



Masfjorden kommune

Innkalling av Formannskapet

Møtedato: 22.04.2014
Møtestad: Kommunehuset
Møtetid: 13:00

Eventuelle forfall må meldast til Maud Sleire Holmaas per tlf. 56166216, sms til 91572395 eller per epost til maud.sleire.holmaas@masfjorden.kommune.no

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Sakliste

Saknr	Tittel
022/14	Godkjenning av innkalling og sakliste
023/14	Godkjenning av møtebok
024/14	Kompetanseutviklingsplan for skulane i Masfjorden 2014 - 15
025/14	Prøveprosjekt kjøkkenhjelp Nordbygda barnehage
026/14	Drøftingsak mottak av flyktningar
027/14	Tilbakekjøp av bustadtomt - gbnr 44/51 - Solheimsneset
028/14	Masfjordbygg - eigarforhold
029/14	Kommunestruktur i Nordhordland mv

11. april 2014

Karstein Totland, ordførar
møteleiar

Maud Sleire Holmaas
sekretær

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Gerd Allis Håheim	TI - &17	14/259

Saknr	Utval	Type	Dato
022/14	Formannskapet	PS	22.04.2014

Godkjenning av innkalling og sakliste

Framlegg til vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjend

Saksopplysningar:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Gerd Allis Håheim	TI - &17	14/259

Saknr	Utval	Type	Dato
023/14	Formannskapet	PS	22.04.2014

Godkjenning av møtebok

Vedlegg:

Protokoll - Formannskapet - 18.03.2014

Framlegg til vedtak:

Møtebok vert godkjend.

Saksopplysningar:

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Alf Magnar Strand	FE - 433	14/429

Saknr	Utval	Type	Dato
024/14	Formannskapet	PS	22.04.2014
	Kommunestyret	PS	

Kompetanseutviklingsplan for skulane i Masfjorden 2014 - 15

Vedlegg:

Kompetanseutviklingsplan for skulane i Masfjorden 2014-2015

Framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner kompetanseutviklingsplanen for skuleåret 2014-15 slik han ligg føre.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kompetanseutviklingsplan for grunnskulen for perioden 2012 -2015 vart vedteken i kommunestyremøte 29. mars 2012. Det vert laga ein årleg handlingsplan som byggjer på treårsplanen.

Fakta

Vidareutdanning:

I 2013 har Masfjorden kommune fått i overkant av kr. 330.000 i statlege midlar til å auka kompetansen for personalet i grunnskulen høve til læreplanen Kunnskapsløftet. Midlane har i stor grad gått til å dekke vikarutgifter i samband med vidareutdanning. Tre lærarar er i gang med vidareutdanning dette skuleåret.

Fordelinga mellom stat, kommune og lærar vart endra i den nye «Strategi for etter- og vidareutdanning» som er vedteken for perioden 2012-15. No dekkar staten 50 % av vikarutgiftene, kommunen 25 % og læraren 25 %. Dessutan betalar kommunen kostnader til reise, opphald, læremiddel og andre studieutgifter for dei som har fått plass på vidareutdanning. Det er eit krav at kommunen kvart år gjev ei tilbakemelding til state på korleis midlane har vorte brukte.

I Masfjorden kommune sitt budsjett for 2014 er det sett av kr. 300.000 til vidareutdanning.

Etterutdanning:

Dei statlege midlane til etterutdanning har minka dei siste åra og er no heilte vekke. Grunnen er at staten ynskjer å bruka meir av pengane til vidareutdanning som gjev studiepoeng og dermed auke formell kompetanse. Men vidareutdanninga når berre nokre få lærarar, og det er viktig at alle lærarar får auka kompetansen sin på området som er viktige for skulen. Hausten 2013 brukte skulane våre ein til to planleggingsdagar til felles kursing av lærarane i prosjektet «Betre læringsmiljø». Nordhordland kursregion arrangerer ein del fagkurs som lærarar kan søkja plass på, m.a. på felles planleggingsdagar. Der er og sett i gang ei kursrekke for leiarar i skulen.

Vurdering

§ 10-8 i Opplæringslova slær fast at «Skuleeigaren har ansvar for å ha riktig og nødvendig kompetanse i verksemda. Skuleeigaren skal ha eit system som gir undervisningspersonale, skuleleiarar og personale med sær oppgåver i skuleverket høve til nødvendig kompetanseutvikling».

Den vedlagde kompetanseutviklingsplanen skal ivareta dette aspektet.

Tilbakemeldingane etter den fyrste perioden med «Strategi for etter- og vidareutdanning», er gode. Høgskulane har fått statlege midlar til å utvikla eit godt vidareutdanningstilbod. Etterutdanningstilbodet i regi av Nordhordland kursregion og høgskulane har også høg kvalitet.

St. prp. Nr 1 (2006-07) seier at «...det er skoleeigars ansvar og oppgåve å sørge for at den den einskilde skolen og læreverksemda vurderer kva for kompetansetiltak dei bør prioritere for å kunne gjennomføre reforma i den einskilde verksemda».

Skulane har kome med sine ønskje om etterutdanning. Desse ønskje er fletta inn i planen.

Kommunestyret sa i sak 6/2010 at «for å betra resultatane i basisfaga skal ein prioritera vidareutdanning i norsk, matematikk og engelsk for heile grunnskulen».

Konklusjon

Dersom kommunen i framtida skal få tildelt statlege kompetansemidlar, må kommunestyret kvart år vedta ein handlingsplan. Den vedlagde handlingsplanen byggjer på ønskje om vidare- og etterutdanning som den einskilde rektor har henta inn frå sine tilsette. Samstundes er det lagt vekt på kva fag rektorane meiner at skulane treng auke kompetanse i.

Rådmannen tilrår at kommunestyret godkjenner kompetanseutviklingsplanen for 2014-2015 slik han ligg føre.



Sakshandsamar: Rådgjevargruppa/Alf Magnar Strand

Vår referanse: 14/429 - 14/1408 / FE - 433

Dato: 31.03.2014

Kompetanseutviklingsplan for skulane i Masfjorden 2014-2015

Den statlege satsinga på kompetanseheving for lærarar kjem til uttrykk i desse dokumenta: Kompetanse for kvalitet frå november 2011 og Informasjon om tildeling av midler til vidareutdanning i 2014, datert 06.01.2014.

Den kommunale kompetanseutviklingsplanen for skulane for perioden 2012-15 vart vedteken av kommunestyret 29.03. 2012, sak 18/12.

I Kompetanse for kvalitet står det at " En viktig forutsetning for elevenes læring er lærere med høy faglig og pedagogisk kompetanse og kompetente skoleledere" .

Staten, KS og lærarorganisasjonane har gått saman om ein strategi som skal styrka den faglege kompetansen til lærarane.

Det vil krevja vidareutdanning, altså kompetansegejevande utdanning. Vidareutdanninga skal i fyrste rekkje målrettast mot fagområde og emne som det på landsbasis er behov for å styrka. Partane snakkar om eit varig system for vidareutdanning.

Det har dei siste åra vore ei nedtrapping på midlane til etterutdanning (altså kortare kurs) til fordel for vidareutdanning. Staten vil med etterutdanningsmidlane ha "som mål å øke lærernes kompetanse gjennom etterutdanning på prioriterte fag og områder".

Vidareutdanning:

Midlane til vidareutdanning for skuleåret 2014-2015 skal i følgje styringsdokumenta gå til desse faga:

Norsk, matematikk og engelsk

Leseopplæring på barnesteget

Rådgjeving, kunst og handverk, rekning som grunnleggande dugleik, musikk, mat og helse, kroppsøving og skuleleiing

Kommunestyret har tidlegare sagt at basisfaga norsk, matematikk og engelsk skal prioriterast. (sak 6/2010). Det samsvarar då med den nasjonale satsinga.

Det sentrale studietilbodet har eit omfang på 30 studiepoeng over to semester. Dette er tilbod som vert gjeve ved høgskular og universitet over heile landet. Studia vil i stor grad vera nettbaserte slik at studentane kan arbeida heimanfrå. Det er i tillegg lagt opp til nokre veke- og/eller helgesamlingar.

Det er og høve til å prioritera andre fag ut frå lokale behov. Då må lærarane sjølve søkja studieplass innanfor det vidareutdanningstilbodet som høgskulane/universiteta gjev.

Frå og med skuleåret 2014-15 dekker staten 75 % av vikarutgiftene for lærarar som vil ta vidareutdanning i matematikk og naturfag og 60% for lærarar som vil ta andre fag. Kommunen sine utgifter går då ned tilsvarande.

Staten vil yta kr 180000 pr. student pr. studieår til dekking av vikarutgifter. Kommunen må dekkja 45000 kr pluss reisekostnader og læremiddel. Læraren kan arbeida tre dagar for veka og studera i 2 dagar.

Lærarane søker på nett. Rektor prioriterer søknadene etter kva behovet er på eigen skule. Søknadene som kjem inn frå lærarane, vert vurderte av rektor og rådmannen og sende vidare i prioritert rekkefølge til utdanningsdirektoratet.

I matematikk har no ein lærar på kvar skule fått vidareutdanning. Til våren vil me sidan ordninga kom i gang ha gitt slik vidareutdanning:

Matematikk: 3 lærarar

Naturfag: 1 lærar

Mat og helse: 1 lærar

Norsk: 2 lærarar

Fransk: 1 lærar

Spes.ped: 1 lærar

Engelsk: 1 lærar

Fordelinga på skular er slik:

Nordbygda 3 lærarar

Sandnes 3 lærarar

Matre 4 lærarar

Rådmannen går i tråd med den vedtekne planen frå i fjor inn for følgjande prioritering:

1 Norsk

2 Engelsk

3 Rådgeving

4 Kunst og handverk

5 Andre framandspråk

6 Musikk

Frå statleg hald vil Masfjorden kommune i utgangspunktet få dekkja vikarutgifter for ein lærar. Ut frå eige budsjettet kan Masfjorden la 3 lærarar få vidareutdanning i 2014-15. Det samsvarar med det talet lærarar som årleg har fått vidareutdanning dei tre siste åra. Våren 2014 er det berre ein lærar som har søkt vidareutdanning, men det er viktig å hugsa på at ordninga med gratis vidareutdanning skal vera eit "varig system for vidareutdanning for det pedagogiske personalet". Me kan difor tenkja litt meir langsiktig når det gjeld oppbygging av kompetanse i lærarstaben.

Etterutdanning:

Me kan ikkje rekna med statleg tilskot til etterutdanning neste skuleår. Den etterutdanning våre tilsette tek del i, må dekkast av kommunen.

I kompetanseutviklingsplanen for 2012-15 er følgjande etterutdanning prioritert:

1 Leseopplæring

2 Rekneopplæring

3 Klasseleiing

4 Spesialpedagogikk

5 Tilpassa opplæring

6 IKT

7 Utdanningsval

8 Valfag

9 Individuell etterutdanning

Skuleåret 2013-14 har me satsa på «Betre læringsmiljø» med kursing av alle lærarar. I tillegg har ein nytta seg av ulike kurs frå Nordhordland kursregion.

Masfjorden vil skuleåret 2014-15 (fram til jul 2014) i stor grad vera opptekne med «Betre læringsmiljø». I tillegg kan ein gjera seg nytte av dei kurstilboda som Nordhordland kursregion set i gang. Praktisk og variert tilnærming i alle fag vil vera eit viktig etterutdanningsområde. Rektor og inspektør er med på den leiaropplæringa som kursregionen sette i gang i vinter.

Kartlegging av kompetanse

Behovet for kompetanse har vore kartlagt på skulane i samarbeid mellom rektor og tillitsvalde i fjor i samband med kompetanseutviklingsplanen.

ØKONOMI

Vidareutdanning:

«Strategi for vidareutdanning av lærere» legg opp til at staten skal dekkja vikarutgifter med kr 90000 pr. 15 studiepoeng pr. halvår. Kommunen går inn med fjerdeparten så mykje.

Dersom Masfjorden får studieplass for 1 lærar frå hausten 2014 og 2 lærarar hausten 2015, vil det kosta oss i alt 135000 kr pluss reiser og læremiddel. Det tilsvarer det som er budsjettert.

Etterutdanning:

Det er budsjettert med kr 50000 til etterutdanning i 2014. I tillegg har kvar skule ein sum til kurs og konferansar. I budsjettframlegget nedanfor er det rekna med same kommunale sum til etterutdanning for 2015.

BUDSJETT

	2013	2014	2015
Statlege tilskot	375000	375000	360000
Kommunal eigendel	350000	350000	190000
Sum	725000	725000	550000

Planen vert lagt fram for kommunestyret til godkjenning .

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Alf Magnar Strand	FA - A10	14/321

Saknr	Utval	Type	Dato
07/2014	Administrasjonsutvalet	PS	18.03.2014
025/14	Formannskapet	PS	22.04.2014

Prøveprosjekt kjøkkenhjelp Nordbygda barnehage

Framlegg til vedtak:

Ordninga med kjøkkenhjelp i Nordbygda barnehage held fram ut 2014 dersom ein får tilskot frå NAV til å finansiera deler av stillinga. Ny vurdering av tiltaket må gjerast i samband med budsjettet for 2015.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Styrrar i Nordbygda barnehage sette 01.01.14 i gang eit prøveprosjekt med kjøkkenhjelp i Nordbygda barnehage. På grunn av økonomiske rammer innan eige budsjett er prosjektperioden sett til fire månader, fram til 30.04.2014. Bakgrunnen for tiltaket er at ein i lang tid har vore underbemanna i barnehagen når nokon av dei tilsette er borte, fordi det er liten tilgang på vikarar. Styrrar tok sjølv kjøkkeneneste nokre dagar då det var for lite folk på jobb. Kjøkkenhjelp er til hjelp for alle avdelingane. Ideen om å tilsetja kjøkkenhjelp kom i denne perioden. Styrrar, i dialog med dei tilsette, såg at å tilsetja kjøkkenhjelp kunne vera eit tiltak som kunne vera med å førebyggja sjukefråver. Kvar avdeling bruker 1,5 – 2 timar til kjøkkeneneste kvar dag. Dersom ein hadde ein person til å ta seg av desse oppgåvene, kunne personalet på avdelinga heller bruka denne tida saman med borna. Styrrar såg òg at det ville vera ein fordel å ha ein person som kunne halda kjøkenet reint og ryddig, jfr. Forskrift om miljøretta helsevern.

Finansiering/økonomi

Lønsutgifter pr. mnd. medrekna feriepengar, pensj. og arb.gj.avg 22882

NAV-tilskot pr. mnd. 7627

Netto utg. pr mnd. 15255

Prosjektet har til no vore finansiert slik: 2/3 av løna har gått over vikarbudsjetten i barnehagen. Styrar har søkt om lønstilskot gjennom NAV og har fått dekkja 1/3 av løna der i tre månader. Ein kan søkja om nye tre månader frå 1.4.2014. NAV avgjer då om vi framleis fyller krava til lønstilskot. Det vart òg søkt om tilretteleggingstilskot gjennom Arbeidslivssenteret for heile personalgruppa, men denne søknaden vart avslått. No vert det, etter råd frå Arbeidslivssenteret, søkt om tilretteleggingstilskot for to tilsette. Svar på søknadene reknar vi med kjem i mars månad. Me må rekna med å bruka deler av vikarbudsjetten til å finansiera stillinga med også resten av året.

Vurdering

Etter to månaders drift er tilbakemeldingane gode. Alle tilsette har i medarbeidersamtale med styrar meldt tilbake at kjøkenhjelpa har frigjort tid for dei andre tilsette, slik at dei kan vera i lag med borna heile dagen. På dagar då ein manglar personale, har dette likevel ikkje gått ut over borna. Ein har fått tid til å dekkja det einskilde barnet sitt behov på ein heilt annan måte. Den tida på dagen som ein tidlegare opplevde som svært hektisk fordi ein av personalet måtte vera på kjøkenet, opplever ein no som mykje rolegare. Vi har hatt stort fråver i januar, men det at vi hadde kjøkenhjelp, var avgjerande for at dei tilsette som var på jobb klarte å gje barna eit godt nok tilbod.

Kjøkenhjelpa dekkjer behovet barna har for eit variert og sunt kosthald. Ho bakar brød og lagar til frukt og grønt til kvart måltid. Barna et veldig godt. Ho arbeider 4,5 timar kvar dag, det tilsvarer 60% stilling.

Konklusjon

I ein så stor barnehage som Nordbygda er det behov for ein tilsett på kjøkenet. Vi har tre måltid pr. dag, frukost, lunsj og ettermiddagsmåltid. Dei tilsette får meir tid i lag med barna når dei ikkje må ta kjøkenoppgåvene. Dette førebyggjer i følgje dei sjølve meir sjukefråver.

Administrasjonsutvalet - 07/2014

AU - behandling:

Rådgjevar Alf Strand orienterte om saka.

Saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

AU - vedtak:

Ordninga med kjøkenhjelp i Nordbygda barnehage held fram ut 2014 dersom ein får tilskot frå NAV til å finansiera deler av stillinga. Ny vurdering av tiltaket må gjerast i samband med budsjettet for 2015.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Ørnulf Lillestøl	FA - F30	14/121

Saknr	Utval	Type	Dato
026/14	Formannskapet	PS	22.04.2014
	Kommunestyret	PS	

Drøftingsak mottak av flyktningar

Framlegg til vedtak:

Skriv inn forslag her

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunestyret og formannskapet har ved fleire høve vurdert mottak av flyktningar til kommunen. I handsaming i fjor haust tilrådde rådmannen mot å gå vidare i planlegging av mottak. Grunngeving då var at det var for mange usikre moment som tilgjengelege bustader, kompetanse og avstander. dei økonomiske sidene var og er også usikre.

Formannskapet drøfta saka 23 januar. Rådmannen antyda då ei endring mot meir positiv tilråding. Formannskapet bad då om at saka vart presentert som ei drøftingsak til kommunestyret i april.

1. Bakgrunn for saka:

Integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDi) har oppmoda Masfjorden kommune om å ta imot 10 nyleg komne flyktningar for busetting i 2014, samt 10 nye for kvart av åra i 2015 og 2016. Også i 2012 og 2013 vart kommunen oppmoda om å busette 30 flyktningar i perioden 2012-2014.

Det er i dag kring 5000 personar med lovleg opphaldsløyve som framleis oppheld seg på asylmottak medan dei ventar på å få flytte til ein kommune. 700 av desse er born i familiar. IMDi oppmodar kommunane i Noreg om å busette til saman 10 000 flyktningar i 2014, og 9 000 for kvart år i 2015 og 2016.

IMDi har kome fram til oppmodingstala for kvar kommune i samarbeid med KS. Dersom ein kommune som vert oppmoda om å busette flyktningar svarar nei, eller fattar vedtak som er lågare enn oppmodinga, må talet på flyktningar delast på resten av busettingskommunane.

IMDi ber om at det fattast presise vedtak for tal på flyktningar slik at dei slepp formuleringar som gjer

det uklart kor mange flyktningar kommunen faktisk kjem til å ta imot. Dei ber også om at dei ikkje vert gjort vedtak som inkluderer personar med familieinnvandringsløyve eller på anna vis gjer det vanskeleg å gjennomføre busettingsarbeidet. Alle vedtak er bindande og må fattast utan atterhald.

2. Vurdering:

Det er eit stort behov for å busette flyktningar som har fått innvilga opphaldsløyve, men som framleis oppheld seg på asylmottak fordi det ikkje er funne bustad til dei. Samtidig er det eit stort ansvar frå kommunen si side, og ein prosess som krev store ressursar. Det er viktig å påpeike at det ikkje er tale om å busette asylsøkarar som ventar på å få handsama asylsøknadane sine, men personar som allereie har fått innvilga sine søknadar og som no ventar på å få starte liva sine på nytt i Noreg, og å verte ein del av eit lokalsamfunn.

2.1 Forplikingar

Ved å vedta å busette flyktningar, forpliktar Masfjorden kommune seg til følgjande:

2.1.1 Å tilby bustad

Kommunen pliktar å tilby bustad med enkel standard ut frå opplysningar om behova og livssituasjonen til kvar enkelt flyktning. Bustaden kan vere hybel, leilegheit, hus eller bufellesskap.

Det er allereie mangel på utleigebustadar i delar av kommunen, både kommunalt og blant private aktørar. Administrasjonen meiner at dersom det vert vedteke å busette flyktningar, så er det mest realistisk å bruke kommunale bustader, eller bustader som kommunen har tilgang til. Vi har no tilgang til to bustader på leigebasis i nyoppført bygg på Matre, samt ein bustad på Stien som treng noko oppgradering.

Det vil vere størst moglegheiter for Masfjorden kommune å finne bustad til flyktningar dersom me tek imot barnefamiliar. I omtala bustader er det tilrettelagt for familiar med eit barn og då inntil 6 personar i fyrste omgang.

IMDi, MIKS (Ressurssenter for integrering og samhandling) og andre aktørar med erfaring frå busetting av flyktningar anbefaler at ein unngår å plassere alle flyktningane saman i eit hus/leilegheitsbygg, samtidig som den geografiske avstanden ikkje bør verte for stor til at dei kan ha kontakt med kvarandre. I den grad det er mogleg, vert det også anbefalt at ein finn bustad som ligg sentralt plassert i høve til offentlege tenester og butikk. Dette er med omsyn til sjølve integreringa, samt praktiske utfordringar rundt transport. det er muleg å inngå avtale med butikken på Haugsvær om utkøyring av matvarer.

Tilrådinga er elles å ta imot grupper på 10 personar for å etablere robuste grupper.

Det kan verte ei utfordring at Masfjorden har store avstandar og lite offentleg transport. I høve offentleg transport er Matre relativt godt egna. Flyktningane som kjem til Noreg må ta sertifikat på nytt og det krev økonomi og tid.

2.1.2 Å tilby introduksjonsprogram (jamfør Introduksjonslova kapittel 2) Introduksjonsprogrammet tar sikte på å

- a) gi grunnleggande ferdigheiter i norsk
- b) gi grunnleggande innsikt i norsk samfunnsliv
- c) førebu for deltaking i yrkeslivet

Programmet skal vere heilårleg og på fulltid, og det skal setjast opp ein individuell plan ut frå opplæringsbehova til den enkelte. Deltakarar har krav på introduksjonsstønad. På årsbasis er dette to gonger grunnbeløpet i folketrygda (grunnbeløpet for 2013 er kr 85 245). Personar under 25 år får 2/3 stønad.

Introduksjonsprogrammet skal tilby ferdigheiter som krevjast for at flyktningane skal verte ein del av vårt samfunn. I tillegg til undervisning i språk og samfunn, inneber dette tiltak som vil gjere flyktningane i stand til å delta i arbeidslivet. Etersom Masfjorden kommune ikkje har vidaregåande skule som kan hjelpe til med kompetansebygging, er det essensielt at ein samarbeider nært med det lokale næringslivet. På sikt kan flyktningane på denne måten verte ein arbeidsressurs, samt at ein forbetrar integreringsprosessen. Likevel vil det vere avgrensa kor mange arbeidsplassar det vil vere på sikt for ufaglærte arbeidarar i kommunen.

Også på dette punktet vil det vere ein fordel for Masfjorden å ta imot barnefamiljar, ettersom tilbodet om formell kvalifisering av vaksne truleg vil vere betre i større kommunar.

2.1.3 Å tilby opplæring i norsk og samfunnskunnskap (jamfør Introduksjonslova kapittel 4)

Kommunen pliktar å tilby minst 600 timar gratis opplæring i norsk og samfunnskunnskap til busette flyktningar (550 timar norsk og 50 timar samfunnskunnskap). Ved behov må kommunen tilby opp til 2400 norsktimer i tillegg. Opplæringa skal vere organisert i samsvar med dei målsettingar, krav og retningslinjer som er fastsatt i introduksjonslova med forskrifter. Obligatoriske avsluttande prøver i norsk og samfunnskunnskap for nykomne innvandrarar vart innført 1. september 2013.

Per i dag er det ikkje organisert planmessig opplæring i regi av kommunen til norskundervisning til utanlandske innbyggjarar. Dersom det vert vedteke å busette flyktningar må dette tilbodet tilpassast flyktningane. Det fins fleire kunnskapsbasar og ressurscenter for opplæring i norsk og samfunnskunnskap gjennom mellom anna IMDi og Vox (Nasjonalt fagorgan for kompetansepolitikk).

Det kan vere aktuelt å samarbeide mot Knarvik og/eller Gulen kommunar for å få dette praktisk gjennomført.

2.2 Økonomiske vurderingar

Tilskot frå staten er viktige økonomiske verkemiddel for å oppnå måla i integrerings- og inkluderingspolitikken, og skal sikre at busette flyktningar får den oppfølginga dei treng i kommunane.

Dei to viktigaste tilskotsordningane til kommunane er integreringstilskotet og tilskot til opplæring i

norsk og samfunnskunnskap.

2.2.1 Satsar for integreringstilskot (2013):

Integreringstilskot	Busettingsår	Sats
	År 1	Kr 177 000 (vaksen) Kr 145 000 (born) Kr 225 000 (einsleg vaksen) Kr 165 000 (einsleg mindreårig)
	År 2	Kr 200 000
	År 3	Kr 142 600
	År 4	Kr 80 000
	År 5	Kr 70 000
Skuletilskot		Kr 11 400
Barnehagetilskot		Kr 23 400 (eingongstilskot)
Eldretilskot		Kr 152 200 (eingongstilskot)
Særskilt tilskot til einslege mindreårige		Kr 130 900
Personar med kjente funksjonshemmingar		Tilskot 1: Kr 165 100 (eingongstilskot) Tilskot 2: Inntil kr 825 700 i inntil 5 år

Integreringstilskotet skal bidra til at kommunane gjennomfører eit planmessig og aktiv busettings- og integreringsarbeid, med sikte på at dei busette flyktningane skal kome i arbeid og klare seg sjølve. Tilskotet skal dekke kommunen sine gjennomsnittlege utgifter ved busetting og integrering i busettingsåret og dei fire neste åra.

2.2.2 Satsar for tilskot til opplæring i norsk og samfunnskunnskap

Tilskotet til opplæring i norsk og samfunnskunnskap etter introduksjonslova består av eit persontilskot og eit grunntilskot.

Persontilskotet er fordelt over ein periode på 3 år og har følgjande satsar for 2013:

År 1 (2013): kr 31 900

År 2 (2012): kr 54 700

År 3 (2011): kr 34 100

Grunntilskotet vert utbetalt i to satsar. Låg sats, kr 180 000, vert utbetalt til kommunar med 1-3 personar i målgruppa registert i NIR (Nasjonalt introduksjonsregister) per 15. januar. Høg sats, kr 560 000, vert utbetalt til kommunar med 4-150 personar i målgruppa registrert i NIR per 15. januar. (Tala er basert på statsbudsjettet for 2013).

2.2.3 Vurderingar

Kvart år ser eit berekningsutval på kommunane sine integreringsutgifter i høve til tilskota dei får. Tal frå 2012 viser at samla utgifter til femårskullet i 2013 var kr 724 500 medan integreringstilskotet i 2012 var på kr 598 000 for vaksne. Gjennomsnittleg utgift per undervisningstime i 2012 var på kr 1 120 (kr 1 410 inkludert lokaler). Tala er estimerte, og det er store variasjonar frå kommune til kommune. Likevel viser undersøkinga at dei estimerte utgiftene ved busetting av flyktningar i gjennomsnitt er høgare enn tilskota frå staten.

Tal frå Statistisk sentralbyrå viser at rundt 25% av flyktningar treng sosialhjelp, men at denne andelen vert redusert i høve til butid i landet.

Dei langsiktige økonomiske konsekvensane av å busette flyktningar er i stor grad avhengig av integreringsprosessen. Dersom ein lukkast i å integrere flyktningane vil dei fungere som innbyggjarar, arbeidstakarar og ressurspersonar på lik linje med alle andre innbyggjarar i kommunen. Det er dette som må vere målet.

2.3 Andre vurderingar

Masfjorden kommune har også kvalitetar som tilseier at me kan vere ein god busetnadskommune for flyktningar. Kommunen har gode oppvekstvilkår, god kvalitet på skule og barnehagar og full barnehagedekning. Den frivillige aktiviteten er stor, med mange frivillige lag og organisasjonar. Nokre av desse vil kunne fungere som viktige arenaer for integreringsarbeidet og det er essensielt for integreringsprosessen å få desse med på laget. Samtidig har me låg arbeidsløyse og utsikter for auke i arbeidsplassar også kombinert med varierte kommunale arbeidsplassar, burde gjere det mogleg å setje i gong kompetansebyggjande kurs, som vil komme både arbeidsgjevarar og flyktningar til gode.

Ved å busette flyktningar vil det også settast i gong integreringstiltak som vil kunne komme arbeidsinnvandrarane i kommunen til gode. Dette er ei gruppe som er stadig aukande, men som det hittil er gjort lite aktivt frå kommunen si side for å inkludere i samfunnet vårt.

Sett i eit større perspektiv, meiner administrasjonen at Masfjorden kommune skal ta sin del av ansvaret ved å busette flyktningar. Sjølv om det har sine utfordringar, finn ikkje rådmannen overtydande argument som tilseier at andre kommunar skal vere betre rusta til å busette flyktningar enn det Masfjorden er.

For at busettinga skal lukkast, er det nødvendig at ein flyktningkonsulent får hovudansvaret for

integreringsarbeidet, samt at det vert oppretta ei tverrfagleg arbeidsgruppe beståande av helse- og oppvekstsektoren, kultur og NAV. Det må også opprettast samarbeid med næringslivet og frivillige lag og organisasjonar der det konkrete målet er å legge til rette for full integrering i samfunnet gjennom arbeidspraksis og fritidsaktivitet.

For å kunne førebu seg til ei eventuell busetting, meiner administrasjonen at det vil vere svært viktig å få i gang eit forprosjekt som mellom anna skal setje fokus på kompetanseheving blant dei tilsette i kommunen som kjem til å jobbe med busettinga. Det vil vere aktuelt å kjøpe tenester frå kompetansesenter med erfaring frå flyktningarbeid, samt at ein flyktningkonsulent også treng tid til å førebu sjølv mottakinga. Det er også viktig å gå ut med informasjon til både innbyggjarar, næringsliv og frivillige lag og organisasjonar i førekant, slik at ein har eit nettverk som står klart til å ta imot flyktningane når dei eventuelt kjem.

Rådmann bør få mynde til å fastsetje den praktiske gjennomføringa av busettinga. I tillegg til dei formelle krava til bustad og introduksjonskurs, er det også viktig at apparatet som skal jobbe med integrering av flyktningane er på plass. Målet bør vere at kommunen kan ta imot eventuelle flyktningar til hausten.

3. Konklusjon:

Administrasjonen meiner at Masfjorden kommune bør sei ja til førespurnaden om å busette flyktningar. Flyktningane bør i første omgang busettast på Matre der det er størst tilgang på bustadar.

Dersom kommunestyret støttar dette synet vil det vere viktig å rekruttere ein flyktningekonsulent som kan organisere førebuingarbeidet på ein fagleg god måte

Det må leggjast stor vekt på det førebuande arbeidet, og tidleg i prosessen setjast ned ei eiga tverrfagleg arbeidsgruppe som skal assistere flyktningkonsulenten med busettinga. Det bør også gjennomførast eit forprosjekt som sikrar at den nødvendige kompetansen er på plass hos dei involverte.

Rådmann bør få delegert mynde til å bestemme når kommunen er klar med den praktiske førebuinga og er i stand til å gjennomføre busettinga. Mellom anna må ein sikre at bustadar er på plass, og at ein har eit klart opplegg for introduksjonskurset.

Etter ei samla heilskapsvurdering av kommunen sine sterke og svake sider når det gjeld busetting av flyktningar, er administrasjonen heilt klar på at Masfjorden kommune vil vere best rusta til å ta imot småbarnsfamiliar. Administrasjonen ber difor om at dette vert teke omsyn til av IMDi.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Kjersti Furnes Soltvedt	Gbnr - 44/51, HistSak - 13/735	14/251

Saknr	Utval	Type	Dato
027/14	Formannskapet	PS	22.04.2014

Tilbakekjøp av bustadtomt - gbnr 44/51 - Solheimneset

Framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune ynskjer å nytte seg av forkjøpsretten til gbnr 44/51, heimla i pkt. 7 i kjøpeavtalen mellom Masfjorden kommune og Inger Marie Duesund, datert 30.30.2006.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Inger Marie Duesund inngjekk kjøpekontrakt med Masfjorden kommune 30.03.2006 om kjøp av bustadtomt gbnr. 44/51 i Solheimneset bustadfelt. Tomta var ein tilleggstomt til eigedomen gbnr. 44/48. I kjøpekontrakten står det i pkt. 7; «*Ved eventuelt vidare sal av tomta i ubebyggd stand, skal Masfjorden kommune ha forkjøpsrett*».

7.05.2013 skreiv Inger Marie Duesund e-post til rådmannen med kopi til ordføraren at ho ville selje tomta for å gje innflyttarar/innbyggjarar i kommunen muligheit til å få seg bustadtomt. Duesund fekk tilsendt avtale om tilbakekjøp av tomta etter at Masfjorden kommune i brev av 3.01.14 skreiv at kommunen ville gjere gjeldande retten sin om å kjøpe tilbake tomta i tråd med kjøpekontrakten.

5.02.14 skriv Duesund pr. e-post at ho har selt tomta privat. Masfjorden kommune svarar at vidare sal av tomta i ubygd stand er brot på kjøpeavtalen og viser til pkt. 7 i avtalen og brev av 3.01.14.

Inger Marie Duesund ber i brev datert 18.02.14 om at Masfjorden kommune ved rådmannen seier frå seg forkjøpsretten til bustadtomt gbnr. 44/51 i Solheimneset bustadfelt. Ho har selt tomta til Jorunn og Gunnar Sulen til same prisen som Masfjorden kommune skulle betale.

Rådmannen gav ei munnleg orientering om problemstillinga i formannskapsmøtet 18.03.14.

Ikkje aktuelt.

Vurdering

Hovudsatsinga til Masfjorden kommune er å få auka folketalet i kommunen. For å bidra til dette, har kommunen mellom anna tilrettelagt med bustadfelt med subsidierte tomter. Masfjorden har få tilrettelagde tomter igjen for sal i dei kommunale bustadfelt. Dette er den siste tilgjengelege bustadtomta i feltet på Solheim.

Masfjorden kommune har ein politikk på at det skal byggjast bustadhus på dei subsidierte tomtene i kommunale felt. Slik det går fram av dialog med Sulen, skal det ikkje byggjast bustadhus på tomter med det første ettersom dei skal byggje på nabotomta, gbnr. 44/94. Tomta vil då verte ein «tilleggstomt» som er i strid med Masfjorden kommune sin politikk.

Eit direkte sal av tomter frå Inger Marie Duesund til Jorunn og Gunnar Sulen vil gjere at Masfjorden kommune ikkje lengre har forkjøpsrett ved vidare sal av tomter. Kommunen vil heller ikkje få anledning til å ta inn ein klausul i kontrakten om at Masfjorden kommune skal ha gjenkjøpsrett dersom tomter ikkje vert bygd på innan 3 år. Begge desse punkta ville kommunen tatt med dersom tomter vart tilbakeført for så å verte skøytt over på ny eigar.

Konklusjon

Masfjorden kommune ynskjer å nytte seg av forkjøpsretten til gbnr 44/51, heimla i pkt. 7 i kjøpeavtalen mellom Masfjorden kommune og Inger Marie Duesund, datert 30.30.2006.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Gerd Allis Håheim		14/487

Saknr	Utval	Type	Dato
028/14	Formannskapet	PS	22.04.2014

Masfjordbygg - eigarforhold

Framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune tilbyr kr. 50.000 for dei 90 aksjane som Sparebanken Vest har i AS Masfjordbygg. Masfjorden kommune tilbyr kr. 50.000 for dei 90 aksjane som Gjensidige har i AS Masfjordbygg. Finansiert med bruk av kraftfondet.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Masfjorden kommune har ytra ønske om å utvikle og utvide aktiviteten knytt til AS Masfjordbygg, medan dei andre eigarane Sparebanken vest og Gjensidige har ikkje fullt ut delt desse synspunkta. Ein har hatt dialog med både Gjensidige og Sparebanken vest sidan desember 2009 – då kommunen vart kontakta av Anders Kilangen i Gjensidige, som ba om tilbod frå kommunen på kjøpe ut Gjensidige og Sparebanken vest, då desse eigarane ønskjer å selje seg ut av selskapet. Kommunen ga følgjande tilbod.

FS-014/10 Vedtak :

- Masfjorden kommune tilbyr kr. 11.250,- for dei 90 aksjane som Sparebanken vest har i AS Masfjordbygg.
- Masfjorden kommune tilbyr kr. 11.250,- for dei 90 aksjane som Gjensidige har i AS Masfjordbygg .

Både Gjensidige og Sparebanken Vest finn den tilbode aksjepris alt for låg til at me kan akseptere bodet, og ber difor Masfjorden Kommune på nytt vurdere aksjeprisen ut i frå selskapet sin samla verdi fråtrekt gjeld. Verdivurderinga må primært basere seg på takst frå offentleg godkjent takstmann, alternativt anerkjent multipler for eigedomsselskap på basis av samla leigeinntekter. Me ser av saksframstillinga til formannskapet at Masfjordbygg blir driven på tilnærma "nonprofit" basis ut frå at husleiga blir fastsett utan tanke på å drive med lønnsemd og gje eigarane avkastning på

investert kapital. Driftsforma kan vere akseptabel så lenge eigarane sitt bruksareal og eigarandel stemmer overeins, men etter at Gjensidige og Sparebanken Vest flytta ut av bygget, vil ein slik driftsform gje ei uheldig skeivfordeling av innsett eigenkapital i prosjektet. Siste årsrekneskap bekreftar at det er bygd opp ein eigenkapital i selskapet bokført til kr. 1.351.467,-.

Dette representerer ein verdi pr aksje på kr. 3.308,67 – tilsvarende kr. 304.080,- for 90 aksjar, og eg antek at dette vil vera ein minneleg utløysingssum som både Gjensidige og Sparebanken Vest vil kunne akseptere.

Fakta:

Den 8.august 1977 vart selskapet AS Masfjordbygg skipa.

Som skiparar stilte;

Masfjorden kommune

Masfjorden kraftfond

Masfjordnes sparebank

Lindås-Masfjord gjensidige branntrygdslag

Føremålet med selskapet er å byggja og drive kontorbygg i Masfjorden.

Selskapet skal ha 5 styremedlemer – Masfjorden kommune 2, næringsfondet 1, sparebanken 1 og forsikringsselskapet 1 styrerepresentant.

Aksjekapitalen i AS Masfjordbygg vart sett til kr 50 000,-. Kvar av aksjane er på kr 250,-.

Aksjekapitalen er delt slik:

* Masfjorden kommune	80 aksjar = kr 20 000,-
* Masfjorden kraftfond	30 aksjar = kr 7.500,-
* Masfjordnes sparebank	45 aksjar = kr 11.250,-
* Lindås-Masfjord gjensidige branntrygdslag,	45 aksjar = kr 11.250,-

Etter ekstraordinær generalforsamling 16.12.2003 vart det gjort endringar i skipingsavtalen pkt. 2,3 og 9 og pkt. 2 og 4 vedtektene for selskapet. Aksjekapitalen i AS Masfjordbygg vart utvida i 2003 ved fondsemisjon, godkjent av Brønnøysundregistra januar 2004 og auka opp till 100 000,-. Verdien av aksjane er framleis på kr 250,-.

Aksjekapitalen er delt slik:

* Masfjorden kommune	160 aksjar = kr 40 000
* Masfjorden kraftfond	60 aksjar = kr 15.000,-

- * Sparebanken Vest 90 aksjar = kr 22 500,-
- * Gjensidige forsikring BA 90 aksjar = kr 22 500,-

Det er ikkje ført forhandlingar eller drøftingar kring verdsetting av aksjane og eigarforholdet som Sparebanken vest og Gjensidige har i selskapet.

Vurdering

AS Masfjordbygg er eit aksjeselskap, men intensjonen med selskapet er å drive selskapet som eit tilnærma non-profitt selskap, m.a. ved at det aldri er blitt teke ut utbytte frå selskapet. Eigarane har praktisert det slik, at dersom selskapet går med overskot, justerer ein husleige ned slik at drifta over tid går ut i 0. Dette er i tråd med intensjonen for selskapet – og blitt praktisert. Det er vanskeleg å seie noko om verdien av dei aksjane som Gjensidige og Sparebanken vest har i selskapet. Ein reknar ikkje med at det er noko marknad for omsetjing av aksjane i det frie marknaden. Verdisetjing av selskapet vert ofte gjort i forhold til framtidig inntening eller i forhold til den bygningsmessige verdien. Så lenge selskapet nærast vert drive etter non-profitt prinsippet, vert ikkje verdien sett i høve til framtidige inntekter tilnærma 0. Selskapet har halde seg til sparebanken som banksamband og har lån i banken, med vilkår som tilseier at banken har henta ut ekstra gevinst/"utbytte" ved renter som ligg litt høgt i forhold til vilkår som kommunen elles har på sine innlån.

Det er stort avvik mellom kommunen sitt tilbod og 2 av eigarane sine verdivurderingar for overtaking av aksjane. Ut i frå gjeldane praksis (primært kalla **oppkjøpsmetoden**) har nok Sparebanken vest og Gjensidige rett i sine verdivurderingar, men sakshandsamar vektlegg det forholdet at Gjensidige og Sparebanken vest har bidrege lite i selskapet, og kommunen mykje. Ein del av kostnadene kring bygget er dekkja direkte av kommunen, men kunne og burde ha vorte ført fullt ut i selskapet, og dermed ville selskapet sin egenkapital vore vesentleg mindre, og dermed og mindre sum i utløysingssum. Det har vore litt dialog mellom partane, med i hovudsak knytt til styremøter og generalforsamling, samt eit forhandlingsmøte med 1 av eigarane. Med bakgrunn i siste forhandlingsmøte, legg ein fram ei tilråding kor partane kjem sine tilbod/krav nærare i møte, og ein sum som kan akseptast av den eine eigar, som vil ta saka opp med den 2 eigaren når formelt vedtak føreligg.

Konklusjon

Ein vil tilrå at kommunen tilbyr kr. 50.000,- for dei 90 aksjane som Sparebanken vest har i selskapet og tilsvarande for Gjensidige sine aksjar, finansiert med bruk av kraftfondet.

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Gerd Allis Håheim	FE - 002, TI - &35, FE - 030	14/344

Saknr	Utval	Type	Dato
029/14	Formannskapet	PS	22.04.2014
	Kommunestyret	PS	

Kommunestruktur i Nordhordland mv

Framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune tek til orientering rapportane frå Telemarksforsking, som er lagt fram knytt til kommunestruktur i Nordhordland. Rapportane det gjeld er: Nye samhandlingsformer og strukturendringar i Nordhordland Juni 2013. Nordhordland - kommunestruktur 2015 - Avgjerdsgrunnlag for val av vidare prosess - fase 2 1. Desember 2013. Masfjorden kommune ønskjer å vera med i den vidare prosessen med å delta i vidare utgreiing av ei kommunesamanslåing (utgreiingsløpet). Det er også viktig at prosessen vil bli tilpassa statlege signal som måtte koma i tida framover. Masfjorden ber om at ein ny modell for kommunesamanslåing også vert utgreidd. Denne er : Gulen, Modalen, Masfjorden og søre deler av Høyanger, samt Romarheimsdalen og Eksingadalen. Masfjorden kommune blir med vidare i utgreiingsløpet på vilkår av at denne modellen vert vurdert og utgreidd grundig.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

1. Bakgrunn for prosjektet

Hausten 2010 gjorde kommunane (Fedje har kopla seg på etterpå) vedtak om at ein ynskjer å delta i felles utgreiing om framtidig kommunestruktur i Nordhordlandsregionen og oppmoda Regionrådet til å stå for prosessen med utgreiinga. Bakgrunnen for dette var at behovet for interkommunalt samarbeid auka på fleire område, t.d. innanfor helse ved Samhandlingsreforma. Eit generelt auka behov for samarbeid, gjorde at spørsmålet om endring i kommunestruktur igjen vart eit aktuelt spørsmål.

Regionrådet har følgt opp dette i møte 23.09.11, der ein ber om at det vert søkt om midlar til prosjektet slik at ein kan drive det vidare. Det er no utarbeida to rapportar av Telemarksforsking, som gir eit grunnlag for om ein ynskjer å delta i vidare utgreiing om eventuell kommunesamanslåing.

2. Utgreiingar som er gjort så langt
Rapport 1- Nye samhandlingsreformer og strukturendringar i Nordhordland
Denne rapporten vart lagt fram i juni 2013. Rapporten ser på dei regionale utviklingstrekk kva gjeld befolkningsutvikling historisk og framskrive, reiseavstandar og næringsutvikling. Den ser også litt på endringar i kommunale oppgåver dei siste åra, der samhandlingsreforma står sentralt.

Det er vurdert tre ulike alternativ til kommunestruktur.

- Fortsetje som i dag med 9 sjølvstendige kommunar og ha ulike samarbeidstiltak.
- Samanslåing av alle dei 9 kommunane
- Samanslåing av to eller fleire kommunar

Rapporten seier at alle desse alternativa kan veljast. Dersom ein ønskjer å fortsette som i dag, så må samarbeidet mellom kommunane få ei meir einsarta styring. Dette for å sikra at den politiske og demokratiske dimensjonen vert betre ivaretatt. Full samanslåing av alle kommunane vil vera det som gir mest robuste fagmiljø på fleire tenesteområde. Dersom ein går for eit slikt alternativ, vert det rådd til at ein må ha desentraliserte løysingar.

Til slutt i utgreiinga ligg det forslag til vidare prosess om kommunestruktur i Nordhordland. Regionrådet slutta seg til tilrådinga i rapporten og bestilte ein rapport – fase 2 i arbeidet med kommunestruktur i Nordhordland. Denne rapporten vart lagt fram i desember 2013.

Rapport 2 – Nordhordland – kommunestruktur 2015 (TF rapport 331)

I denne rapporten er tre utviklingsbanar for Nordhordland vurdert:

- Fortsette som i dag som sjølvstendige kommunar og utstrakt interkommunalt samarbeid
3. samarbeid
- Tradisjonell kommunesamanslåing der to eller tre kommunar slår seg saman
 - Full samanslåing av alle (dei fleste) kommunane – til ein regionkommune

Desse tre alternativa er vurdert opp i mot følgjande kriterium:

Økonomi

Dei første 15 åra etter ei kommunesamanslåing, vil gje lita endring i frie inntekter, medan ein deretter vil få mindre inntekter enn kommunane kvar for seg. Ein større kommune kan verta meir effektiv og dersom det vert realisert kan det gje netto innsparing. Regjeringa har elles signalisert at det vil koma endringar i inntektssystemet som gjer det meir fordelaktig å slå seg saman.

Tenesteproduksjon

Når ein skal sjå på organiseringa av tenestene i ein større kommune, må det vurderast ulike alternativ der behovet for sentralisering og desentralisering vert vurdert opp i mot kvarandre. Dei fagområda som i dag er små kan bli større og meir robuste, og i større grad møta framtida si behov for kompetanse.

Lokaldemokrati

Dersom ein vel samanslåing, må det sjåast på kva som kan gjerast for å vitalisere lokaldemokratiet, som storleik på kommunestyre, utvalstruktur osv. Satsar ein på utvikling av det interkommunale samarbeidet må det også sjåast på korleis det demokratiske perspektivet kan ivaretakast betre.

Samfunnsutvikling

Ein kommunesamanslåing kan føra til at regionen vert oppfatta som meir slagkraftig og meir tydeleg utanfor regionen. Dersom nye oppgåver skal løysast av kommunane, vil ein større kommune sannsynleg vera betre i stand til å ta i mot dei, og ein vil sannsynlegvis heller ikkje få overført oppgåver frå stat og fylkeskommunane utan at kommunane er store og robuste. Ei utfordring i ein større kommune vil vera at veksten

i regionen er svært ulik, frå stagnasjon til område med vekst i heilt «Noregstoppen». Det vil difor bli ei stor oppgåve å få til vekst i heile regionen. Samstundes vil eit tydeleg regionsenter kunne trekka til seg oppgåver og arbeidsplassar som vil koma heile regionen til gode. Eit regionalt Helsehus vil vera eit riktig og viktig steg.

Me viser til rapporten og tilrådingar om vidare prosess.

3) Signal frå sentralt hald

Signala frå den nye regjeringa er at dei ønskjer ei endring i dagens kommunestruktur som i hovudsak vart bestemt for 50 år sida, og som baserer seg på politiske diskusjonar frå 1950-talet. Arbeidsoppgåvene til kommunane har endra seg betrakteleg og det har vore gjennomført store og omfattande reformer. Vidare har samferdsle og kommunikasjonar endra seg dramatisk og me har i dag ein digital teknologi som legg store føringar for tenester og kommunikasjon. Regjeringa har nyleg sett ned eit ekspertutval som skal koma med sin første rapport 24. mars. Vidare forventar ein å få meir tydelege signal på kva regjeringa ønskjer seg og kva verkemidlar som vil bli brukt i kommuneproposisjonen i mai.

4) Vegen vidare

Det var i utgangspunktet tenkt to løp vidare som kommunane kunne velje mellom:

- a) Utgreiingsløpet – samanslåing av alle ni kommunane eller ulike konstellasjonar mellom to eller fleire kommunar.
- b) Samarbeidsrelasjonsløpet – fortsette med den struktur ein har i dag og utvikla samarbeidet, men dette vil ikkje bli utgreidd vidare før ein ser resultatata av utgreiingsløpet.

Ut frå dei styringssignala som så langt har kome frå sentralt politisk hald, meiner Telemarksforsking at det er rimeleg å tru at samarbeidsrelasjonsløpet er mindre relevant no enn tidlegare. Når kommunane no skal velja kva dei vil gjera vidare i prosessen, meiner dei difor at kommunane bør velja å gå vidare med utgreiingsløpet. Grunngevinga for dette er at ein då er i tråd med det som ser ut til å bli dei sentralt gitte føringane for kommunereforma. I tillegg vil deltaking i utgreiingsløpet òg vera det alternativet som gjev mest kunnskap om dei moglege alternativa framover. Dei meiner difor at det tidlegare omtala «samarbeidsrelasjonsløpet» bør utgå i den vidare prosessen.

Nordhordland Utviklingsselskap IKS sluttar seg til dette, og me rår kommunane til å velja utgreiingsløpet. Også dei kommunane som er usikre på om dei ønskjer kommunesamanslåing, bør velja dette løpet. Når desse vurderingane skal gjerast, må det vurderast kva me veit i dag og korleis ein trur framtida vil bli. Valet som skal gjerast er langsiktig og den kommunestrukturen me har i dag har vore i 50 år. Dei kommunane som vel å bli med i utgreiingsløpet vil få saka til ny handsaming (fase 2.2) der dei vil få valet om å vera med vidare eller hoppa av prosessen.

Dersom kommunen ser på kommunesamanslåing som uaktuelt, eller der det eventuelt ikkje er aktuelt med samanslåing med andre kommunar i denne regionen, bør dei seia nei til vidare prosess. Ev. framtidig samarbeid, må eventuelt vurderast nærare når resultatet av endeleg samanslåingsprosess er ferdig.

Vurdering

Den nye regjeringa har kome med klare signal om at dei ønskjer ei kommunereform, der ein ser for seg ein annan kommunestruktur enn i dag. Den strukturen som ligg i dag har vore meir eller mindre uendra sidan 50-talet, og det er derfor krevjande å tenke heilt nye kommunegrenser og strukturar. Men me veit at kommunane vil få fleire nye oppgåver som skal løysast i framtida, og

dette er store samfunnsoppgåver som dagens kommunar må samarbeide om, ref. samhandlingsreforma. Nordhordlandsregionen har vore flinke på samarbeid og har i dag ei rekkje samarbeidsrelasjonar innanfor mange tenesteområder. Mange av desse samarbeida fungerer godt, men vi ser også at denne typen interkommunale samarbeid kan vere krevjande å handtere. I tillegg er det mange som stiller spørsmål med den demokratiske medverknaden i slike samarbeid. Dei prosessane som Regionrådet har starta knytt til framtidig kommunestruktur i Nordhordland, legg eit godt grunnlag for vidare arbeid. Med dei statlege signala som har kome rundt kommunestruktur, er regionen kome langt i sitt arbeid med å hente inn kunnskap på dette området. Rapportane tek for seg sentrale spørsmål og det er spesielt interessant å sjå på utgreiingane rundt kommuneøkonomi. Sjølv om Telemarksforsking meiner at økonomi ikkje bør vere drivkraft åleine, vil det likevel vere viktig å gjere endringar i inntektssystemet slik at det kan bli meir fordelaktig med ei samanslåing.

Det er viktig at Masfjorden kommune og regionen går for vidare utgreiing, og det er spesielt viktig å gå djupare inn på tema som tenesteproduksjon, tenestestruktur, lokaldemokrati, kompetansemiljø og samfunns- og næringsutvikling. Viss det blir aktuelt med kommunesamanslåing over heile landet og i Nordhordland, er det viktig for Masfjorden å få vurdert fleire modellar enn det som tidlegare har vorte drøfta av Telemarksforsking. Å slå saman kommunar på begge sider av Fensfjorden (Fedje, Austrheim, Gulen og Masfjorden) er etter rådmannen si vurdering lite aktuelt. Ein modell som etter rådmannen si vurdering bør utgreiast nærmare, er ein storkommune sør for Sognefjorden som omfattar Masfjorden, Gulen, Modalen og Høyanger på sørsida av Sognefjorden (eventuelt med tilgrensande bygder som Eksingadalen og Romarheimsdalen). Ein slik kommune vil få eit areal på over 1800 km², eit innbyggjartal på ca 5000, og fellesnemnaren for heile området er utfordringar knytt til negativ eller låg folketalsutvikling, avstandsproblematikk til større sentra og sentrale tenester, samt dårlege vegar, små skulekrinsar, små fagmiljø og store utgifter i høve til tenesteproduksjon per brukar på fleire område.

På den andre sida har desse kommunane og dette området mange felles kulturelle og historiske band og interesser, samt mykje kompetanse knytt til landbruk, oppdrett, vassdragsforvaltning, jakt og innlandsfiske, reiseliv og kraftproduksjon, samt bygdenæringar knytt til både tradisjonelt landbruk og til meir moderne tenesteproduksjon. Stor grad av sterk bygdeidentitet, samt røynsle med bruk og vern av store utmarksområde inkludert mykje av fjellområdet Stølsheimen, ville og kunna gje eit slikt område ein sterk kulturell identitet, som kunne virka samlande og gje energi i ein prosess til kommunesamanslåing. Det geografiske området med sine mange relativt jamstore bygder, ville og kunne auka sjansen for å få inn representantar i eit kommunestyre med god forståing for kva utfordringar små bygder har, og kva som er viktig for å få til ei god og sunn utvikling i eit slikt definert distriktsområde.

Rådmannen vil vise til at dei meir sentrale delane av Nordhordland, ligg mykje tettare opp til vekst- og byregionen Bergen, og at dette området på svært mange teneste- og utviklingsområde har heilt andre utfordringar enn det den indre og nordlege delen av Nordhordland og sørsida av Sognefjorden har. Ein enkel måte å seia dette på er at sentrale og sørlege deler av Nordhordland har folkevekst og element av vekstsmertor, med dei utfordringar og fokus det medfører, medan Masfjorden, Modalen, Gulen og søre Høyanger har heilt motsette utfordringar, folketalsnedgang og avstandsproblematikk. Å drifta og utvikla eit slikt geografisk spreidd område stiller heilt andre utfordringar og krav enn det meir tettbygde område gjer, som ofte vil måtta ha fokus på alle utfordringane folkeveksten gjev på mange typar tenesteområde og på utvikling av infrastruktur

knytt til denne.

Konklusjon

Uansett utfall av ein kommunesamanslåing eller ikkje, er det viktig for Masfjorden kommune at det vert henta inn meir kunnskap om kva effektar ei eventuell samanslåing kan få for Masfjorden sine innbyggjarar, og at alternativet med Gulen, Modalen og Høyanger på sørsida av Sognefjorden, samt omkringliggjande bygder i andre kommunar vert utgreidd.

Rådmannen rår til at Masfjorden kommune blir med vidare i utgreiingsløpet på vilkår om at denne nye modellen vert vurdert og utgreidd grundig