

MASFJORDEN KOMMUNE

Sakspapir

| SAKSGANG | | | |
|----------------|------------|--------|----------------------------|
| Politisk organ | Møtedato | Saksnr | Sakshands. |
| Formannskapet | 04.09.2012 | 073/12 | Svein Helge Hofslundsengen |
| Kommunestyret | 13.09.2012 | 076/12 | Svein Helge Hofslundsengen |

| | |
|----------------|---------------------|
| Arkiv: N-022.3 | Arkivsaknr.: 12/119 |
|----------------|---------------------|

SAK 076/12 - NYTT TEKNISK UTVAL - OPPRETNING

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:
Saka vert lagt fram til drøfting i formannskapet
(elles jf. konklusjon)

Finansiering

Heimel

Kommunelova § 10

FS-073/12 TILRÅDING TIL KOMMUNESTYRET:

Kulepunkt 1:

- Masfjorden kommunestyre opprettar Utval for Teknisk, Miljø, Landbruk og Utvikling. (TMLU eller Teknisk utval). Utvalet får ansvar for bygge- og delesaker, private reguleringsplanar, landbrukssaker, herunder konsesjonssaker, saker etter matrikkellova, miljø og forureiningssaker, saker som høyrer inn under tema vilt og fisk og delegerte saker som er heimla i Plan- og bygningslova.

Øvrige plansaker høyrer inn under formannskapet sitt virkeområde.
Formannskapet er også klageinstans på vedtak fatta av TU.

Utvalet rapporterer gjennom møtebok til formannskapet.
Formannskapet og kommunestyret kan tildela saker til utvalet.

Utvalet vert oppretta med verknad frå 01.11.2012. Utvalet har 5 medlemmer med varamedlemmer. Delegering til utvalet, herunder fullmakter må vedtakast av kommunestyret i samband med delegeringsreglementet/val av medlemmer til utvalet.

Utvalet vert evaluert etter eit år og ved utgangen av valperioden.

Kulepunkt 2:

- **Målsettinga til kommunestyret er å betra den demokratiske prosessen gjennom:**
 - **Å arbeida for betre likebehandling**
 - **Klarare retningslinjer og raskare avgjerder**
 - **Fokusering på brukarane av tenestene**
 - **Få eit meiningsfullt og engasjerande arbeidsområde for dei folkevalde**

Det skjedde i Formannskapet den 04.09.2012:

Spesialrådgjevar Lovisa Midtbø og teknisk sjef Terje Kallekleiv var tilstades under handsaming av denne saka.

Rådmann Svein Helge Hofslundsengen orienterte om saka og sa at kommunestyret er suveren til å oppretta dei utvala dei vil. Han sa m.a. at overordna planar og styringsdokument bør liggja til formannskapet.

Saka vart grundig drøfta.

Masfjorden Høgre v/Lene Hansen Kvamsdal, sette fram slikt framlegg til vedtak:

Sak 073/12 Nytt teknisk Utval:

Masfjorden kommunestyre opprettar Utval for Teknisk, Miljø, Landbruk og Utvikling. (TMLU eller Teknisk utval). Utvalet får ansvar for bygge- og delesaker, private reguleringsplanar, landbrukssaker, herunder konsesjonssaker, saker etter matrikkellova, miljø og forureiningssaker, saker som høyrer inn under tema vilt og fisk og delegerte saker som er heimla i Plan- og bygningslova.

Øvrige plansaker høyrer inn under formannskapet sitt virkeområdet. Formannskapet er også klageinstans på vedtak fatta av TU.

Utvalet får ansvaret for arbeidet med Lokalsamfunnsutvikling i Masfjorden 2012 – 2015.

Utvalet samarbeider med formannskapet i saker som overlappar ansvarsområde. Utvalet rapporterer gjennom møtebok til kommunestyret.

Utvalet vert oppretta med verknad frå 01.11.2012. Utvalet har 5 medlemmer med varamedlemmer. Delegering til utvalet, herunder fullmakter må vedtakast av kommunestyret i samband med delegeringsreglementet/val av medlemmer til utvalet.

Utvalet vert evaluert etter eit år og ved utgangen av valperioden.

Målsettinga til kommunestyret er å betra den demokratiske prosessen gjennom:

- *Å arbeida for betre likebehandling*
- *Klarare retningslinjer og raskare avgjerder*
- *Fokusering på brukarane av tenestene*
- *Få eit meiningsfullt og engasjerande arbeidsområde for dei folkevalde*

Drøftinga held fram.

Egil Kvingedal, V, spurde om noko i skjemaet med prosessflyten som partia la fram er i strid med regleverket?

Rådmann Svein Helge Hofslundsengen svara at skissa med prosessflyt er heilt grei.

Kvingedal ba rådmannen leggja fram sine bekymringskommentarar i høve oppretting av nytt teknisk utval til kommunestyret.

Arthur Sjursen, Ap, spurde om det nye utvalet ville bli pålagt å ha møta frå kl. 16.00 og utover?

Rådmann Svein Helge Hofslundsengen svarta at vi har gjeldande vedtak på at politiske møter startar kl. 16, men av praktiske årsaker har valt å gjennomføre ein del dagmøter siste periodar samt at me har eit budsjett å forholde oss til. Posten for tapt arbeidsforteneste har vorte overskriden dei seinare år. Han sa at i mange andre kommunar har dei kommunale møte på kveldstid.

Det vart spurt om korleis klageadgangen ville vera i høve saker som vart handsama i eit nytt teknisk utval.

Spesialrådgjevar Lovisa Midtbø sa at eit utval som har gjort eit vedtak skal ha moglegheit til å gjera om på vedtaket då det kan ha kome nye opplysningar i ei sak. Dersom utvalet held fast på sitt vedtak er det formannskapet som er formelt klageorgan.

Midtbø sa at formannskapet og kommunestyret til ei kvar tid kan leggja konkrete oppgåver i ymse saker til eit nytt utval.

Teknisk sjef Terje Kallekleiv sa at med eit nytt teknisk utval så ville det blir meir ressurskrevjande for administrasjonen utan at ein nødvendigvis vil oppnå det som er tenkt i høve bestillinga frå kommunestyret.

Rådmann Svein Helge Hofslundsengen sa at formannskapet må arbeida seg gjennom saka og koma med ei konkret innstilling til kommunestyret.

Arthur Sjursen, Ap, ba teknisk sjef leggja fram ei skriftlig utgreiing til kommunestyret om hans syn på denne saka.

Egil Kvingedal, V, gjorde framlegg om at ein går for Høgre sitt framlegg med desse rettingane:

- Denne setninga går ut: Utvalet får ansvar for arbeidet med Lokalsamfunnsutvikling.
- Denne setninga går ut: Utvalet samarbeider med med formannskapet i saker som overlappar ansvarsområdet.
- Utvalet rapporterer gjennom møtebok til formannskapet.

Formannskapet slutta seg til Venstre sitt framlegg til rettingar i Høgre sitt framlegg. Formannskapet drøfta siste avsnitt i framlegget frå Høgre som omtala målsettingar for utvalet.

Ordførar Karstein Totland orienterte i høve røysinga.

Han sa at ein fyrst røyser over første delen i framlegget frå Høgre med rettingane frå Venstre. Dette vert kulepunkt 1.

Kulepunkt 2 vert målsettingane.

Røysting:

Kulepunkt 1 vart samrøystes vedteke.

Kulepunkt 2 vart samrøystes vedteke.

KS-076/12 VEDTAK:

Kulepunkt 1:

- **Masfjorden kommunestyre opprettar Utval for Teknisk, Miljø, Landbruk og Utvikling. (TMLU eller Teknisk utval). Utvalet får ansvar for bygge- og delesaker, private reguleringsplanar, landbrukssaker, herunder konsesjonssaker, saker etter matrikkellova, miljø og forureiningssaker, saker som høyrer inn under tema vilt og fisk og delegerte saker som er heimla i Plan- og bygningslova.**

Øvrige plansaker høyrer inn under formannskapet sitt virkeområde. Formannskapet er også klageinstans på vedtak fatta av TU.

Utvalet rapporterer gjennom møtebok til formannskapet. Formannskapet og kommunestyret kan tildela saker til utvalet.

Utvalet vert oppretta med verknad frå 01.11.2012. Utvalet har 5 medlemmer med varamedlemmer. Delegering til utvalet, herunder fullmakter må vedtakast av kommunestyret i samband med delegeringsreglementet/val av medlemmer til utvalet.

Utvalet vert evaluert etter eit år og ved utgangen av valperioden.

Kulepunkt 2:

- **Målsettinga til kommunestyret er å betra den demokratiske prosessen gjennom:**
 - **Å arbeida for betre likebehandling**
 - **Klarare retningslinjer og raskare avgjerder**
 - **Fokusering på brukarane av tenestene**
 - **Få eit meningsfullt og engasjerande arbeidsområde for dei folkevalde**

Det skjedd i Kommunestyret den 13.09.2012:

Ordførar Karstein Totland refererte tilrådinga frå formannskapet og sa at dette er ei bestillingssak frå kommunestyret.

Saka vart drøfta.

Vigdis Søvik, Sp, sa at Senterpartiet er av dei som ynskjer eit breiare politisk engasjement.

Ho sa ein veit ikkje heilt om ting vil verta betre, men vil gå inn for å prøva dette.

Det er viktig at det og vert ei raskare handsaming.

Ho sa at Senterpartiet vil støtta tilrådinga frå formannskapet.

Egil Kvingedal, V, ba rådmannen leggja fram administrasjonen sitt syn på dette.

Rådmann Svein Helge Hofslundsengen, sa at det var ei brei drøfting i formannskapet.

Administrasjonen må ha større fokus når ein skal ha fleire utval i tillegg til formannskapet.

Dette kan gå på bekostning på planarbeidet.

Røysting:

Tilrådinga frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

SAKSTILFANG:

| Nr | T | Brevdato | Avsender/Mottakar | Tittel |
|----|---|------------|--|--|
| 1 | U | 07.03.2012 | Hans Daae; Lillian Andvik; Ragnvald Tangedal; Tove Kristin Sleire Tistel; Ørjan Daae | Møteinnkalling - politisk organisering av arbeidsoppgåver |
| 3 | I | 21.06.2012 | Alle partia v/Egil Kvingedal | Fellesframlegg til kommunestyret 21.06.2012 til nytt politisk utval |

SAKSUTGREIING:

BAKGRUNN

Følgjande bestilling er henta frå møteboka til kommunestyret 21.06.12 i sak 067/12 Skriv og meldingar under overskrifta dette skjedde i kommunestyret den 21.02.2012 og vart samrøystes oversendt rådmannen:

Bakgrunn:

Det har sia dette kommunestyret blei konstituert vore på snakk om etablering av eit nytt utval som inkluderer teknisk, miljø, landbruk, vilt og fisk. I påvente av dette har behandlinga av delegeringsforskrifta latt vente på seg. Som eit felles forslag frå alle partia, fremmas derfor følgjande forslag:

Forslag:

Det opprettas eit nytt utval som overtar oppgåvene som FUP og Vilt og Fisk innehar i dag. Dette utvalet blir satt med 5 medlemmer valt av kommunestyret. Forslagsstillarane ser for ein prosessflyt i sakshandsaming som vist i vedlegget til dette forslaget.

Utvalet si forvalting heimlast i følgjande lovverk (som angitt i dagens delegeringsforskrift):

Plan og Bygningslova av 14.juni 1985 nr 77 kapittelIII- X, og vedtak utbyggingsplanar Friluftsløva av 28.juni 1957 nr16 §40 om å stanse og fjerne ulovlege byggverk, vert delegert til dette utvalet Vedtaksmynde i saker etter viltlova og lov om lakse -og innlandsfiske

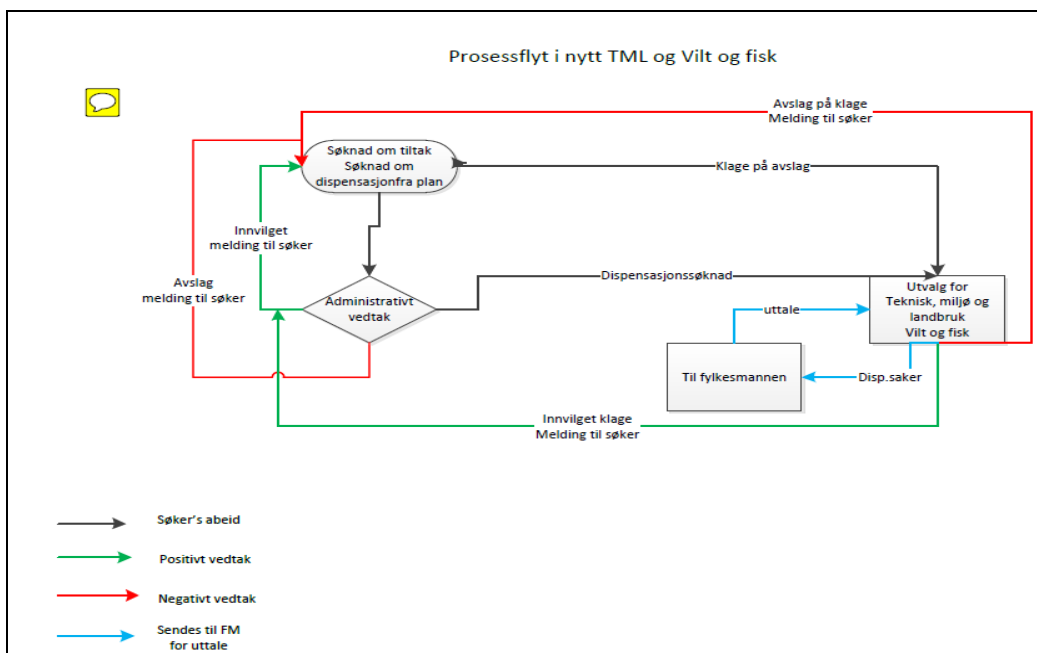
Kommunestyret kan også delegere andre saker til dette utvalet.

Hensikt

Hensikta med dette utvalet er å betra den demokratiske prosessen, gjennom betre likebehandling, klårare retningslinjer, bevisstgjeriing, og samstundes få eit utval som har eit «mindre» og meir spissa arbeidsområde enn kva formannskapet i dag har.

Dersom dette forslaget blir vedtatt, er det ein naturlig prosess og be administrasjonen utarbeide forslag til endring av delegeringsforskrifta

Framlegget er skjematisk vist slik av forslagsstillarane:



FAKTA

Heimelen for kommunestyret til å opprette faste utvalg og komitear finn ein i KommuneLOVA § 10. *Faste utvalg. Komiteer.*

1. Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette faste utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål eller for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomhet. Slike utvalg skal ha minst tre medlemmer.
2. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv området for de faste utvalgs virksomhet. Slike utvalg kan tildeles avgjørelsesmyndighet i alle saker hvor ikke annet følger av lov.
3. Kommunestyret og fylkestinget velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder.
4. Utvalget kan gi lederen eller et arbeidsutvalg myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget har bestemt noe annet.
5. Kommunestyret og fylkestinget kan opprette komiteer til forberedende behandling av saker og til å utføre særskilte verv. Slik komité kan også tildeles myndighet til å avgjøre enkeltsaker som har direkte tilknytning til komiteens oppdrag.
6. Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge faste utvalg og komiteer. En komité kan også omorganiseres eller nedlegges av det organ som har fått myndighet til å opprette vedkommende komité.

Av dette går det fram at kommunestyret står fritt til å opprette og nedlegge komitear etter eige skjønn. Dette er også innarbeidd i reglement for Masfjorden kommunestyre.

Framlegget frå kommunestyret om etablering av eit nytt utval som inkluderer teknisk, miljø, landbruk, vilt og fisk påverkar innhaldet i formannskapet sitt arbeidsfelt og inneber nedlegging av utval for vilt og fisk. Formannskapet har tidlegare vore personidentisk med medlemmene i fast utval for plansaker. Etter pbl av 2008 er det ikkje lenger krav om eige planutval.

Ein gjennomgang av saksmengda for formannskap, fast utval for plansaker og kommunestyret dei siste åra er vist under:

| År | FUP | FS | Totalt | KS |
|-----------------|-----|-----|--------|-----|
| 2009 | 77 | 91 | 168 | 105 |
| 2010 | 59 | 106 | 165 | 108 |
| 2011 tom okt | 35 | 88 | 143 | 147 |
| 2011 nov og des | | 20 | | |
| 2012 tom juni | | 69 | | 70 |

Oversyn over tal møter og saksmengde for utval for vilt og fisk:

| År | Tal møte | UVF |
|---------------|----------|-----|
| 2009 | 1 | 7 |
| 2010 | 2 | 7 |
| 2011 | 3 | 13 |
| 2012 tom juni | 2 | 6 |

Ein stor del av arbeidsmengda for formannskapet har vore knytt til planarbeid. Formannskapet har og fått møtebok for alle delegerte vedtak frå teknisk, miljø og landbruk som politisk sak og brukt noko tid på gjennomgang av desse vedtaka.

Utval for vilt for fisk har hatt få møter og begrensa tal saker sidan det vart oppretta, jf tabell. Medlemmene i utvalet har gitt uttrykk for at det har vore vanskeleg å få god flyt i utvalsarbeidet med så få saker og så få møte, og det politiske arbeidet har blitt lite meningsfullt.

Tidlegare politisk organisering i Masfjorden kommune

Etter endringane i kommunelova i 1992, vart politisk organisering i Masfjorden kommune endra av kommunestyret i 1995. Hovudutval for oppvekst og omsorg og hovudutval for teknisk (UTUM) vart oppretta, og fagutval som skulestyre, helse- og sosialstyre, kulturstyre m.v. vart lagt ned. I 1996 og 1998 vart den administrative organiseringa tilpassa dette.

I 2001 vart dette endra: Følgjande vedtak vart gjort av Masfjorden kommunestyre:

1. Dei to hovudutvala blir lagt ned som ei prøveordning for to år.
2. Organiseringa blir evaluert våren 2003. Kommunestyret set ned ei nemnd som har ansvaret for dette arbeidet.
3. Brukarutvalet held fram. Kommunestyret kan delegera saker til dei etter nærare vurdering..
4. Det blir oppretta eit utval for vilt og fisk. Utvalet har tre til fem medlemmer. Kommunestyret kan delegera saker til dei etter nærare vurdering.

I 2003 vart den politiske organiseringa gjennomgått og evaluert av ei nemnd nedsett av kommunestyret. Hovudutvala vart ikkje innført på nytt, men spørsmålet om politisk engasjement og meningsfulle arbeidsoppgåver for lokalpolitikarane vart grundig drøfta og belyst i vedtak **frå Kommunestyret, den 22.05.2003:**

Det er viktig at det vert lagt til rette for eit større politisk engasjement. Grappa kjem med fylgjande framlegg for å utvikla dette:

- ◆ Ordning med saksordførar i einskildsaker som skal til kommunestyret.
- ◆ Det vert vurdert å setje ned arbeids/prosjektgrupper i større einskildsaker som er under førebuing til kommunestyret.
- ◆ Det vert orientert om ordning og høve til å rette direkte spørsmål til kommunestyret (spørjetime) i media og ellers innbyggjarar som er engasjert i einskildsaker eller politisk arbeid generelt.
- ◆ Det vert lagt til rette for gjennomføring av temamøte i kommunestyret. Kommunestyremedlemmene må oppmodast om å kome med framlegg om tema. I tillegg vil rådmannen kunne foreslå tema.
- ◆ Det må vurderast å ha fleire kommunestyremøte enn i dag.
- ◆ Ordninga med open post i kommunestyret må reetablerast.

Gjeldande reglement for Masfjorden kommunestyre er i tråd med dette vedtaket.

Sidan 2003 har det ikkje vore sett ned noko politisk utval for å vurdere politisk organisering, og endringsframlegg har ikkje kome før det som no ligg føre.

Det er få kommunar som har berre eit **eige utval til** tekniske saker. Det vanlege er å enten ha tre hovudutval for teknisk, oppvekst og helse eller ikkje ha sektorutval i det heile. Det er likevel så stor skilnad på korleis kommunane organiserer seg at det er vanskeleg å samanlikne oss med andre kommunar.

VURDERING

Rådmannen oppfattar bestillinga frå kommunestyre slik:

- Kommunestyret ønskjer å etablere nytt teknisk utval som inkluderer UVF
- Saksgangen skal følgje skissert prosessflyt

Målsettinga til kommunestyret er å betre den demokratiske prosessen gjennom

- å arbeida for betre likebehandling
- klarar retningslinjer
- bevestigjering
- få eit mindre og spissa utval (enn formannskapet)
- få eit meningsfullt og engasjerande arbeidsområde for politikarane

Samstundes har kommunestyret / formannskapet gitt uttrykk for at ein ønskjer å styrke formannskapet som kollegialt organ. Ein ønskjer at alle formannschaftsmedlemmene skal vere godt orientert om aktuelle saker og verte betre rusta til å drive eit aktivt strategisk arbeid overfor sine moderparti i saker som betyr mykje for Masfjorden. Det beste eksemplet me har på det er arbeidet med Masfjordsambandet.

Formannskapet er økonomiutval (heimla i kommuneloven) og er ansvarleg for å fremme budsjett og økonomiplan med handlingsplanar til kommunestyret. Formannskapet er dermed ansvarleg for å gjere heilskapelege vurderingar i den kommunale drifta og innstille på prioriteringar mellom dei ulike sektorane når dette er naudsynt. For å kunne ivareta denne oppgåva, så er det viktig at formannskapet som overordna strategisk organ og tilretteleggjar for kommunestyret, ikkje vert svekka. Når rådmannen vurderer framlegget om oppretting av eit nytt teknisk utval, er dette eit viktig prinsipp. Det må ikkje bli kompetansestrid mellom formannskapet og teknisk utval.

Då Masfjorden kommune la ned hovudutvala var grunngjevinga knytt til følgjande moment:

- Utvala hadde liten eller ingen reell mynde fordi sakene vart ført vidare til formannskap og kommunestyre.
- Utvala hadde ingen budsjetttramme, og saker som fekk økonomiske konsekvensar måtte handsamast i formannskap og kommunestyre.
- Utvala vart for sektoropptatte og tok ikkje heilskapelege omsyn.
- Kommunen hadde store økonomiske nedskjeringar med reduserte administrative ressursar, og det var også naudsynt å kutta kostnader på politisk område.
- Utvala verka byråkratiserende fordi kurante saker som kunne takast administrativt måtte vente til neste utvalsmøte og ferdig sakshandsaming til utvalsbehandling.

Formatert: Punktmerking og nummerering

Ved evalueringa av den politiske organiseringa i 2003, vart det lagt til rette for arbeidsformer som skulle sikre politisk engasjement, sjå vedtak sitert under faktadelen i saka. Desse arbeidsformene er etter rådmannen sitt syn brukt i svært liten grad i det politiske arbeidet i Masfjorden.

Rådmannen ser at noko av hensikta med oppretting av utvalet er å betre likebehandling. Sikring av likebehandling skjer vanlegvis gjennom fagkompetanse og kjennskap og kunnskap om saker av liknande karakter som er handsama tidlegare dvs ein posisjon som det til vanleg er vanskeleg for eit politisk utval å ha. Erfaring frå andre kommunar er også at ynskje om tettare politisk kopling til saksfeltet er knytt til ynskje om å inneha ein sterkare ombodsrolle og eller opptre i ein form for aksjonsdemokrati. Desse rollene kan vere konfliktskapande fordi dei kan undergrave fagadministrasjonen sin posisjon og dei overordna kommunale planane sin autoritet. Det er viktig at desse utfordringane blir drøfta politisk.

Rådmannen ser at det er eit ynskje om auka politisk engasjement og deltaking. Eit auka engasjement i teknisk utval kan gå på bekostning av engasjement i eit formannskap. Vi treng eit formannskap som har heilskapeleg kompetanse og som kan fungere som strategisk politisk organ. Dette er særskilt viktig med nytt lovverk som legg opp til samordna planarbeid og planoppfylging innanfor alle sektorar der eks folkehelse skal inngå som viktig grunnlagselement i all plan og planoppfylging. Dette må kommunestyret sjølv vurdere.

Utval for vilt og fisk vs teknisk utval

Slik rådmannen forstår bestillinga frå kommunestyret sitert under bakgrunn, skal utval for vilt og fisk leggjast ned når det oppretting av teknisk utval vert vedteke. Arbeidsoppgåvene skal i sin heilskap overførast til teknisk utval.

Samansetting av teknisk utval

Rådmannen tilrår at teknisk utval bør vere samansett av minimum 3 -maksimum 5 medlemmer frå kommunestyret. Formannschaftsmedlemmer bør ikkje vere medlem eller varamedlem i teknisk utval. Dette er grunna i at formannskapet er kommunen sitt klageorgan.

Administrative og økonomiske ressursar knytt til teknisk utval

Eit tekniske utval vil krevje auka administrative ressursar til oppfølging og drift av utvalet. Utvalet må ha jamlege møter om lag med same møtefrekvens som formannskapet. Ein må og påreke synfaringar. Likeeins vil teknisk utval føra til auka utgifter til folkevalde organ.

Fullmakter til utvalet

I delegeringsreglementet står følgjande under overskrifta generelle reglar for bruk av delegert fullmakt:

Retningsliner for utøving av fullmakt

All delegert fullmakt skal verte brukt i samsvar med lover, forskrifter og retningsliner gjeve av overordna organ, og innanfor budsjetttrammene og føresetnadene.

Tilbakekalling av fullmakt i enkeltsaker

Eit overordna organ kan krevje å få lagt fram for seg til avgjerd ei sak som eit underordna organ har til handsaming etter delegert fullmakt.

Rettt til å la vera å gjera bruk av delegert fullmakt i særlege høve

Den som har fått delegert mynde, kan overlata til det overordna organet å gjere vedtak i spesielle saker.

Ingen må nytte delegert fullmakt til å gjere vedtak som er i strid med delegerande myndigheit sitt syn.

Omgjeringsrett

Eit overordna organ kan på eige initiativ gjere om eit underordna organ sitt vedtak i samsvar med forvaltningslova §35. I saker der parten/-ane ikkje har klageitilgang på enkeltvedtak, må ei slik omgjerung ikkje finne stad etter at vedtaket formelt er gjort kjent for parten/-ane.

Mindretalsanke

I saker der utvalet har fått delegert vedtaksmynde frå kommunestyret/formannskapet, kan tre medlemmer, ordføraren eller rådmannen, krevje saka lagt fram for formannskapet/kommunestyret. Slike krav må setjast fram i møtet, og det skal verte ført inn i protokollen.

Partar sin klageitilgang

Partar og andre med rettsleg klageinteresse har rett til å få vedtak overprøvd av klagenemnda i samsvar med reglane i forvaltningslova og særlover. Formannskapet er klagenemnd etter forvaltningslova.

Særreglar for budsjettfullmakter

Kommunen sitt økonomireglement viser fullmakter og sakshandsamingsreglar.

Kommunestyret er overordna organ for både formannskapet og teknisk utval og dette vil sei at kommunestyret fastset kva arbeidsoppgåver utvalet skal ha. Kommunestyret skal ha møtebok frå utvalet. Den skisserte prosessflyten i bestillinga er ufullstendig og viser ikkje dette ansvarsforholdet mellom utvalet og kommunestyret.

Arbeidsfordeling mellom formannskapet og teknisk utval

I bestillinga seier ein at teknisk utval skal overta alle saker som FUP hadde. Rådmannen kan ikkje sjå at det er tenleg. Dette ville innebære at utvalet skulle ha overordna strategisk planlegging og sektorplanar som td pleie- og omsorg og oppvekstplanar der desse før prosesskrava i plan- og bygningslova. Rådmannen tilrår difor slik arbeidsdeling mellom formannskapet og teknisk utval:

Plansaker

Rådmannen rår til at kommuneplanen og kommunedelplanar (både tema og areal) vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn av formannskapet. Formannskapet kjem og med tilråding til kommunestyret når det gjeld endeleg vedtak av planen. Rådmannen vil likevel

peike på at kommunestyret sjølv kan oppnemne arbeidsgrupper i kvar sak. Arbeidsgrupper kan vere formannskapet eller eit utval valt for særlege tema i denne saka. Dette er heimla i reglement for Masfjorden kommunestyret men kommunestyret har i liten grad brukt dette verktøyet for å skape politiske engasjement.

Temaplanar / sektorplanar er ei kommunal oppgåve. Temaplanar / sektorplanar er eit større planarbeid som ofte skal dokumentere korleis kommunen løyser lovfesta oppgåver. Tema-planar / sektorplanar er nesten alltid ledd i ein kommunal utviklingsstrategi. Planarbeidet gjev ofte føringar for fleire sektorar og krev ei heilskapleg tilnærming. Det kan og vere naturleg å ha ei politisk styringsgruppe for arbeidet. Rådmannen tilrår at desse plansakene vert liggande til formannskapet og at dei tar stilling til brei medverknad i planprosessen ved for eksempel å etablert politiske arbeidsgrupper der dette er tenleg.

Områdeplanar er i utgangspunktet ei offentleg oppgåve, jf pbl § 12-2, men kommuneplanen opnar for ein privat områdeplan (Torsvik). Områdeplanar er eit større planarbeid som ofte er ledd i ein kommunal utviklingsstrategi. Planarbeidet kan verte dyrt og gjev ofte føringar for fleire sektorar og krev ei heilskapleg tilnærming. Det kan og vere naturleg å ha ei politisk styringsgruppe for arbeidet. Rådmannen tilrår at desse plansakene vert liggande til formannskapet men peiker på at formannskapet / kommunestyret sjølv kan oppnemne styringsgruppe i kvar sak. Styringsgrupper kan vere formannskapet, nytt utval eller eit utval valt for denne særlege saka.

For offentlege arealplanar der planarbeidet er initiert av kommunen, utført av kommunen eller private men betalt av kommunen rår rådmannen til vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn av formannskapet. Formannskapet kjem og med tilråding til kommunestyret når det gjeld endeleg vedtak av planen. Eksempel på slike plansaker er utviding av gravplassane.

For private reguleringsplanar som er heimla i overordna plan, utarbeidd og finansiert av private rår rådmannen til at vert sendt på høyring og lagt ut til offentleg ettersyn av nytt utval. Utvalet kjem og med tilråding til kommunestyret når det gjeld endeleg vedtak av planen. Eksempel på slike plansaker er hyttplanar i Stordalen heimla i kommunedelplan for Stordalen eller Liarinden bustadfelt heimla i kommuneplanen. Rådmannen forstår vedteke forlag om oppretting av nytt utval slik at det er i desse sakene som nemnd over at politikarane er særleg opptekne av framdrift, likebehandling og demokrati.

Bygge- og delesaker

Rådmannen rår til at dispensasjonssaker etter plan- og bygningslova vert handsama i teknisk utval. Dette gjeld både saker der rådmannen har eit positiv og eit negativt framlegg til vedtak. Eit dispensasjonsvedtak som eventuelt blir påklagt, føl reglane i forvaltningslova. Det organet som fatta vedtaket får høve til å vurderer klagen og å kome med si innstilling til klageorganet (formannskapet).

Saker som gjeld ulovleg bygging vert handsama i teknisk utval så langt lovverket tillet dette. Dette gjeld både saker som vert innmeldt til kommunen og saker som vert initiert av kommunen.

Landbrukssaker

Masfjorden kommune har hatt svært få politiske saker innafor dette fagområdet. Konesjons-saker er delegert rådmannen i dag med møtebok til formannskapet. Rådmannen rår til at møteboka for konsesjonssaker vert lagt til teknisk utval.

Saker etter matrikkellova

Masfjorden kommune har hatt svært få politiske saker innafør dette fagområdet. Retting i matrikkelen er delegert rådmannen i dag med møtebok til formannskapet. Rådmannen rår til at møteboka for desse sakene vert lagt til teknisk utval.

Forureiningssaker

Masfjorden kommune har hatt få politiske saker innafør dette fagområde. Rådmannen rår til at dette fagområde vert lagt til teknisk utval.

Andre politisk saker

Formannskapet har – som fast sak i kvart møte – delegerte vedtak. Dette er eit oversyn over delegerte vedtak fatta av rådmannen sidan sist møte. Dei fleste delegerte vedtaka er heimla i plan- og bygningslova. Rådmannen rår til at teknisk utval frå eit oversyn over desse delegerte vedtaka som ei fast sak på kvart møte.

Rådmannen rår til at alle saker som no ligg til utval for vilt og fisk vert flytta til teknisk utval. I tillegg kan kommunestyret og formannskapet tildele arbeidsoppgåver til utvalet.

KONKLUSJON

Rådmannen har i denne saka gjort greie for nedlegging av Utval for vilt og fisk og oppretting av eit teknisk utval. Kommunestyret vurderer sjølv kva politisk organisering ein vil ha.

Ved oppretting av teknisk utval vil rådmannen tilrå verknadstidspunkt frå 01.11.2012. Utvalet bør ha 5 medlemmer med varamedlemmer. Rådmannen har under vurderingar gjort greie for mogleg arbeidsområde for teknisk utval og arbeidsfordeling mellom teknisk utval og formannskapet. Delegeringa til utvalet må vedtakast av kommunestyret i samband med delegeringsreglementet / val av medlemmer til utvalet.

Teknisk utval bør evaluerast etter eit år og ved utgangen av valperioden