

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Sveinung Toft	FE - 121	15/705

Saknr	Utval	Type	Dato
026/2017	Formannskapet	PS	22.03.2017

Fråsegn til Regional transportplan Hordaland (RTP) 2018 - 2029 - referanse 2015/10633

Vedlegg:

Journalposttittel

rtp-2018-2029_planforslag

Dato

13.03.2017

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Formannskapet meiner at dei fastsette måla, strategiane, dei overordna prioriteringar og framlegg til tiltak i framlegg til Regional transportplan Hordaland, ikkje fangar opp den overordna målsettinga Masfjorden kommune har med tanke på å realisere Masfjordbrua. RTP-dokumentet må difor endrast slik at målet med å realisera Masfjordbrua i denne RTP perioden vert ivareteke.

Det må og koma med at dette sambandet vil vera med å styrka samferdsla og næringslivet i ytre deler av Sogn og Fjordane, og at dette samferdselstiltaket vil byggja opp under den nye regionen «Vestlandet».

Saksopplysningar:

Bakgrunn og fakta

Planforslag til Regional transportplan Hordaland (RTP) 2018-2029 er i brev dagsett 24.02.2017 sendt ut på høyring, jamfør vedtak i fylkesutvalet 23. februar 2017. Fylkeskommunen inviterer no kommunar, statlege etatar, organisasjonar og andre interesserte til å komme med innspel til utvikling av transportsektoren i Hordaland med frist 7. april for tilbakemelding.

Innhald

Regional transportplan Hordaland 2018-2029 er ei rullering av Regional transportplan Hordaland for 2013-2024, og er ein langsiktig regional strategiplan for utvikling av transportsektoren i Hordaland. Planen inneheld mål til alle relevante delar av transportsystemet, samt strategiar, overordna prioriteringar og tiltak som viser korleis måla skal følgjast opp. Planen legg grunnlag for fylkeskommunen sine prioriteringar gjennom handlingsprogram og budsjettvedtak, samstundes som den skal gje innspel og føringar til prosessar som gjeld Hordaland, men som ligg utanfor fylkeskommunen sitt direkte ansvarsområde.

Handlingsprogram for RTP omhandlar aktuelle utgreiings- og utviklingsoppgåver, omtalt om tiltak, og er vedlegg i planforslaget. I tillegg vert det utarbeida eit eige investeringsprogram for fylkesvegnettet, som skal på høyring hausten 2017. Prioritering av konkrete prosjekt, basert på føringar i RTP, vert presentert i investeringsprogram for fylkesvegnettet.

Særskilte tema og spørsmål i høyringa

Med endring i opplegg for og utforming av handlingsprogram og investeringsprogram, vert det lagt opp til eit skilje mellom strategiske diskusjonar og prioritering av konkrete prosjekt. Planforslaget er i all hovudsak eit overordna strategisk dokument. Fylkeskommunen ønskjer i særleg grad innspel på mål, strategiar, overordna prioriteringar og tiltak i denne høyringa.

I arbeidet med Regional transportplan Hordaland er det lagt særleg vekt på å følge opp:

- Regional planstrategi 2016-2020
- Klimaplan for Hordaland 2014-2030 - regional klima- og energiplan
- Regional plan for folkehelse – fleire gode leveår for alle
- Regional plan for attraktive senter – senterstruktur, tenester og handel

Vidare er det lagt særleg vekt på å følge opp nasjonale forventningar til kommunal og regional planlegging, som vedtatt ved kongeleg resolusjon 12. juni 2015. Dei nasjonale forventningane er delt i tre hovudpunkt:

- Gode og effektive planprosessar
- Berekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlege by- og tettstadsområde

Investeringsprogrammet skal primært vise prioritering av investeringstiltak på fylkesvegnettet i perioden 2018-2021. For å sikre god styring med kva planar som vert starta opp, er det i tillegg behov for føringar på kva prosjekt som skal planleggast med tanke på realisering etter første fireårsperiode. Investeringsprogrammet skal ha tett kopling med årlege budsjett og fireårig økonomiplan. Investeringsprogrammet skal inkludere og erstatte dei årlege plan- og byggeprogramma og handlingsplan for trafikkisikring. Programmet skal rullerast kvart år, slik at ein ikkje mister fleksibiliteten i forhold til endringar ved budsjett og vedtak. Investeringsprogrammet skal på høyring hausten 2017, med sikte på endeleg vedtak i fylkestinget i desember 2017.

Det overordna målet som er føreslått for Regional transportplan Hordaland 2018-2029 er:

«Hordaland skal ha eit sikkert transportsystem som ivaretek mobilitetsbehov og bidreg til omstilling til lågutsleppssamfunnet.»

Strategiane er utforma for å bidra til å nå mål i planen og legg føringar for fordeling av dei økonomiske rammene på samferdselsområdet. Strategiane skal ligge til grunn for prioritering av prosjekt i Investeringsprogram for Fylkesvegnettet og Handlingsprogram for Kollektivstrategien. Strategiane er presentert og nærare gjort greie for under det einskilde plantema.

I Investeringsprogram for fylkesvegnettet så blir prinsippa for porteføljestyling lagt til grunn. Porteføljestyling skal bidra til at samla ressursinnsats og prioritering av tiltak er mest mogleg i samsvar med mål og strategiar i RTP. Prinsippa for porteføljestyling er:

- Bidra til måloppnåing i Regional transportplan Hordaland 2018-2029
- Finansiering og disponible midlar
- Samfunnsøkonomisk lønnsemd
- Planstatus
- Kapasitet på planlegging og gjennomføring

I kap 4. vert økonomiske rammer og overordna prioriteringar i perioden 2018 – 2021 drøfta. Vidare gjev kapittelet ein omtale av eksisterande og andre aktuelle finansieringskjelder for tiltak på samferdselsområdet.

I plandokumentet sitt kap 4.2.2 står det følgjande om ferjeavløysingsmidlar:

« Regjeringa har i samband med framlegging av kommuneøkonomiproposisjonen for 2017 fastsett retningslinjer for alternativ bruk av ferjetilskot for fylkesvegar. Samferdselsdepartementet avgjer kva prosjekt som skal omfattast av ordninga, på bakgrunn av tilråding frå Statens vegvesen.

Ferjeavløysingsmidlane blir berekna på bakgrunn av tap innanfor inntektssystemet når eit ferjesamband blir avløyst av ei bru eller ein tunnel. I dag er det lagt inn årleg ca. 19 mill. kr per ferjesamband i inntektssystemet til fylkeskommunane. Det berekna beløpet blir justert for årleg auke i drifts- og vedlikehaldsbehovet til fylkesveg i inntektssystemet, ved å bygge ei ny bru eller tunnel. Det berekna beløpet ligg fast i inntil 40 år, men fylkeskommunen skal i sum ikkje få meir i kompensasjon enn kostnaden ved prosjektet som erstattar det nedlagde ferjesambandet. I ferjesamband der fylkeskommunen har mindre årlege ferjekostnader enn 19 mill. kr, vil dei faktiske ferjekostnadene bli lagt til grunn for å berekne finansiering som ferjeavløysingsprosjekt. Slik differanse mellom dei faktiske kostnadene og det som fylkeskommunen får tilført gjennom inntektssystemet, vert nytta til finansiering av anna fylkeskommunal verksemd, og vil derfor ikkje utgjere innsparte midlar gjennom eit ferjeavløysingsprosjekt. Dersom dei reelt innsparte ferjekostnadene ikkje er tilstrekkeleg til å finansiere aktuelle ferjeavløysingsprosjekt, vil det vere nødvendig å vurdere lokal delfinansiering gjennom kommunale tilskot og bompengefinansiering, samt fylkeskommunale investeringsmidlar for å få fullfinansiert prosjekta. Fylkestinget har tidlegare vedteke å vurdere realisering av Masfjordsambandet som eit ferjeavløysingsprosjekt i ei eiga politisk sak.»

I kap 4.2.7 vert framtidige bompengeprojekt/-pakker drøfta, her vert ikkje Masfjordsambandet nemnt.

I kapittel 5 vert fylkesvegnettet drøfta.

Som hovudmål for fylkesvegnettet vert følgjande formulering føreslått:

«Hordaland skal ha eit trafiksikkert og framkomeleg fylkesvegnett. Vedlikehaldet av dagens fylkesvegnett skal styrkast med mål om å stoppe veksten i forfallet.»

Delmål

Drifts- og vedlikehaldsarbeidet skal organiserast og utførast på ein måte som gjev liten økonomisk risiko og har god kvalitet.

Det overordna fylkesvegnett skal ha samanhengande god standard, minst tilsvarande utbetningsstandard.

Det øvrige fylkesvegnett skal utbetrast ved å sikre særleg utsette punkt.

Nullvisjon – eit transportsystem som ikkje fører til døde eller hardt skadde.

Redusere klimagassutslepp frå bygging, drift og vedlikehald.

Strategiar for utvikling av fylkesvegnettet som er føreslått i dette kapittelet er:

- Vere tydeleg på standardval i tidleg fase av nye vegprosjekt.
- Legge nøktern standard til grunn ved utbetring av eksisterande vegar og punkttiltak.
- Prioritere vedlikehald og utbetring på fylkesvegnettet, framfor nye større vegprosjekt.
- Auke innsatsen på vedlikehaldssida gjennom å auke rammene til standardhevingsmidlane.
- Utføre gjennomgåande strekningsvise standardhevingstiltak med vedlikehaldskarakter, kombinert med nye investeringstiltak på det overordna fylkesvegnettet.
- Utføre punktutbetring og mindre strekningsutbetring på det øvrige fylkesvegnettet.

- For å møte noverande og kommande klima- og miljøutfordringar, og for å gjere vegen trygg å ferdast på, må det løyvast midlar til å utbetra og sikre vegkroppen. Dette inneber ei prioritering av tiltak på drenering, reinsk og grøfter.

- Prioritere trygge skuleveggar, og særlege trafikksikringstiltak, slik som «Hjertesone» rundt skulane. Legge til rette for auka gange og sykling.

For det overordna vegnettet er det gjennomført strekningsvise utgreiingar med vegfaglege tilrådingar for aktuell utbetningsstandard og prioritering av prosjekt. Utgreiingane er detaljerte, og viser tydeleg kva utfordringar som er på strekninga. Det er ein fellesnemnar at tilstanden på vegstrekningane er varierende, og utfordringane langs strekningane er ulike. Dei strekningsvise utgreiingane gjev eit grunnlag for å vurdere standard og aktuelle tiltak ved vedlikehald eller investering.

Dei strekningsvise utgreiingane skal liggje til grunn for prioritering av planlegging, investeringstiltak, standardheving og vedlikehald på det overordna fylkesvegnettet. Målet er å auke standarden på det overordna fylkesvegnettet. Dette vil bli konkretisert i Investeringsprogram for fylkesvegnettet.

Dei strekningsvise utgreiingane på det overordna fylkesvegnettet er:

1. Ulvik – Trengereid
2. Odda – Tysse, med arm til Norheimsund og Osøyro
3. Odda – Svortland (Rubbestadneset)
4. Sveio – Bergen (Rådal)
5. Bergensområdet (utanom Bergen kommune)
6. Nordhordland

I vedlegg til den regionale transportplanen er det lagt ved eit handlingsprogram for perioden 2018 – 2021. Strukturen her er samanfallande med hovudkapittelinnendinga, ved at fylkesvegnettet er omhandla først. For dette området er der definert fem ulike tiltak. Desse er:

- 5.1 Gjennomgang av behovslistar for rassikring.
- 5.2 Etablere eit program for trygg skuleveg.
- 5.3 Klima- og miljøbudsjett for alle store utbyggingsprosjekt i vegsektoren
- 5.4 Gjennomgang av standard i forkant av nye driftskontraktar
- 5.6 Reiseliv og tiltak på fylkesvegnettet.

Vurdering

Rådmannen har vurdert framlegget til Regional transportplan for Hordaland 2018 - 2029, og meiner at plandokumentet i stor grad fangar opp hovudutfordringane som gjeld for store delar av Hordaland innanfor transportsektoren, samt dei nasjonale og internasjonale utfordringane som gjeld i høve til klima- og behovet for meir miljøvenleg transport i framtida.

Plandokumentet har etter rådmannen si vurdering i liten grad fanga opp målsettingar og strategiar som bør vera på plass, om ein ønskjer at RTP for Hordaland skal byggje opp under Masfjorden kommune sitt mål om å forbetre framkomsten og kommunikasjonen med bru over Masfjorden. Etter rådmannen si vurdering er det planlagde Masfjordsambandet med bru svært viktig for å styrke busettinga og attraktiviteten til Masfjorden kommune, og for å kunna effektivisera og styrka tenestetilbodet for innbyggjarane våre. Ei framtidig Masfjordbru vil og kunna medverka til å styrka samarbeidet mellom ytre delar av Sogn og Fjordane og Nordhordland.

Slik ein ser det har difor ikkje planframlegget fanga opp dei samferdselsutfordringane som handlar om å byggja den nye regionen «Vestlandet» Ein vil her vise til den inngåtte samarbeidsavtalen mellom Hordaland fylkeskommune og Sogn- og Fjordane fylkeskommune, samt regjeringa sitt vedtak om at det skal vera ein fylkesmann for desse to fylka frå og med 01.01.2019.

Konklusjon

Rådmannen meiner at dei fastsette måla, strategiane, dei overordna prioriteringar og framlegg til tiltak ikkje fangar opp den overordna målsettinga Masfjorden kommune har med tanke på å realisere Masfjordbrua, og at RTP-dokumentet bør endrast slik at dette kjem inn.

Formannskapet - 026/2017

FS - behandling:

Ordførar Karstein Totland (H) orienterte kort og saka vart drøfta.

Ordførar la fram følgjande framlegg til vedtak:

- Masfjorden kommune meiner at dei fastsette måla, strategiane, dei overordna prioriteringar og framlegg til tiltak i framlegg til Regional transportplan Hordaland, ikkje fangar opp den overordna målsettinga Masfjorden kommune har med tanke på å realisere Masfjordbrua. RTP-dokumentet må difor endrast slik at målet med å realisera Masfjordbrua i denne RTP perioden vert ivareteke.

Vidare vil kommunen peike på det er 3 ferjeavløysingsprosjekt i Hordaland som peiker seg ut som realistiske og gjennomførbare i planperioden, og at ein difor ønskjer at følgjande prosjekt blir omtalt i RTP i denne prioriterte rekkefølge:

1. Masfjordsambandet – Erstatte kabelferja i Masfjorden med bru.
2. Bru til Huglo -Bru mellom Skorpo i Tysnes kommune og Huglo i Stord kommune.
3. Fjellbergsambandet i Kvinnherad kommune.

Det er svært viktig at ferjeavløysingsprosjekt kjem inn i handlingsprogrammet til RTP, for å sikra at desse prosjekta vert følgt opp i planperioden.

Det må og koma med i RTP at sambandet i Masfjorden vil vera med å styrka samferdsla og næringslivet i ytre deler av Sogn og Fjordane, og at dette samferdselstiltaket vil byggja opp under den nye regionen «Vestlandet».

Framlegg til vedtak frå ordførar vart samrøystes vedteke.

FS - vedtak:

Masfjorden kommune meiner at dei fastsette måla, strategiane, dei overordna prioriteringar og framlegg til tiltak i framlegg til Regional transportplan Hordaland, ikkje fangar opp den overordna målsettinga Masfjorden kommune har med tanke på å realisere Masfjordbrua. RTP-dokumentet må difor endrast slik at målet med å realisera Masfjordbrua i denne RTP perioden vert ivareteke.

Vidare vil kommunen peike på det er 3 ferjeavløysingsprosjekt i Hordaland som peiker seg ut som realistiske og gjennomførbare i planperioden, og at ein difor ønskjer at følgjande prosjekt blir omtalt i RTP i denne prioriterte rekkefølge:

1. Masfjordsambandet – Erstatte kabelferja i Masfjorden med bru.
2. Bru til Huglo -Bru mellom Skorpo i Tysnes kommune og Huglo i Stord kommune.
3. Fjellbergsambandet i Kvinnherad kommune.

Det er svært viktig at ferjeavløysingsprosjekt kjem inn i handlingsprogrammet til RTP, for å sikra at desse prosjekta vert følgt opp i planperioden.

Det må og koma med i RTP at sambandet i Masfjorden vil vera med å styrka samferdsle og næringslivet i ytre deler av Sogn og Fjordane, og at dette samferdselstiltaket vil byggja opp under den nye regionen «Vestlandet».