

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Svein Helge Hofslundsengen	FA - F47	15/843

Saknr	Utval	Type	Dato
111/2015	Formannskapet	PS	20.10.2015
084/2015	Kommunestyret	PS	28.10.2015

Vertskommunesamarbeid - barnevernstenestene i Gulen og Masfjorden kommunar

Vedlegg:

Samarbeidet mell
Avtaledokument

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Avtale om vertskommunesamarbeid mellom Gulen og Masfjorden kommunar om felles barnevern vert godkjent.

Masfjorden kommune delegerer til Gulen kommune å utføre dei oppgåver som er lagt til kommunen i barnevernsaker.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

KS-054/13 Vedtak :

- 4. Seinast innan 2015 skal kommunane ha utgreidd om det er grunnlag for å inngå vertskommunesamarbeid etter kommunelova. Til dette arbeidet tilrår kommunestyret at det vert oversendt søknad om tilskot til utgreiing av interkommunalt samarbeid.**

FS - 142/2014 VEDTAK:

1. Barnevernet for kommunane Gulen og Masfjorden vert samlokalisert i tidlegare NAV lokala på Hosteland.
2. Det vert inngått ein husleigeavtale på inntil 5 år. Ein prøver å avgrense leigeperioden prøveår 2015 + opsjon 2+2 år. Masfjorden kommune vert avtalepart med utleigar. Begge kommunane forpliktar seg til å dekke sin del av leigekostnadene jf. inngått leigeavtale (og jf. pkt. 5)
3. Samlokaliseringa gjeld i første omgang for perioden til og med 31.12.2015, men kommunane har som intensjon at dette skal bli ei permanent løysing for barnevernet.
4. Gulen kommune er vertskommune for felles stilling (50% kvar av kommunane med statleg finansiering) jf. Kommunestyresak 54/13, kor ein og vedtok at seinast innan 2015 skal kommunane ha utgreidd om det er grunnlag for å inngå vertskommunesamarbeid etter kommunelova. Til dette arbeidet tilrår kommunestyret at det vert oversendt søknad om tilskot til utgreiing av interkommunalt samarbeid.
5. Husleigekostnadene og andre felles kostnader elles vert fordelt likt mellom kommunane. Direkte kostnader som gjeld aktuelle kommune, vert dekkja fullt ut av aktuelle kommune.
6. Innafor rammene for driftsbudsjettet for 2015 vert ei stilling innan barnevernet auka opp med 10%. Barnevernsleiar i Gulen får eit samla leiaransvar for i alt 5 stillingar i barnevernet Gulen & Masfjorden.

Vurdering

Rådmannen meiner at samarbeidet må formaliserast og lovmessig forankrast betre enn det som har vore og er no-situasjonen.

Interkommunale samarbeid mellom kommunale barneverntenester har gitt erfaringar om at dei tilsette opplever ei styrking av fagmiljøa og at det fører til meir stabile tenester (Telemarksforskning). I følgje Prop. 106 L (2012-2013) om Endringer i barnevernet har Barnevernpanelet føreslege ei bemanningsnorm på minimum 5 tilsette i ei barnevernteneste, for å kunne kompensere mot den sårbarheita som ei mindre teneste vil kunne ha. Med minimum fem tilsette vil ein kunne unngå inhabilitet, og eit sterkare fagmiljø vil gjere det lettare å ta tak i tunge og vanskelege saker.

Gulen og Masfjorden barneverntenester har allereie samarbeidd i lengre tid. Det starta med at kommunane var settekommunar for kvarandre, dette utvikla seg til kollegarettleiing og felles fagdagar og opplæring. Felles opplæring har styrka samarbeidet mellom kommunane. Samarbeidet vart vidareutvikla ved å utarbeide felles Rutinehandbok for tenestene.

Samarbeid mellom barnevernstenestene i Gulen og Masfjorden er initiert av barnevernstenestene sjølve. Det i seg sjølv er eit godt utgangspunkt for å få til ein felles prosess, og ei god vurdering i høve om ein skal slå saman barnevernstenestene. I eit notat som gjekk til formannskap og kommunestyret (04.09.14) orienterte barnevernstenesta om deira tankar rundt prosess og deira planar rundt eit prøveprosjekt med samlokalisering i felles kontor på Hosteland i Masfjorden.

Leiar for barnevernet i Masfjorden slutta hausten 2014, og leiar i Gulen overtok fag- og personalansvaret frå same tid.

Evalueringa som no ligg føre oppsummerer situasjonen etter 6 mnd. med felles kontor og under felles leiar. Erfaringane er gode og barnevernstenestene ynskjer å fortsetje arbeidet gjennom eit formalisert samarbeid.

Det er i fellesskap mellom kommunanenv/rådmenne og leiar for barnevernstenesta utarbeidd eit framlegg til avtale om vertskommunesamarbeid.

I avtalen er det lagt til grunn eit prinsipp der ein fordeler det økonomiske etter folketal når det gjeld løpande, administrative utgifter (t.d. løn, kontor..), medan ein knyter utgifter til faktiske tiltak i og utanfor heimen direkte til den kommunen som

born/familie er heimehøyrande i.

Fakta

Det er eit mål frå statleg hald at alle barneverntenester skal vere robuste og kompetente for å kunne løyse særskilte krevjande oppgåver. I Prop. 106 L (2012-2013) om Endringer i barnevernet vektlegg barne og likestillingsdepartementet målet om å styrke barnet sin posisjon i barnevernsaker, gje betre rettssikkerheit og auke kvaliteten i barnevernet sitt arbeid. Samarbeid på tvers av kommunegrenser vil vere tenleg for å få eit meir robust barnevern, med nødvendig kompetanse, ressursar og tiltak for å kunne løyse dei barnevernfaglege oppgåvene.

Heimelen for vertskommunesamarbeid følgjer av Kommuneleva § 28

§ 28-1 b. Administrativt vertskommunesamarbeid

1. En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune)¹ at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe avgjørelser etter delegert myndighet fra samarbeidskommunen i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.
2. Bestemmelsen i nr. 1 gjelder tilsvarende for vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner.
3. Delegasjon av myndighet som nevnt i nr. 1 skjer ved at kommunestyret eller fylkestinget selv gir instruks til egen administrasjonssjef om delegasjon til administrasjonssjefen i vertskommunen.
4. Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet der delegasjon er skjedd i samsvar med nr. 3.
5. En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om utøvelsen av den delegerte myndighet i saker som alene gjelder samarbeidskommunen eller berørte innbyggere.
6. For vedtak vertskommunen treffer etter delegasjon fra en samarbeidskommune, har samarbeidskommunen samme omgjøringsmyndighet som etter [forvaltningsloven² § 35](#) første ledd.

Konklusjon

Rådmannen meiner prosessen med felles barnevernkontor har vore god, og at kommunane med denne løysinga får eit funksjonelt og fagleg sterkt barnevern. Rådmannen vil difor rå til at avtalen om vertskommunesamarbeid vert godkjent.

Formannskapet - 111/2015

FS - behandling:

Ordførar Karstein Totland orienterte om saka.

Saka vart drøfta.

Endringsframlegg til sjølv avtalen

V, hadde endringsframlegg i høve sjølv avtalen. Leiar for barnevernet rapporterer til

rådmannen i vertskommunen og medlemskommunen.

Røysting:

Framlegg til vedtak frå rådmannen med endringsframlegg frå Venstre i høve avtalen, vart samrøystes tilrådd til kommunestyret.

FS - vedtak:

Avtale om vertskommunesamarbeid mellom Gulen og Masfjorden kommunar om felles barnevern vert godkjent.

Masfjorden kommune delegerer til Gulen kommune å utføre dei oppgåver som er lagt til kommunen i barnevernsaker.

Avtalen mellom kommunane må sikre rapportering og til medlemskommunen; Leiar for barnevernet rapporterer til rådmannen i vertskommunen og medlemskommunen.

Kommunestyret - 084/2015

KS - behandling:

Ordførar Karstein Totland orienterte om saka.

Røysting:

Formannskapet sitt framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

KS - vedtak:

Avtale om vertskommunesamarbeid mellom Gulen og Masfjorden kommunar om felles barnevern vert godkjent.

Masfjorden kommune delegerer til Gulen kommune å utføre dei oppgåver som er lagt til kommunen i barnevernsaker.

Avtalen mellom kommunane må sikre rapportering og til medlemskommunen; Leiar for barnevernet rapporterer til rådmannen i vertskommunen og medlemskommunen.