

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Frank Kvinge	FE-144, FA-C20	18/812

Saknr	Utval	Type	Dato
085/2020	Formannskapet	PS	12.10.2020
069/2020	Kommunestyret	PS	22.10.2020

Rullering av Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2021

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Handlingsplan knytt til Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2021 med retningslinjer for kommunal medverknad vert vedteken slik det ligg føre.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Handlingsplanen byggjer på Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2017-2024, og skal rullerast kvart år. Kommunedelplanen er eit politisk dokumnet og eit styringsverktøy og skal vera noko meir enn ein rein anleggsplan.

I kommunedelplanen for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet vert satsing på folkehelse sterkt vektlagt. Målet er at flest mogeleg av innbyggjarane våre skal kunne delta i fysisk aktivitet, og at det vert tilrettelagt anlegg/område som kan gjera det lettare for fleire å driva ei eller anna form for idrett eller fysisk aktivitet.

I kommunedelplanen vert det og påpeika at nærleik til tilbod har sterk påverknad på aktivitetsnivået.

Høyring

Masfjorden idrettsråd har i møte 26.09.20 gitt slik uttale:

I idrettsrådet si tilråding legg ein opp til å prioritere både ordinære anlegg og nærmiljøanlegg ut frå aktivitet og framdrift. Viktig at den første dagsturhytta ikkje fortrenger andre prioriterte nærmiljøanlegg. Idrettsrådet har også ført opp to dagsturhytter under nærmiljøanlegg, slik Idrettsrådet tidlegare har anbefalt, dvs. ei hytte i kvar kommunedel.

Ordinære anlegg:

1. Rehabilitering av idrettsanlegg Nordbygda. Her avheng det at Masfjorden kommune løyver investeringsmidlar slik ein har skissert for formannskapet.

2. Varmestove Stordal alpin. Her er det sett i gang prosjektering i regi av IL Bjørn West.
3. Flomlys til baneanlegg på Nordbygda. Masfjord FL planlegg dette som ein del av oppgraderinga av anlegget. Kommunal medverknad er ein føresetnad.
4. Turveg Indre Haugsdal. Haugsdal grendelag m.fl. ynskjer å oppgradere lokale trasear til turveg.
5. Lista fortset ihht. plan.

Nærmiljøanlegg:

1. Turstiar Bakken – Kvingo (Nord Kvingo). Fase 2.
2. Ballbinge Skjelsundet. Her har Skjelsundet Vel ferdig opparbeida tomt.
3. Dagsturhytte 1 – Grøtneset. Under oppføring og finansiert.
4. Dagsturhytte 2
5. Dagsturhytte 3
6. Lista fortset ihht. plan.

Fakta

Under ser ein vedteken handlingsplan for noverande år. Sakshandsamar har lagt til status på dei ulike prosjekta.

A	Ordinære anlegg	Ansvarleg søker	Status pr 01.09.20
1	Rehabilitering idrettsanlegget, Nordbygda	Risnes IL/ Masfjorden kommune /Idrettsrådet	Arbeidet har starta opp, men treng politiske avklaringar før ein kjem vidare
2	Varmestove Stordalen	IL BW	Prosjektering igangsett
3	Turveg Haugsvær- Matre	IL BW	Ingen konkrete planar
4	Turveg Amundsbotn- Sandnes barnehage	Masfjorden kommune/Sandnes Vel	Ikkje-søknadsberettigta arbeid er utført.
5	Interkommunal fleirbrukshall		Ingen konkrete planar
6	Turveg Indre Haugsdal		Ingen konkrete planar
7	Ryddar og merka samanhengande stigar i fjellområda mellom Andvik og Indre Haugsdal		Ingen konkrete planar
8	Rehabilitering utandørs skytebane, Fjon skyttarlag	IL BW og Fjon UIL	Ingen konkrete planar
9	Lysløype/turveg på Sleire	Fjon skyttarlag	Ingen konkrete planar

B	Nærmiljøanlegg	Ansvarleg søker	Status
1	Turstiar på Bakken/Kvingo 1 + 2	Kvinge grendelag	Arbeid starta opp. Søknad 1 innvilga med kr 300 000. Søknad 2 godkjent, men overført til 2021 grunna for låg fylkeskommunal ramme.
2	Dagsturhytte	Masfjorden kommune/Idrettsrådet	Ferdig oktober 2020. Spelemiddelsøknad til 15.01.2021 og blir utbetalt i 2021.
3	Ballbinge ved Skjelsundet	Skjelsundet Vel	Tomt er opparbeida. Søknad ikkje godkjend. Må omarbeidast og fornyast.
4	Turløype ved Nordbygda idrettsanlegg	Risnes IL/ Masfjorden kommune / Masfjord fotballag	Ingen konkrete planar
5	Miniatyrskyttebane Nordbygda	Frøysetvågen skyttarlag	Ingen konkrete planar
6	Vidare utvikling av	Sandnes skule	Ingen konkrete planar

7	nærmiljøanlegg, Sandnes skule Orienteringskart ved skulane	Idrettsrådet	Ingen konkrete planar
---	---	--------------	-----------------------

C	Anlegg i prosess	Ansvarleg søkjar	Frist ferdigstilling
1	Sandvolleyballbane, Skolten	Kvinge grendelag	Ferdigstilt og slutført juni 2020

Vurdering

Ordinære anlegg:

Arbeidet med å laga spelemiddelsøknad for **rehabilitering /oppgradering av idrettsanlegget på Hosteland** held fram. Anlegget er med unntak av dei to fotballbanene og klubbhus i svært dårleg stand. I dag er parkeringstilhøva ved anlegget ikkje tilfredsstillande.

Det er ønskjeleg å utarbeida ein søknad i kategorien Ordinære anlegg for nytt banedekke i tillegg til ein eller fleire nærmiljøsøknader knytt opp mot sektorar i idrettsbana/området ,og lysanlegg som ikkje tilfredsstiller dagens krav.

Idrettsrådet har også dette tiltaket som nr 1 i si innstilling.

Turvegen Amundsbotn - Sandnes barnehage vart påbegynt i samband med utviding av fylkesveg 570.

Det som gjenstår er

- ein strekning frå barnehagen og sørover. Dette tiltaket er ikkje spelemiddelberettiga. Det vart i samband med utviding av fylkesveg 570 etablert ein enkel erstatningssti utanfor vegen med rekkverk imellom.
- traseen rundt nærmiljøanlegget og til veg mot båthavn. Skal ein koma vidare på dette anlegget må kommunen initiera vidare arbeid i saka og involvera bygdelag i denne delen av prosjektet.

Rådmannen meiner at fokus på trafikkisikring langs fylkesvegen er viktigare enn traseen rundt nærmiljøanlegget, der det alt ligg ein farbar skogs-/ grusveg. Prosjektet vert teke ut av handlingsplanen og ein oppmodar om at det vert drøfta i samband med utarbeiding av ny Trafikkisikringsplanen.

Fleirbrukshall

I saksutgreiinga 2019 var fleirbrukshall omtala slik:

Masfjorden kommunestyre gav i møte 25.03.2019 rådmannen fullmakt til å uttala seg i høve høyring om «Anleggspolitikk og kriteriar for tildeling av spelemidlar Vestland fylkeskommune 2020-2024.»

I uttalen frå kommunen står det mellom anna:

«Me registrerer at det i Handlingsprogram for tiltak er planlagt felles regionalt program for basseng og idrettshallar(tiltak 3) og investeringstilskot til kommunar som ikkje har idrettshall og/eller symjehall i Vestlandfylke(tiltak 5). Me er svært nøgde med at dette er teke med i plandokumentet.

Idrettsrådet har tidlegare uttalt seg om fleirbrukshall:

«Idrettsrådet i Masfjorden støtter den løysinga som den politiske arbeidsgruppa kom fram til for nokre år sidan. Det vil seia at ein interkommunal fleirbrukshall på den ytre akse bør ligge ved Nordbygda idrettsanlegg og skule. Vidare at det på den indre akse bør vera ein innandørshall for Brekke/Indrefjorden.»

Nærmiljøanlegg:

Nærmiljøanlegget på Stien / Kvingo har fått søknad 1 innvilga med kr 300 000. Søknad 2 er godkjent, men overført til 2021 grunna for låg fylkeskommunal tildelingsramme i 2020.

Arbeidet er starta opp.

Idrettsrådet har tiltaket som nr 1 i si innstilling.

Dagsturhytte er realisert og opnar i månadsskiftet oktober-november 2020. Kommunen får spelemidlar for tiltaket i 2021.

Det er tidlegare søkt tilskot til **ballbinge i Skjelsundet**, men søknaden vart ikkje godkjend. Denne må difor omarbeidast og sendast på nytt. Dette vert ei prioritert oppgåve i handlingsplanen.

Kommunal medverknad i spelemiddelsøknader:

Spelemiddelsøknader omfattar

- Heilkommunale anlegg på kommunal grunn
- Anlegg der kommunen er eigar av grunn/ lokale, men søkar er eit lag
- Anlegg med privat eigar og privat søkar.

Pr i dag er det ein forventning om kommunal medverknad når kommunen i handlingsplanen kvart år prioriterer ordinære spelemiddelsøknader og nærmiljøanlegg. For nokre anlegg er forventningane at sakshandsamar skal vera med i planlegginga og klargjeringa av dokument til søknaden. Andre forventningar kan vera at sakshandsamar skal vera byggeleiar når prosjektet skal realiserast. Desse forventningane er relativt greie å imøtekomma. Det er dei forventningane som involverer budsjettmidlar som vert krevjande. Dersom forventningane er fritak frå sakshandsamingsgebyr, så er det innarbeidd rutinar for dette. Kommunal medfinansiering som gjeld mva-kompensasjon går greitt der kommunen er eigar. Dette krev at kommunen forskotterer kostnadane der søker er lag/organisasjon.

«Problema» oppstår når det er forventning om ein rein pengesum som medfinansiering. Det er ikkje budsjettert midlar til slik medfinansiering, og kommunedelplanen tek heller ikkje opp tema om kommunal medfinansiering. Rådmannen ser at det er trong for å få retningslinjer rundt kommunal medverknad inkludert medfinansiering, og i påvente av rullering av kommunedelplanen treng ein ei avklaring på generelt grunnlag for komande tiltak/ prosjekt.

Rådmannen har erfart av Masfjorden kommune strekkjer seg langt for å vera til hjelp i planlegging og klargjering av dokument til spelemiddelsøknader. Dette gjeld mellom anna kontakt mellom lag/organisasjon og sakshandsamar i form av møte og fordeling av oppgåver, og rettleiing i samband med dokumentasjon av dugnad. Det er stort sett lag og organisasjonar som innhentar pris på materiell og arbeid og som dokumenterer dette.

Rådmannen har og erfaring med kommunal byggeleiing ved etablering av anlegg og ønskjer at dette skal gjennomførast for nye anlegg der kommunen skal inn med ein betydeleg sum i medfinansiering. For nye heilkommunale anlegg er kommunal byggeleiing ein føresetnad.

Når det gjeld kommunal medfinansiering er rådmannen sine erfaringarar meir delte. Rådmannen meiner difor det i utgangspunktet ikkje skal vera sjølv sagt at eit anlegg får kommunal medfinansiering, men ser at dette ofte er løysinga for å få budsjettet i søknaden til å stemme med kostnadane. Søknad om spelemidlar skal sendast inn innan 15. januar kvar år og det er ofte travle dagar i forkant av denne datoen for å få alle dokumenta klare. Rådmannen har så langt vald å «godkjenne» søknad om spelemidlar med kommunal medfinansiering utan at dette er klarlagt på førehand, mykje på grunn av denne fristen.

Ein regel om at det så langt som mogeleg skal vera eit finansieringsvedtak på plass før søknad vert

sendt bør vere utgangspunktet. For dei søknadane som kjem inn rett før fristen 15.januar må kommunen sette krav om at grunngjeven søknad om medfinansiering må leverast innan kort tid slik at finansieringsvedtak kan vera på plass før spelemiddelsøknadane vert tildelt. Å venta med å søkja om kommunal medfinansiering til etter at prosjektet har fått spelemidlar, bør ikkje forekomma.

Som eit tillegg til Handlingsplanen for 2021 bør følgjande retningslinjer leggjast til grunn for kommunal medverknad i spelemiddelsøknadar:

- Masfjorden kommune v/sakshandsamar ønskjer - og er klar for - å vera til hjelp i planlegging og klargjering av dokument til spelemiddelsøknaden.
- Masfjorden kommune sin representant i arbeidsgruppa / styringsgruppa skal vera byggeleiar for etablering av anlegg der kommunen eig både grunn og anlegg.
- Masfjorden kommune sin representant i arbeidsgruppa / styringsgruppa bør vera byggeleiar for etablering av anlegg der kommunen eig grunn og bidrar med ein betydeleg sum i medfinansiering, men eit lag/organisasjon er søkjar.
- Masfjorden kommune v/sakshandsamar vurderer om kommunen skal forskottera kostnader for etablering av eit anlegg slik at mva-kompensasjon vert den kommunale medfinansieringa for kvart anlegg dette kan vera aktuelt for.
- Før søknad om anlegg der kommunen skal bidra med ein betydeleg sum i medfinansiering kan sendast inn, skal finansiering av det kommunale bidraget vera på plass.
- For søknader som vert sendt inn med kommunal eigenandel som medfinansiering utan at denne er finansiert, må slik finansiering søkast om i eigen søknad. Det er ikkje eit argument for kommunal medfinansiering at prosjektet er prioritert i Handlingsplanen til Kommunedelplan for Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

Desse retningslinjene bør innarbeidast i Kommunedelplan for Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet ved neste rullering.

Konklusjon

På bakgrunn av innstilling frå Idrettsrådet og egne vurderingar meiner rådmannen at følgjande handlingsplan med retningslinjer for kommunal medverknad gjeld for 2021:

A	Ordinære anlegg	Ansvarleg søkjar
1	Rehabilitering idrettsanlegget, Nordbygda	Risnes IL/ Masfjorden kommune
2	Varmestove Stordalen	IL BW
3	Flomlys Nordbygda idrettsanlegg	Masfjord fotball
4	Turveg Indre Haugsdal	Haugsdal grendalag
5	Turveg Haugsvær- Matre	IL BW
6	Interkommunal fleirbrukshall	
7	Turveg Indre Haugsdal	
8	Rydding og merking samanhengande stigar i fjellområda mellom Andvik og Indre Haugsdal	IL BW og Fjon UIL
9	Rehabilitering utandørs skytebane, Fjon skyttarlag	Fjon skyttarlag
10	Lysløype/turveg på Sleire	

B	Nærmiljøanlegg	Ansvarleg søkjar
1	Turstiar på Bakken/Kvingo 2	Kvinge grendalag
2	Ballbinge ved Skjelsundet	Skjelsundet Vel
3	Dagsturhytte 1	Masfjorden kommune/Idrettsrådet

	Dagsturhytte 2	Idrettsrådet
4	Dagsturhytte 3 Turløype ved Nordbygda idrettsanlegg	Idrettsrådet Risnes IL/ Masfjorden kommune / Masfjord fotballag
5	Miniatyrskytebane Nordbygda	Frøysetvågen skyttarlag
6	Vidare utvikling av nærmiljøanlegg, Sandnes skule	Sandnes skule
7	Orienteringskart ved skulane	Idrettsrådet

Som eit tillegg til Handlingsplanen for 2021 bør følgjande retningslinjer leggjast til grunn for kommunal medverknad i spelemiddelsøknadar:

- Masfjorden kommune v/sakshandsamar ønskjer - og er klar for - å vera til hjelp i planlegging og klargjering av dokument til spelemiddelsøknaden.
- Masfjorden kommune sin representant i arbeidsgruppa / styringsgruppa skal vera byggeleiar for etablering av anlegg der kommunen eig både grunn og anlegg.
- Masfjorden kommune sin representant i arbeidsgruppa / styringsgruppa bør vera byggeleiar for etablering av anlegg der kommunen eig grunn og bidrar med ein betydeleg sum i medfinansiering, men eit lag/organisasjon er søkjar.
- Masfjorden kommune v/sakshandsamar vurderer om kommunen skal forskottera kostnader for etablering av eit anlegg slik at mva-kompensasjon vert den kommunale medfinansieringa for kvart anlegg dette kan vera aktuelt for.
- Før søknad om anlegg der kommunen skal bidra med ein betydeleg sum i medfinansiering kan sendast inn, skal finansiering av det kommunale bidraget vera på plass.
- For søknader som vert sendt inn med kommunal eigenandel som medfinansiering utan at denne er finansiert, må slik finansiering søkjast om i eigen søknad. Det er ikkje eit argument for kommunal medfinansiering at prosjektet er prioritert i Handlingsplanen til Kommunedelplan for Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet.

Desse retningslinjene bør innarbeidast i Kommunedelplan for Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet ved neste rulling.

Formannskapet - 085/2020

FS - behandling:

Saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak vart samrøystes (4 røyster) tilrådd til kommunestyret.

FS - vedtak:

Handlingsplan knytt til Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2021 med retningslinjer for kommunal medverknad vert vedteken slik det ligg føre.

Kommunestyret - 069/2020

KS - behandling:

Saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

KS - vedtak:

Handlingsplan knytt til Kommunedelplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2021 med retningsliner for kommunal medverknad vert vedteken slik det ligg føre.