

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Frode Vee-Haugen	FA - U60	16/127

Saknr	Utval	Type	Dato
039/2016	Formannskapet	PS	19.04.2016
026/2016	Kommunestyret	PS	28.04.2016

Revisjon av alkoholpolitisk handlingsplan for 2016 - 2020

Vedlegg:

Journalposttittel

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan for 2016 - 2020

Dato

30.03.2016

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan vert vedteke slik den ligg føre vedlagt.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Alkoholpolitisk handlingsplan skal reviderast minimum ein gong i kommunestyrebolken, jf. Pkt 2.1 - TILTAK

Fakta

Alkoholpolitisk handlingsplan er eit viktig styringsdokument for alkoholpolitikken til kommunen og lovpålagt i alkohollova jf. § 1-7d.

Alkohollova brukar ikkje omgrepa øl, vin og brennevin men:

Alkoholhaldig drikk gruppe 1: Over 2,5 og høgst 4,7 volumprosent alkohol.

Alkoholhaldig drikk gruppe 2: Over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol.

Alkoholhaldig drikk gruppe 3: Mellom 22 og 60 volumprosent alkohol.

Framlegget til ny handlingsplan er oppdatert i høve til denne definisjonen.

Ambulerande løyver og andre lukka einskildarrangement er innarbeida i alkoholpolitisk handlingsplan slik at eksisterande skjenkestader kan få innarbeida slike arrangement som ein del av løyvet.

Einskildløyver for arrangement

For løyve som gjeld skjenking ved eit einskild høve og ambulerande løyve, kan departementet setta

ein særskild gebyrsats. Det er kommunestyret som fastset gebyret.

Departementet har i alkoholforskriften fastsett at minstegebyret for sal skal vera 1.540,- og for skjenking kr. 4.800,-.

Desse gebyra vert nytta dersom satsane basert på etter innlevert omsetningsoppgåver frå den einskilde sals- og skjenkestad vert liggande under minstegebyret.

Kontaktutval for sals- og skjenkekontrollen

Noverande kontrollordning blei oppretta av Regionrådet for Nordhordland og Gulen 4.09.1997. Kommunane vart oppmoda om å velja eit interimsstyre med to hovudoppgåver:

1. Arbeide fram eit utkast til administrative oppgåver, gjeremål og mynde for styret.
2. Eventuelt vere styre for ordning i perioden fram til hausten 1999(ut noverande kommunevalperiode)
5. februar 1998 vart fyrste møte i kontaktutvalet halde der det heiter at:

Kontaktperson / koordinator for alkoholkontrollar m.m. bør liggja til Lindås kommune.

Kontaktutvalet vert etablert minst muleg byråkratisk og bør koma saman eit par gonger for året (etter behov)

Føremålet med kontaktutvalet var å få etablert eit fagleg forum for handsaming av løyvesaker og saker retta mot kontrollar m.v Utvalet vart såleis eit samråd mellom sakshandsamarane i kommunane . Sekretariatet har heile tida lege i Lindås kommune.

Me har nyleg hatt eit møte i kontaktutvalet den 18.11.2015 der me bl.a diskuterte samarbeid om skjenketider og alkohopolitisk handlingsprogram, det nye prikkbelastningssystemet og endringane i alkohollova frå 1.01.2016. Det siste møte var den 28.01.2016 saman med kontrollør, der me hadde søkelys på nye krav til kontrollørane i 2016.

Kontrollrapportar

Praksis til no har vore at kontrollrapportane går fyrst til kommunen. Dette tek tid. Alkohollova krev at rapport skal sendast til sals- eller skjenkestad innan ei veke, med adgang til å uttale seg innan to veker. Eventuell uttale frå løyvehavar skal så sendast saman med rapporten til kommunen, forskriftene til alkohollova § 9-6, jf. alkohollova § 1-9.

Det er naudsynt å endre praksis slik at kontrollørane sender kontrollrapporten direkte til løyvehavar med kopi til kommunen.

Det er nytt i alkoholforskrifta at kontrollørane skal ha greidd kunnskapsprøven og at kontroll av skjenkestader skal utførast av minst to kontrollørar, jf. forskriftene §§ 9-3 og 9-5.

Gebyr for skjenkeløyve ved enkelthøve- storleik på gebyr

Masfjorden kommune har få permanente skjenkestader. Kommunen får stadig fleire søknader om einskildløyve.

Forskriftene gjev løyvestyresmaktene høve til å ta eit minstegebyr på kr. 340 ved ambulerande løyver, jf. forskriftene til alkohollova § 6-1. Når det gjeld løyve for ein bestemt anledning(einskildløyve), jf. alkohollova § 1-6, 2. ledd. skal det betalast eit minste gebyr på kr. 4.800, jf. forskriftene § 6-2, 2. ledd. Forskriftene opnar for at løyvestyresmaktene i særlege tilfeller kan setta gebyret lågare enn ordinært minstegebyr. Det vert lagt til grunn at løyvestyresmaktene er nærmast til å gjera vurderinga av i kva for tilfeller det vil gje eit svært urimeleg resultat å bruka minstegebyret, jf. forskriftene § 6-2, 7. ledd.

I handlingplan for 2012 – 2016 har me kravd inn eit minstegebyr på kr. 1000. da det elles ville bli altfor dyrt for ein arrangør i ein så liten kommune.

Frist for søknader om skjenkeløyve ved enkelthøve.

Me har til no ikkje operert med frist for innsending av søknad om skjenkeløyve ved einskildhøve. Nokre søknader kjem i siste liten eller svært seint, slik at det vert knapp tid for dei som skal gje uttale, og kort varsel til skjenkekontrollen.

Krav til løyvehavar.

Det er ikkje noko krav om kunnskapsprøve ved skjenkeløyve for einskildhøve. Det er likevel slik at ein festival eller eit større arrangement stiller vel så store krav til løyvehavar som eit permanent løyve. Sjølv om festival eller arrangement skal skje berre over ein dag, så kan konsekvensane bli store dersom ikkje arrangør og eller løyvehavar har tilstrekkeleg innsikt i alkohollova og praktiseringa av den.

Reaksjonar ved brot på alkohollova – prikktildeling

Dette er lagt inn som nye reglar i kapittel 7 – Inndraging av løyve - i handlingplanen.

Alkoholforskrifta i §§ 10-1 til 10-6 inneheld eit system for prikktildeling ved brot på løyvehavar sine alkoholrettslege plikter. Reglane inneber at ulike brot blir tildelt eit visst tal prikkar og der 12 tildelte prikkar i løpet av to år fører til ein standardreaksjon på inndraging i ei veke.

I alkoholforskrifta er det nemnt eksempel på kva som fører til tildeling av ein, to, fire eller 8 prikkar.

Dersom løyvehavar i løpet av ein periode på to år er tildelt til saman 12 prikkar, skal kommunestyret inndra løyvet for eit tidsrom på ei veke. Dersom det i løpet av to-årsperioden blir tildelt fleire enn 12 prikkar skal kommunestyret auke lengda på inndraginga tilsvarande.

Ordninga er obligatorisk, og kommunar er pliktig til å følgje dei reglane som følgjer av forskrifta som gjeld frå 01.01.2016. Prikktildelingssystemet er heima i alkohollova § 1-8 tredje ledd.

Det er kommunen ved rådmannen som tek stilling til om eit brot skal gje prikktildeling og i så fall kor mange. I alkoholforskrifta er det synt til eksempel på kva som fører til tildeling av ein, to, fire eller åtte prikkar.

Vurdering

Det er praktisk at også lukka arrangement vert omfatta av alkoholpolitisk handlingsplan og at desse arrangementa vert handsama som ein del at det ordinære skjenkeløyvet for skjenkestadane.

I handlingsplanen er det sett skilje mellom opningstider og løyve for lukka einskildarrangement og det ordinære løyve elles. Det ville også vera unaturleg om skjenkestader på lik linje med overnattingstader ikkje skulle få løyve for alkoholgruppe 3 når det gjeld f. eks. bryllaup, jubileum,

julebord etc.

Når det gjeld einskildarrangement kan eit minstegebyr på kr. 4.800 gjera nokre av dei små einskildarrangementa til reine tapsprosjekt. Masfjorden kommune har frå og med 2011 kravd eit gebyr på kr. 500,- for mindre arrangement og kr. 1.000,- for større arrangement som omfattar heile kommunen, for eksempel Kraftspela og kultur dagar. Det er rimeleg at desse gebyra vert sett høgare enn for ambulerande løyver, da dei krev meir sakshandsaming samt har større inntening fordi det er opne arrangement. Sjølv om satsane er auka i alkoholforskrifta så ser eg ikkje behov for å oppjustere desse satsane for kommunen no.

Masfjorden kommune bør stilla krav om kunnskapspørve også for alle einskildhøve.

Reaksjonar for brot på alkohollova med nytt prikkssystem bør inn som ein del av alkoholpolitisk handlingplan for 2016 – 2020. Kontrollørane skal ikkje innstille på reaksjonsformer med tal prikkar. Dette er noko kommunen må ta stilling til i høve til de reglane som er skissert i forskrifta.

Kontaktutval for sals- og skjenkekontrollen bør halda regelmessige møter minst to gonger i året for å evaluere og samordne kontrollordninga, samt rapportere tilbake til kontrollutvalet for sals- og skjenkestader v/formannskapet.

Når det gjeld tilhøvet til andre planar(Kap.6 i handlingplanen) så var det tidlegare ikkje teke med vurdering i høve til kommunedelplan for helse- omsorg og sosial. Det er ikkje nemnt noko om rusførebygging direkte i denne planen, men den vil likevel legge føringar på alle tiltak som kan førebygge helseskade, difor er denne teke med som eit nytt underpunkt.

Konklusjon

Alkoholpolitisk handlingsplan vert revidert i samsvar med reglane for nytt prikkbelastningssystem. I tillegg bør alkoholpolitisk handlingsplan også omfatte lukka einskildarrangement som i noverande plan.

Formannskapet - 039/2016

FS - behandling:

Ordførar Karstein Totland (H) orienterte kort og saka vart drøfta.

Frode Langhelle (H) sette fram følgjande endringsforslag til pkt 1.4:

Gebyr vert sett til kr. 340,- for mindre einskildarrangement og lokale tilstellingar. Gebyr vert sett til kr. 1.000,- for større einskildarrangement som omfattar heile kommunen, festivalar, kultur dagar, kraftspel etc.

Røysting:

Framlegg frå H var røysta opp mot rådmannen sitt framlegg. Framlegg frå H vart vedteke tilrådd til kommunestyret mot to stemmer (KrF og Sp).

FS - vedtak:

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan vert vedteke slik den ligg føre vedlagt med følgjande endring i vedlegget for pkt 1.4:

Gebyr vert sett til kr. 340,- for mindre einskildarrangement og lokale tilstellingar. Gebyr vert sett til kr. 1.000,- for større einskildarrangement som omfattar heile kommunen, festivalar, kultur dagar, kraftspel etc

Kommunestyret - 026/2016

KS - behandling:

Ordførar Karstein Totland (H) orienterte kort og saka vart drøfta.

Siri Tangedal Kratsmeier (KrF) ba om at ordbruken i pkt 4.3 vart oppdatert i høve ordbruken i lova; dvs at ein nyttar alkoholhaldig drikk gruppe 1, 2 og 3 i staden for omgrepa øl, vin og brennevin.

Kratsmeier peika og på at klokkeslettet i pkt 4-4 var feil. Det må stå ... til kl 02:00 dagen etter. Rådmannen sa at formuleringa ... til kl 03:00 dagen etter er slik det har stått i tidlegare planar.

KrF opprettheld rådmannen sitt framlegg i pkt 3-4 med grunngjeving henta frå pkt 4.2 om at avgifter som vert betalt til kommunen for alkoholomsetning, skal øyremerkast til haldningsskapande arbeid. Rådmannen gjorde merksam på at det var NAV som disponerte gebyrinntektene.

Jon Hope (KrF) gjorde merksam på skrivefeil i framlegg til vedtak frå formannskapet 1-4 skal vere 3-4. Hope ba og om at det vart røysta over alle punkta i handlingsplanen kvar for seg

Frode Langhelle (H) opprettheld formannskapet sitt framlegg.

Røysting:

Det vart først røysta over pkt 1 og 2 kvar for seg - deretter dei neste pkt samla med framlegget frå formannskapet sett opp mot rådmannen sitt framlegg.

pkt 1 vart samrøystes vedteke.

pkt 2 vart samrøystes vedteke.

Framlegget frå formannskapet vart vedteke mot 6 røyster (Sp, V, KrF og H (Atle Nordland)).

KS - vedtak:

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan vert vedteke slik den ligg føre vedlagt med følgjande

endring i vedlegget for pkt 3-4:

Gebyr vert sett til kr. 340,- for mindre einskildarrangement og lokale tilstellingar. Gebyr vert sett til kr. 1.000,- for større einskildarrangement som omfattar heile kommunen, festivalar, kultur dagar, kraftspel etc