

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Frode Vee-Haugen	FA-U60	20/342

Saknr	Utval	Type	Dato
037/2020	Formannskapet	PS	27.04.2020
024/2020	Kommunestyret	PS	14.05.2020

Revisjon av alkoholpolitisk handlingsplan for 2020 - 2024

Vedlegg:

Journalposttittel

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan.docx

Dato

01.04.2020

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan vert vedteke slik den ligg føre vedlagt

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Alkoholpolitisk handlingsplan skal reviderast minimum ein gong i kommunestyrebolken, jf. Pkt 3.1 – Tiltak og kontroll

Fakta

Alkoholpolitisk handlingsplan er eit viktig styringsdokument for alkoholpolitikken til kommunen og lovpålagt i alkohollova jf. § 1-7d.

Alkohollova brukar ikkje omgrepa øl, vin og brennevin men:

Alkoholhaldig drikk gruppe 1: Over 2,5 og høgst 4,7 volumprosent alkohol.

Alkoholhaldig drikk gruppe 2: Over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol.

Alkoholhaldig drikk gruppe 3: Mellom 22 og 60 volumprosent alkohol.

Framlegget til ny handlingsplan er oppdatert i høve til denne definisjonen.

Ambulerande løyver og andre lukka einskildarrangement er innarbeida i alkoholpolitisk handlingsplan slik at eksisterande skjenkestader kan få innarbeida slike arrangement som ein del av løyvet.

Einskildløyver for arrangement

For løyve som gjeld skjenking ved eit einskild høve og ambulerande løyve, kan departementet setta ein særskild gebyrsats. Det er kommunestyret som fastset gebyret.

Departementet har i alkoholforskrifta fastsett at minstegebyret for sal skal vera 1.700,- og for skjenking kr. 5.300,-.

Desse gebyra vert nytta dersom satsane basert på etter innlevert omsetningsoppgåver frå den einskilde sals- og skjenkestad vert liggande under minstegebyret.

Kontaktutval for sals- og skjenkekontrollen

Noverande kontrollordning blei oppretta av Regionrådet for Nordhordland og Gulen 4.09.1997. Kommunane vart oppmoda om å velja eit interimsstyre med to hovudoppgåver:

1. Arbeide fram eit utkast til administrative oppgåver, gjeremål og mynde for styret.
2. Eventuelt vere styre for ordning i perioden fram til hausten 1999(ut noverande kommunevalperiode)

5. februar 1998 vart fyrste møte i kontaktutvalet halde der det heiter at:

Kontaktperson / koordinator for alkoholkontrollar m.m. bør liggja til Lindås kommune.

Kontaktutvalet vert etablert minst mogeleg byråkratisk og bør koma saman eit par gonger for året (etter behov)

Føremålet med kontaktutvalet var å få etablert eit fagleg forum for handsaming av løyvesaker og saker retta mot kontrollar m.v. Utvalet vart såleis eit samråd mellom sakshandsamarane i kommunane. Sekretariatet har heile tida lege i Lindås kommune.

Dei siste åra har me hatt to møter i utvalet årleg da gjerne saman med kontrollørane.

Kontrollrapportar

Alkohollova krev at rapport skal sendast til sals- eller skjenkestad innan ei veke, med høve til å uttale seg innan to veker. Eventuell uttale frå løyvehavar skal så sendast saman med rapporten til kommunen, forskriftene til alkohollova § 9-6, jf. alkohollova § 1-9. Frå og med i år blir kontrollrapportane sende på elektronisk skjema til kommunen, rett etter kontroll.

Alkoholforskrifta krev no at også kontrollørane skal ha greidd kunnskapsprøven og at kontroll av skjenkestader skal utførast av minst to kontrollørar, jf. forskriftene §§ 9-3 og 9-5.

Gebyr for skjenkeløyve ved enkelthøve- storleik på gebyr

Masfjorden kommune har få permanente skjenkestader. Kommunen får stadig fleire søknader om einskildløyve.

Forskriftene gjev løyvestyresmaktene høve til å ta eit minstegebyr på kr. 380 ved ambulerande løyver, jf. forskriftene til alkohollova § 6-1. Når det gjeld løyve for ein bestemt anledning(einskildløyve), jf. alkohollova § 1-6, 2. ledd. skal det betalast eit minste gebyr på kr. 5.300, jf. forskriftene § 6-2, 2. ledd. Forskriftene opnar for at løyvestyresmaktene i særlege tilfelle kan setta gebyret lågare enn ordinært minstegebyr. Det vert lagt til grunn at løyvestyresmaktene er nærmast til å gjera vurderinga av i kva for tilfelle det vil gje eit svært urimeleg resultat å bruka minstegebyret, jf. forskriftene § 6-2, 7. ledd.

I handlingsplan for 2016 – 2020 har me kravd inn eit minstegebyr på kr. 340 for mindre einskildarrangement og kr. 1.000 for større einskildarrangement, da det elles ville bli altfor dyrt for ein arrangør i ein så liten kommune.

Frist for søknader om skjenkeløyve ved enkelthøve.

Me har til no ikkje operert med frist for innsending av søknad om skjenkeløyve ved einskildhøve. Nokre søknader har kome i siste liten eller svært seint, slik at det vert knapp tid for dei som skal gje uttale, og kort varsel til skjenkekontrollen.

Krav til løyvehavar.

Det er ikkje noko krav om kunnskapsprøve ved skjenkeløyve for einskildhøve. Det er likevel slik at ein festival eller eit større arrangement stiller vel så store krav til løyvehavar som eit permanent løyve. Sjølv om festival eller arrangement skal skje berre over ein dag, så kan konsekvensane bli store dersom ikkje arrangør og eller løyvehavar har tilstrekkeleg innsikt i alkohollova og praktiseringa av den.

Reaksjonar ved brot på alkohollova – prikktildeling

Dette er lagt inn som nye reglar i kapittel 7 – Inndraging av løyve - i handlingsplanen.

Alkoholforskrifta i §§ 10-1 til 10-6 inneheld eit system for prikktildeling ved brot på løyvehavar sine alkoholrettslege plikter. Reglane inneber at ulike brot blir tildelt eit visst tal prikkar og der 12 tildelte prikkar i løpet av to år fører til ein standardreaksjon på inndraging i ei veke.

I alkoholforskrifta er det nemnt eksempel på kva som fører til tildeling av ein, to, fire eller 8 prikkar.

Dersom løyvehavar i løpet av ein periode på to år er tildelt til saman 12 prikkar, skal kommunestyret inndra løyvet for eit tidsrom på ei veke. Dersom det i løpet av to-årsperioden blir tildelt fleire enn 12 prikkar skal kommunestyret auke lengda på inndraginga tilsvarende.

Ordninga er obligatorisk, og kommunar er pliktig til å følgje dei reglane som følgjer av forskrifta.

Prikktildelingssystemet er heima i alkoholova § 1-8 tredje ledd.

Det er kommunen ved rådmannen som tek stilling til om eit brot skal gje prikktdeling og i så fall kor mange. I alkoholforskrifta er det synt til eksempel på kva som fører til tildeling av ein, to, fire eller åtte prikkar.

Vurdering

Det er praktisk at også lukka arrangement vert omfatta av alkoholpolitisk handlingsplan og at desse arrangementa vert handsama som ein del at det ordinære skjenkeløyvet for skjenkestadane.

I handlingsplanen er det sett skilje mellom opningstider og løyve for lukka einskildarrangement og det ordinære løyve elles. Det ville også vera unaturleg om skjenkestader på lik linje med overnattingsstader ikkje skulle få løyve for alkoholgruppe 3 når det gjeld f. eks. bryllaup, jubileum, julebord etc.

Når det gjeld einskildarrangement kan eit minstegebyr på kr. 5.300 gjera nokre av dei små einskildarrangementa til reine tapsprosjekt. Masfjorden kommune har frå og med 2016 kravd eit gebyr på kr. 340,- for mindre arrangement og kr. 1.000,- for større arrangement som omfattar heile kommunen, for eksempel dei tidlegare Kraftspela og kulturdagar. Det er rimeleg at desse gebyra vert sett høgare enn for ambulerande løyver, da dei krev meir sakshandsaming samt har større inntening fordi det er opne arrangement. Sjølv om satsane er auka i alkoholforskrifta så ser eg ikkje behov for å oppjustere desse satsane for kommunen no, med unntak for minstesatsen til 380.

Masfjorden kommune bør stilla krav om kunnskapsprøve også for alle einskildhøve.

Reaksjonar for brot på alkoholova med nytt prikkssystem er også lagt inn som ein del av alkoholpolitisk handlingsplan for 2020 – 2024. Kontrollørane skal ikkje innstille på reaksjonsformer med tal prikkar. Dette er noko kommunen må ta stilling til i høve til de reglane som er skissert i forskrifta.

Kontaktutval for sals- og skjenkekontrollen bør halda regelmessige møter minst to gonger i året for å evaluere og samordne kontrollordninga, samt rapportere tilbake til kontrollutvalet for sals- og skjenkestader v/formannskapet.

I punkt 4. Skjenkeløyve 4.1 bør ein definere kva som ligg i overnattingsverksemdar. Skal skjenkestad med f. eks. to overnattingsrom definerast som overnattingsstad eller er det der driftskonseptet er basert på overnatting. Tilsvarande dilemma frå ein også der ein konkurrerer med sals- og skjenkereglar i nabokommunen. Er det relevant moment?

Når det gjeld tilhøvet til andre planar(kap. 6 i handlingsplanen) så er det eit spørsmål om strategisk næringsplan no har gått ut på dato og framleis relevant. I kommunedelplan for helse- og omsorg er det ikkje nemnt noko om rusførebygging direkte i denne planen, men den vil likevel legge føringar på alle tiltak som kan førebygge helseskade, difor er denne teke med som eit nytt underpunkt.

Konklusjon

Alkoholpolitisk handlingsplan vert revidert i samsvar med reglane for nytt prikkbelastningssystem. I tillegg bør alkoholpolitisk handlingsplan også omfatte lukka einskildarrangement som i noverande plan.

Formannskapet - 037/2020

FS - behandling:

Saka vart drøfta.

Rådmannen blir beden om å oppdatere handlingsplanen etter diskusjon i formannskapet før kommunestyret.

Framlegg til vedtak vart samrøystes tilrådd til kommunestyret.

FS - vedtak:

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan vert vedteke slik den ligg føre vedlagt

Kommunestyret - 024/2020

KS - behandling:

Saka vart drøfta.

Torill Torsvik Størkersen (Ap) sette fram følgjande framlegg til endring:

Alkoholpolitisk handlingsplan skal sendast tilbake til administrasjonen for å bli utarbeida betre i forhold til:

1. Om kommunens plikt til å vurdere alkoholpolitikken.
2. Løyveperiode. Fornyng av løyve utan ny søknad (endring 2019)
 1. Generelle bestemmelser i høve gruppe 1, 2 og 3 og kva det inneber. Det vil sei, definisjonar på "serveringsstader", "hotell", "stader med liten eller ingen matservering", "selskapslokaler" og "slutta selskap"
 1. Retningslinjer for å avgrense eventuelle skadelege verknader av alkoholskjenking og retningslinje for tildeling.
 1. Forklare skilje mellom salsløyver og serveringsløyver
 2. Løyve til uteservering, og kva dette inneber.
 3. Aldersgrense på 20 år i høve serveringsstadar som får løyve gr. 3
 4. Planen må på høyring.

Desse punkt må utgå:

2.6 Masfjorden kommune gjev støtte til sertifikat for ungdom som går på haldningsskapande kurs.

Endring:

Tittel: Ruspolitisk handlingsplan

Kap. 2 Rådmann bør ha jamnlege møter med politikontakt.

Samarbeidsmøter med lag og organisasjonar, foreldre min. 1 gong per kommunestyreperiode.

Førebyggjande arrangement for ungdom.

4.1 Skjenkeløyve for alkoholhaldige drikk gruppe 1, 2 og 3 kan berre tildelast følgjande konsept:

- Skjenkestader med liten eller ingen matserving
- Hotell
- Selskapslokale
- Serveringsstader

4.5 Frist for å søkja skjenkeløyve for einskildarrangement, vert sett til 3 veker.

5.1

Endre:

For skjenking i gruppe 1 og 2: kl. 13 – 02

Legg til punkt

For skjenking i gruppe 3:

Kvardagar: kl.13 - 24

Fredag og laurdag: kl. 13 – 01.00

Atle Nordland (H) sette fram følgjande framlegg til endring i alkoholpolitisk handlingsplan:

Pkt. 3.6. ordet «berre» vert tatt ut i første setning. Ny første setning blir då slik:

Salsløyve for alkohol i alkoholgruppe 1, kan gjevast til daglegvarebutikkar.

Ny setning nr. 2 vert føreslått slik:

Salsløyve for alkohol i alkoholgruppe 1 og 2, kan gjevast til næringsaktørar som er godkjent for å tilverke alkoholholdig drikke i tråd med gjeldande lovverk.

Pkt. 4.1. Forslag til ny tekst:

Skjenkeløyve for alkoholhaldig drikk gruppe 1, 2 og 3 vert gjeve til kafear/serveringsstader som gjev allsidig mattilbod.

Næringsaktørar som er godkjent for å tilverke alkoholholdig drikke i tråd med gjeldande lovverk kan få skjenkeløyve for alkohol i alkoholgruppe 1 og 2.

Pkt. 5.1. Forslag til korrigerte tider:

For skjenking gruppe 1 og 2: kl 13.00 – 02.00

For skjenking i gruppe 3: kl 17.00 – 02.00

Lukka arrangement gruppe 1, 2 og 3 kl 17.00 – 02.00

Ordfører Karstein Totland (H) spurde om det vart behov for guppemøte for å verte samde og heva møtet.

Etter gruppeleiar møtet vart ein samd om å støtte framlegget til H mens framlegget til AP vert lagt med saka som punkt og moment i samband med rullering av planen.

Endringsframlegget frå H vert følgt opp i kommunestyre sakene 25 og 26/2020

Røysting:

Rådmannen sitt framlegg til Alkoholpolitisk handlingsplan vert sett opp mot endringsforslaga frå H.

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan med endringsforslaga frå H sett fram i møtet vart vedteke mot ei røyst (KrF).

KS - vedtak:

Framlegg til alkoholpolitisk handlingsplan med endringsforslaga frå H sett fram i møtet vert vedteke.