

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
082/18	Plan- og miljøutvalet	PS	13.06.2018
	Ungdomsrådet	PS	
032/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	27.08.2018
042/18	Levekårsutvalet	PS	28.08.2018
026/18	Eldrerådet	PS	28.08.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hans Kristian Dolmen	14/7378

Reguleringsplan FV57 Gang- og sykkelveg Skodvin - Vågseidet - Framlegg til 1. gongs handsaming.

Vedlegg :

Regplan GSV FV57 Skodvin-Vågseidet Planskildring 151117Regplan GSV FV57 Skodvin-Vågseidet Føresegner 151117Regplan GSV FV57 Skodvin-Vågseidet Plankart R01-R05 151117Regplan GSV FV57 Skodvin-Vågseidet KU-plikt 011017Regplan GSV FV57 Skodvin-Vågseidet ROS-analyse 221217Fagrapport GeologiFagrapport GeoteknikkFagrapport KulturmiljøFagrapport NaturressursarFagrapport Nærmiljø og friluftslivFagrapport Økosystema i ferskvatnNotat - Konflikt med den trondhjemske postveg, alternative traseerNotat - Midlertidig bruk av Den Trondhjemske postveg som GS-vegRegplan GSV FV57 VA-rammeplan 161216VA G-010 Planteikning Profil 0-1250VA G-011 Planteikning Profil 750-2100VA G-012 Planteikning Profil 0-750

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek Plan- og miljøutvalet å leggje framlegg til reguleringsplan for FV57 Gang-og sykkelveg Skodvin Vågseidet, planID 1263-, ut til høyring og offentleg ettersyn.

1. Plandokumnetta kan leggjast ut utan særskilte vilkår.
2. Perioden for høyring og offentleg ettersyn i perioden 20.6.2018 – 20.8.2018.

.....

Plan- og miljøutvalet - 082/18

PM - behandling:

Prosjektleiar Kjersti Myre frå Statens vegvesen orienterte i saka. Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

Innstilling i PMU - 13.06.2018:

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek Plan- og miljøutvalet å leggje framlegg til reguleringsplan for FV57 Gang-og sykkelveg Skodvin Vågseidet, planID 1263-, ut til høyring og offentleg ettersyn.

1. Plandokumneta kan leggjast ut utan særkilte vilkår.
2. Perioden for høyring og offentleg ettersyn i perioden 20.6.2018 – 20.8.2018.

.....

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne - 032/18

RMNF - behandling:

Orientering til saka v/Hans Kristian Dolmen-rådgjevar Plan
Ingen merknader, samrøystes.

RMNF - vedtak:

Uttale i RMNF - 27.08.2018:

Ingen merknader.

Eldrerådet - 026/18

ER - behandling:

Rådgjevar plan Hans Kristian Dolmen orienterte til saka.
Eldrerådet peikar på at dersom FV 389 skal nyttast som sykkel/gangveg må den opprustast.
Ellers ingen merknader.
Framlegget vart samrøystes vedteke.

ER - vedtak:

Eldrerådet peikar på at dersom FV 389 skal nyttast som sykkel/gangveg må den opprustast.
Ellers ingen merknader.

Levekårsutvalet - 042/18

LE - behandling:

Orientering til saka v/Hans Kristian Dolmen-rådgjevar Plan

Fellesframlegg v/L. Brunborg-Ap:

- Det bør vurderast å kunna nytta dei planlagte parkeringsplassene og som innfartsparkering.
- Ein bør då kunne opparbeida desse før heile prosjektet vert effektuert.
- Ein må då og sjå til at det er busstopp ved desse.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå L. Bjørge-Sp:

Planen bør sei noko om bruk av overskotsmasser:

- Overskotsmassar frå veganlegget bør nyttast internt i planområdet, eller alternativt til gode formål i nærområdet.
- Overskotsmassar frå eksisterande jordbruksareal bør nyttast til forbetring av jordbruksareal i området.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

LE - vedtak:

Uttale i LE - 28.08.2018:

- Det bør vurderast å kunna nytta dei planlagte parkeringsplassene og som innfartsparkering.
- Ein bør då kunne opparbeida desse før heile prosjektet vert effektivt.
- Ein må då og sjå til at det er busstopp ved desse.
- Overskotsmassar frå veganlegget bør nyttast internt i planområdet, eller alternativt til gode formål i nærområdet.
- Overskotsmassar frå eksisterande jordbruksareal bør nyttast til forbetring av jordbruksareal i området.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Levekårsutvalet.

Saka skal til innstilling i Plan- og miljøutvalet.

Bakgrunn (Planskildringa s.3-4)

«Planarbeidet gjeld etablering av tilbod for mjuke trafikantar langs fylkesveg 57 frå Skodvin til Vågseidet. Strekninga er på om lag 3,2 km. Vegen har ei fartsgrense på 80 km/t med unntak av to strekningar ved Skodvin skule og Vågseidet, der fartsgrensa er 60 km/t. Årsdøgntrafikken (ÅDT) er i overkant av 4000 køyretøy, med ein del tunge køyretøy (13 %).

Sør for planområdet er Skodvin knytt til Konglevoll med ein 1,4 km lang gang- og sykkelveg. Denne ligg på austsida av fv. 57. Nord for planområdet, mellom Vågseidet og Lindås tettstad, går (i tillegg til fv. 57) fv. 398 Fjellangersvingane (gamlevegen). Denne vegen kan nyttast av gåande og syklande då trafikkmengda her er låg og fartsnivået er på eit akseptabelt nivå. Frå Lindås tettstad vidare nordover til Mongstad er det sett i gang arbeid med reguleringsplan for å vidareføre gang- og sykkeltilbodet.

Skodvin skule er i dag ein privat montessoriskule med om lag 70 elevar. Skulebarna er ei viktig målgruppe for tiltaket.

Planen skal sikre god kopling mot tilgrensande vegnett for mjuke trafikantar. Ved Skodvin

skule er det planlagt ei gangbru for planfri kryssing av fv. 57, slik at gang- og sykkelvegen frå Konglevoll koplast saman med den nye gang-sykkelvegen i dette prosjektet.

- Utbetring av kryss og avkøyrslar, og sanering av nokre avkøyrslar på fv. 57 er naudsynt og er ein del av tiltaket
- Utbetring av busshaldeplassane som ikkje innfrir krava i gjeldande normalar er inkludert i planen og det skal etablerast gangtilkomst mellom haldeplassane og gang- og sykkelvegen
- Det er og lagt inn forslag om etablering av ein kommunal parkeringsplass i tilknytning til Skaunøya friluftsområde.

Effektmål for tiltaket er:

- Separat tilbod for gåande og syklande
- Trafikksikker veg i samsvar med krav til utforming gitt i handbok N100
- Utbetring av kryss og avkøyrslar, og sanering av avkøyrslar
- Bidra til å auke sykkelandelen til 8 % jf. Nasjonal Transportplan (NTP)

Den Trondhjemske postvei (postvegen) grensar til tiltaket. Planen skal sikre postvegen som kulturminne og leggje til rette for betre tilkomst til postvegen.

I teikningsheftet og på planteikningane er profilnummereringa delt i to. Første del strekkjer seg frå Skodvin skule til Løtveit (gnr./bnr. 99/7). På denne strekninga blir det ikkje endringar på fylkesvegen. Profilar på denne strekninga vert i planskildringa og føresegnene skrive med ein a før profilnummereringa (Pr. a0- a2100). Frå Løtveit til Vågseidet vert bokstaven b nytta (Pr. b0-b1250).

Planarbeidet utløyser ikkje krav om konsekvensutgreiing og planprogram, jf. Forskrift om konsekvensutgreiing §2 og §3, sjå KU-notat vedlegg nr. 16.

Gjennomføring av planarbeid

«Statens vegvesen Region vest legg fram forslag til reguleringsplan for utbygging av gang- og sykkelveg langs fv. 57 frå Skodvin til Vågseidet i Lindås kommune jf. plan- og bygningslova §12-10.

Statens vegvesen utarbeider og fremjar utkast til reguleringsplan, i tillegg til å melde oppstart av planen. Lindås kommune er planstyresmakt og har ansvar for den formelle handsaminga av planforslaget.»

Tilhøve til overordna plan og retningslinjer

Planarbeid skal kome i møte ulike statlege og regionale føringar og mellom anna skal dette arbeidet ta omsyn til:

- Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge og universell utforming
- Nasjonale mål for kulturminne og kulturmiljø og verneplan for vegar
- Regionale rammer for folkehelse, kultur, klima og energi, transport og vassregion

Kommuneplan

Kommuneplanens samfunnsdel (KPS 2017) har som styringsverktøy ei rekkje mål og strategiar for samfunnsutviklinga i Lindås. Dette framlegget til reguleringsplan kan vere med på å byggje opp under fleire av desse, mellom anna:



Tema 3 Attraktive nærmiljø

Me vil ha gode, trygge og aktive nærmiljø som fremjar god helse

Leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen (Strategi 32)

Sikre trygg ferdsel for barn og unge frå bustadområde til skular og andre aktivitetar i nærmiljø (Strategi 34)

Tema 5 Klima og miljø

Me vil utvikle eit samfunn som er meir klima- og miljøvennleg og energieffektivt

Utvikle naudsynt infrastruktur slik at fleire skal kunne nytte miljøvennlege transportmedel (Strategi 55)

Me vil ha ei samfunnsutvikling som er berekraftig og tilpassa klimaendringane

Byggje ut infrastrutur som legg til rette for mjuke trafikanter (Strategi 59)

Tema 6 Livsmeistring og fellesskap

Me vil at innbyggjarane i Lindås kommune opplever god livskvalitet og meistring i eigen kvardag

Utvikle nærmiljø, arenaer og møteplassar som sikrar at alle kan delta og høyre til (Strategi 72)

Arbeide for at alle har like moglegheiter til å delta på kultur-, aktivitets- og fritidstilbod (Strategi 73)

Fremje folkehelse og styrke førebyggjande arbeid i alle sektorar (Strategi 76)

Tema 8 Samfunnstryggleik og beredskap

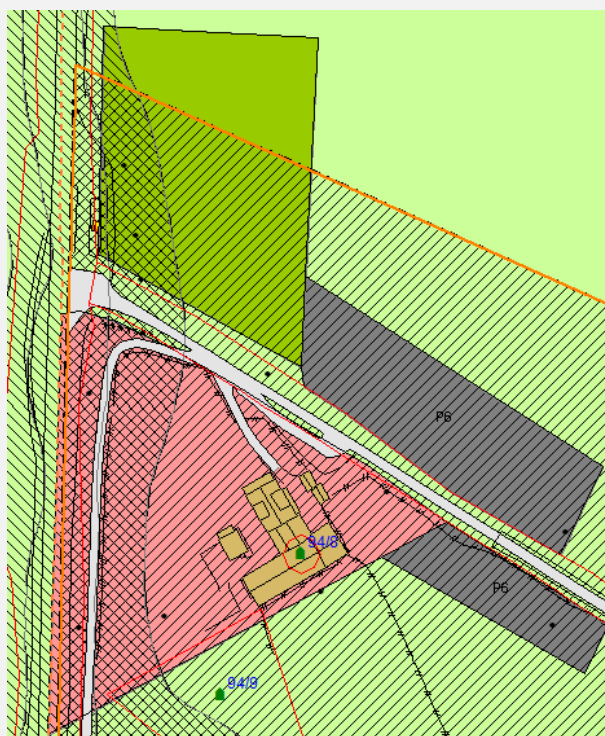
Vi skal ivareta innbyggjarane sin sikkerhet og tryggleik, og på den måten redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø, materielle verdiar og kritisk infrastruktur

Arbeide systematisk og heilskapleg med samfunnstryggleik i samfunnet generelt (Strategi 94)

Kommuneplanens arealplan (KPA 2011) har som styringsverktøy rammer for arealbruk og krav til funksjonar innan for planlagde område. Det føreslegne planområdet er eksisterande veganlegg med omsynssone knytt til støy. Støysona er i all hovudsak LNF-område. Vidare er planområdet innan for omsynssone for nedslagsfelt til industrivassforsyning heilt i nord (Ajurset-, Eids-, Tykkheller- og Austevatn samt Skodvinvassdraget) og sjølve skuleområdet i sør.

Arealbruksføremål og føresegn

Areala innan for planområde kring Skodvin skule er offentleg, parkering og idrettsanlegg. Det er og to omsynssoner som dekker området, støy og landbruk.



Utsnitt KPA 2011-2023 – Skuleområdet

Areala innan for planområde kring Vågseidet er LNF. Plangrensa følgjer rett utanfor dei to næringsområde som ligg i KPA. Dei to omsynssoner gjeld støy og KDP Lindåsosane.



Utsnitt KPA 2011-2023 - Vågseidet

Framlegg til plan

Planområde (oppstart 2015) strekk seg frå Skodvin skule til Vågseidet, ei strekning på o lag 3,2km. Område vart i 2017 noko utvida heilt i sør og nord.

Det er utarbeida et fyldig grunnlagsmateriale for framlegget til plan. Det gjeld fleire fagrapportar over ulike plantema. Me tar opp nokre av dei nedanfor. Sjå elles planskildringa for samandrag av dei ulike plantema

Skildringa av dagens situasjon kring planområdet (s.10-29) syner ingen overraskingar. Det er etablerte tilhøve langs ein fylkesveg der samanhengande tilbod til mjuke trafikantar manglar.

Skildringa av framlegget til plan (s.30-51) syner at trafikktryggleik vert tatt på alvor og at tilhøva for mjuke trafikantar forbetra. Vidare er det plan for utbetringar av avkøyrsløp, busshaldeplass og parkering.

Det er utarbeidd ein VA-rammeplan for prosjektet. Føremålet og målsetjinga med denne er for det fyrste å sikre handtering av overflatevatn langs veganelgget. For det andre gjeld



førebygging av ureining. Arbeidet vil gå langs brønnar, vatn og vassdrag og seinare er det å sikre desse i tilfelle det skulle skje uønska hedningar på vegen.

Planframlegget er todelt i så måte at det frå Skodvin skule til Nord for Gaulenvatnet vert det bygd GS-veg vest for FV57. På del 2 vert FV57 flytta mot aust.

Verknadar av plan (s.52-60) vil etter planen forbetra tilhøva for mjuke trafikantar om det er skuleelevar eller forbipasserande i vesentleg grad. Utbetringar knytt til avkøyrsløse og kryss vil monleg gjere strekninga meir trafikksikker for alle typar trafikantar. ved gjennomføring

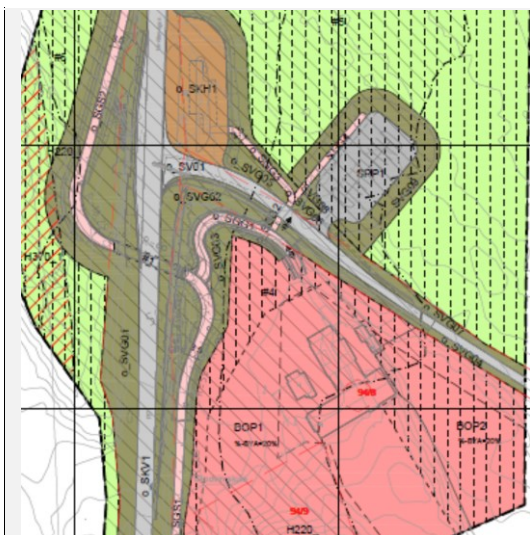
Gjennomføring av plan (s.62-69) vil skje når strekninga er finansiert i regional transportplan (RTP), mao. inne på invetseringsprogrammet for fylkesvegar. Det er i detalj skildra korleis tema som mellom anna støy, vibrasjon og luftforureining vert handtert i anleggsperioden.

Utsnitt framlegg til plan ved Skodvin skule.

Frå området kring Skodvin skule med løysing for GS-veg og kryssing av FV57.

Utbetring av kollektivområde og ny parkering på nordsida av Skodvinsvegen.

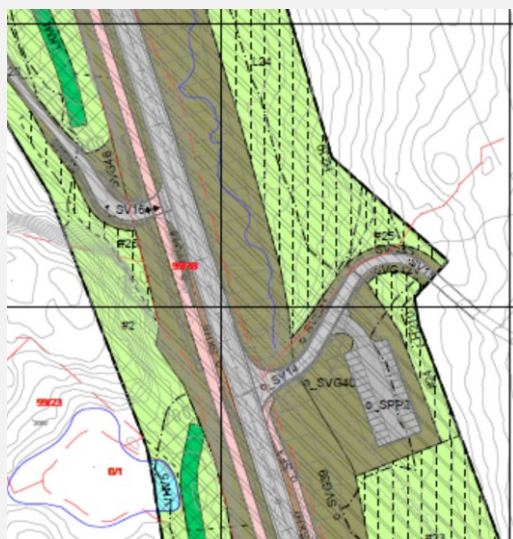
Delar av desse areala er sett av til parkering og idrettsanlegg i arealplan. Tilhøvet er skildra i plandokumenta



Utsnitt framlegg til plan kulturminne.

Frå området for parkering Skausnøya (austre side) og del av «Den Trondhjemske Postvegen».

Postvegen som kulturminne (mørk grøn) er lagt ut med eige arealbruksføremål vern av kulturmiljø/minne og med naudsynt omsynssone bevaring.



Utsnitt framlegg til plan – Vågseidet.

Frå området Vågseidet med kryssløysing mot Myking og Sævråsvåg.

Drikkevasskjelde er med som omsynssone. VA-rammeplan og førsegnene omhandlar handtering av overvatn og førebyggjande tiltak mot ureining er skildra i ROS-analysa.



Til grunnlag for framlegget til plan er det utarbeida fleire fagrapportar knytt til særskilte plantema.

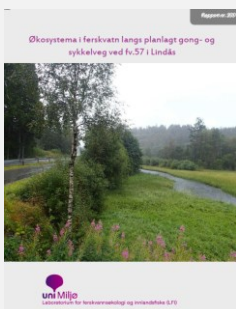
Administrasjonen vil peike på nokre av desse:



Kulturmiljø

Der er nokre ulike registreringar innan for eller tett opp til planområde som gjeld kulturminne og kulturmiljø. Det sentrale elementet i området er uansett «Den Trondhjemske Postveg». Planområdet rører ved del av traséen som ligg i Nasjonal verneplan for veg. Det er utarbeida eige notat i høve til postvegen og alternativ for 2 konkrete konfliktpunkt.

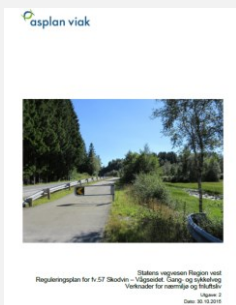
Sjå rapporten (s.12-21) for skildring og vurdering av dei ulike kulturminne og –miljø. Framlegg til tiltak i høve til dette plantema finn ein på s.22.



Ferskvatn og vassdrag

Fagrapport syner ikkje raudlisteartar eller verneverdige tihøve i planområdet. Det er likvel viktig å peike på at største negative påverknaden på artar er generelle arealendringar. Når det gjeld vatn og vassmiljø er det særleg konkrete tiltak som tørrlegging av bekkeløp, drenering og fylling av massar som er uheldig. Det er vidare peika på at moglegehetn for fiskevandring er viktig. Ved gjennomføring er tilslamming og tilførsel av finsediment særleg viktig å unngå.

Som utgangspunkt førset ein at VA-rammeplan for anlegget skal fange opp avrenning frå vegen som kan ha skadeverknad for vassmiljøet. Ein skal arbeide for å overhalde dei miljømåla som ligg for Vassregion Hordaland.



Nærmiljø og friluftsliv

I høve til nærmiljø peiker rapporten på at samanhengande GS-veg knyter bygda saman og gjev eit trygt alternativ for ferdsel mellom bustad, skule, butikk og ungdomshus.

I høve til friluftsliv vil gjennomføringa av plan gje auka og tryggare tilkomst til innfallsportar til frilufts- og turområde.

ROS-analyse (frå konklusjon s.18)

«Planområdet fremstår generelt, med de tiltak som er beskrevet og forutsatt fulgt, som lite til moderat sårbart for identifiserte potensielle uønskede hendelser. Det har blitt gjennomført en innledende fareidentifikasjon og sårbarhetsvurdering av de temaer som gjennom fareidentifikasjonen fremsto som relevante. Følgende farer har blitt utredet:

- Skredfare og ustabil grunn
- Skogbrann
- Drikkevannskilder
- Ekstremnedbør (overvann)
- Transport av farlig gods

Det er gjennom fareidentifikasjon, sårbarhetsvurdering og risikoanalyse identifisert avbøtende tiltak som det ut fra samfunnssikkerhetshensyn anbefales å gjennomføre for å unngå å bygge ytterligere

sårbarhet inn i dette planområdet. Tiltakene er sammenfattet nedenfor og må følges opp i det videre planarbeidet. Såfremt de anbefalte avbøtende tiltak gjennomføres vil risiko og sårbarhet ved dette

fylkesveganlegget være tilsvarende eller lavere enn andre lignende anlegg i regionen»

Vurdering

Plandokumenta

Til framlegget til plan er det utarbeid eit naudsynt og fylldig planmateriale. I tillegg til dei vanlege og pålagte planskildring (151117), plankart (151117), føresegner (151117) samt ROS-analyse (221217) er det eit sett med fagrapportar og vegteknisk dokumentasjon. Litt av omsyn til plass er ikkje alt lasta opp på sak da det i utgangpunktet ikkje har relevans for spørsmålet om plan.

Framlegget til plan er grundig gjennomarbeida og grunnlag for ulike plantema er utarbeidd. Dei delane av materialet som er gjeld sjølve planarbeidet synast fullnøyande både i høve til det som gjeld trafikkisikring og vegutforming, men og dei tilhøve som skal takast i vare lokalt. Ein ser ikkje grunn for at ein ved gjennomføring ikkje skal kunne oppnå dei målsetingane som er satt for arbeidet

ROS-analyse tar utgangspunkt i DSBs veiledning «Samfunnsikkerhet i kommunens arealplanlegging» og akseptkriteria fastsett for Lindås kommune. Framstillinga av sannsyn og konsskvens er gjort på anna måte enn ein er vant med, men vurderingsanen knytt til dei 5 fare-temaene som er vurdert kjem godt fram. Adminsitarsjonen meiner at dei avbøtande tiltaka som er skildra (Oppsummering s.18) som utgangspunkt er fullnøyande. Størst risiko for skade på omgivandane er ei større uønska hending knytt til transport av farlig gods og kjemikalier. Viktige rammer ligg i VA-rammeplan og føresegnene.

.....