

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Helga Ellingsen	FE - 000, TI - &20	18/185

Saknr	Utval	Type	Dato
032/2018	Formannskapet	PS	24.04.2018
	Kommunestyret	PS	

Alternativ organisering av NAV- tenestene i Gulen og Masfjorden

Vedlegg:

Journalposttittel

Dato

Rapport alternativ organisering av NAV tenester for Gulen og Masfjorden	23.03.2018
Prosjektmandat NAV Gulen og NAV Masfjorden, endeleg	23.03.2018
NAV i endring, versjon 301	23.03.2018
Høyringsuttale til rapport for alternativ organisering av NAV	16.04.2018
Høyringsutale frå Siv Hamn, tillitsvalt NAV stat Gulen	16.04.2018

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Det blir etablert eit felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden gjennom vertskommuneavtale etter kommunelova § 28. Masfjorden kommune vert vertskommune.

1. Organisering av et nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden vil følgje av ny partnarskapsavtale.
2. Felles NAV-kontor blir etablert frå 01.11.18, med oppstart frå 01.01.19 ved nytt budsjettår.
3. Eit felles NAV-kontor skal ha ein desentralisert modell, der begge kommunane stiller møterom til disposisjon. Det må og arbeidast med å legge til rette digitaliserte løysningar som kan brukast til møte frå NAV og kommunane.
4. Dei kommunale tenestene som skal inngå i eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden, tilsvare minimumstenester som følgjer av NAV-lova § 13 og lov om sosiale tenester i NAV, og omfattar:
 - Opplysning, råd og veiledning, herunder økonomisk rådgiving (STL § 17)
 - Økonomisk stønad til livsopphald (STL § 18, § 19)
 - Midlertidig butilbod (STL § 27)
 - Individuell plan (STL § 28)
 - Kvalifiseringsprogrammet (STL § 29)
 - Aktivitetsplikt (STL §20)
 - Gjeldsrådgjeving (STL § 17)
5. Leige av areal til eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden blir gjennomført etter

reglar for offentlig anskaffing.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunestyra i Gulen og Masfjorden vedtok at det skulle utarbeidast ein rapport i høve alternativ organisering hausten 2017. Bakgrunnen for å utarbeide ein rapport om mulige fordelar og ulemper med å slå saman NAV Masfjorden og NAV Gulen, er dei endringar som skjer sentralt i høve NAV. Arbeidsdirektoratet gav i 2015 ut Stortingsmelding 33 ; «NAV i en ny tid -for arbeid og aktivitet», der bla. minstekontorgarantien vart vedteken avvikla. Dette har stor innverknad på dei små kontora i landet, og kan til dømes føre til at det ikkje blir tilsett nye i statlege stillingar, ved naturleg avgang både i Masfjorden og Gulen.

Det ligg også føringar på omorganisering og modernisering av NAV, blant anna innan digitalisering. I tillegg skal det gjennomførast regionreform, der NAV Hordland og NAV Sogn og Fjordane skal slå seg saman til region Vest frå 01.01.2020.

Fakta

I prosjektet har arbeidsgruppa henta inn innspel frå dei tilsette og samarbeidspartar gjennom referansegruppe, på fordelar og ulemper. Arbeidsgruppa har og lese rapportar frå andre NAV-kontor som har ulike former for vertskommunemodellar. I tillegg har arbeidsgruppa sett på ulike statlege føringar og rapportar som omhandlar utvikling av NAV-tenestene.

Det er gitt klare signal frå politisk hald og departement på at det ikkje er økonomisk forsvarleg å drive NAV-tenestene vidare slik som i dag. Det er nye digitale løysingar for brukarane av NAV, men også for dei tilsette. Dette gjer at det er lite «drop in» på kontora, dei fleste kontaktpunkt mellom brukarar og tilsette er etter avtale. Dei tilsette har laptop, og kan møte brukarar på nett, besøk på arbeidsplassar m.m., med kontorlassen i veska. Digitalisering av tenester vil endre alle tenestene framover, og NAV skal følgje utviklinga og endre seg i tråd med samfunnet elles.

På felles NAV -partnerskapsmøte mellom Hordland, Sogn og Fjordane, Gulen og Masfjorden den 16.08.17, delegerte fylkesdirektorene i NAV Sogn og Fjordane Tore Thorsnes samarbeid og oppfølging av arbeidet med alternativ organisering av NAV tenester til Hordland, og tenesteområdet Nordhordland v/ May Hundvin.

Høyring

Rapport om alternativ organisering av NAV- tenester i Gulen og Masfjorden er sendt ut på høyring til:

- Råd for menneske med nedsett funksjonsevne i Gulen og Masfjorden
- Referansegruppe
- HTV apparatet i TO Nordhordland
- Aktuelle HTV i kommunane
- Hovudverneombod i kommunane

Uttale

Det er kome inn tre uttalar til denne rapporten. Utalane blir lagt som vedlegg til rapporten.

1. Råd for menneske ned nedsett funksjonsevne i Masfjorden kommune hadde møte den 03.04.18 og kom med følgjande tilbakemelding:

«RMNF tek rapport om alternativ organisering av Nav tenester til vitring, og ser det som svært positivt at ein inngår avtale om felles Nav kontor nord om Fensfjorden. Spesielt det at det blir lagt vekt på «ein dør prinsippet», lokal kunnskap og at ein tar var på kompetanse arbeidsplassar.»

2. Høyringsuttale frå Kamilla Haukeland, tilsett v/ NAV Masfjorden, sjå vedlegg.

Vurdering: I høyringsuttalen blir det tatt opp dette med samlokalisering med andre offentlege tenester, samt lokalisering av eit nytt felles NAV kontor. Rådmannen har vurdert at samlokalisering av andre offentlege tenester ikkje skulle vere tema i rapporten, fordi NAV har svært mange samarbeidspartar som er lokalisert spreidd i to kommunar, men og utanfor kommunane. Samarbeidspartar sine representantar i referansegruppe var samd i at ein må løyse samarbeid på ulike måtar, som digitale løysningar, utekontor framfor samlokalisering. Utover dette viser rådmann til punkt 5 i framlegg vedtaket.

3. Høyringsuttale frå Siv Hamn, tillitsvalt FO og NAV stat Gulen, sjå vedlegg.

Tillitsvalt viser til "Sjekkliste for gode prosesser ved sammenslåing av NAV-kontor ved kommunesammenslåing.»

Vurdering: I utarbeiding av NAV- rapporten har Møyfrid Kvamme vore valt inn som tillitsvalt for NAV- stat Masfjorden i arbeidsgruppa. Det er utarbeida ein rapport om alternative organisering av NAV- tenester i Gulen og Masfjorden. På bakgrunn av denne rapportene har rådmannen utarbeida ei politisk sak til kommunestyra i Gulen og Masfjorden. Før ein kan sikre gode prosessar for samanslåing og verksemdsoverdraging, må det ligge eit vedtak til grunn for at ein skal slå saman NAV kontora i Gulen og Masfjorden.

Vurdering

I rapporten er det gjort greie for både positive og negative faktorar med ei samanslåing av NAV Gulen, og NAV Masfjorden. Det som er tydeleg i tilbakemeldingane er veldig mange positive fordelar med å slå saman NAV-tenestene. Ein av grunnane til dette er at begge kontora er små og sårbare ved fråvær, men og når det gjeld å rekruttere kompetanse og skape fagmiljø.

Det som kjem fram som ulemper er avstand til eit eventuelt nytt felles NAV-kontor. I høyringsuttalane er også lokalisering meldt tilbake. I eit så stort geografisk område som Gulen og Masfjorden, vil det alltid vere utfordring med avstandar og offentleg kommunikasjon. Flyttar ein NAV-kontor frå dagens lokalisasjonar, vil dei som har det i nærleiken i dag, få lang veg, mens dei som har lang veg i dag, vil få kortare veg. Det som er viktig uansett lokalisering av NAV-kontor er at ein minimaliserer konsekvensar for dei som har lange avstandar, både i høve brukarar og samarbeidspartar. Lokalisering av eit nytt felles NAV-kontor for Masfjorden og Gulen blir gjennomført etter reglar for offentleg anskaffing.

NAV Gulen og NAV Masfjorden har i dag ulike oppgåver lagt til kontora. I eit felles NAV- kontor er det mest hensiktsmessig for brukarar og tilsette å ha like tenester. Det er difor føreslått at eit felles NAV-kontor bør ha minimumstenestene lagt til kontoret, der ein har fokus på nærtjenester som er viktig

for brukarar og samarbeidspartar i region Gulen og Masfjorden.

Konklusjon

Det blir etablert eit felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden gjennom vertskommuneavtale etter kommunelova § 28. Masfjorden kommune vert vertskommune.

1. Organisering av et nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden vil følge av ny partnerskapsavtale.
2. Felles NAV-kontor blir etablert frå 01.11.18, med oppstart frå 01.01.19 ved nytt budsjettår.
3. Eit felles NAV-kontor skal ha ein desentralisert modell, der begge kommunane stiller møterom til disposisjon. Det må og arbeidast med å legge til rette digitaliserte løysningar som kan brukast til møte frå NAV og kommunane.
4. Dei kommunale tenestene som skal inngå i eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden, tilsvarer minimumstenester som følgjer av NAV-lova § 13 og lov om sosiale tenester i NAV, og omfattar:
 - Opplysning, råd og veiledning, herunder økonomisk rådgiving (STL § 17)
 - Økonomisk stønad til livsopphald (STL § 18, § 19)
 - Midlertidig butilbod (STL § 27)
 - Individuell plan (STL § 28)
 - Kvalifiseringsprogrammet (STL § 29)
 - Aktivitetsplikt (STL §20)
 - Gjeldsrådgjeving (STL § 17)
5. Leige av areal til eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden blir gjennomført etter reglar for offentleg anskaffing.

Formannskapet - 032/2018

FS - behandling:

Helse og omsorgsleiar Helga Ellingsen møtte til denne saka og svara på spørsmål.

Saka vart drøfta.

Frode Langhelle (H) forlot møtet i denne saka.

Framlegg til vedtak vart tilrådd til kommunestyret med 4 røyster.

FS - vedtak:

Det blir etablert eit felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden gjennom vertskommuneavtale etter kommunelova § 28. Masfjorden kommune vert vertskommune.

1. Organisering av et nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden vil følge av ny partnerskapsavtale.
2. Felles NAV-kontor blir etablert frå 01.11.18, med oppstart frå 01.01.19 ved nytt budsjettår.
3. Eit felles NAV-kontor skal ha ein desentralisert modell, der begge kommunane stiller møterom

til disposisjon. Det må og arbeidast med å legge til rette digitaliserte løysningar som kan brukast til møte frå NAV og kommunane.

4. Dei kommunale tenestene som skal inngå i eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden, tilsvarer minimumstenester som følgjer av NAV-lova § 13 og lov om sosiale tenester i NAV, og omfattar:

- Opplysning, råd og veiledning, herunder økonomisk rådgiving (STL § 17)
- Økonomisk stønad til livsopphald (STL § 18, § 19)
- Midlertidig butilbod (STL § 27)
- Individuell plan (STL § 28)
- Kvalifiseringsprogrammet (STL § 29)
- Aktivitetsplikt (STL §20)
- Gjeldsrådgjeving (STL § 17)

5. Leige av areal til eit nytt felles NAV-kontor for Gulen og Masfjorden blir gjennomført etter reglar for offentleg anskaffing.