

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Sveinung Toft	FE-122	21/889

Saknr	Utval	Type	Dato
009/2022	Formannskapet	PS	20.01.2022
	Kommunestyret	PS	

Godkjenning av planprogram for kommunedelplan for drikkevatt og avlaup for Masfjorden kommune 2021 - 2033

Vedlegg:

Journalposttittel

Planprogram for kommunedelplan for drikkevatt og avlaup for Masfjorden kommune 2021 - 2031 av 03.01.2022

Dato

14.01.2022

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Planprogram for kommunedelplan for drikkevatt og avlaup for Masfjorden kommune 2021 – 2031 vert godkjent.

Det vert vist til vedlagde planprogram dagsett 03.01.2022

Saksopplysningar:

Bakgrunn og fakta:

Formannskapet vedtok i møte den 18.10.2021 i sak 081/21 og i medhald av plan- og bygningslova sin § 11-12 oppstart og kunngjering av arbeidet med kommunedelplan for drikkevatt og avlaup for Masfjorden kommune 2021 – 2033. Det vart og vedteke at framlegg til planprogram dagsett 23.09.2021 skulle sendast på høyring i medhald av § 4-1 i same lov.

På bakgrunn av dette vedtaket vart oppstart av planarbeidet med framlegg til planprogram kunngjort i lokalavis og på heimesida til kommunen, samt med brev dagsett 20.10.2021, med frist 10.desember 2021 for å koma med merknad til saka.

Nedunder er kopi av saksframlegget til formannskapsmøtet den 18.10.21 vist i kursivtekst:

Saksopplysningar:

Bakgrunn og fakta:

Masfjorden kommune har i samband med vedtak knytt til planstrategi i kommunestyremøte den 30.11.2020 vedtatt å vurdere å starte opp arbeidet med ein hovudplan for drikkevatn. Det er ikkje laga hovudplan for drikkevatn tidlegare, men planar for kvart einskild vassverkutbygging. ROS analyse for vassforsyninga vart godkjent i kommunestyret den 04.05.2017, i sak 015/17. Vass- og avlaupshandtering er ei av kommunen sine primæroppgåver, og i tillegg er oppretthalding av godt vassmiljø viktig.

Rådmannen rår til at det vert utarbeida ein eigen plan for drikkevatn og avlaup for perioden 2021 – 2033, og at planen skal utarbeidast som ein kommunedelplan etter plan- og bygningsloven sin reglar.

På bakgrunn av dette er det no laga eit framlegg til planprogram, som skal klargjere føremålet med planarbeidet, og avklara målsettingar, rammer og premisser for den vidare prosessen.

I planprogrammet vert det føreslått kva tema og problemstillingar som bør løysast i planarbeidet, og kva utgreiingar som er naudsynte for å få eit godt nok beslutningsgrunnlag. Vidare skildrar planprogrammet framlegg til medverknad og informasjon. I kapitlet om organisering av arbeidet vert det lagt opp til at formannskapet vert politisk styringsgruppe, og at rådmannen oppnemner ei administrativ arbeidsgruppe. I tillegg rår ein til å invitere inn fagpersonar og representant frå GMU og Gulen kommune inn i ei utvida referansegruppe.

Planprogrammet vert lagt ut på høyring samstundes med varsel av oppstart av planarbeidet. Innspel til planprogrammet skal vurderast før kommunestyret fastset endeleg planprogram. Sjølv framlegg til kommunedelplan skal deretter utarbeidast, og etter politisk handsaming verta sendt ut på offentleg ettersyn og høyring. Til slutt vert planen handsama endeleg i kommunestyret.

Bakgrunn og fakta:

Masfjorden kommune har i samband med vedtak knytt til planstrategi i kommunestyremøte den 30.11.2020 vedtatt å vurdere å starte opp arbeidet med ein hovudplan for drikkevatn. Det er ikkje laga hovudplan for drikkevatn tidlegare, men planar for kvart einskild vassverkutbygging. ROS analyse for vassforsyninga vart godkjent i kommunestyret den 04.05.2017, i sak 015/17. Vass- og avlaupshandtering er ei av kommunen sine primæroppgåver, og i tillegg er oppretthalding av godt vassmiljø viktig.

Rådmannen rår til at det vert utarbeida ein eigen plan for drikkevatn og avlaup for perioden 2021 – 2033, og at planen skal utarbeidast som ein kommunedelplan etter plan- og bygningsloven sin reglar.

På bakgrunn av dette er det no laga eit framlegg til planprogram, som skal klargjere føremålet med planarbeidet, og avklara målsettingar, rammer og premisser for den vidare prosessen.

I planprogrammet vert det føreslått kva tema og problemstillingar som bør løysast i planarbeidet, og kva utgreiingar som er naudsynte for å få eit godt nok beslutningsgrunnlag. Vidare skildrar planprogrammet framlegg til medverknad og informasjon. I kapitlet om organisering av arbeidet vert det lagt opp til at formannskapet vert politisk styringsgruppe, og at rådmannen oppnemner ei administrativ arbeidsgruppe. I tillegg rår ein til å invitere inn fagpersonar og representant frå GMU og Gulen kommune inn i ei utvida referansegruppe.

Planprogrammet vert lagt ut på høyring samstundes med varsel av oppstart av planarbeidet. Innspel til planprogrammet skal vurderast før kommunestyret fastset endeleg planprogram. Sjølv framlegg til kommunedelplan skal deretter utarbeidast, og etter politisk handsaming verta sendt ut på offentleg ettersyn og høyring. Til slutt vert planen handsama endeleg i kommunestyret.

Vurdering

Administrasjonen meiner det er viktig å få drøfta mange problemstillingar, men at det er spesielt viktig å få drøfta den vidare utviklinga av hovudvassverket. Dette for å sikra ei forsvarleg og robust drift på lang sikt, og for å drøfta kva behov og investeringar som bør prioriterast i planperioden (2021 – 2033). Ein ser at kapasitetsgrensene til hovudvassverket stadig vert pressa meir og meir, og at ønskjer om å få fram kommunalt drikkevatn (eller om å få meir kommunalt drikkevatn) kjem både frå utbyggjarar, innbyggjarar og næringslivet. Administrasjonen ønskjer med planarbeidet å få sikre eit godt fagleg grunnlag for politiske beslutningar knytt til vatn og avlaupsområdet, slik at Masfjorden kommune får eit langsiktig styringsdokument, som både er teknisk/økonomisk optimalt og framtidsretta for heile Masfjorden kommune.

Konklusjon

Rådmannen rår til at det vert utarbeida ein eigen kommuneplan for drikkevatn og avlaup for perioden 2021 – 2033, og at det vert gjort vedtak om oppstart av planarbeid og høyring av planprogrammet.»

Formannskapet - 081/2021

FS - behandling:

Saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

FS - vedtak:

Formannskapet vedtek i medhald av plan- og bygningslova sin § 11-12 oppstart og kunngjering av arbeidet med kommunedelplan for drikkevatn og avlaup for Masfjorden kommune 2021 – 2033, og at framlegg til planprogram dagsett 23.09.2021 vert sendt på høyring i medhald av § 4-1 i same lov.

Nye opplysningar etter høyringsperioden:

Det er i høyringsperioden kome inn følgjande innspel som nedunder er kort referert og som deretter vert vurdert av rådmannen i kursivtekst. Sjølv merknadsbrevet ligg og ved saka.

1. Brev frå Ivar Duesund dagsett 07.12.2021, som på vegne av Hosteland Grunneigarlag AS kjem med innspel om at medlemene i Hosteland Grunneigarlag AS på følgjande adresser ønskjer tilkopling til kommunalt drikkevatn. Det gjeld Træet 3 og Ynesdalsvegen nr 29, 21, 26, 36, 40, 50, 51 og 97. Han ber og om at det vert vurdert å få på plass to brannhydrantar i området. I brevet skildrar han

konkret korleis den private drikkevassforsyninga fungerer på dei ulike adressene. Fleire av desse har dårleg og misfarga drikkevatt, andre har lite vatn i tørkeperiodar, og andre igjen har spesielle utfordringar knytt til fare for saltinntrenging frå salting av fylkesvegen om vinteren, eller at boreholet ligg tett opp til dyrka mark. På bakgrunn av dette ber han om at Masfjorden kommune planleggja for å sikra god og rikeleg vassforsyning for gardar og bustadar på Hosteland.

Rådmannen meiner at innspelet er både konkret og med eit innhald som viser at kommunen i dette området har ei utfordring som bør fangast opp i det vidare arbeidet med kommunedelplanen. Ein meiner at sjølve planprogrammet både i kap. 4 under delmål 3 og i kap 5 på side 7 under kulepunkt 6 har fanga opp at denne utfordringa er til stades, og at planprogrammet difor ikkje treng endrast på bakgrunn av dette innspelet.

2. Brev frå Gulen kommune dagsett 07.12.2021, som viser til at planprogrammet har teke med følgjande formulering: «*Samarbeida med Gulen kommune om kapasitetsauke på Andvik vassverk (hovudmål i kommuneplanen sin samfunnsdel frå 2012), med føreslege delmål i kommuneplan for drikkevatt og avløp: Masfjorden kommune skal sikra at abonnentane som er knytt til dei kommunale vassforsyningsanlegga får nok vann med tilfredsstillande kvalitet via eit sikkert nett og eit økonomisk effektivt forsyningssystem.*» Vidare skriv Gulen kommune at tiltak som kan vere med på å tryggje og evt. auka vassforsyninga til Hovden – Sløvåg er viktig, og at dei ser positivt på at Gulen kommune vert invitert til å delta i ei referansegruppe på faglege samlingar i planarbeidet.

Rådmannen meiner det er svært positivt at Gulen kommune ønskjer å stilla med fagperson i referansegruppa. Ønsket i brevet om og å ha fokus på å tryggja og evt auka vassforsyninga til Hovden – Sløvåg meiner rådmannen kan konkretiserast meir i planprogrammet, og tilrår at dette vert skrive inn i det reviderte planprogrammet som eit eige nytt kulepunkt i kap. 5.

3. Brev frå Statsforvaltaren i Vestland dagsett 20.10.2021, som skriv innleiingsvis at dei ser positivt på at kommunen skal utarbeide ein kommunedelplan for vatn og avlaup, samt at dei berre kjem med fråsegn til avlaupsdelen i planprogrammet og ikkje til vassforsyninga. I tillegg til at kommunen i planprogrammet har vist til FN sine berekraftsmål, vil Statsforvaltaren minne om at krav om målsetjingar for verksemdar også følgjer av internkontrollforskrifta § 5, og at måla bør vere så konkrete som mogleg og gjerne talfesta, slik at dei er målbare.

Når det gjeld føringar for planarbeidet skriv Statsforvaltaren at EU sitt avlaupsdirektiv er under revisjon, og at det kan koma skjerping av krava, og at Masfjorden kommune er omfatta av forureiningsforskrifta kapittel 12 og 13, samt at kommunen har ansvar for å ha oversikt over storleiken på eksisterande og framtidig tettbygde område. Det vert og peikt på at kommunane skal kartleggja og følgje opp utslepp frå avløpsreinseanlegg der kommunen er forureiningsmynde (alle avlaupsanlegg etter kapittel 12 og 13 i forureiningsforskrifta). Kommunen skal vidare gje pålegg om tiltak for anlegg som ikkje greier å overhalde reinsekrava gitt i løyve etter 1. januar 2007, samt å setje i verk tiltak for å sørgje for at utslepp etablert før 1. januar 2007 blir reinsa i tråd med reinsekrava i forureiningsforskrifta kapittel 12 og 13. Det vert peika på at innsatsen bør prioriterast i nedbørsfelt til vassførekomstar som er påverka av utslepp av avløpsvatn og som har dårlegare enn god tilstand og/eller har viktige brukarinteresser. Målsetninga skal vere at alle anlegg i den enkelte kommune skal oppfylle forureiningsforskrifta sine reinsekrav, slik at miljømåla etter vassforskrifta kan nåast innan 2027, og seinast innan 2033.

Statsforvaltaren minner om plan- og bygningslova § 27-2, som har krav om at før oppretting eller endring av eigedom for bygging, eller oppføring av bygning blir godkjent, skal bortleiing av

avløpsvatn vere sikra og i samsvar med forureiningslova. Det vil seie at eksisterande avløpsanlegg som skal ta imot nye påslepp av avløpsvatn, må vere tilstrekkeleg dimensjonerte og overhalde reinsekrava gitt i forureiningsforskrifta.

Til grunn for handlingsplanar og prioriteringar innan avløpsarbeidet i kommunen, bør det ligge ei miljørisikoanalyse for avløp skriv Statsforvaltaren. Krav om risikoanalyse følgjer av internkontrollforskrifta § 5. Informasjon om tilstanden til avløpsanlegg, problemområde/sårbare anleggskomponentar, klimaeffektar, miljøtilstand i resipientar og brukarinteresser skal leggjast til grunn for ei slik analyse. Til slutt skriv Statsforvaltaren at ei samordning mellom kommunedelplan for avløp og vassforvaltningsplanen bør sikrast, og at tiltak i vassforvaltningsplanen bør implementerast i kommunedelplanen for avløp, slik at mellom anna miljømåla for vassførekomstane blir nådde og ivare tatt.

- *Rådmannen meiner at Statsforvaltaren kjem med mange viktige faglege innspel knytt til spesielt avløpsområdet, og at dette bør fangast opp i det vidare arbeidet med kommunedelplanen. Ein meiner at sjølv planprogrammet har teke med mykje av det Statsforvaltaren kjem med, men meiner det kan vera føremålsteneleg å ta inn punktet om behovet for ei miljørisikoanalyse for avløp, og at tiltak i vassforvaltningsplanen bør implementerast i kommunedelplanen som eit eige kulepunkt i kap. 5.*

Vurdering

Rådmannen viser til vurderingane gjort ovanfor til kvar merknad og rår til at kommunestyret godkjenner revidert planprogram som er endra i samsvar med punkta ovanfor. I tillegg er det gjort mindre redaksjonelle endringar, mellom anna er planprogrammet revidert knytt til sjølv framdrifta, slik at ein mellom anna får meir tid til å sikra god medverknad, og meir tid til faglege og politiske drøftingar. Vidare vil ein understreka kor viktig det er at ein i planarbeidet får drøfta grundig korleis ein på ein kostnadseffektiv måte kan auka kapasiteten og forsyningstryggleiken i hovudvassverket, heilt frå uttaksområdet i Andvik til planlagte nye bustadfelt langs strekninga Hosteland til Ytre Haugsdal og vidare til Hovden-området i Gulen. Kommunen må vera førebudd på at det kan verta behov for større investeringar innanfor drikkevassfeltet framover, og det vert viktig i planarbeidet å få på plass ein realistisk handlingsplan.

Konklusjon

Ein rår til at kommunestyret godkjenner revidert planprogram dagsett 03.01.2022.

Formannskapet - 009/2022

FS - behandling:

Saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak vart samrøystes tilrådd til kommunestyret.

FS - vedtak:

**Planprogram for kommunedelplan for drikkevatn og avlaup for Masfjorden kommune 2021 – 2031
vert godkjent.**

Det vert vist til vedlagde planprogram dagsett 03.01.2022