUG 2015

SJØTROLL HAVBRUK AS AVD
OSTERFJORDEN
Bekkjarvik
5397 BEKKJARVIK

Dykkar ref:
Vår ref: 2015/103582
Dato: 10.08.2015
Org.nr: 985399077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler

Mattilsynet

SJØTROLL HAVBRUK AS - LOKALITET 13566 STORSKREBUKTI - VEDTAK OM GODKJENNING

Mattilsynet viser til søknad frå Sjøtroll Havbruk AS angående utviding av areal og biomasse på lokalitet 13566 Storskrebukti. Søknaden vart oversendt av Hordaland Fylkeskommune, Regionalavdelinga, og motteke her den 13.05.2015.

Saka gjeld

- 13566 - STORSKREBUKTI, Lokalitetsnummer 13566

Vedtak om godkjenning

Sjøtroll Havbruk AS vert gjeve løyve til utviding av akvakulturlokalitet 13566 Storskrebukti til ein produksjon på 1560 tonn MTB for oppdrett av stamfisk av laks og aure.

Løyvet er gjeve på følgjande vilkår:

- Det skal gjennomførast kontinuerleg oksygenmåling i den merd og på den djupna ein forventar har dårlegast levevilkår for fisken når det gjeld oksygentilgang.
- Lokalitet Storskrebukti skal ha felles brakklegging på minst 1 månad med dei andre akvakulturlokalitetane innanfor det aktuelle smittehygieniske fellesområdet som Storskrebukti er ein del av.
- Lokalitet 13565 Øvreås skal leggjast ned.

Dette løyvet er ikkje gyldig før Hordaland Fylkeskommune har gjeve sitt løyve etter Akvakulturlova.

Vedtaket er fatta med heimel i forskrift om utvidelse av akvakulturanlegg mv § 5 Krav om godkjenning

Vi har observert:

Sjøtroll Havbruk AS har to godkjende stamfisklokalitetar i Hindenesfjorden i Lindås kommune; 13566 Storskrebukti og 13565 Øvreås, begge med ein MTB på 780 tonn. Verksemda søker no om å samle aktiviteten i fjorden på lokalitet 13566 Storskrebukti. Denne vert søkt klarert for ein MTB på 1560 tonn, samstundes som lokalitet 13565 Øvreås vert nedlagt. Vidare vert det søkt om auka areal for utlegging av eit stålanlegg som er 140 meter langt og 60 meter breitt. Samla overflate

Mattilsynet
Region Sør og Vest

Saksbehandlar: Kristina Birkeland
Tlf: 22 40 00 00 / 22778545
E-post: postmottak@mattilsynet.no
(Hugs namnet på mottakaren)

www.mattilsynet.no

Postadresse:
Felles postmottak, Postboks 383
2381 Brumunddal
Telefaks: 23 21 68 01

areal for merdanlegget vil vera 8 dekar. Anlegget vil bestå av 10 merdar (tidlegare 3 merdar), og ei føringsflåte. Årsaka til at ein treng så mange merdar er at ein kan sleppe tilbake fisk i ledige merdar ved sortering av stamfisk, utan å måtte ha liggjande lause merdar ved sida. Verksemda meiner dermed at ein reduserar risiko for rømming, samt handtering av fisken.

Som bakgrunn for søknaden oppgjev Sjøtroll Havbruk AS mellom anna at dei ynskjer å drive stamfiskproduksjon på ein lokalitet i Hindenesfjorden i staden for to, for å oppnå brakklegging mellom generasjonane. Den andre stamfisklokaliteten vil vera ved Tveitnesvik i Maurangerfjorden i Kvinnherad kommune. Ved å drive på desse to lokalitetane som er isolert frå kvarandre, reduserar ein risikoen for smittespreiing mellom to stamfiskgenerasjonar. Verksemda opplyser i søknaden at det ikkje vil verta auke i produksjonen i Hindenesfjorden på bakgrunn av at ein samstundes med MTB-auken på Storskrebukti vil leggja ned lokalitet Øvreås. Ein oppnår dermed ei brakklegging på om lag 3-4 månader i Hindenesfjorden kvart år.

Geografisk plassering i forhold til akvakulturrelatert verksemd

Den omsøkte lokaliteten Storskrebukti ligg ved den sørvestlege breidda av Hindenesfjorden i Masfjorden kommune, like ved Storskrebukta og Stolsneset. Anlegget ligg i dag orientert nordvest-søraust, og i følgje vedlagde teikningar av det nye planlagde anlegget vil dette liggje orientert på same måte som i dag, men med fleire merdar.

I området rundt den omsøkte lokaliteten ligg følgjande akvakulturlokalitetar:

- Om lag 2.4 km: Lokalitet 13565 Øvreås - Sjøtroll Havbruk AS
- Om lag 7.2 km: Lokalitet 13704 Vikane - Blom Fiskeoppdrett AS
- Om lag 8.0 km: Lokalitet 13965 Nesbø/Gjeldsvik - Blom Fiskeoppdrett AS
- Om lag 9,2 km: Lokalitet 10086 Rekeviki - Blom Fiskeoppdrett AS

Utløpspunkt for lakseelva Nordre Kvingovassdraget ligg i overkant av 11 km frå omsøkt lokalitet, og utløpspunkt for lakseelva Storelva (Natås) ligg om lag 16 km frå lokaliteten. Desse er ikkje oppgitt å vera nasjonale laksevassdrag. Mattilsynet er dermed ikkje kjend med at det er viktige lakseførande vassdrag i nærleiken av omsøkte lokalitet.

Vassutskifting og straumforhold

Straummålingar er utført av Rådgivende Biologer AS i perioden 17.03.-15.04.2008 (5 m og 15 m djup) og 25.01.-22.02.2013 (80 m og 130 m djup). Det vart nytta strauummålar av typen Sensordata SD-6000.

Overflatestraum på 5 meters djup

Hovudstraumretninga er søraust. Straummålingar visar at straumen er mindre enn 1 cm/sek 2,8 % av tida. Lengste periode med straumstille (< 2 cm/s) er ikkje oppgjeve, men rapporten stadfestar at andelen straumstille på 5 meters djup er så låg at ein kan anta at vassutskiftinga er tilnærma kontinuerleg. Gjennomsnittsstraumen på 5 m er 5,9 cm/sek. Maksimumsmålinga er på 30,4 cm/sek. Signifikant maksimumsmåling er på 9,9 cm/ sek. Neumanns parameter er 0,552, som tyder på ein stabil retning på straumen på denne djupna. Dette medfører ei effektiv straumhastigheit på 3,26 cm/sek. Vassutskiftninga er 5098 m³/m²/d.

Vassutskiftingsstraum på 15 meters djup

Hovudstraumretninga er søraust, men noko straum går også i nordvestleg retning. Straummålingar visar at straumen er mindre enn 1 cm/sek 4,7 % av tida. Lengste periode med straumstille (< 2 cm/s) er ikkje oppgjeve, men rapporten stadfestar at andelen straumstille på 15 meters djup er så låg at ein kan anta at vassutskiftinga er tilnærma kontinuerleg. Gjennomsnittsstraumen på 15 m er 4,7 cm/sek. Maksimumsmålinga er på 24,3 cm/sek. Signifikant maksimumsmåling er på 8,2 cm/ sek. Neumanns parameter er 0,224, som tyder på ein middels stabil retning på straumen på denne djupna. Dette medfører ei effektiv straumhastigheit på 1,05 cm/sek. Vassutskiftinga er 4061 m³/m²/d.

Spreiingsstraum på 80 meters djup

Hovudstraumretninga er aust-søraust, men noko straum går også i vest-nordvestleg retning. Straummålingar visar at straumen er mindre enn 1 cm/sek 80,7 % av tida. Lengste periode med straumstille (< 2 cm/s) er om lag 8,5 døgn (208 timar). Gjennomsnittsstraumen er 1,5 cm/sek. Maksimumsmålinga er på 9,4 cm/sek. Signifikant maksimumsmåling er på 2,6 cm/ sek. Neumanns parameter er 0,147, som tyder på ein lite stabil retning på straumen på denne djupna. Dette medfører ei effektiv straumhastigheit på 0,22 cm/sek. Vassutskiftinga er 1296 m³/m²/d.

Botnstraum på 130 meters djup

Hovudstraumretninga er aust og nordaust. Straummålingar visar at straumen er mindre enn 1 cm/sek 83,3 % av tida. Lengste periode med straumstille (< 2 cm/s) er om lag 10 døgn (256,5 timar). Gjennomsnittsstraumen er 1,1 cm/sek. Maksimumsmålinga er på 5 cm/sek. Signifikant maksimumsmåling er på 1,3 cm/ sek. Neumanns parameter er 0,317, som tyder på ein middels stabil retning på straumen på denne djupna. Dette medfører ei effektiv straumhastigheit på 0,35 cm/sek. Vassutskiftinga er 950 m³/m²/d.

Miljøforhold

Søknaden er vedlagt miljøundersøking gjennomført av Resipientanalyse den 08.05. og 30.05.2014. Prøvane er teke for å vurdere lokalitetens framtidige produksjonskapasitet og bereevne, og er tekne ved biomassetopp på lokaliteten. Botnen under anlegget består hovudsakleg av stein eller fjell. Kjemiske målingar frå 11 grabbepunkt indikerar at botnen under anlegget er lite påverknad av oppdrettsverksemd. Det vart ikkje påvist gassbobling eller registrert lukt av hydrogensulfid i nokon av prøvane. 10/11 punkt fekk tilstand 1 (meget god), og 1/11 fekk tilstand 2 (god). Totalt resultat av undersøkinga er lokalitetstilstand 1 (meget god). I rapporten frå Resipientanalyse konkluderast det med at MOM-B granskinga viser at nærsone i lokaliteten er lite belasta med tilførsle av organisk materiale frå oppdrettsanlegget.

Dyrehelse og dyrevelferd, samt omsyn til villfisk og bekjemping av lakselus

Del av beredskapsplan og internkontrollsystem er vedlagt søknaden, og har element som er tilpassa omsøkte lokalitet.

H12 generasjonen (førre utsett) hadde ein akkumulert dødelegheit på om lag 29 % (ref. innrapporterte biomassetal i Altinn). Det er registrert forauka dødelegheit i juli 2013 og i september 2013, samt i perioden november 2013-mars 2014. Den høgaste dødelegheita vart registrert i september 2013, og skuldast uvêr og avlusing. På dette tidspunktet hadde fisken ein del rufsete gjeller og teikn som kunne minne om kronisk HSMB, men dette vart ikkje påvist. Dødelegheit i januar 2014 skuldast AGD, avlusing og generelt gjelleproblem. I februar har Mattilsynet fått opplyst frå verksemda at dødelegheita i februar skuldast etterslep av gjelleproblem.

I løpet av utsettet er det i tillegg til AGD også påvist epiteliocystis og gjellebetennelse på fisken. Produksjonen var i tillegg til gjelleproblematikk også prega av ein del skjeltap og sår den siste vinteren fisken sto i sjøen. Verksemda vurderar at dette har oppstått i samanheng med handsaming av stor fisk og avlusing på kalde temperaturar.

Når det gjeld lusetal på førre generasjon på lokaliteten, viser innrapporterte lusetal til Havbruksdata at ein ved fire tilfelle (veker) hadde overskriding av lakselusgrensa i 2013 (veke 38, 44, 47 og 48). Ved tre av desse tilfella kom ein under grensa att veka etter, ved siste tilfelle tok det to veker før ein var under maks tillaten grense. I 2014 er det registert overskriding av nasjonal lusegrense frå og med veke 6 til og med veke 20. Verksemda fekk imidlertid løyve frå Mattilsynet den 10.02.2014 til å ha høgare lusegrense denne våren, fram til landsetjing. Luseforskrifta opnar opp for dette når det gjeld stamfisk siste halvår i sjø. Lusegrensa vart sett til maks 100.000 holus i anlegget, og verksemda måtte også delta i vårlusinga 2014 dersom ein hadde meir enn 0,1 lus i snitt per fisk på det aktuelle tidspunktet. Gjennomgang av lusetala og biomassen i anlegget i perioden veke 6-20 syner at ein hadde over 100.000 holus i anlegget i veke 13, men verksemda avlusa same veke og var under denne grensa veka etter.

Mattilsynet vurderer dette slik:

Saka vert i hovudsak vurdert etter forskrift om etablering og utvidelse av akvakulturanlegg, zoobutikker m.m. Føremålet med forskrifta er å fremje god fiskehelse- og velferd. Plassering av eit akvakulturanlegg i høve til andre veksemder og miljø i nærleiken har avgjerande betydning for førebyggjing, avgrensing og utrydding av smittsame sjukdomar. Produksjonsomfang og biomasse i anlegget spelar også ei rolle for sjukdomssituasjonen og eventuell smittefare.

Geografisk plassering i forhold til akvakulturrelatert verksemd

I samsvar med retningslinjene til forskrift om etablering og utvidelse av akvakulturanlegg, zoobutikker m.m. er det ved etablering/utviding av sjøbasert matfiskanlegg opp til 2700 tonn MTB anbefalt ei minsteavstand på 2,5 km i sjø til andre sjøbaserte matfisklokalitetar, ei anbefalt minsteavstand på 5 km i sjø til yngel-/settefiskanlegg, og ei anbefalt minsteavstand på 2,5 km til utsleppspunkt for avløpsvatn frå yngel-/settefiskanlegg. For etablering/utviding av matfisklokalitetar mellom 2700 tonn MTB og opp til 3600 tonn MTB bør minsteavstanden til andre sjøbaserte matfisklokalitetar vera noko høgare enn ovannevnte, gjerne 3-4 km. For matfiskanlegg som er tilknytt definerte struktur- og driftsmodellar for grupper av akvakulturanlegg (grupper av anlegg eller smittehygieniske fellesområde) vil avstand kunne vurderast på annan måte. Ein slik modell vil forutsetje oppdrettsfrie område kring definerte grupper av akvakulturanlegg med koordinert drift. Kring slike grupper av anlegg vert det som hovudregel ikkje gjeve løyve til etablering av akvakulturverksemd i kortare avstand enn 5 km i sjø. Avstanden mellom anlegg innanfor slike område med koordinert drift kan vera forholdsvis kort.

Det er berre lokaltiet Øvreås som ligg innanfor anbefalt avstand til omsøkt lokalitet, men denne skal som eit resultat av eit løyve til utviding av Storskrebukti avviklast. Det vil difor vera meir enn 2,5 km til neste lokalitet.

Omsøkt lokalitet er plassert i eit område som frå og med 01.01.2015 vart omfatta av eit smittehygienisk fellesområde (SFO). Det aktuelle området er SFO nr. 11 - Austfjorden, og vart vedteke av Mattilsynet i juli 2013. Innanfor eitt og same SFO skal dei sjøbaserte lokalitetane

ha koordinert drift. Dette inneber minst ein (1) månad felles brakklegging mellom kvar produksjonssyklus. Avstand til anna oppdrettsverksemd kan vera kortare innanfor eit slikt område enn det som normalt anbefalast for lokalitetar som ikkje er del av eit slikt definert område. Løyve til utviding av MTB ved lokalitet Storskrebukti kan gjevast med vilkår om at lokaliteten fortsett skal ha minimum 1 månad felles brakkleggingstid med dei andre lokalitetane i smittehygienisk fellesområde nr. 11. Dette vilkåret vert sett for å minimere eventuell negativ innverknad frå Storskrebukti på den smittemessige situasjonen i området. Felles utsettperiode og brakkleggingstid vil kunne verka førebyggjande med tanke på etablering og spreiding av smittsame sjukdomar.

Vassutskifting og straumforhold

God vassutskifting er viktig for å føre friskt, oksygenrikt vatn inn til fisken og for å fjerne metaboliske avfallsstoff og smittestoff frå fisken. Miljømessig optimale forhold for fisken er ei av hovudpilarane i forsvarsverket mot oppblomstring og spreiding av smittsame sjukdomar. Oksygen er truleg den viktigaste faktoren for å ha eit godt merdmiljø.

Jamn straum med lite stillstand er eit ufråvikeleg krav for å sikre fisken eit godt merdmiljø med nok oksygen. Ved lokalitet Storskrebukti er det tilfredsstillande vassutskifting på dei djupna som fisken kan forventast å opphalde seg på. Det er registrert mykje stillstand over lange periodar på 80 og 130 meter. Dette kan i utgangspunktet vera negativt når det gjeld oksygentilgang for fisken, men det er hovudsakleg overflate- og vassutskiftingsstraumen som er viktigast akkurat når det gjeld dette punktet. Fisken oppheld seg mykje høgare i vassøyla enn 80-130 meters djup, og strammålingane syner som nemnt at vassutskiftinga er tilfredsstillande både på 5 og 15 meters djup. Det skal nemnast at stillstand i spreings- og botnstraumen vil kunne ha negativ effekt på opphoping av organisk materiale under anlegget, som i verste fall vil kunne påverke fisken negativt (t.d. gassbobling). Siste miljøundersøking viser imidlertid at botnen under anlegget er svært lite påverka av oppdrettsverksemd på lokalitet Storskrebukti, sjølv ved biomassetopp.

Totalt sett er det sannsynleg at det vil vera tilfredsstillande tilgang på oksygen for fisken i anlegget. Likevel er det ynskjeleg at oksygennivå vert målt og logga i anlegget i den merd og på det djupn ein reknar med at det er dårlegast levevilkår for fisken med omsyn til oksygen. Dette vil setjast som eit vilkår for utvidinga. Grunnen til dette er at ein no ynskjer å utvide biomasse på lokaliteten, og det vert difor endå meir viktig å ha kontroll på og oversikt over viktige miljøparametrar for å sikre fisken gode høve. Vidare vert dette også viktig med tanke på planane om å setje ut blåskjel på lokaliteten (her visast det til Ocean Forest AS sin søknad om dette). Utsett av blåskjel i/ved eit anlegg vil kunne medføre nedsett vassgjennomstrøyming og dermed påverke fisken si tilgang på oksygen.

Miljøforhold

Den siste miljøundersøkinga visar at lokaliteten hadde tilstand 1, meget god, ved biomassetopp. Ut frå resultatet frå miljøundersøkinga tydar det på at botnen under anlegget er lite påverka av oppdrettsverksemd, og at det er lite akkumulering av organisk materiale under merdane. Ei akkumulering av organisk materiale kan påverke fiskehelse- og velferd negativt, då særleg med tanke på faren for giftig gassutveksling. Slik anlegget ligg orientert i dag, ligg det på langs av straumretninga. Ut frå oversendte teikningar av det nye planlagde anlegget ser det ikkje ut til at retninga skal endrast på. Det å orientere anlegget meir på tvers kunne sannsynlegvis medført ei meir gunstig effekt når det gjeld minimering av akkumulering av organisk materiale direkte under anlegget, då alle merdane ville fått ei meir lik straumtilførsle. Straumen i området går hovudsakleg i søraustleg

retning, så det er den nordlegaste merda som sannsynlegvis får høgast vasstilførsle og vassutskifting slik anlegget ligg i dag. Med ei meir jamn vassutskifting i og under alle merdar er det nærliggjande å tru at organisk materiale lettare vil verte spreidd og fortynna utover eit større område kontra det å hope seg opp direkte under anlegget. Ei orientering av anlegget meir på tvers av straumretninga ville også medføre betre levevilkår for fisken i form av betre vasstilførsel og dermed betre oksygentilgang i alle merdar. Likevel vurderar Mattilsynet at miljøforholda sannsynlegvis vil vera tilfredsstillande for å kunne utvide biomassen på lokaliteten, basert på resultatata frå siste miljøundersøking.

Akkumulering av organisk materiale i området må forventast. Kor stor bereevne lokaliteten har, vil framtidige miljøundersøkingar under og etter produksjon kunne gje eit betre svar på. Ei auka produksjon vil kunne føre til ei auka akkumulering av organisk materiale. Ei eventuell akkumulering like i nærleiken av oppdrettslokaliteten vil kunne påverke fiskehelse og fiskevelferd negativt. Mattilsynet vil difor anbefale Sjøtroll Havbruk AS til å følgje med på om ei slik utvikling oppstår, og om det eventuelt vil påverke fisken på lokaliteten.

Dyrehelse og dyrevelferd, samt omsyn til villfisk og bekjemping av lakselus

Innsendt del av IK-systemet verkar å vera grundig, og tek opp mange tema omhandlande fiskehelse og fiskevelferd. Verksemda har fleire skriftlege tiltak og planar som skal sikre god helse og velferd for fisken. *Svar på etableringssøknaden for denne lokaliteten kan likevel ikkje verta sett på som ei slags godkjenning av innsendt del av internkontrollsystemet eller beredskapsplan.*

Resultat frå førre utsett på lokaliteten syner at helsetilstanden var nedsett på lokaliteten. Det vart registrert fleire episodar med forauka dødelegheit, i all hovudsak på grunn av gjelleproblematikk og stor stamfisk som har vore sensitiv for handsaming. Mattilsynet forventar at slike tilfelle vert risikovurdert, og at det vert laga tilhøyrande planar og tiltak for å minimere risikoen for at ein slik situasjon skal oppstå på nytt, og for å redusere konsekvensane dersom slikt likevel skulle oppstå. Det har ikkje vore registrert mistanke eller påvising av listeført sjukdom på lokaliteten på førre utsett.

Når det gjeld lakselus, er dette eit aukande problem på grunn av aukande mengder laks i sjøen, og med nedsett følsamheit for aktuelle behandlingsmiddel. Under førre produksjonssyklus har det vorte registrert nokre tilfelle av overskridingar av lusegrenser. Ein større biomasse på lokaliteten vil gje fleire vertar for lakselus, og større smittepress både innanfor eige anlegg og også til omkringliggjande anlegg. Ved ei biomasseauke på lokaliteten er det difor svært viktig at Sjøtroll Havbruk AS har god kontroll på lusenivået og set i gong tiltak før ein når talet på maks tillete tal på kjønnsmogne holus i anlegget. Det er ein føresetnad for løyve om utviding at Sjøtroll Havbruk AS syt for å ha utstyr og kompetanse til å halde talet på lakselus under forskriftas krav til kvar tid.

Mattilsynet ser positivt på at verksemda ynskjer å leggje ned drift på nabolokalitet Øvreås. Totalt sett vil det dermed ikkje verta meir fisk i Hindenesfjorden, då ein i realiteten flyttar biomassen over til Storskrebukti. Det å konsentrere drifta til ein lokalitet, vil også gjera at ein no får brakklagt heile fjorden. Dette har ikkje vore tilfelle tidlegare, og lokalitet Øvreås og Storskrebukti har ikkje vorte drive i takt med kvarandre. Ein minimerar ein del av risikoen for å oppretthalde smitte i fjorden, og dermed aukar ein sjansen for å drive fram ein frisk stamfisk. Mattilsynet vil setje nedlegging av lokalitet Øvreås som eit vilkår for utvidinga på lokalitet Storskrebukti.

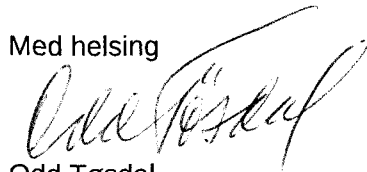
Naturmangfald

I tillegg til forskrift om etablering og utvidelse av akvakulturanlegg, zoobutikker m.m er søknaden er også vurdert etter lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfald i høve til mogleg effekt på det biologiske mangfaldet, forureining av det ytre miljø og økologisk effekt. Dei miljømessige høva er vurdert ut frå tilgjengeleg kunnskap og registreringar i området. Som nemnt vil framtidige miljøundersøkingar sei noko om kor stor bereevne lokaliteten har. Det er ikkje kjend at området inneheld nasjonale eller regionale viktige miljøverdiar som sannsynlegvis vil kome i konflikt med ei utviding av lokalitet Storskrebukti, særleg ikkje når totaltalet på fisk i Hindenesfjorden ikkje vil auke (sidan Øvreås ikkje vil vera i drift lenger). Mattilsynet finn difor ikkje grunnlag for å avslå søknaden ut frå omsynet til det biologiske mangfaldet, økologisk effekt eller naturmiljøet elles. Vi finn heller ikkje grunnlag for å avslå søknaden ut frå føre-vår prinsippet, sjå naturmangfaldlova § 9.

Mattilsynet vil vurdere å trekkje godkjenninga tilbake dersom de ikkje overheld vesentlege forhold i vilkåra for godkjenninga, eller dersom de ikkje oppfyller vesentlege krav i regelverket. De plikter å halde Mattilsynet orientert om kven som er ansvarleg for verksemda.

Sjå vedlegg til tilsynsrapport.

Med helsing



Odd Tøsdal
seksjonssjef

Kopi til:

HORDALAND FYLKESKOMMUNE REGIONALAVDELINGA, Postboks 7900, 5020 BERGEN
FISKERIDIREKTORATET REGION VEST, Postboks 185 Sentrum, 5804 BERGEN

Vedlegg:

Vedlegg til tilsynsrapport

Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak