

Innkalling
av
Kommunestyret

Møtedato: 16.03.2016
Møtestad: Kommunehuset
Møtetid: 15:00

Eventuelle forfall må meldast til Anne Kristin Rafoss per tlf. 56166291, sms til 90898072 eller per epost til anne.kristin.rafoss@masfjorden.kommune.no

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Kommunestyret startar med mat.

- 013/2016 Godkjenning av innkalling og sakliste
- 014/2016 Godkjenning av møtebok
- 015/2016 Intensjonsavtale for ny kommune - Nordhordland kommune
- 016/2016 Kommunereform - høyring av framforhandla intensjonsavtale med Gulen
- 017/2016 Referatsak

9. mars 2016

Karstein Totland
møteleiar

Anne Kristin Rafoss
sekretær

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anne Kristin Rafoss		16/228

Saknr	Utval	Type	Dato
013/2016	Kommunestyret	PS	16.03.2016

Godkjenning av innkalling og sakliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjend

Saksopplysningar:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anne Kristin Rafoss		16/228

Saknr	Utval	Type	Dato
014/2016	Kommunestyret	PS	16.03.2016

Godkjenning av møtebok

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Møtebok vert godkjend.

Saksopplysningar:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Svein Helge Hofslundsengen	FE - 024, FE - 002	15/30

Saknr	Utval	Type	Dato
030/2016	Formannskapet	PS	16.03.2016
015/2016	Kommunestyret	PS	16.03.2016

Intensjonsavtale for ny kommune - Nordhordland kommune

32T

Journalposttittel
Intensjonsavtale

Dato
02.03.2016

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Kommunestyret i Masfjorden legg intensjonsavtalen Nordhordland kommune versjon 1.0 datert 1.mars 2016 ut på høyring – med høyringsfrist 10.april ´16, og ein legg opp til sak i Kommunestyret i april 2016 kor ein spissar alternativa som vert lagt til grunn for folkeavrøysting den 23.mai 2016.
- Kommunen vil i høyringsperioden gjennomføre folkemøter den 4.april ´16 på Nordbygda skule, 5.april ´16 Matre skule og 6.april ´16 Sandnes skule, alle kl. 19-21.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunane i Nordhordland vedtok i 2010 på ny å setja i gong ein prosess om å endra kommunestrukturane. Dette arbeidet gav viktig kunnskap og grunnlagsmateriale, som kommunane har hatt nytte av i arbeidet som vart formalisert etter Stortingsvedtaket om kommunereforma i 2013. Kommunestyret har handsama saker kring kommunereform ved fleire høve dei seinare år, og m.a. formannskap- og Kommunestyre handsaming i januar 2015 med følgjande vedtak i Kommunestyremøte 22.01.2015;

KS - 005/2015 VEDTAK:

1. **Masfjorden kommune går i reelle drøftingar med sikte på å etablere ein ny kommune, saman med aktuelle nabokommunar/andre kommunar i regionen som er interessert i dette.**
2. **Rådmennene i dei kommunane som vel å samarbeide om ny kommunestruktur får i oppdrag å utarbeide nærare prosjektplan og framlegg til mal for intensjonsavtale som skal leggjast til grunn for arbeidet.**
3. **Malen for intensjonsavtalen og prosjektplanen skal godkjennast av dei respektive kommunestyra våren 2015.**
4. **Endeleg vedtak om ny kommune vert gjort i kommunestyret våren 2016.**

Seinare i 2015 vart det i sak 40/2015 fatta følgjande vedtak;

KS - vedtak:

1. **Masfjorden kommune oppnemner følgjande forhandlingsutval i det vidare arbeid med kommunestruktur**

- **Ordførar**
- **Varaordførar**
- **Formannskapsmedlem frå det største opposisjonspartiet**

2. **Det vert arbeid vidare med utgreiing av alternativa**

1. Nordhordland (alle eller deler av noverande kommunar i regionen)
2. Gulen – (Høyanger sør – Modalen - Solund)
3. halde fram som eigen kommune

3. **Masfjorden kommune gjennomfører meningsmåling knytt til alternativa under pkt. 2, først ei undersøking innan utløpet av 1.halvår 2015 og ny kartlegging våren 2016**

4. **Det vert lagt opp til folkemøter, eit fellesmøte i starten (våren 2015), og før saka går til endeleg avgjerd/vedtak i Kommunestyret juni 2016**

5. Arbeidet i Masfjorden vert organisert etter fylgjande modell:

Styringsgruppe:	Masfjorden fommanskap, supplert med øvrige parti som er representert i kommunestyret. Leiar: ordførar
Prosjektansvarleg:	Rådmann
Prosjektgruppe:	rådmannen set saman gruppa og peiker ut leiar. Hovudtillitsvald vert medlem. (er utpeikt – utdanningsforbundet)
Referansegruppe:	nære samarbeidspartar. Leiar: ordførar
Arbeidsgrupper (ved behov)	
Mandat for styringsgruppa	
Styringsgruppa får delegert mynde til å utarbeide nye / korrigere mandat, godkjenne budsjett, samt oppdatere prosjektplan undervegs i kommunereformprosessen	

Oppretta ei informasjonsside på heimesida som gir informasjon om framdrifta i arbeidet med kommunereforma.

Grunngjeving: Dette vil gi informasjon til alle politiske parti og innbyggjarar i kommunen om framdrifta til forhandlingsutvalet. Det vil i tillegg samla informasjonen rundt dette arbeidet på ein plass.

Forhandlingane med sikte på å samle heile Nordhordland og Solund til ein kommune starta opp våren 2015. Første møte vart halde på Alver Hotell 16. april 2015, der også Statsråd Jan Tore Sanner var til stades. Forhandlingane byggjer på to rapportar frå Telemarksforsking som regionrådet fekk utarbeidd i 2013. 1. Nye samhandlingsformer og strukturendringar i Nordhordland dagsett 17.06.2013 og 2. Rapport om kommunestruktur i Nordhordland fase 2, dagsett 20.12.2013.

På møte i regionrådet 19. november 2015 vart det difor fatta slikt vedtak:

«Kommunereformprosessen i Nordhordland vidare - råd frå Regionrådet 19. november 2015.

1. Regionrådet ber om at reformprosessen i sør (Lindås, Meland, Radøy) og i nord (Gulen og Masfjorden) vert gjennomført så raskt så mogeleg innan midten av februar 2016.

2. Det store Nordhordlandsalternativet vert vurdert på nytt frå februar til april med bakgrunn i dei avtalar som er forhandla fram - og avklaring av ytre forhold som inntektssystem og meir - og avhengig om nokon vil slutta seg til de alternativa (nord og sør) som er forhandla fram.

3. Regionrådet brukar resterande midlar mottatt frå fylkesmannen til å førebu sluttforhandlingar om sør- og nordalternativet og / eller bistår kommunane i sitt reformarbeid fram til mars».

Intensjonsavtalem for Lindås, Meland og Radøy vart presentert og gjennomgått grundig på Nordhordlandstinget 28. januar 2016. Under møtet vart det konstantert at det er vilje til å gjere eit nytt forsøk på å få til ein felles intensjonsavtale for heile Nordhordland, men no utan Solund. Det er dette som ligg til grunn for den intensjonsavtalen som no vert lagt fram for dei respektive kommunestyra med sikte på offentleg utlegging. Endeleg vedtak om eventuell ny kommune skal gjerast i ein felles møtedag for alle kommunestyra 22. juni 2016.

Avtalen byggjer på ein føresetnad om at ein ny kommune vil stå sterkare for å løysa utfordringane i framtida enn dei eksisterande kommunane har kvar for seg. Den nye kommunen får vel 36 000 innbyggjarar og vil dekke eit areal på 2 183 km². Dette inneber at Nordhordland kommune er den

største kommunen i Hordaland og blant dei 23 største kommunane i landet målt etter folketal.

Etter at intensjonsavtalen er handsama i kommunestyra, vert det lagt opp til ein medverknadsprosess. Kvant kommunestyre avgjer sjølv kor tid og korleis dette skal skje. Masfjorden legg opp til ny runde med folkemøter om valde utgreiingsalternativa i veke 14, og folkeavrøysting den 23.mai.

Denne saka omhandlar intensjonsavtalen for ein kommune i Nordhordland, dvs ein kommune som vil bestå av dei noverande kommunane Gulen, Masfjorden, Modalen, Fedje, Austrheim, Lindås, Radøy og Meland.

«Nordhordlandsalternativ» som no vert lagt fram må handsamast etter prinsippa for innbyggjarhøyring på same vis som andre alternativ til framtidige kommunar.

I høve innbyggjarhøyring dekkjer denne saka då alle alternativ.

Innbyggjarhøyring vert omtala i § 10 i inndelingslova:

«Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring. Høyringa kan skje ved folkerøysting, opinionsundersøking, spørjeundersøking, møte eller på annan måte.»

I Rundskriv til lov av 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) H – 8/ 14 står det følgjande:

«3.4.1 Høyring

Inndelings saker er gjerne omstridde spørsmål, som bør klarleggjast best mogleg. Ein bør derfor leggje vekt på omsynet til brei medverknad. Inndelingslova § 10 er utforma som ein "bør"-regel.

Etter ordlyden gjeld føresegna om innbyggjarhøyring berre for "forslag til grenseendring" og ikkje for sakene om grensefastsetjing. Fastsetjingssakene går ut på å finne grensa der den etter alt å dømme går, mens saker om grenseendring handlar å avgjere kvar grensa bør gå. Innbyggjarane si meining vil sjeldan vere eit sentralt moment i fastsetjingssaker og innbyggjarhøyring er då ikkje ein like aktuell framgangsmåte.

Inndelingslova § 10 fastset at kommunestyret i dei kommunane som er omfatta av eit framlegg om grenseendring, som utgangspunkt skal hente inn synspunkt frå innbyggjarane i kommunen. Det vil vere opp til kommunen å vurdere om det er nødvendig å innhente innbyggjarane sine synspunkt på den aktuelle saka. Kommunen vil ikkje ha plikt til å grunngi kvifor høyring av innbyggjarane ikkje blir satt i verk.

3.4.2 Kven skal høyrast

Inndelingslova § 10 er etter ordlyden avgrensa til innbyggjarar i "det aktuelle området". Ei sak som geografisk berre vedkjem ein liten del av kommunen, kan få ringverknader langt utanfor området saka direkte gjeld. Kommunestyret avgjer sjølv kven som i tilfelle skal omfattast av høyringa.

I Ot.prp. nr. 41 (2000–2001) skriv departementet:

"I denne vurderinga bør kommunane likevel tenke nøye igjennom dei ulike alternativa, sett opp mot art og omfang av saka. Ei grenseendringssak gjeld alltid fleire enn ein kommune, og det kan såleis bli aktuelt for fleire kommunar å halde høyring. Alle dei som er involverte bør da ta stilling til om det skal haldast høyring, og på kva måte dette skal skje. Kommunane står fritt til å velje høyringsmetode, noko som kan føre til at det blir halde ulike former for høyring i same sak. Dette kan vere lite heldig, og kommunane bør derfor samarbeide om gjennomføringa av høyringa."

3.4.3 Høyringsfrist

Inndelingslova § 10 har ikkje ein eksplisitt høyringsfrist for innbyggjarhøyring. Departementet legg til grunn at kommunestyret legg opp til ein frist slik at innbyggjarane får ein reell moglegheit til å få uttale seg om saken.

3.4.4 Val av høyringsmetode

Den einskilde kommune står sjølv fritt til å avgjere kva form høyringa skal ha ut frå sakstype og lokale forhold elles. Opprekninga av høyringsmåtar er etter ordlyden ikkje uttømmende, og "annan måte" kan til dømes vere underskriftslistar og anna.

Ei høyring er normalt ikkje noko mål i seg sjølv. Meininga er å bringe fram opplysningar om saka som ikkje er kjende på førehand. Som døme på tilfelle der ei innbyggjarhøyring vil vere unødvendig vil vere der grenseendringa gjeld eit lite område der det ikkje bur menneske, eller at kommunen allereie med sikker kunnskap veit kva befolkninga meiner om saka.

Dersom det aktuelle området kryssar kommune- eller fylkesgrensene, kan det bli aktuelt for fleire kommunar å halde høyring. I så fall er det ein fordel om prosessane blir samordna. Kommunen er ikkje bunden av resultatet av høyringa, når den skal gje fråsegn om saka. Det er i siste instans opp til avgjerdsinstansen å avgjere kva vekt den vil leggje på resultatet.»

Dette gjev følgjande utgangspunkt:

- Kommunen pliktar ikkje å høyre innbyggjarane.
- Høyringa er avgrensa til innbyggjarar i "det aktuelle området".
- Det er ikkje gjeven ein eksakt høyringsfrist. Fristen må likevel vere slik at høyringa er reell.
- Kommunen avgjerd sjølv kva form høyringa skal ha.

I notat 35/2014 frå Telemarksforsking er det i kapittel 2 gitt råd om «Medvirkning og innbyggjerdialog». Notatet har tittelen: «Hvordan gjennomføre en kommunesammenslåing. Erfaringer og innspill fra frivillige sammenslåinger». Forfattar er Bent Aslak Brandtzæg. Konklusjonen i kapittel 2 er:

«Gjennomgangen tyder på andre høringsformer enn folkeavstemming kan være bedre egnet for å fange opp innbyggernes synspunkter, involvere innbyggerne, skape dialog og for å fremme en felles virkelighetsoppfatning. Erfaringene fra gjennomførte sammenslåingsprosesser viser at det er behov for å finne fram til gode modeller for å fremme bedre medvirkning, dialog og debatt i forbindelse med en sammenslåingsprosess. Dersom man velger folkeavstemming som høringsmetode, vil det, dersom man skal skape en god dialog og forståelse av utfordringsbildet og de muligheter og utfordringer som ligger i ny kommunestruktur, være nødvendig med bruk av andre høringsmetoder i en tidlig fase av prosessen. Scenarieprosesser kan være nyttige for å tydeliggjøre ulike utfordringer og fremtidsbilder som følge av ulike kommunestrukturalternativer.»

Oppsummering i tabellform:

Høyringsmåtar	Repre- sentativitet	Kunnskap og innsikt om konsekvensar	Betyding for dialog	Innbyggerane sin moglegheit til å fremme sine synspunkt	Politikarane sin moglegheit til å ta ein sjølvstendig avgjerd
---------------	------------------------	---	---------------------------	--	--

Rådgivande folkeavstemming	4	1	1	1	1
Opinionsundersøking ved telefonintervju	5	1	2	2	3
Opinionsundersøking ved postale eller nettbaserte skjema	4	1	2	3	3
Utvida folkehøyringar	3	3	4	4	4
Fokusgrupper	2	4	5	5	4
Høring	2	2	2	3	4

Vurdering

Intensjonsavtalen bør leggjast ut på høring fram til medio/ultimo april. Det vert lagt opp til folkemøter (som mai/juni 2015) i høyringsperioden, eventuelt kombinert andre former for innbyggjarinvolvering.

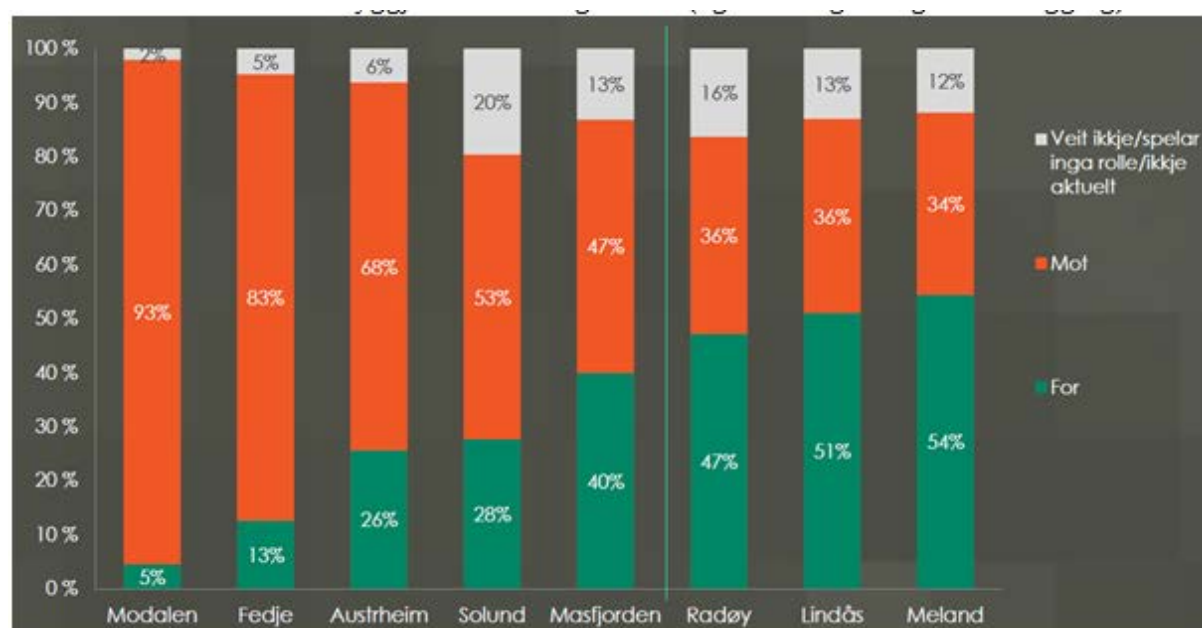
Mykje av arbeidet med konkretisering av ein ny kommune er overlatt til Fellesnemnda. Fellesnemnda som vert sett ned etter endeleg vedtak bør vurdere å nytte fokusgrupper i arbeidet med endeleg utforming av den nye kommunen.

Uttale

Ein bør legge intensjonsavtalen for Nordhordland kommuneut på høring fram til medio/ultimo april, slik at innbyggjarane og lag/organisasjonar kan få uttale seg om avtalen.

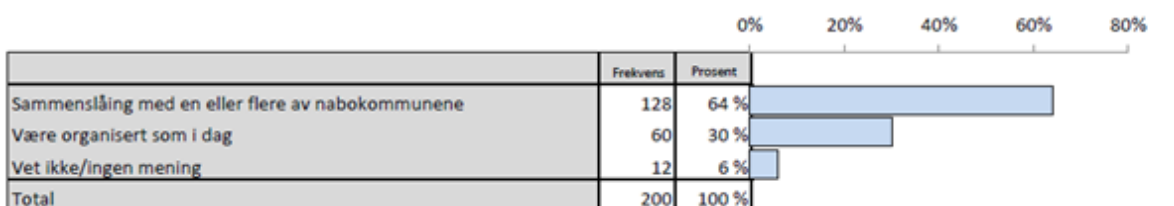
Høring

Kommunane gjennomførde i 2015 ei innbyggjarundersøkinga 2015, kring kommunereformarbeidet m.m., og samla resultat pr. kommune er oppsummert under.

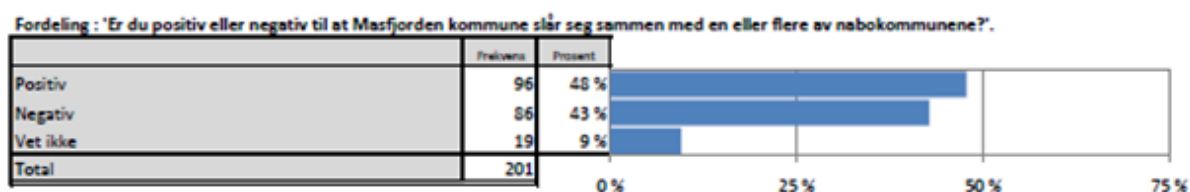


Gulen kommune gjennomførte eigen innbyggjarundersøking

Spørsmål: Hvordan mener du den fremtidige kommunestrukturen for Gulen kommune være? Bør kommunen slås sammen med en eller flere av nabokommunene, eller bør din kommune være organisert som i dag?



Masfjorden kommune saman med dei andre kommunane i regionen gjennomførte og i 2011 ein innbyggjarundersøking, m.a. på tema kommunestruktur, og med følgjande resultat den gong;



Ser ein på svara i 2015 vs 2011, er det ein nedgang frå dei som er positiv til kommunesamanslåing frå 48% i 2011 til 40% i 2015, gruppa veit ikkje aukar i 2015 vs. 2011, og dei som er i mot aukar frå 43% i 2011 til 47% i 2015.

Fakta

Sjølvje intensjonsavtalen følgjer som saksvedlegg

Konklusjon

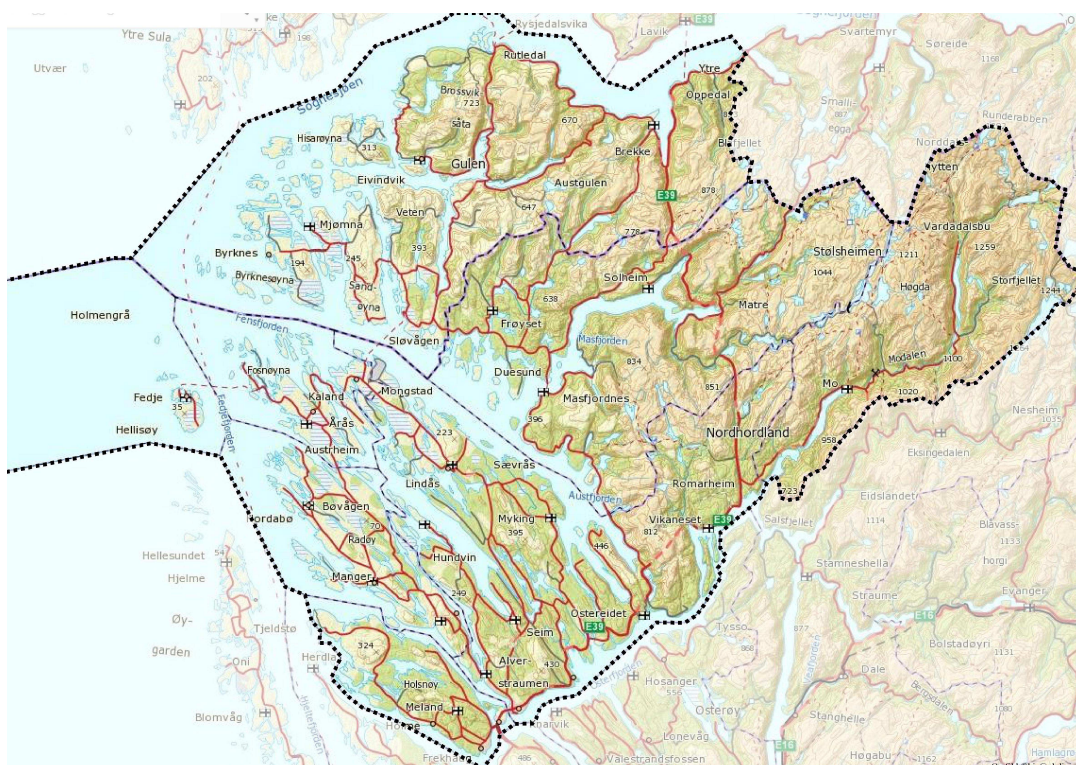
Kommunestyret i Masfjorden godkjenner intensjonsavtalen Nordhordland kommune slik den ligg føre, versjon 1.0 datert 1.mars 2016

Intensjonsavtalen vert lagt ut på høyring, og ein legg opp til sak i Kommunestyret i april 2016 kor ein spissar alternativa som vert lagt til grunn for folkeavrøysting den 23.mai 2016.

Kommunen vil i høyringsperioden gjennomføre folkemøter den 4.april på Nordbygda skule, 5.april Matre skule og 6.april Sandnes skule.

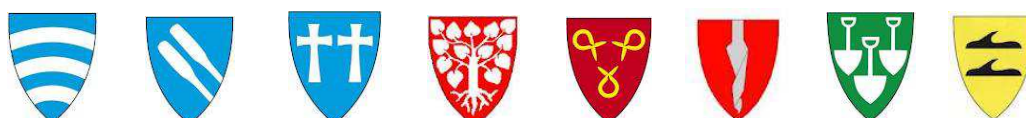
«Nordhordland kommune»

Forhandlingsutvalet til Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen og Radøy sitt framlegg til intensjonsavtale for ny kommune



Intensjonsavtale Nordhordland kommune

Versjon 1.0 - 1. mars 2016



1. Innleiing

Kommunane Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen og Radøy tek sikte på å danna ein ny kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtar om kommunane skal slå seg saman eller ikkje.

Kommunane i Nordhordland vedtok i 2010 å setja i gong ein prosess om å utgreia endra kommunestrukturar. Dette arbeidet gav viktig kunnskap og grunnlagsmateriale som kommunane har hatt stor nytte av i arbeidet som vart formalisert etter Stortingsvedtaket om kommunereforma i 2014.

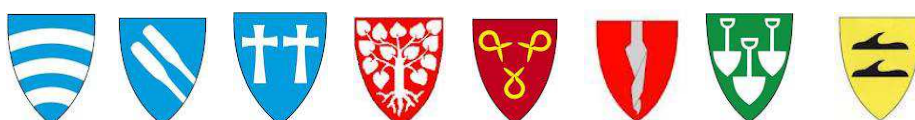
I tillegg til å sjå på heile Nordhordland som ein kommune har Lindås, Meland og Radøy gjennomført egne forhandlingar. Dette resulterte i ein intensjonsavtale som vart presentert for dei andre kommunane på Nordhordlandstinget 28. januar. Dei tre kommunane inviterte dei andre kommunane til å sjå på om der er grunnlag for ein stor kommune i Nordhordland. Den invitasjonen takka dei andre kommunane **Ja** til.

Avtalen byggjer på ein føresetnad om at ein ny kommune vil stå sterkare til å kunne løysa framtidige utfordringar enn dei kommunane kan gjera kvar for seg. Den nye kommunen får om lag 36 000 innbyggjarar og vil dekke eit areal på 2 183 km². Dette inneber at Nordhordland kommune vert den nest største kommunen i Hordaland og blant dei 23 største i landet målt etter folketal slik kommunane i landet er i dag. Etter areal vert dette den største kommunen i Hordaland og den 21. største i landet. Den nye kommunen får store og verdifulle areal som den skal forvalta. Det vert også store avstandar som set andre krav til utforming av tenestene og administrasjon.

Det har også vore sentralt for oss å byggja vidare på det frivillige arbeidet som har vore gjort med kommunereforma i regionen sidan 2010, og å kombinera føringane i kommunereforma med egne idear om korleis me best tener innbyggjarane sine interesser i framtida, og sikrar at Nordhordland vert ein vekstkraftig, sterk og attraktiv region.

Etter at intensjonsavtalen er handsama i kommunestyra, vert det lagt opp til ein brei medverknadsprosess i form av folkemøte, folkeavrøysting og/eller innbyggjarundersøking som ein er pliktig til etter lova. Kvart kommunestyre avgjer spørsmålet om folkeavrøysting, innbyggjarundersøking eller anna høyringsform.

Me ser fram til godt engasjement og konstruktiv dialog i denne viktige avgjerda for dei åtte kommunane. Innspele i medverknadsprosessen kan påverka den endelege intensjonsavtalen som skal handsamast i kommunestyra i juni 2016.



2. Bakgrunn - kvifor ein ny kommune

Nordhordland er i stor grad ein felles bustad- og arbeidsregion. Reisetida innan regionen og til Bergen har vorte betydeleg redusert på grunn av betre kommunikasjon. Dette har gitt grunnlag for vekst i folketalet og næringslivet i regionen. Veksten har vore spesielt stor etter at olje og gass kom til Mongstad og Nordhordlandsbrua vart realisert. For å få til vekst i heile regionen framover, vil god infrastruktur vere avgjerande. Nye framtidsretta arbeidsplassar i regionsenteret vil også vera viktig for auka folketal i resten av Nordhordland. Ved å bli ein kommune i Nordhordland, får me eit naturleg areal- og samfunnsutviklingsområde som vil leggja til rette for vekst og ei god samhandling med andre aktørar som fylket, Bergen og næringslivet.

Næringslivet i regionen synest å stå framfor store endringar og stor usikkerheit. Ein større kommune vil ha eit større potensiale til å vera ein proaktiv samfunnsutviklar.

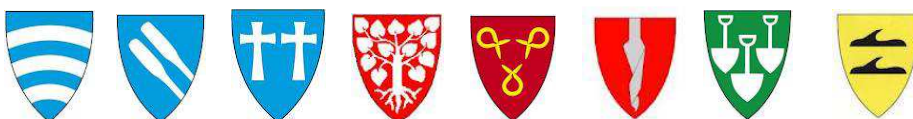
Kommunane i Nordhordland samarbeider i dag på mange område. Kravet til meir spesialiserte tenester vil auka. Me får ei eldre befolkning som vil krevja auka tenester. Delen av befolkninga som er i yrkesaktiv alder, vil bli redusert. Det gjer at konkurransen om arbeidskrafta vil auka. Me må vera ein attraktiv region der ungdom med god kompetanse vil flytta tilbake. Me ønskjer ein stor kommune som kan vera offensiv i å ta på seg nye oppgåver som vil gje eit heilskapleg tenestetilbod til våre innbyggjarar. Me vil ivareta og vidareutvikla tenestene for våre innbyggjarar.

I tidlegare utgreiingar er det lagt vekt på sentrale utviklingstrekk, utfordringar og moglegheiter for regionen fram mot 2040.

Det er **fordelar** og **ulemper** ved å etablere ein ny kommune. Dette er noko forhandlingsutvalet har vore opptatt av i heile prosessen, og det er belyst i rapportane frå Telemarksforsking.

Ein stor fordel med ein større kommune er at det vert betre samsvar mellom det å vera ein felles bu- og arbeidsregion og det å kunne planlegga ei heilskapleg og betre koordinert samfunnsutvikling. Ein større kommune vil ha større påverknadskraft overfor sentrale og regionale myndigheiter. Nokre andre fordelar med ein større kommune er sterkare fagmiljø som sikrar rekruttering og god og spissa kompetanse, betre kvalitet og mangfald på tenestetilbodet, betre heilskapleg arealutnytting, betre moglegheiter til å prioritera næringsarbeid og godt jordvern. Den nye kommunen vil vera ein større og meir ressurssterk kommune med betre økonomisk soliditet og handlingsrom, og vil dermed vera betre i stand til å handtera nye og større oppgåver samt omstilling innan arbeidsmarknaden. Den nye kommunen vil stå betre rusta til å møte den forventede veksten i innbyggjartal (48 000 i 2040) med eit auka tal eldre.

Nokre av *ulempene* vil vera større geografisk avstand innan kommunen (både for innbyggjarar, tilsette og folkevalde), konsentrasjon av kommunale tenester, lengre avgjerdslinjer, svekka lokalkunnskap hjå sakshandsamarar, mindre samhandling på



tvers av tenestene, samt lågare engasjement og politisk involvering frå innbyggjarane. Desse ulempene vil vi mellom anna møte ved å ha nærserter som sikrar at innbyggjarane skal få sine tenester nærast mogeleg der dei bur. Kommunane Fedje, Gulen, Masfjorden og Modalen har i dag ei lågare arbeidsgjevaravgift. Det er fare for at den kan bli tatt vekk frå desse områda frå 2021.

3. Samfunnsoppdrag, visjon, verdiar og mål

Samfunnsoppdrag

Saman skal me byggja ein sterkare kommune med auka lokalt sjølvstyre, og som er betre i stand til å ta imot fleire oppgåver.

Visjon

”Nordhordland kommune skal vera ein slagkraftig og heilskapleg samfunnsutviklar med sterk utvikling og vekst.”

Verdiar

Alle kommunane er likeverdige partar. Me skal ha respekt for kvarandre sine tradisjonar, kulturar og sterke eigenskapar i noverande organisasjon.

Mål

- Me skal byggja ein ny kommune for å møte framtida sine utfordringar.
- Den nye kommunen skal vera ein god, attraktiv felles bu- og arbeidskommune.
- Me skal halda på, rekruttera og utvikla den beste fagkompetansen for å betra tenestetilbodet.

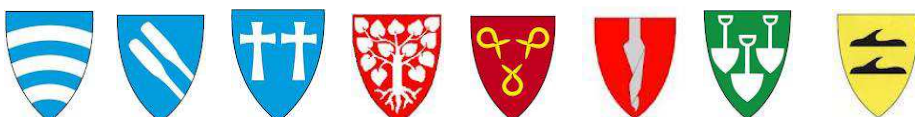
4. Hovudprinsipp

- Likeverdige tenester i heile kommunen
- Byggja vidare på felles identitet og kultur
- Vidareføra lokal tenesteproduksjon der brukarane bur
- Innbyggjarretteleing i alle rådhusa
- Involvera innbyggjarar, tilsette og næringsliv
- Ta med beste praksis frå kommunane inn i den nye kommunen
- Digitalisera dialogen med innbyggjarane tilpassa dei ulike målgruppene

5. Den nye kommunen – namn, organisering og styring

Namnet på den nye kommunen er Nordhordland.

Arbeidet med kommunevåpen og -symbol startar etter at avgjerda om ny kommune er teken.



Me er samde om at kommunesenteret vert lagt til Knarvik.

Den nye kommunen skal byggja vidare på den felles kulturen og identiteten som er i kommunen. Nynorsk skal vera administrasjonsspråket.

Rådmannen med dei mest sentrale funksjonane skal sitja på rådhuset i kommunesenteret. **Rådhusa** i Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Meland, Modalen og Radøy skal ha kommunale funksjonar i den nye kommunen. Det skal vera innbyggjarrettleiing i alle rådhus.

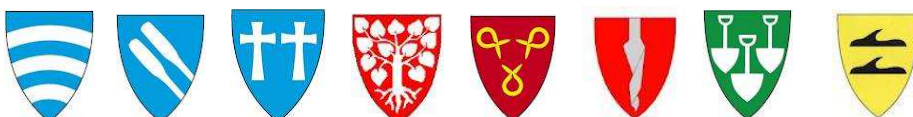
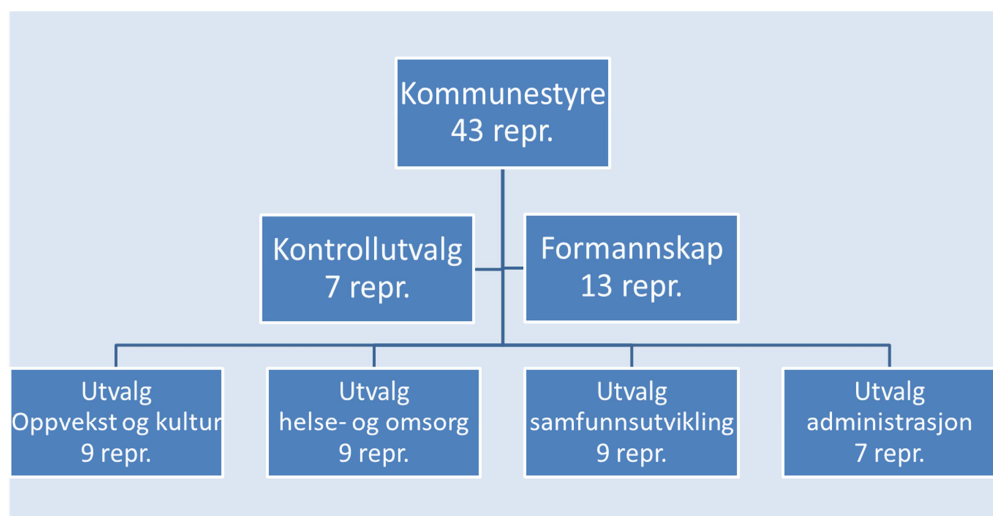
Regionsenteret Knarvik vil vera kommunesenteret i den nye kommunen. **Lokal- og nærsenter** vil bli lokalisert til Fedje, Mastrevik, Mo, Eivindvik, Sandnes, Hosteland, Ostereidet, Lindås, Frekhaug, Vikebø og Manger. Det skal leggjast til rette for vekst og utvikling med utgangspunkt i lokal identitet.

Ved vidareutvikling og organisering av den nye kommunen skal systematisk erfaringsoverføring og læring leggjast til grunn. Kontinuerleg forbetring og fornying skal prega utviklingsarbeidet i den nye kommunen.

6. Demokratimodellen

Kommunen skal styrast etter formannsskapsmodellen med politisk utval og gjennomgåande representasjon.

Kommunestyret skal bestå av 43 medlemar. Formannskapet skal ha 13 medlemar. Alle kommunestyrerepresentantane skal sitja i minst eitt anna politisk organ. Det vert lagt opp til 4 hovudutval innan oppvekst og kultur, helse og omsorg, samfunnsutvikling og administrasjon. I tillegg kjem lovbestemte utval og diverse råd og komitear.



Kontrollutvalet skal bestå av 7 medlemmar, 3 av desse skal vera kommunestyrrerepresentantar. Administrasjonsutvalet skal bestå av 4 politiske medlemmar og 3 medlemmar frå dei tilsette sine organisasjonar. Dei politiske medlemmane skal vera medlemmar i formannskapet.

Kommunestyret vel eit lokalutval i Modalen med heimel i kommunelova § 10. Dei som vert valt til utvalet, skal bu i det som er dagens Modalen kommune. Utvalet skal også ha sekretariatsbistand frå administrasjon. Utvalet rapporterer på vanleg måte til kommunestyret. Utvalet skal forvalta konsesjonsavgiftene som kommunen har med grunnlag i Modalen kommune i dag. Utvalet har 5 medlemmar.

7. Prinsipp for tenestetilbod og kompetanse

Når me skal ta stilling til korleis me skal organisera dei kommunale tenestene, er det viktig å vurdere dette i lys av behovet i framtida. Ein ny kommune skal handtera framtida, ikkje dagens situasjon.

Tenesteyting

Tenestetilbodet skal vera på same nivå som i dag. Gjeldande planar vert vidareført inntil den nye kommunen vedtek nye.

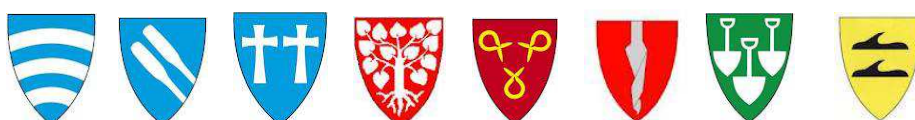
Innbyggjarane skal motta desentraliserte tenester. Heile omsorgstilbodet skal ivareta at innbyggjarane får nærleik til tenestene. Sjukeheimsplassar, bufellesskap, omsorgsbustader og bu- og servicesenter skal vera nærast mogleg der innbyggjarane bur, for å sikra lokal identitet og nærleik til tenestene. Lokale helsestasjonar vert vidareført.

Den nye kommunen skal vera ein god oppvekst-, barne- og ungdomskommune. Ingen skular skal leggjast ned som følgje av ei kommunesamanslåing. Skulekringsgrenser i ein ny kommune bør følgje nærskuleprinsippet. Skulane på Fedje og i Modalen skal oppretthaldast.

Bibliotek, institusjonskjøkken og frivilligsentralane vert frå starten vidareført med dagens lokalisering.

Den nye kommunen vil byggja vidare på og stimulera det lokale mangfaldet som er av frivillige lag og organisasjonar innanfor kultur og idrett. Den nye kommunen vil arbeida for å realisera eit felles regionalt kulturhus.

Nordhordland har ei livskraftig kyrkje med rom for dei frivillige organisasjonane og det er eit mangfald av ulike trussamfunn. Den nye kommunen vil vidareføra samarbeidet med kyrkja og trussamfunna elles.



Den nye kommunen skal følgja dagens lovverk – kyrkjelova - som betyr at det må opprettast eitt (1) nytt kyrkjeleg fellesråd . Kyrkja må sjølv setja i verk ein prosess med å få på plass eit nytt fellesråd.

Det vil vera naturleg å samordna kompetanse der det er trong for å styrkja kompetansemiljø og utvikling for å sikra eit godt tenestetilbod.

Den nye kommunen vil prioritera IKT i informasjon og dialog med innbyggjarane, og ynskjer å vera i front når det gjeld IKT i tenesteproduksjon. Omsorgsteknologi skal vera eit satsingsområde i den nye kommunen.

Eventuelle endringar skal handterast som ein planprosess med involvering/høyring.

Samfunns- og næringsutvikling

Me vil satsa målretta på infrastruktur og heilskapleg arealpolitikk. Gjeldande kommuneplanar pr. 1.1.2020 (herunder arealdelen) vil liggja fast inntil det nye kommunestyret har vedteke ein ny kommuneplan. Gjennom strategisk samfunns- og næringsutvikling vil me styrkja eksisterande arbeidsplassar og skapa og leggja til rette for nye. Den nye kommunen skal vera nyskapande og skal utvikla nye næringsareal med fokus på framtidretta næringsliv. Knarvik skal vera eit sterkt regionsenter i fylkessamanheng.

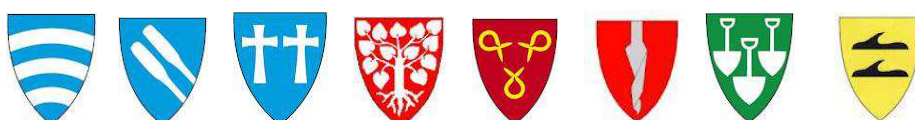
Den nye kommunen skal jobba for effektiv internkommunikasjon og for å realisera lokale samferdsleprosjekt som t.d. (ikkje prioritert):

- E39 Bergen - Nordhordland (Nyborgtunnelen)
- Alversund bru
- Sambandet Vest
- Ringveg Nordhordland
- Masfjordbrua / fylkesveg 570
- Oppgradering av fylkesveg 569 frå Romarheim til Mo
- Opprusting av fylkesveg 57 og samtidig jobba for å endra den til riksveg (del av kystvegen Bergen - Ålesund)

Den nye kommunen vil jobba målretta for betre kollektivtilbod innanfor og til/frå kommunen (til dømes båt Nordhordland – Bergen, buss, Fensfjordsambandet og ferje til Fedje). Som del av dette, må det leggest til rette for betre innfartsparkeringar.

Den nye kommunen vil vera ein pådrivar for å halda fram utbygginga av mobilnettet og breibandstilbodet i alle delar av kommunen, og vil jobbe for heilskapleg vidareutvikling av infrastrukturen for vatn og avløp (VA).

Den nye kommunen skal vera ein samla nærings-, arbeids- og utdanningskommune. Det er viktig at dei unge har eit godt, lokalt tilbod innan vidaregåande opplæring. Kommunen vil arbeida for at Knarvik vidaregåande skule har eit breitt og mangfaldig tilbod. Kommunen skal arbeida for å styrkja Austrheim vidaregåande



skule med breitt tilbod av utdanningsprogram, og arbeida for realisering av nybygg. Den nye kommunen vil arbeida aktivt for at det skal opprettast eit universitets-/høgskuletilbod i kommunen, gjerne knytt til lokalt næringsliv. Nordhordland kommune skal motivera og støtta næringsliv og innbyggjarar til utvikling av den nye kommunen.

Den nye kommunen vil utarbeida ein klima- og miljøplan som skal ha særskilt fokus på alternative energiformer, miljøeffektive løysingar og å førebyggja negative klimaendringar gjennom lokal handling.

Interkommunale samarbeidsavtalar, interkommunale og kommunale selskap skal gjennomgåast.

Prinsipp for kompetanse

Rett kompetanse er grunnlaget for eit godt tenestetilbod. Det skal vera eit prioritert satsingsområde å skaffa, utvikla og halda på fagpersonar.

Ein større og meir slagkraftig kommune skal føra til at det vert meir attraktivt å arbeida i kommunen, og bidra til fleire stillingar dedikert til spesialfunksjonar. Kompetansekartlegging skal bidra til betre oversikt og danna grunnlaget for ein kompetanseplan om rekruttering, organisering og fagutvikling.

8. Økonomi - harmonisering av skattar og avgifter

Det er eit mål at ingen innbyggjarar skal få høgare kommunal eigedomsskatt som følgje av ein ny kommune. Det er semje om å harmonisera skattar og avgifter. Prisivået på kommunale tenester, gebyr og eigedomsskatt skal vera likt i heile kommunen. Det inneber at den nye kommunen fjernar eigedomsskatten på hus og hytter.

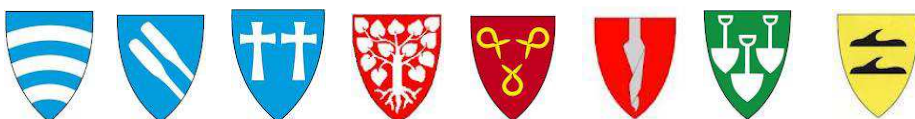
Det vert fastsett overgangsreglar for første valperiode (2019-2023).

Forslag til nytt inntektssystem er sendt ut på høyring. Den nye kommunen kjem relativt betre ut i høve dei endringane som til no er kjend. Endelege konsekvensar vil bli avklåra i løpet av våren 2016.

Den nye kommunen vil ta imot økonomiske midlar til eingongskostnader og reformstøtte ved endra kommunestruktur. Totalt vil det utgjera 80 mill. kr.

Investeringsprosjekt

Vedtekte investeringsprosjekt vert vidareført i den nye kommunen. Alle investeringsprosjekt skal vera økonomisk forsvarlege og ha ei sikker finansiering. Investeringsprosjekt som er innarbeidd i dei tidlegare kommunane sine økonomiplanar når søknad om å etablara ein ny kommune vert vedteke, skal prioriterast i den nye kommunen sin budsjett- og økonomiplan. Det er ein føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett- og økonomiplan.



Fond

Etablering av den nye kommunen vil gje grunnlag for effektiviseringsgevinstar m.a. innan felles politisk og administrativ styring og leiing. Frigjorte midlar og ressursar skal nyttast til å styrkja handlefridomen ved å setja av midlar til eit kommunalt utviklings- og næringsfond.

Det vert etablert eit infrastrukturfond som skal nyttast til samferdsle, fiber/breiband og andre kommunikasjonssaker i kommunen. Finansieringa av fondet vert konsesjonskraftmidlar som i dag går til fylkeskommunen, eventuell skatt av nye kraftlinjer, arealavgift av nye oppdrettskonsesjonar og ein del av eigedomsskatten på verk og bruk. Kapitalen kan seinare utvidast.

Den delen av kraftinntektene som gjeld konsesjonsavgift i kommunane Modalen og Masfjorden i dag, vert sett av til bunde driftsfond i den nye kommunen til disposisjon for lokale tiltak for å sikra utvikling i dei områda konsesjonen gjeld for, tilsvarende for NORM¹ kompensasjon knytt til deponering av avfall i Gulen. Det vert utarbeidd egne vedtekter for føremål og bruken av kvart av desse fonda.

Uttak av konsesjonskraft til eige bruk i Modalen vert vidareført og distribuert av Modalen Kraftlag SA.

9. Kommunen som arbeidsgjevar - administrative prosessar

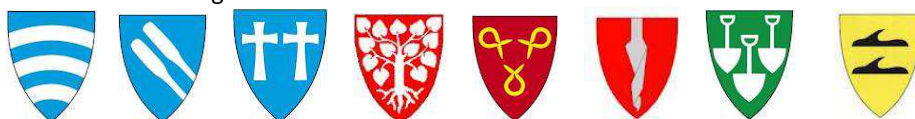
Den nye kommunen skal vera raus og inkluderande. Me er samde om å etablera ein arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å samla og utvikla arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skapar gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det vert lagt opp til høg grad av medverknad på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at denne er etablert.

Å byggja ein ny kommune er juridisk sett ei verksemdsoverdraging. Det inneber at dei tilsette er sikra rettane som er fastsette i lov- og avtaleverk.

Framlegg til prinsipp for vidare drøftingar med arbeidstakarorganisasjonar:

- Alle tilsette har rett på jobb i den nye kommunen, og skal ikkje få reduksjon i løna si.
- Berørte leiarar (over tenestestadleiar) skal søkja nye leiarjobbar.
- Openheit og dialog. Kommunikasjonsstrategi skal prioriterast.
- Omstillingsavtale (grunnlaget for samhandling med tillitsvalde).
- Tillitsvalde skal vera representert i styringsgruppene i kvar kommune.
- Drøftingsmøte, eventuelt høyringar, i samband med intensjonsdokumentet.
- Jamlege orienterings- og/eller drøftingsmøte i prosessen.

¹ NORM – normal organic radioactive material



10. Kommunikasjonsplan

Gjennom aktiv kommunikasjon og brei medverknad skal me sikra at alle får god informasjon og vert høyrtd om den pågåande reformprosessen.

Ein felles kommunikasjonsstrategi er utarbeidd med målretta satsing på ekstern og intern informasjon. Me viser til eigen kommunikasjonsplan.

11. Vegene vidare

Dette dokumentet er eit framlegg til felles intensjonsavtale. Framlegget skal handsamast i alle kommunestyra i mars.

Det er lagt opp til brei medverknadsprosess og innbyggjardialog utover våren. Forhandlingsutvalet kjem saman igjen i løpet av våren, og vil då oppdatera og utarbeida ein endeleg intensjonsavtale som vert lagt fram for kommunestyra for avgjerd 22. juni.

Kommunestyra fattar endeleg avgjerd i spørsmålet om kommunestruktur 22. juni 2016. For å sikra framdrift i prosessen etter vedtaket i juni, vil forhandlingsutvalet arbeida med å førebu samanslåing og koordinera samarbeidet mellom kommunane fram til Fellesnemnd er valt (jf. Inndelingslova).

Inndelingslova av 2001 set rammene for korleis samanslåinga skal gjennomførast.

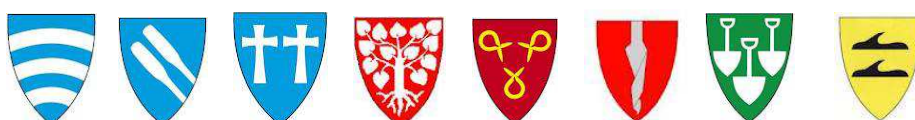
Når Stortinget har fatta vedtak om at kommunar kan slå seg saman, skal det opprettast ei Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda for Nordhordland kommune skal ha 33 medlemmar med følgjande fordeling frå kvar kommune: Lindås- 9, Meland – 5, Radøy – 4 og Austrheim, Fedje, Gulen, Masfjorden, Modalen – alle 3 kvar.

Det skal også veljast varamedlemar til nemnda.

Medlemene vert valt av og blant medlemene i kommunestyra. Fellesnemnda skal sjølv velja leiar og nestleiar. Fellesnemnda skal førebu oppstart av ny kommune, medan kommunestyra skal stå for drift og avviking av dei gamle kommunane.

Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål. Utvalet består av fellesnemnda sine medlemmar og to representantar frå kvar kommune. Desse er utpeika av dei tilsette sine organisasjonar.

Dersom samanslåing blir gjennomført pr. 1. januar 2020, blir det ordinært kommunestyreval hausten 2019 for den nye kommunen.



Nordhordland kommune – intensjonsavtale

Seim, 1. mars 2016

Ordfører i Austrheim



Per Lerøy

Ordfører i Fedje



Stian Herøy

Ordfører i Gulen



Hallvard Oppedal

Ordfører i Lindås



Astrid Aarhus Byrknes

Ordfører i Masfjorden



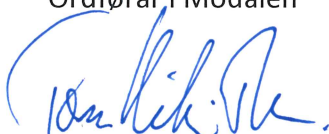
Karstein Totland

Ordfører i Meland



Øyvind Oddekalv

Ordfører i Modalen



Tom Kristian Thorsen

Ordfører i Radøy



Jon Askeland



Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Svein Helge Hofslundsengen	FE - 024, FE - 002	15/30

Saknr	Utval	Type	Dato
031/2016	Formannskapet	PS	16.03.2016
016/2016	Kommunestyret	PS	16.03.2016

Kommunereform - høyring av framforhandla intensjonsavtale med Gulen

32T

Journalposttittel

Intensjonsavtal

Vedlegg 1 til i

Dato

09.03.2016

09.03.2016

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Kommunestyret i Masfjorden legg intensjonsavtalen med Gulen kommune, versjon 1.0 datert 1.mars 2016 ut på høyring – med høyringsfrist 10.april '16, og ein legg opp til sak i Kommunestyret i april 2016 kor ein spissar alternativa som vert lagt til grunn for folkeavrøysting den 23.mai 2016.
- Kommunen vil i høyringsperioden gjennomføre folkemøter den 4.april '16 på Nordbygda skule, 5.april '16 Matre skule og 6.april '16 Sandnes skule, alle kl. 19-21.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Stortinget vedtok i 2014 at det skal gjennomførast ein kommunereform. Det er klare nasjonale føringar for at kommunar skal ha ein viss størrelse og regjeringa legg opp til færre og større kommunar meir i samsvar med bu- og arbeidsmarknadsregionane. Regjeringa har bede alle kommunane om å gjere vedtak om kommunereforma innan 1. juli 2016.

Kommunane Masfjorden, Solund og Gulen hadde sitt første forhandlingsmøte 25. mars for ca 1 år sidan.

Det vart gjennomført 1 møte med Høyanger kommune. Modalen kommune deltok som observatør på 1 forhandlingsmøte. Det gjennom siste året vore gjennomført fleire forhandlingsmøter mellom Gulen og Masfjorden kommunar.

Rundt nyttår 2015/2016 vart det avklart at Solund primært ynskte å gå vidare som eigen kommune, alternativt dersom dei skulle søke saman med nabokommunar så ynskte dei å gjere det nordover i eige fylke.

Kommunane Masfjorden og Gulen sluttførte sine forhandlingar 1. mars. Begge kommunane deltek i det skisserte løpet som går for ny Nordhordland kommune, og tidsløpet for ein evt ny Gulen kommune går parallelt. *Viser elles til saksutgreiinga og sak om intensjonsavtale Nordhordland kommune og fyldigare dokumentasjon/utgreiing, som er felles for begge intensjonavtalane.*

Vurdering

Intensjonsavtalane vert no lagt fram for dei respektive kommunestyra med sikte på offentlig utlegging. Intensjonsavtalen byggjer på forhandlingar 1. mars. Avtalen er ikkje signert av forhandlingsutvala enno, og endringar kan framleis skje. ein legg opp til sak i Kommunestyret i april 2016 kor ein spissar alternativa som vert lagt til grunn for folkeavrøysting den 23.mai 2016. Det er fastsett ein felles møtedag for alle kommunestyra 22. juni 2016 med tanke på å gjere vedtak om ny kommune. Melding til departementet må vere levert innan 1. juli 2016.

Fakta

Sjølve intensjonsavtalen følgjer som saksvedlegg inkl. 1 vedlegg

Konklusjon

Kommunestyret i Masfjorden legg intensjonsavtalen med Gulen kommune versjon 1.0 datert 1.mars 2016 ut på høyring – med høyringsfrist 10.april '16, og ein legg opp til sak i Kommunestyret i april 2016 kor ein spissar alternativa som vert lagt til grunn for folkeavrøysting den 23.mai 2016.

Kommunen vil i høyringsperioden gjennomføre folkemøter den 4.april '16 på Nordbygda skule, 5.april '16 Matre skule og 6.april '16 Sandnes skule, alle kl. 19-21.



Intensjonsavtale – kommunesamanslåing mellom Masfjorden og Gulen kommunar

Vedteke i Masfjorden (16.03.2016) og Gulen (15.03.2016) kommunestyre.

Innleiing

Gulen og Masfjorden kommunar (GM) tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtek om kommunane skal slå seg saman eller ikkje. Det vert gjennomført folkehøyring i kommunane 23. mai '16 i tråd med intensjonane i Inndelingslova.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste, og eit styrka lokaldemokrati.

1. Mål for samanslåinga

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

Skape ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune

Delmåla er å:

- Skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle delar av kommunen
- Sikre likeverdige kommunale tenester med høg kvalitet der folk bur
- Kultur og idrett vert eit satsingsområde i den nye kommunen
- Ivareta folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon

2. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar. Vi skal:

- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass
- Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnerskap og samhandling
- Medverke til at innbyggjarane får god kvardagsorganisering
- Legge til rette for auka tilgjenge på digitale tenester
- Organisere tilboda slik at innbyggjarane får desentraliserte fyrstelinetenester (som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod)
- Struktur på tenestene skal ligge fast dei 5 første åra (naturleg regulering kan skje)

- Ved strukturendring skal så langt det let seg gjere ivareta grunnleggande kriterier / normtal for t.d. anbefalt reisetid
- Skulestrukturen bør vere slik at reisetid til skule ikkje er meir enn 1 time kvar veg.

3. Nye oppgåver

Vi skal organisere tenestetilbodet i den nye kommunen på eit effektivt og fagleg forsvarleg nivå. Det inneber at kommunen i det einskilde høve gjer ei vurdering av om ein etablerer / organiserer eigen teneste eller om ein legg opp til å kjøpe tenester.

4. Kommunesenter

Det nye kommunesenteret vert lagt til Hosteland.

I ein overgangsfase (3-5 år etter 1.1.2020) vert det tatt utgangspunkt i ei administrativ organisering innanfor dei kommunehusa som er i dagens kommunar.

5. Kommunenamn og kommunevåpen

Den nye kommunen får namnet Gulen.

Den nye kommunen får nytt kommunevåpen.

6. Prinsipp for styring og organisering

Vi er samde om at den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen etter Kl. § 8 som styringsform

Tal folkevalde

Kommunestyret skal ha 25 medlemmar

Formannskapet skal ha 5 medlemmar.

Den nye kommunen skal organiserast med 3 hovudutval og gjennomgåande representasjon.

Administrativt og fagleg

Vi er samde om å :

inndelte dei kommunale oppgåvene vert i fire kategoriar (jf. vedlegg 1):

- Oppgåver og tenester som skal løysast/gjevast der dei no er lokaliserte
- Klare kommunehusoppgåver i den nye kommunen
- Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/kommunesenteret, men som skal ytast lokalt
- Oppgåver som kan ligge utanfor kommunehuset/kommunesenteret

Ut frå forhandlingar har vi vorte samde om fylgjande fordelingar av oppgåver i dei opphavlege kommunane:

Kolonne 1 i vedlegg 1 er oppgåver som skal ligge fast der dei er plasserte i dag.

Til dagens Masfjorden kommune skal ein legge klare kommunehustenester knytt til kolonne 2 i vedlegg 1 (oppgåver som i hovudsak skal løysast på kommunehuset). I tillegg skal tenester knytt til m.a. økonomi, som er definert i kolonne 4 i vedlegg 1 leggest til Masfjorden.

Til dagens Gulen kommune skal ein legge tenester knytt til m.a. helse/barnevern/PPT/PU o.l. kultur og tekniske tenester, som er definert i kolonne 3 og 4 i vedlegg 1.

Vi meiner at ei slik fordeling vil sikre ei så rettferdig fordeling av arbeidsplassar og tenester som mogleg, og vil bidra til å sikre at ingen av dei tidlegare kommunesentera i Gulen og Masfjorden vert heilt utan kommunale arbeidsplassar og tenester, men at ein vektlegg at framtidig organiseringa skal vere i tråd med målsetjinga under pkt. 1., om å byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon.

Kommunane har ei livskraftig kyrkje. Den nye kommunen vil vidareføre samarbeidet med kyrkja og trussamfunna elles.

7. Interkommunale selskap og samarbeid

Vi er samde om at Fellesnemnda (FN, jf. inndelingslova §26) skal gå igjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsdeling m.m og / eller avvikle / melde oss ut av samarbeidet.

8. Økonomi

Vi skal orientere kvarandre om investeringar og økonomiplanar slik dei ligg i vedteken økonomiplan.

Harmonisering av eige-domsskatt

Reglane for eige-domsskatt i den nye kommunen skal skje med bakgrunn i ei harmonisering av reglane i eksisterande kommunar.

Gjeld og formue

Oversyn over kommunane si gjeld og formue ligg i dei respektive årsrekneskap, kommunane er samde om å informere kvarandre om utviklinga. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016.

Konsesjonskraft

Dei konsesjonskraftinntekter den nye kommunen vil få frigjort vil ein nytte til samferdsleforremål. I første omgang vil dette gjelde Masfjordsambandet, deretter vil det gjelde vegen frå Andås til Rutledal (fv. 57/570).

Bunde fond

Den delen av kraftinntektene som gjeld konsesjonsavgift frå tidlegare Masfjorden kommune vert sett av til bunde driftsfond i den nye kommunen til disposisjon for lokale tiltak for å sikre utvikling i dei områda konsesjonen gjeld for, tilsvarande for NORM kompensasjon knytt til deponering av avfall i Gulen. Det vert utarbeidd eigne vedtekter for føremål og bruken av kvart av desse fonda.

Større investeringar

I åra fram til ei samanslåing skal vi orientere kvarandre gjennom styringsgruppa om aktuelle investeringsprosjekt som kommunane arbeider med. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016. Investeringsnivå – felles gjennomgang

9. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at den andre kommunen får innsyn i dei innan 01.07.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og fellesnemnda går igjennom dette i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

10. Arbeidsgjevarpolitikk

Vi er samde om å vidareføre ein god arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen på ein slik måte at alle har meningsfylte arbeidsoppgåver. Ved behov, vil den nye kommunen oppfordre til etter- og vidareutdanning og legge til rette for dette, slik at den nye kommunen til ei kvar tid er på høgde med den kompetansen det er behov for.

Den nye kommunen gjev tilsetjingsgaranti for samtlege stillingar i dei gamle kommunane, slik den einskilde har i si stilling på samanslåingstidspunktet, arbeidet vil verte organisert slik at ingen vert overtallege, og vert gjeve tilbod om stilling innan rimeleg reisetid.

Den nye kommunen er medlem i KS, dette tilseier at den til ei kvar tid gjeldande hovudtariffavtale inngår som avtaleverk i den nye kommunen, herunder også pensjonsordning i KLP og SPK.

Alle rettar i høve til lov og avtaleverk overførast til den nye kommunen.

Løna vert harmonisert frå dag 1, på eit måte slik at ingen går ned i løn.

Alle særavtalar skal vurderast i forhold til hovudavtalen og hovudtariffavtalen.

11. Infrastruktur og kommunikasjon

Den nye kommunen skal utvikle effektiv infrastruktur internt i kommunen og ut mot dei større regionsentra. Det inneber at kommunen dei første åra som ny kommune skal ha fokus på fylgjande infrastrukturprosjekt:

t.d (fastsettast av forhandlingsutvalet)

- Masfjordsambandet (fv.570 og Duesund – Masfjordnes)
- Betre vegstandard Fv 57 (flaskehals / gule stripe) og samstundes jobbe for å omklassifisere den til Rv
- Rutegående transport på land og sjø må samordnast innad i den nye kommunen
- Styrke mobil og breibandsdekning i kommunen

12. Gulatinget

Gulatinget forvaltar ein arv som er av politisk, rettshistorisk, forsvarshistorisk, og kulturhistorisk verdi. Den nye kommunen vil lyfte fram og formidle historia om Gulatinget, og med det syne dei verdiane Gulatinget representerte. Det vert føresett vidare tett samarbeid med aktuell fylkeskommune.

13. Fylkestilhøyrse

Dersom det ikkje vert etablert ein Vestlandsregion er ein er samd om at den nye kommunen skal høyre til Hordaland fylke. Det er viktig at den nye kommune arbeider for at innbyggjarane får dra nytte av tenester som vidaregåande skule også i Sogn og Fjordane fylke.

14. Informasjon / vegen til ein ny kommune

- Mars '16;
Intensjonsavtalar i tråd med kommunane sine utgreiingsalternativ utover å halde fram som eigen kommune kjem på plass tidleg i mars 2016, og under føresetnad av at desse intensjonsavtalane vert signert av forhandlingsutvalet legg ein opp til politisk handsaming og godkjenning av desse i ekstra Kommunestyremøte hhv. 15 og 16. mars
- April '16
Ny runde med folkemøter/info
Utgreiing av alle 3 utgreiingsalternativa og avklare/vedta kva utgreiingsalternativ som skal ut på folkeavrøysting, Kommunestyremøte april
- Mai '16
Folkeavrøysting 23.mai
- Juni '16
Endeleg vedtak i Kommunestyremøte 22.juni

Kommunane skal ha ein aktiv informasjonsstrategi der det skal leggst vekt på innbyggjarinvolvering, aktiv bruk av kommunane sine heimesider, evt. utvikle felles facebook side.

15. Fellesnemnd og Partssamansett utval

Inndelingslova § 26, legg føringar, og kommunane er samde om at det vert sett ned i fellesnemnd beståande av 5 medlemmer frå kvar av kommunane.

Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål.

Nordhordland, 01.03.2016

Gulen kommune

Forhandlingsleiar

Masfjorden kommune

Forhandlingsleiar

VEDLEGG 1

Lokalisering av tenester og arbeidsoppgåver i ein ny «GM-kommune»

Opplistinga nedanfor er ei oversikt over korleis prosjektgruppa i GM (rådmennene) ser føre seg at arbeidsoppgåver i prinsippet kan fordelast, dvs dette er den ramma prosjektgruppa tilrår at det vert forhandla innanfor i arbeidet med intensjonsavtalen for ein evt. «GM-kommune».

Prosjektgruppa vil i tillegg understreke at arbeidsfordelinga i ein ny kommune også må vere kostnadseffektiv og ta omsyn til dei tilsette sine arbeidsvilkår.

Kolonne 1	Kolonne 2	Kolonne 3	Kolonne 4
Oppgåver som skal ligge fast der dei er plasserte i dag	Oppgåver som i hovudsak skal løysast på kommunehuset	Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/ kommunesenteret, men som skal ytast lokalt	Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/ kommunesenteret
Eksempel	Eksempel	Eksempel	Eksempel
	Ordførar		
	Rådmann		
	Økonomisjef		Økonomitenester
	Personalsjef		
	Arkiv	Barnevern	
	Informasjonsteneste		Sentralbordteneste
		PPT	
		NAV-kontor	
Skular	Oppvekstsjef		
Barnehagar			
	Plan- og utviklingssjef		Byggsak, Oppmåling Planavdeling Næringsutvikling Landbruk
Teknisk drift		Brann og beredskapsadm. Beredskapstenesta	
			Bygg- og eigedom
Helsestasjon Lege			Leiande helsesyster Kommuneoverlege
			Tannhelse
		Fysio-/Ergoterapi Folkehelse	Tilsynslege sjukeheim
	Helse- og omsorgssjef Folkehelse		
Sjukeheim			Demensomsorg

			(dag og døgntilbod)
Omsorgsbustader			Bu- og miljøtenester (PU)
Heimetenester			
			Spesialiserte helsetenester
			Kjøkenenester
			Vaskeritenester
		Flyktningkonsulent	
		Kultur-administrasjon	
		Kulturskuletenester	Kulturskuleadm.
		Frivilligsentral	
Bibliotek			
Servicekontor			

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anne Kristin Rafoss		16/228

Saknr	Utval	Type	Dato
017/2016	Kommunestyret	PS	16.03.2016

Referatsak

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Referatsaker vert tekne til orientering

Saksopplysningar: