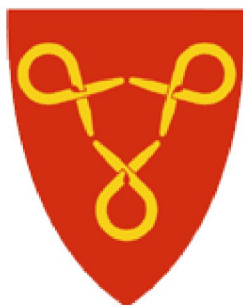


Planstrategi for Masfjorden kommune

Utfordringsdokument 09.02.2016



Masfjorden kommune har kommuneplan som gjeld frå 2012-2024. Planen vart vedteken i Masfjorden kommunestyre 31.mai 2012. Denne nye planstrategien vurderer kommunen sitt planbehov og kva prioriteringar kommunen skal ha for planarbeidet i perioden 2016-2020.

Fokusområda frå kommuneplanen er desse:

Bru over Masfjorden
Lokalsamfunnsutvikling - folketalsauke og bustadbygging
Samfunnstryggleik og beredskap
Energi og klima
Folkehelse
Kvalitet og kompetanse
Kommunale tenester

Masfjorden kommune har hatt folketalsauke som eit overordna mål. Ved siste folketalsstatistikk runda vi 1700 innbyggjarar. Dette viser at det nyttar å ha fokus på lokalsamfunnsutvikling og bustadbygging, og inspirerer til vidare satsing i tråd med målsettingane i kommuneplanen sin samfunnsdel. Planstrategien skal vera eit prioriteringsverktøy, slik at det planarbeidet som har størst effekt for å nå kommunen sine hovudmål vert gjennomført først.

2016 – 2020

Innhald

1. Føremålet med planstrategi – prioritering av kommunen sitt planbehov 2016-2020	3
2. Det kommunale plansystemet	3
3. Status/ utfordringar med gjeldande planar og kommuneplanen	5
4. Nasjonale føringar	6
5. Vurdering av planbehov	6
6. Prioriterte planoppgåver perioden 2016 - 2020.....	7
7. Oppsummering	9

1. Føremålet med planstrategi – prioritering av kommunen sitt planbehov 2016-2020

Plan- og bygningslova (PBL) frå 2009 inkluderer § 10-1, *Kommunal planstrategi*, som ny paragraf. PBL § 10-1 set krav til kommunen sitt forhold til egne planar og krev at det nyvalde kommunestyre skal vedta ein planstrategi før det har gått eit år av valperioden. Planstrategi er ei vurdering av kva planbehov kommunen har og kva prioriteringar kommunestyret gjer i valperioden.

Planstrategien er ikkje formelt bindande og kommunestyret kan gjera endringar og prioritera om dersom det er gode grunnar for det. Planarbeid som ikkje er omtala i planstrategien kan bli sett i gang utan ny handsaming av planstrategien, men dersom kommunestyret ønskjer å leggja bort større planoppgåver som var prioritert, bør dette grunngjevast og skje ved at kommunestyret endrar planstrategien.

Planstrategien kan gje signal om kva private planinitiativ som kan venta å få positiv handsaming, men planstrategien har ikkje direkte rettsverknad i høve til innbyggjarar. Det kan ikkje klagast på eller fremjast motsegn til kommunen sin planstrategi.

Planstrategien skal vera ei drøfting av kommunen sine strategiske val knytt til langsiktig samfunnsutvikling, til dømes langsiktig arealbruk, miljøutfordringar og utviklinga av dei kommunale tenestene. I denne prosessen er det viktig å henta inn synspunkt og ha brei medverknad.

I arbeidet med planstrategien har Masfjorden kommune henta inn synspunkt frå statlege og regionale organ. Planstrategien skal vedtakast av kommunestyret, med offentleg kunngjering av framlegg til vedtak minst 30 dagar før handsaming. Kommunestyret skal i planstrategien ta stilling til om gjeldande kommuneplan eller delar av denne skal reviderast, eller om kommuneplanen skal vidareførast utan endringar.

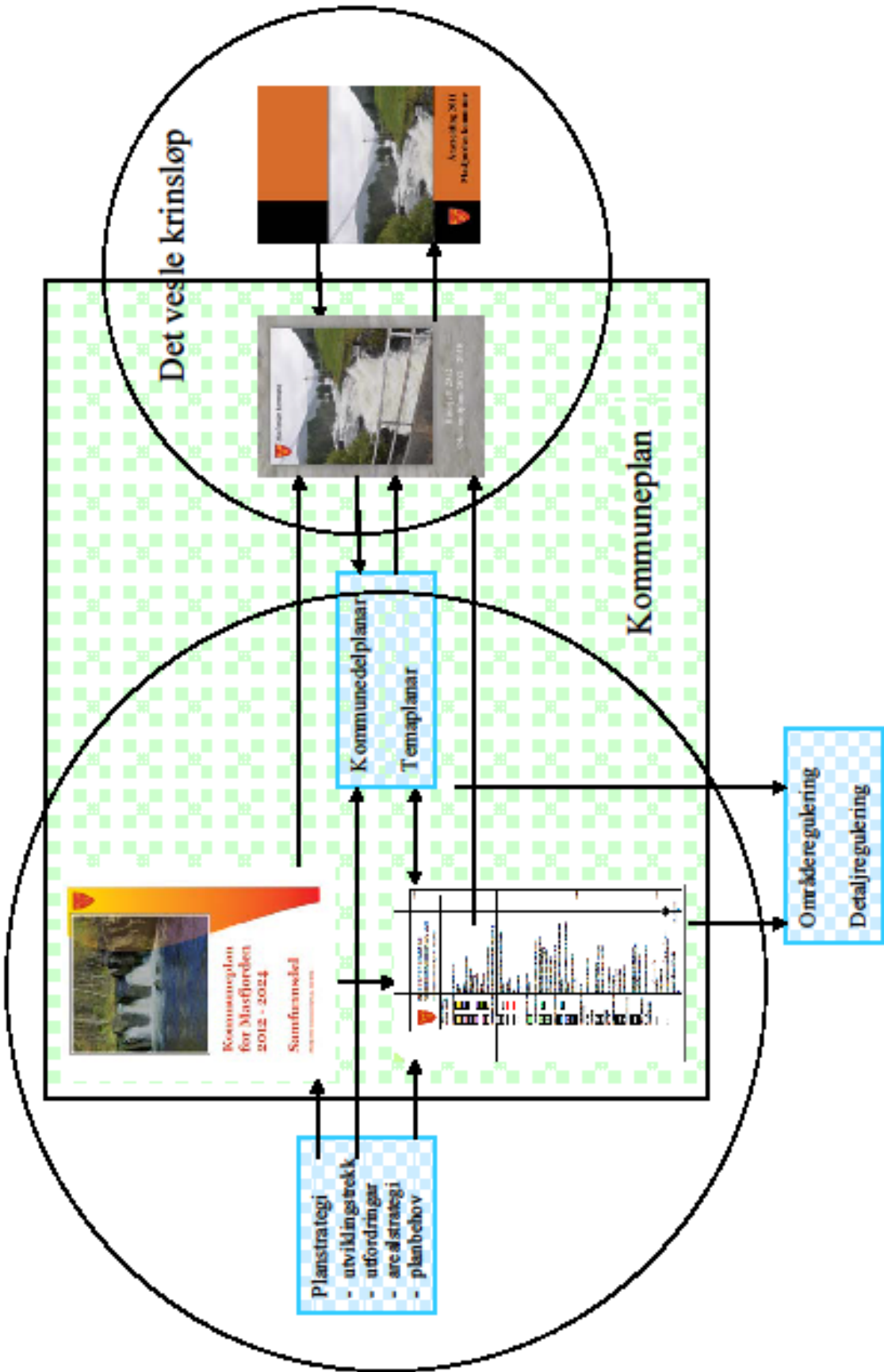
Planstrategien er ikkje ein plan, og dermed heller ikkje ein arena for å vedta mål og strategiar. Planstrategien vurderer kva planar kommunestyret vil prioritera i valperioden. Ein effektiv planstrategi vurderer særleg kva planar som har økonomisk og politisk støtte, og korleis kommunen i størst grad oppnår tenleg samfunnsutvikling i perioden.

2. Det kommunale plansystemet

Masfjorden kommune sin kommuneplan av 31.05.2012 er utgangspunkt for planstrategien. *Kommuneplan for Masfjorden kommune 2012-2024* ligg til grunn for samfunnsutvikling, planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen. *Føresegnene* er saman med *plankartet* juridisk bindande for arealbruk. Kommuneplanen sin *samfunnsdel* formulerer mål og prioriteringar for lokalsamfunnsutvikling, næringsutvikling og utvikling av kommunale tenester. Fokusområda i kommuneplanen viser og korleis kommune vil arbeida for å nå dei nasjonale måla innanfor områda energi og klima, samfunnstryggleik og beredskap og folkehelse.

Samfunnsdelen i kommuneplanen gir grunnlag for prioriteringar av ressursar, planleggingsoppgåver og samarbeidsoppgåver. Samfunnsdelen konkretiserer mål og tiltak innfor fokusområda.

Det store krinsløp



Våren 2016 skal det i samband med budsjett og økonomiplanarbeidet utarbeidast handlingsplan for å nå måla i kommuneplanen. Innhaldet i samfunnsdelen er såleis sær retningsgivande for planstrategien. Det er likevel viktig å merka seg at verken samfunnsdelen eller planstrategien har rettsverknad, med tanke på krav til prioriteringar av tiltak.

3. Status/ utfordringar med gjeldande planar og kommuneplanen

Kommuneplanen sin arealdel:

Arealdelen har vore teneleg på mange område. Det har likevel vist seg utfordringar knytt til plankrav til ulike typer byggjeområde, særleg i naustområde og i bustadområde. Utfordringa har vore plankrav som har virka for strenge i høve til å byggja naust i etablerte naustmiljø knytt til gardsbruka. Det har gjort at den einskilde grunneigar ikkje har kunna bygd naust, fordi det kostnaden med å laga plan ikkje kan forsvarast når den einskilde grunneigar berre skal byggja eit nytt naust, og naboane gjerne ikkje har planar om dette dei første åra.

Plankrav knytt til mindre bustadområde har og medført stopp i utviklinga av nye bustadtomter i einskildområde, fordi det er få tomter som skal byggjast ut i området per år. Det igjen medfører at plankostnaden og utryggleiken knytt til resultatet av planen medfører at einskildpersonar ikkje vågar å starta opp reguleringsarbeid. Konklusjonen er at kommunen i ein revisjon av arealdelen bør gå gjennom alle områda med plankrav med mål å få inn arealkategorien område for spreidd utbygging utan plankrav. Rasfare i enkelte LNF-område for spreidd bustadbygging, har og medført at fleire område ikkje kunne nyttast til utbygging.

Behov for mindre og konsentrerte bustadsfelt knytt til eksisterande bygdesentra både på Sandnes og på Hosteland bør drøftast i ein revisjon. Særleg bør det leggjast vekt på å finna mindre område som kan byggjast ut utan tunge rekkjefølgjekrav knytt til infrastruktur, gangveg og med kort avstand til skular og barnehagar. Det vil og vera i tråd med nasjonale planretningsliner om berekraftig areal- og samfunnsutvikling, sjå nedunder.

Stordalen har stort potensiale for reiselivsutvikling og å styrka området ved skitrekking, mellom ved å kunna gjera ski/ aktivitetsområdet her større, kan vera eit fornuftig grep for å auka attraksjonen til området.

Til slutt ser ein at det har vore ein del drøftingar knytt til lokalisering av akvakulturanlegg i kommunen, og ein rår til at ein opnar for ei tung drøfting av dette i samband med planarbeidet. Nye føringar knytt til denne næringa har og medført behov for andre typer anlegg av anna storleik enn tidlegare.

Samfunnsdelen:

I perioden 2012 -2016 har kommunen hausta erfaringar med gjeldande kommuneplan, både samfunnsdelen og arealdelen. Arbeidet med hovudmålet i samfunnsdelen, Masfjordsambandet - bru over Masfjorden – er kome godt i gang. Som del av arbeidet med Masfjordsambandet har både områdeplan for Sandnes og områdeplan for fylkesveg 570 frå Einestranda – Nordre Kvinge vore sentrale, Både reguleringsplan for sentrumsområdet på Hosteland og områdeplanen for Haugsværdalen vart godkjent i 2015. I begge desse planane har ein sikra areal både til private og kommunale tenester, næringsutvikling og til bustader, i to nærsentra som har vore prioritert i samfunnsplanen. Statusen no er at det difor ligg føre relativt nye reguleringsplanar for alle dei fire sentra i kommunen (Haugsvær, Sandnes, Hosteland og Matre).

Lovverket sitt krav til at kommunestyret skal drøfte kva planbehov kommunen har for valperioden 2016 – 2020 bør ta utgangspunkt i kommuneplanen. Samfunnsdelen har definert hovudmåla for kommunen og kvart kapittel har eigne delmål som skal føre til at hovudmåla vert realisert. I arbeidet med planstrategien har ein identifisert to utviklingstrekk/ utfordringar som kommunen må definere utover det som er lagt til grunn i samfunnsdelen. Dette er:

1.Kommunereformen.

Behovet for nytt planarbeid er avhengig av kva Masfjorden kommune landar på i denne debatten. Skulle Masfjorden velja å inngå i ein større kommune kan det hende at ein må prioritere strategiske grep, som sikrar ein god planstatus og gjennomføringskraft før ein inngår i ein større kommune.

2.Flyktingar.

Behovet for eigen plan for integrering av flyktingar bør drøftast grundig. I utgangspunktet kan dette drøftast i ein eigen sektorplan for integrering av flyktingar, eller ein kan velje å la temaet inngå ei andre temaplanar som eit eige tema. Behovet for eigen plan er avhengig av tal flyktingar som kjem til Masfjorden.

Detaljplan for kaiområdet på Matre:

Behovet for å laga ein eigen offentleg reguleringsplan med føremål å kunna byggja fleire bustader ved kaiområdet på Matre, meiner ein vil vera i samsvar med både nasjonale forventningar og i høve kommuneplanen sin samfunnsdel. Behovet for nye bustader her er sannsynlegvis aukande, både på grunn av Havforskninga og næringslivet i dette området, og forbi det er gode kommunikasjoner langs E39 mot Bergen og Førde. Det historiske området ved kaien treng eit løft og ein reguleringsplan som tek omsyn til dette kulturmiljøet på ein god måte kan utvikla eit attraktivt bu- og tettstadsmiljø vendt mot sjøen. Områdeplanen for Matre stiller krav om detaljplan.

4. Nasjonale føringar

Masfjorden kommune har lagt *Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging*, vedteken som kongeleg resolusjon den 12.juni 2015, til grunn for arbeidet med ny planstrategi. Dei nye nasjonale forventningane for perioden 2016- 2020 er: ***Gode og effektive planprosessar, Berekraftig areal og samfunnsutvikling, Attraktive og klimavennlege by- og tettstadsområde***

5. Vurdering av planbehov

Vurderinga av planbehovet 2016-2020 byggjer først og fremst på kommuneplanen sin samfunnsdel.

Fokusområda frå kommuneplanen er desse:

Bru over Masfjorden
Lokalsamfunnsutvikling - folketalsauke og bustadbygging
Samfunnstryggleik og beredskap
Energi og klima
Folkehelse
Kvalitet og kompetanse
Kommunale tenester

På desse områda har kommuneplanen sett både hovudmål og delmål. Alle målsetjingane vil vera del av utviklingsoppgåvene for det politiske og administrative arbeidet i Masfjorden kommune.

Arbeidet med planstrategien er organisert med formannskapet som styringsgruppe.

Prioriterte saker/planar for arbeidet i valperioden vart etter ein politisk prosess i 2012 oppsummert slik:

- *Bru over Masfjorden*
- *Stadanalyse Andvik*
- *Områdeplan Hosteland*
- *Ferdigstille Matre og Sandnes*
- *Folkehelseplan*
- *Reguleringsplan Hosteland aust og vest*
- *Trafikksikringsplan*
- *Interkommunal plan for stølar, næringsareal, osv*
- *Jobbe politisk mot fylkeskommunen og regionrådet*

6. Prioriterte planoppgåver perioden 2016 - 2020

Det ikkje ein intensjon i arbeidet med planstrategien å lista opp alle planar som er gjeldande, skal rullerast eller treng utarbeidast. Utveljing av planar er gjort med grunnlag i kva planar som bør prioriterast for at målsetjingane i kommuneplanen kan realiserast i valperioden.

Masfjorden kommune har no få planar som er under arbeid. Nedunder er desse og nyleg vedtekne planar vist.

Planar under arbeid i Masfjorden kommune og nyleg vedtekne planar			
		Merknad	Start
1	Reguleringsplan for utviding av Giljane bustadfelt	Høyring fram til 23. januar	Våren 2015
2	Reguleringsendring for omsorgsbustader på Hosteland	Under oppstart	Januar 2016
3	Interkommunal plan for Fjellheimen villreinområde (Gjeld heile Stølsheimen)	Har vore på høyring. Framlegg vil koma i 2016	2010
4	Områdeplan for bru over Masfjorden	Planprogrammet godkjent våren 2015	Start hausten 2014
5	Områdeplan for Sandnes	Godkjent 2013	
6	Områdeplan for sentrumsområdet på Hosteland	Godkjent 2015	
7	Områdeplan for fylkesveg 570 Einestrand – Nordre Kvinge	Godkjent 2015	

8	Områdeplan for Haugsværdalen	Godkjent 2015	
9	Kommunedelplan for oppvekst 2014 - 2026	Godkjent 2015	
10	Kommunedelplan for helse, omsorg og sosial 2014 - 2026	Godkjent 2014	
11	Kommunedelplan for trafikksikring	Godkjent 2014	
12	Kompetanseplan	Godkjent 2015	
	Overordna ROS-analyse for Masfjorden kommune	Godkjent 2015	
	Beredskapsplan for Masfjorden	Godkjent 2015	
	Folkehelseoversikt		Under arbeid

Nedunder kjem rådmannen sine førebelse framlegg til prioriterte nye planar i planperioden til drøfting.

Framlegg til prioritert planarbeid i Masfjorden kommune 2016 - 2020			
	Masfjordsambandet	Merknad	Start
1	Reguleringsplanar for utbetring av 570 frå Nordre Kvinge til Masfjordnes fergekai. Behov for punktvisse utbetringar	Effektivisera dette arbeidet ved berre å laga planar avgrensa om naudsynt for å få utbetringsmidlar i perioden.	
	Lokalsamfunnsutvikling - folketalsauke og bustadbygging	Merknad	Start
	Kommuneplanen sin arealdel	Fokus på prioriterte utfordringar	Våren 2016
1	Planarbeid Hosteland Reguleringsplan for kryss Ynnesdalsvegen ved Hosteland, inkl. bustadfelt/naustområde	Kommunen har fått krav frå Statens Vegvesen om å starta opp reguleringsplan her.	Våren 2016
2	Reguleringsplan for mindre del av Matre (KS1, dei tre kombinerte områda ved kaien og OFS)	Detaljregulere sjø, kaiområdet samt det konsentrerte bustadområdet KS1	Hausten 2016
3	Hovudplan for vassforsyning	Kan verta aktuelt om behovet for å levera meir vatn til Gulen kommune aukar.	Våren 2017

	Samfunnstryggleik og beredskap	Merknad	Start
1	Kriseplan	Planen skal oppdaterast fortløpande i regi av rådmannen	
	Energi og klima	Merknad	Start
1	Kommunedelplan for energi og klima	Gjeldande plan gjekk ut i 2015	Våren 2017
	Kvalitet og kompetanse	Merknad	Start
1	Temaplanar etter behov		
	Kommunale tenester	Merknad	Start
1	Temaplan for psykisk helse og rus		Våren 2016
2	Temaplan for rehabilitering og habilitering		Våren 2016
	Temaplanar etter behov		
	Andre planar	Merknad	Start
1	Kulturminneplan		Våren 2017
2	Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	Noverande plan gjekk ut i 2014	Våren 2016
	Budstadpolitisk plan	Behovet for gjennomgangsbustader, flyktningar, sosiale grupper	Våren 2016

7. Oppsummering

Planstrategi for Masfjorden kommune 2016 – 2020 :

Arbeidet med Masfjordbrua er den viktigaste planoppgåva.

- Kommuneplanen sin arealdel for Masfjorden kommune 2012-2024 skal reviderast snarast med fokus på følgjande endringar.
 - **Gjennomgang av akvakulturområda**
 - **Gjennomgang av område med plankrav**
 - **Fleire LNF – område for spreidd utbygging.**
 - **Nye mindre konsentrerte bustadområde nær bygdesentre**
 - **Meir areal til utvikling rundt skitrekket i Stordalen**

- Rådmannen fullfører planar som er gangsett.
- Rådmannen utarbeider framdriftsplan for dei prioriterte planane i tabellen ovanfor.
- Det skal leggjast fram årleg status for planarbeidet, med rullering av framdriftsplanar og vurdering av utviklingstrekk som påverkar planbehovet.
- Mindre fagplanar og revisjonar av eksisterande fag- og temaplanar kan startast opp ved behov. Dei skal då fremjast som eigne saker til formannskapet.