



Berivest AS
Sløvågen 44
5960 Dalsøyra

Saksbehandlar, innvalstelefon
Anette Heggøy, 5557 2305

Løyve etter forureiningslova til Berivest AS for brannøvingsfelt på Sløvåg industriområde

Statsforvaltaren gir løyve etter forureiningslova til utslepp og avfallshandtering ved brannøvingsfelt på gnr. 63 bnr. 34 på industriområde i Sløvåg til Berivest AS.

Løyvet med vilkår vert send saman med denne oversendinga.

Løyvet omfattar mellom anna vilkår for type og mengde brennstoff og tidsrom for brannøvingsaktivitet ved anlegget. Det er også stilt krav til val av slökkemiddel og grenseverdiar for utslepp til vatn.

Vi viser til søknad frå Berivest AS datert 19.03.2021 om løyve til verksemd etter forureiningslova.

Når vurdering av søknad endar med utsleppsløyve til aktivitet, vert vedtaket send ut som to skriv; dette oversendingsbrevet og løyvedokumentet.

Oversendingsbrevet omtalar bakgrunn for saka og søknadsprosessen. Det gir nærare grunngjeving for vedtaket og enkelte vilkår, og må nyttast som tolking av nærare krav i enkelte av vilkåra.

I vedlagte dokumentet gir Statsforvaltaren utsleppsløyve på omtalt stad og for nærare avgrensa aktivitet.

Verksemda må leggje dokumenta til grunn for all dagleg drift som kan omfatta ytre miljø, og som viktig føring for utarbeiding og oppfølging av internkontroll.

Saksframstilling

Berivest AS ønskjer å etablere eit brannøvingsanlegg på industriområdet i Sløvåg. Anlegget skal bestå av eit containerhus og diverse kar for øving på sløkking av brann i væske. Anlegget er tenkt som eit øvingsfelt for naudetatar og private aktørar med behov for praktisk opplæring og øving i kontrollerte former.



Saksgang

Søknaden har vore førehandsvarsla til naboar og nærliggande eigedomar og til Gulen kommune. Søknaden har og vore lagt ut til offentleg gjennomsyn ved tenestetorget i kommunen i tida 09.07.18 – 27.08.18, jf. § 36-7 i forureiningsforskrifta .

Det har kome ein uttale til søknaden frå Gulen kommune.

Kommunen har handsama saka i formannskapet 23.08.18, og gjort følgjande vedtak: Gulen kommune har ikkje merknader til Berivest AS sin søknad om utsleppsløyve.

Kommunen opplyser at planlagt aktivitet vil vere innanfor føremålet til ny reguleringsplan. Reguleringsplan for området *Gulen industriområde hamn, Gbnr 63/15 mfl. Planid 2013003*, vart godkjent i kommunestyret 18.10.2018.

Miljøpåverknad frå aktivitetane

Forureining frå brannøving er i hovudsak knyta til utslepp av sløkkevatn/skumkonsentrat, oljehaldig vatn og utslepp av røyk i samband med øvingsaktivitetane. Avfall som vert generert av aktivitetane og mellomlagera kan verke skjemma på omgjevnadane. Det er også ein fare for utslepp knyta til kjemikalielager og avfallslager dersom desse ikkje vert tilstrekkeleg sikra, følgt opp og heldt ved like.

Statsforvaltaren sine vurderingar og grunngjeving for fastsette vilkår

Statsforvaltaren har ved avgjerda av om løyve skal gjevast og ved fastsetjinga av vilkåra lagt vekt på dei forureiningsmessige ulempene ved tiltaket samanhalde med dei fordelane og ulempene som tiltaket elles vil føre med seg. Ved fastsetjinga av vilkåra har Statsforvaltaren vidare lagt til grunn kva ein kan nå med beste tilgjengelege teknikkar.

Vi vil streke under at all forureining frå verksemda isolert sett er uønskt. Dei utsleppskomponentane frå verksemda som vi vurderer har mest å seie for miljøet, er regulerte gjennom dei spesifikke vilkåra. Utslepp som ikkje er regulert på denne måten, er omfatta av løyvet så langt opplysningar om slike utslepp vart lagde fram i samband med saksbehandlinga eller må reknast som kjende på anna måte då vedtaket vart gjort. Dette gjeld likevel ikkje utslepp av prioriterte stoff som er omtalt i vilkår 2.1. i løyvet.

Verksemda pliktar å halde alle utslepp på eit lågast mogleg nivå, og pliktar å rydde opp i ev. forureining eller forsøpling så snart som råd, jf. også dei generelle pliktane som følgjer av §§ 7 og 28 i forureiningslova.

Vi gjer spesielt merksam på at mange krav går direkte fram av lov/forskrift og er ikkje gjentekne i det vedlagte løyve. Når enkelte lovkrav er spesielt nemnde, har vi meint å informere verksemda og ålmenta om spesielt viktige krav, og i nokre høve presisere og tilpasse generelle reglar til verksemda. For meir informasjon om lovkrav som kan vere aktuelle for verksemda visar vi til Miljødirektoratet sine heimesider <https://www.miljodirektoratet.no/> og www.lovdata.no.



Internkontroll

Krav til internkontroll går fram av eige forskrift¹ og plikta er presisert i vilkåra. Målsettingar for ytre miljø, miljørisikovurderingar med tiltaksplanar og skriftlege rutinar er sentrale dokument for HMS-styresmaktene sine tilsyn med verksemda. Internkontrollforskrifta stiller også krav til rutinar for avvikshandtering. Merk at brot på løyvet eller andre reglar etter forureinings- og avfallsregelverket må handsamast som avvik gjennom verksemda sitt avvikssystem.

Risikovurderinga som låg vedlagt søknaden er mangelfull når det gjeld ytre miljø og bør oppdaterast. Det er satt ein frist for dette, sjå vilkårsdelen punkt 12.1, tabell 1 mot slutten av dette dokumentet.

Kjemikal og avfall

Det er i løyvet stilt krav om at det ikkje skal nyttast fluorhaldige sløkkemiddel ved øvingsfeltet. Sidan flurofrie sløkkemiddel har vore kortare tid på marknaden, er informasjon om eventuelle miljøeffektar av desse sløkkemidla meir avgrensa enn for dei fluorhaldige sløkkemidla². Sjølv om undersøkingar så langt viser at dei flurofrie sløkkemidla er mindre miljøskadelege enn dei fluorhaldige^{2,3}, vil kravet om jamlege substitusjonsvurderingar av sløkkemidla difor vere viktig. For å sikre god funksjon av oljeutskiljaren vil det også vere viktig å velje sløkkemiddel som ikkje emulgerer olje.

For lagring av flytande kjemikal eller avfall i tankar gjeld kap. 1 og kap. 18 i forureiningsforskrifta for høvesvis nedgravde tankar og overgrunnstankar. Av di desse reglane dels har andre kontrollstyresmakter, og dels ikkje omtalar alle tankar som kan tenkast etablert ved verksemda, er det i løyvet også stilt nokre generelle krav til tanklagring, som gjeld uansett tankstørrelse.

Støy og røyk

Det vil i følge søknaden i hovudsak nyttast propan som brennstoff. Bruk av diesel og reint trevirke vil brukast unntaksvis. Bruk av propan som brennstoff reduserer røykproblematikk frå anlegget samanlikna med bruk av tyngre oljeforbindelsar⁴. Kunstig røyk vil bli nytta til enkelte øvingsaktivitetar.

Verksemda er planlagt innanfor eit område regulert til næringsbygg og der det allereie går føre seg mykje industriell aktivitet. Det er ingen bustadområde i nærleiken. Næraste busetnad ligg om lag 800 meter mot nordaust. Sannsynet for eventuelle negative verknader av støy og røyk frå øvingsaktivitetane på nærliggjande busetnad er difor vurdert som relativt lågt. Enkelte næringsbygg ligg i kortare avstand til verksemda, mellom anna ligg det eit arbeidshotell om lag 280 meter nord for verksemda. På bakgrunn av dette er det stilt nokre generelle vilkår til verksemda for å avgrense eventuelle negative verknader for naboar (vilkår 4 om utslepp til luft og vilkår 7 om støy). Det er også stilt rammer for kva tidsrom aktivitetane kan gå føre seg (vilkår 1.1). Sidan verksemda ligg i god avstand til næraste faste busetnad er det gitt aksept for at det kan drivast øvingsaktivitet også på

¹ FOR-1996-12-06-1127. Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)

² European Commision DG Environment/European Chemicals Agency (ECHA). 2020. The use of PFAS and fluorine-free alternatives in fire-fighting foams.

https://echa.europa.eu/documents/10162/28801697/pfas_flourine-free_alternatives_fire_fighting_en.pdf/d5b24e2a-d027-0168-cdd8-f723c675fa98

³ <https://echa.europa.eu/fluorine-free-foams>, henta 1.7.2021

⁴ Miljødirektoratet (tidlegare SFT) 2000. TA-2130/2000. Brannøvingsaktiviteter: Veileder for saksbehandlere hos fylkesmannen.



kveldstid og i enkelte helger. Tidsramma for aktivitet på kveldstid laurdagar er redusert noko i høve til det det var søkt om.

Grenseverdiane for støy i vilkår 7 svarar til standard grenseverdier for støy og er basert på Klima- og miljødepartementet sin rettleiar for støy T-1442⁵. Merk spesielt at støykrava ikkje gjeld for etablering av bygning/område som nemnd i vilkåra som vert etablert *etter* at verksemda har starta sin aktivitet. For denne typen bygning/område er det berre *unødvendig* støy som kan vurderast redusert.

Beredskap

Verksemda må avgjere kva dei meiner er akseptabel miljørisiko frå si aktivitet. På bakgrunn av analyse av miljørisiko og risikoreduserande tiltak, må verksemda etablere beredskap mot akutt forureining. Beredskap må øvast jamleg, og bør ikkje skje sjeldnare enn ein gong per år.

Tilhøva til naturmangfaldlova og vassforskrifta

Naturmangfaldlova

I tillegg til retningslinene i forureiningslova, er også prinsippa i §§ 8-12 naturmangfaldlova lagt til grunn for vår vurdering. Verksemda vil halde til på eit område som i reguleringsplan er avsett til arealføremål næringsbygningar og næring/tenesteyting. Området er allereie prega av store naturinngrep og landskapstilpassingar. Både den aktuelle eigedomen og fleire av naboeigedomane er planert ut og i stor grad tekne i bruk som til dette formålet. Påverknad av naturmangfald er difor i liten grad aktuelt i samband med denne etableringa, og nærare vurderingar etter §§ 9 – 12 er vurdert å vere unødvendige. Omsyn til miljøet er ivareteke så langt vi har sett det er mogeleg med fastsetjinga av vilkåra for drifta.

Vassforskrifta

Statsforvaltaren har også vurdert om det omsøkte utsleppet kan kome til å verte i strid med vassforskrifta sine reglar om reduksjon av tilstandsklasse i vassførekomsten til lågare enn "god". Utgangspunkta i §§ 4 – 6 i vassforskrifta er at reduksjon av tilstandsklasse ikkje skal tillatast.

Avløpsvatn frå anlegget vil innehalde restar av brennstoff og fluorfrie sløkkemiddel. Øvingsanlegget vil i hovudsak nytte propan som brennstoff, og unntaksvis reint treverk og diesel. På grunn av dei flyktige eigenskapane til propan vil innhaldet av olje i utsleppsvatnet truleg vere avgrensa ved bruk av propan som brennstoff. Utslepp av oljeforbindelsar ved bruk av diesel som brennstoff vil avgrensast ved at det er satt eit krav til oljeutskiljar ved anlegget, krav om ein maksimum oljekonsentrasjon på utløpet på 20 mg/l og regelmessig tømning av utskiljaren. Det skal ikkje nyttast fluorhaldig brannskum ved anlegget. Verkestoff i fluorfritt brannskum vil vere ei kjelde til forureining på grunn av oksygenreduserande potensiale i stoffa. Innhald av eventuelle miljøskadelege stoff i sløkkemiddel er avgrensa ved at det er stilt krav om jamlege substitusjonsvurderingar og val av brannskum som er lite miljøskadelege og lett biologisk nedbrytbare.

Resipient for utslepp frå verksemda vil vere Fensfjorden vassførekomst (VassførekomstID 0261040101-11-C). Vatn frå øvingsaktivitetane er planlagt samla opp, reinsa og deretter ført til resipient via ei felles utsleppsleidning for næringsområdet plassert på 30 meters djup i Stangevika som ligg nordvest for eigedomen til verksemda. Fensfjorden er ein moderat eksponert

⁵ Klima- og miljødepartementet 2021. Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021)



kystvassförekomst, med gode straum- og utskiftingsforhold⁶. Vassförekomsten er i Vann-nett registrert med god økologisk tilstand og dårleg kjemisk tilstand. Den dårlege kjemiske tilstanden skuldast høgare konsentrasjonar av kvikksølv i blåskjel og enkelte PAH-forbindelsar i sediment. Overskridinga av grenseverdiane for god kjemisk tilstand er i hovudsak registrert i prøvepunkt plassert på andre sida av Fensfjorden, utanfor Mongstad, og heng truleg saman med industriverksemda her. Det er ikkje utført undersøkingar av kvikksølv i blåskjel utanfor Sløvåg, men utførte sedimentundersøkingar visar låge konsentrasjonar for PAH (Vannmiljø.no henta 25.6.2021).

Med dei avbøtande tiltaka som det er stilt krav om i utsleppsløyve, vurderer Statsforvaltaren at utsleppa av miljøskadelege stoff frå verksemda til Berinvest AS vil bli av avgrensa omfang. Resipienten for utsleppet har stor fortynningskapasitet og gode utskiftingsforhold, noko som gjer at konsentrasjonar av eventuelle miljøgifter vil bli raskt fortynna. Gode utskiftingsforhold medfører også at sannsynet for oksygensvinn i resipienten som følge av utslepp av fluorfritt brannskum er vurdert som liten. Statsforvaltaren meiner difor at det ikkje er grunn til å tru at utsleppa frå verksemda vil føre til ei reduksjon i miljøtilstanden i vassförekomsten. Det er heller ikkje grunn til å tru at utsleppet vil vere til hinder for ei betring av miljøtilstanden dersom det vert sett i gang tiltak for dette.

Konklusjon

På bakgrunn av søknaden og etter ei heilskapleg vurdering av miljømessige, tekniske og økonomiske forhold vurderer Statsforvaltaren at utsleppsløyve med dei tilhøyrande vilkåra som omtalt i løyvedokumentet kan gjevast.

Løyvedokumentet vert sendt saman med dette skrivet. Dei juridiske krava som elles ikkje går fram av lov- og forskriftsverket, eller er presisert eller innskjerpa i høve til det generelle regelverket, er samla i løyvedokumentet.

Fristar

Tabellen nedanfor gir oversikt over fristar for gjennomføring av tiltak som løyvet krev:

Tiltak	Frist	Tilvising til vilkår
Oppdatert dokumentert miljørisikoanalyse for verksemda	Før oppstart av øvingsverksemd	2.7, 12.1 og forskriftskrav
Internkontroll for ytre miljø som byggjer på miljørisikoanalysen	Ved oppstart av øvingsverksemd	2.7, 12.2 og forskriftskrav
Måleprogram for utslepp til vatn	Ved oppstart av øvingsverksemd	3.2 og 10.1-10.2
System for energileiing	Eit halvt år etter oppstart av øvingsverksemd	8.1
Årleg rapportering til Statsforvaltaren via Altinn	1. mars, årleg	10.4

Vedtak om gebyr

Statsforvaltaren si handsaming av søknader om nytt eller endra utsleppsløyve er omfatta av ei gebyrordning, jf. kap. 39 i forureiningsforskrifta. Vi viser til varsel om gebyrplikt datert 04.07.2018, og vedtek med dette at verksemda må betale eit gebyr til staten på kr. 33 800,- for Statsforvaltaren si

⁶ Rådgivende Biologer 2015. Resipientundersøkelse av vannforekomstene Fensfjorden og Sløvåg 2015



handsaming av søknaden, jf. § 39-4 i forureiningsforskrifta. Faktura vert sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfell til betaling 30 dagar etter mottak av faktura.

Ressursbruk knytt til saksbehandlinga er lagt til grunn ved fastsetjinga.

Generelle føresetnader for løyvet og informasjon om regelverket

Endring eller tilbakekalling av løyvet

Statsforvaltaren kan gjere endringar i dette løyvet med heimel i § 18 i forureiningslova. Endringar vil vere grunna på skriftleg saksbehandling og ei forsvarleg utgreiing av saka. Ein eventuell endringssøknad må difor ligge føre i god tid før endring kan gjennomførast.

Tilsyn

Verksemda pliktar å la representantar for forureiningsstyresmaktene inspisere anlegget til ei kvar tid, jf. forureiningslova kap. 7. Dersom brot på forureiningsregelverket vert påvist, pliktar verksemda å rette opp snarast råd. Statsforvaltaren kan vedta tvangsmulkt etter § 73 i forureiningslova for å sikre retting. Ved alvorlege eller gjentekne brot kan det også vere aktuelt med påtalekrav etter kap. 10 i forureiningslova (om straff) eller offentleg gjennomføring av tiltak for den ansvarlege si rekning, jf. forureiningslova § 74.

Erstatnings- og straffeansvar

Jamvel om forureining vert tillate etter dette løyvet, kan verksemda likevel måtte svare erstatning for urimeleg eller unødig forureining (sjå § 56 i forureiningslova). Erstatningsplikt for forureining kan også telje med ved samla vurdering etter grannelova.

Dette løyvet fritenk ikkje søkjaren for ansvar etter anna lovverk som gjeld for denne verksemda, til dømes om arbeidsmiljø, helse eller brannvern.

Klagerett

Vedtaket kan klagast på til Miljødirektoratet av partane i saka eller andre med rettsleg klageinteresse innan **tre veke** etter melding om vedtak er kome fram eller frå vedkommande fekk eller burde skaffa seg kjennskap til vedtaket. Ein eventuell klage skal omtale nærare kva det vert klaga på og den eller dei endringane som ein ønskjer. Klagen bør grunngjevast, og andre opplysningar som har noko å seie for saka bør nemnast. Klagen skal sendes til Statsforvaltaren.

Ein eventuell klage fører ikkje automatisk til at gjennomføringa av vedtaket vert utsett. Statsforvaltaren eller Miljødirektoratet kan etter oppmoding eller av eige tiltak avgjere at vedtaket ikkje skal gjennomførast før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjerda av spørsmålet om gjennomføring kan ikkje klagast på.



Offentleggjing av løyvet

Vedtaket om løyvet vil bli offentliggjort på www.statsforvalteren.no/vl. Løyvet og kontrollrapportar er også offentleg tilgjengeleg på www.norskeutslipp.no.

Med helsing

Sissel Storebø
seksjonsleiar

Anette Heggøy
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Utsleppsløyve med vilkår

Kopi til:

Masfjorden kommune
Gulen kommune
Gulen og Masfjorden brann og redning
Axela Sløvåg AS v/Lars Narverud
Birkeland Entreprenørforretning AS v/Håkon Birkeland
Baker Hughes v/Ragnvald Tangedal
Gulen Base AS v/Rolf Petter Hærnes
DC Halsvik Aggregates AS v/Knut Moe
Entreprenør A. Birkeland AS v/Helge Birkeland
Norva24 Vest AS v/Kenneth Birkeland
SafeClean AS v/Henning Søreide
Sløvåg Næringsbygg v/Gjert Øyvind Daae
Østerbø Maskin AS v/Steinar Holen
Wergeland Safeport AS v/Trygve Wergeland
Wergeland Group v/Irene Wergeland