

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Svein Helge Hofslundsengen	FE - 205, TI - &00	16/226

Saknr	Utval	Type	Dato
035/2016	Formannskapet	PS	16.03.2016
030/2016	Kommunestyret	PS	28.04.2016

Takstvedtekter for sakkuning nemnd og sakkuning klagenemnd - eigedomsskattepliktige eigedommar i Masfjorden kommune

Vedlegg:

Journalposttittel
vedtekter sakkun

Dato
10.03.2016

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til takstvedtekter for sakkuning nemnd og sakkuning klagenemnd – eigedomsskattepliktige eigedommar i Masfjorden kommune vert vedtatt slik dei ligg føre i saksvedlegget, og legg føringa på det formelle takseringsarbeidet i kommunen.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunen legg opp til ny taksering av eigedomar, spesielt retta mot den nye kraftlina Modalen – Mongstad, kor ein ser for seg ein auke i eigedomsskattegrunnlaget. I den samanheng treng ein oppdaterte takstvedtekter. Det vart gjort ein del endringa i eigedomsskatteleva med verknad frå 1.1.2013. I neste omgang må ein velje takstnemnder, og kor ein prøver å få dette til i samarbeid med Modalen kommune.

Vurdering

Det er i hovudsak to tilnærmingar på takseringsarbeidet i kommunal regi, anten taksering i eigen regi av nedsett takstnemnd eller sakkuning nemnd som brukar eksterne takstmenn til verdivurdering og nemnda deretter fastsett eigedomsskatt. I saka har vi valt tilnærminga med sakkuning nemnd, etter tilråding LVK, samt brukt dei standardvedtektene som dei har utarbeidd for takstnemnder i samsvar med eigedomsskatteleva. Masfjorden har i dag ca. 24 mill.kr. i samla eigedomsskatteinntekter, stor del av desse er knytt til kraftverksbeskatning, og det er forventa ein vesentleg nedgang i eigedomssakatten i åra framover. Ein har avventa ny taksering av eigedommar og spesielt retta mot den nye kraftlina Modalen – Mongstad kjem på plass, kor ein ser for seg ein monaleg auke i eigedomsskattegrunnlaget – som kan vere ein motvekt til nedgang i eigedomsskatten kraftverk. Aktiviteten i takstnemnda har vore låg i fleire periodar, men ein ser for seg at arbeidet i takstnemnda

vil ta seg kraftig opp i noverande periode. For å kunne utføre dette arbeidet på ein god måte, er det viktig for kommunen å ha gode og oppdaterte takstvedtekter. I neste omgang vert det ei viktig oppgave for valnemnda å komme med framlegg på kandidatar til ordinær takstnemnd og til klagenemnd, samla sett treng ein å velje 12 personar. Modalen har ytra ønske om å få på plass ei fellesnemnd over kommunegrensa. Heimelen for dette er sjekka ut, og er muleg å få til, og ein prøver difor å få dette til i samarbeid med Modalen kommune.

Uttale

jf. pkt. om høyring – Masfjorden ga følgjande uttale i Kommunestyresak 67/2015.

Masfjorden kommune er i mot forslaget om endringar i eigedomsskattelova som inneberer å unnta produksjonsutstyr og - installasjonar frå beskatning, og høyringsframlegget avviklar langt på veg eigedomsskatt på verk og bruk. Årsaka er at kommunen vil tape store inntekter, estimert til kr 5,5 – 8 millionar pr år., samt at endringsframlegget vil gjere eigedomsskatt berre på vasskraftanlegg svært sårbart og utsatt for press for å harmoniserast med næringslivet elles.

Høyring

Eigedomsskatt og moglege endringa har vore på høyring 2015 med høyringsfrist 18.09.2015.

Saknr	Utval	Type	Dato
093/2015	Formannskapet	PS	02.09.2015
067/2015	Kommunestyret	PS	10.09.2015

Uttale til høyring om eigedomsskatt på arbeidsmaskiner mm. i verk og bruk

Førebels har det ikkje vore nokon oppfølging av denne høyringssaka frå regjeringa si side, men det kan komme på kort varsel, allereie i revidert nasjonalbudsjett 2016 den 11.mai 2016.

Fakta

Viser til saksvedlegg, og under følgjer deler av framlegget til takstvedtekter;

Sakkunnig nemnd og felles sakkunnig klagenemnd

1. Sakkunnig nemnd

For taksering av alle eigedomsskattepliktige eigedomar i kommunen med unntak av kraftanlegg (jf. skatteloven (sktl.) § 18-1 (2) a) (*denne delen vert utført av sentralskattekontoret*), oppnemner kommunestyret ein eller fleire sakkunnige nemnder som fastset taksten på grunnlag av framlegg frå engasjerte synfaringsmenn, jf. eigedomsskattelova (esktl.) §§ 8 A-2 og 8 A-3. Den sakkunnige nemnda skal ha tre medlemmer der éin er leiar, éin nestleiar og éin medlem. I tillegg skal det veljast tre personlege

varamedlemer.

2. Felles sakkunnig klagenemnd

Kommunestyret oppnemner ei felles sakkunnig klagenemnd til å handsame både klager over takstvedtak (overtakst) frå den sakkunnige nemnda og klager over eigedomsskattekontoret sine utskrivingsvedtak, jf. esktl. §§ 19 og 20. Den sakkunnige klagenemnda skal ha tre medlemer, der éin er leiar, éin er nestleiar og ein medlem. Medlemer av den sakkunnige klagenemnda skal ha personlege varamedlemer.

Den sakkunnige klagenemnda fattar sine avgjerder i fellesskap. Usemje blir avgjort ved røysting. Den sakkunnige klagenemndleieren har til oppgåve å planleggje og leie klagehandsaminga, samt syte for ei forsvarleg framdrift i sakshandsaminga. Dersom den sakkunnige klagenemndleieren har forfall, overtek nestleieren i den sakkunnige klagenemnda oppgåvene til nemndleieren.

Kven kan veljast, oppnemning av nye nemndmedlemmer og fråtreiding

Medlemene i sakkunnig nemnd og sakkunnig klagenemnd blir oppnemnde av kommunestyret. Dei som er pliktige til å motta val til kommunestyret, kan veljast og er pliktige til å motta val til dei sakkunnige nemndene. Dette gjeld ikkje faste medlemer av formannskapet, jf. esktl. § 21. Valperioden følgjer kommunevalperioden. Kommunestyret kan om nødvendig oppnemne fleire sakkunnige nemnder som får ansvar for kvart sitt geografiske område i kommunen. Det skal berre vere éi sakkunnig klagenemnd.

3. Førebuing av takseringsarbeidet

Eigedomsskattekontoret utarbeider liste over eigedomane i kommunen. Lista skal også innehalde eigedomar som skal eller kan bli fritekne for eigedomsskatt, jf. esktl. §§ 5 og 7. Det bør lagast ei eiga liste over verk og bruk ein går ut frå finst i kommunen.

4. Innhenting av opplysningar frå skattytar og/eller brukarar av eigedomen

Eigedomsskattekontoret førebur takseringa ved å skaffe tilgjengeleg informasjon om kvar einskild eigedom. Eigedomsskattekontoret kan påleggje eigaren (skattytaren) å utlevere opplysningar som har noko å seie for taksten. Vidare har både eigar (skattytar) og brukar av eigedomen plikt til å gje opplysningar som er nødvendige for utskriving av eigedomsskatten, jf. esktl. § 31.

Eigedomsskattekontoret kan setje frist for å gje opplysningar, jf. esktl. § 31 (3). Fristen skal ikkje være kortare enn fire veker. Eigedomsskattekontoret kan samstundes varsle om at brot på opplysningsplikta gjev grunnlag for forseinkningsavgift, som blir sett på grunnlag av skattegrunnlaget for eigedomen i tråd med reglane i esktl. § 31 (4).

5. Engasjement av synfaringsmenn og andre sakkunnige for sakkunnig nemnd og for sakkunnig klagenemnd

Eigedomsskattekontoret engasjerer synfaringsmenn som skal gjennomføre synfaringar og gje vegleiande fråsegner og takstar til sakkunnig nemnd og sakkunnig klagenemnd.

Ved taksering av større verk og bruk bør det engasjerast synfaringsmenn med sakkunnig kompetanse på den typen verk og bruk som det er aktuelt å taksere.

Nemndene kan også be eigedomsskattekontoret om å tilkalle anna sakkunnig hjelp når det er nødvendig, til dømes til juridiske spørsmål.

Synfaringsmennene og andre sakkunnige deltek ikkje i sjølve takseringa og har ingen røysterett. Dei same reglane for habilitet gjeld som for medlemene i dei sakkunnige nemndene.

Takseringsarbeidet

6. Leiaren i sakkunnig nemnd sine oppgåvar

Det høyrer til sakkunnig nemndleiar sine oppgåver, i samarbeid med eigedomsskattekontoret, å planleggje, leie arbeidet og avgjere når det skal haldast takst. Nemndleiar kallar inn til møta. Leiaren av eigedomsskattekontoret blir kalla inn til alle møta i sakkunnig takstnemnd. Nemnda er vedtaksfør jamvel om representanten for eigedomsskattekontoret ikkje er til stades. Nemnda blir kalla inn til så mange møte som er nødvendig for å gjennomføre takseringa.

7. Informasjon til dei andre nemndmedlemene

På det første møtet for nytnemnd sakkunnig nemnd eller sakkunnig klagenemnd informerer nemndleiar og eigedomsskattekontoret om oppgåvene til nemnda, relevante lovføresegner, og kommunen sine skattetakstvedtekter. Til det første møtet blir også alle varamedlemene kalla inn.

8. Generelle prinsipp for takseringsarbeidet

Synfaringsmennene og sakkunnig nemnd skal verdsetje dei skattepliktige eigedomane etter reglane i esktl. § 8 A-2, slik dei er tolka i rettspraksis. Sakkunnig nemnd fastset taksten etter skjønn og kan ikkje instruerast av eigedomsskattekontoret, kommunestyret eller formannskapet i kommunen. Verdsetjinga skal skje med utgangspunkt i det generelle prinsippet om likebehandling som gjeld for eigedomsskatt. Synfaringsmennene og sakkundig nemnd skal utøve sitt skjønn etter beste evne. Alle eigedommar som ikkje er unnatekne frå eigedomsskatteplikt skal verdsetjast, og like tilfelle skal handsamast likt. Nemnda kan ikkje gjere andre frådrag eller reduksjonar i taksten enn det som er heimla i lova.

9. Fastsetjing av takst

I samband med takseringa skal sakkunnig nemnd, etter forslag til takst frå synfaringsmennene, mellom anna ta stilling til

- kva for eigedommar som er skattepliktige innanfor det virkeområdet kommunestyret har definert, jf. esktl. § 3.
- kva for eigedommar som er "verk og bruk", jf. esktl. § 4 (2) andre setning.
- kva for bygningar og driftsmiddel som er ein del av eit verk og bruk, jf. esktl. § 4 (2) tredje og fjerde setning, samt esktl. § 8 A-2 (2).
- grensesnittet mellom kraftanlegg og overføringsanlegg, jf. sktl. § 18-1 (2) a.
- kva for eigedommar som er unnatekne frå eigedomsskatt, jf. esktl. § 5, og kva for eigedommar som er fritekne, jf. esktl. § 7.

Omtaksering, særskild taksering og kontorjustering

10. Kommunestyret kan vedta omtaksering

Den alminnelege takseringa i kommunen skjer normalt kvart 10. år. I perioden mellom den

alminnelege takseringa i kommunen kan kommunestyret vedta at omtaksering skal gjerast etter dei retningslinene og vilkåra som går fram av esktl. § 8A-3 (2). Kommunen dekkjer kostnadene ved takseringa.

11. Omtaksering av eigedomar

Det følgjer av esktl. § 8 A-3 (5) at omtaksering av ein eigedom skal skje i tida mellom dei allmenne takseringane dersom eigedomen er delt, bygningar på eigedommen er rive eller øydelagt av brann eller liknande, eller det er ført opp nye bygningar eller gjort monalege forandringar på eigedomen.

Det følgjer av esktl. § 8 A-3 (6) annan setning at skattytar som krev omtaksering etter § 8 A-3 (5) sjølv må dekkje utgiftene ved takseringa, og etter tredje setning at krav om omtaksering må være stilt innan 1. november i året før skatteåret. Dei sakkunnige nemndene avgjer om vilkåra for å krevje omtaksering er til stades.

12. Krav om særskilt taksering frå formannskapet og skattytar

Dersom verdien av ein eigedom er vesentleg endra samanlikna med andre eigedommar i kommunen, kan så vel formannskapet som skattytar krevje særskild taksering i tida mellom dei alminnelege takseringane, jf. esktl. § 8 A-3 (6). Skattytar må sjølv dekkje kostnadene med takseringa som blir gjennomført etter krav frå skattytar. Krav om omtaksering må vere stilt innan 1. november i året før skatteåret. Dei sakkunnige nemndene avgjer om vilkåra for å krevje omtaksering er til stades.

13. Kontorjustering

Kommunestyret kan i staden for ny alminneleg taksering vedta å auke taksten som vart fastsett for eigedommen ved den siste alminnelege takseringa for utskriving av eigedomsskatt. Kommunestyret kan dessutan vedta at det skal gjerast eit tilsvarande tillegg for dei eigedommane som er verdsette særskilt før eit tidspunkt fastsett av kommunestyret. Auken kan skje stegvis over fleire år, men må ikkje vere meir enn 10 prosent av det opphavlege skattegrunnlaget for kvart år etter 10-årsfristen for den siste alminnelege takseringa. Det er eigedomsskattekontoret som står for og gjennomfører kommunestyret sine vedtak om kontorjustering i samsvar med esktl. § 8 A-4.

14. Omgjering

Vedtaka i den sakkunnige klagenemnda er endelege og kan ikkje ankast.

YMSE føresegner

15. Godtgjersle til dei sakkunnige nemndene og dei sakkunnige klagenemndene
Kommunestyret/formannskapet fastset godtgjersla til nemndmedlemene.

Eigedomsskattekontoret fastset godtgjersla til dei engasjerte sakkunnige (synfaringsmennene/taksatorene).

Eigedomsskattekontoret syter for utbetalinga av godtgjersla.

16. Frist for utskriving av eigedomsskatt

Eigedomsskatten skal vere utskriven og skatteliste gjort offentlege innan 1. mars i

skatteåret.

17. Eigedomsskattelistingene

Eigedomsskattelista skal liggje ute til offentleg gjennomsyn i minst tre veker etter at det er kunngjort at lista er lagd ut, jf. esktl. § 15. I kunngjeringa skal det opplysast om fristen for å klage og kor klagen skal sendast.

Samstundes med at eigedomsskattelista blir lagt ut, blir skattesetelen send til skattytaren.

18. Skatteterminar

Eigedomsskatten forfell til betaling etter dei terminane som kommunestyret fastset.

19. Klage eller søksmål på takst eller utskriving har ikkje oppsetjande verknad

Eigedomsskatten skal betalast til fastsett tid og med dei beløpa som først er fastsette, sjølv om det er sendt inn klage over utskrivinga eller utskrivingsgrunnlaget, eller dei står til prøving for ein klageinstans eller domstolane, jf. esktl. § 25 (3).

Konklusjon

Framlegg til takstvedtekter for sakkunning nemnd og sakkunning klagenemnd – eigedomsskattepliktige eigedomar i Masfjorden kommune vert vedtatt slik dei ligg føre i saka og saksvedlegget og legg føringa på det formelle takseringsarbeidet.

Valnemnda må finne 3 representantar og 3 personlege vararepresentantar til sakkunning nemnd, og tilsvarande 3 representantar og 3 personlege vararepresentantar til sakkunning klagenemnd, samt koordinere dette med valnemnda i Modalen kommune, med sikte på at desse representantane vert valde i Kommunestyremøte i april 2016.

Formannskapet - 035/2016

FS - behandling:

Ordførar Karstein Totland orienterte kort og saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

FS - vedtak:

Framlegg til takstvedtekter for sakkunning nemnd og sakkunning klagenemnd – eigedomsskattepliktige eigedomar i Masfjorden kommune vert vedtatt slik dei ligg føre i

saksvedlegget, og legg føringa på det formelle takseringsarbeidet i kommunen.

Kommunestyret - 030/2016

KS - behandling:

Ordfører Karstein Totland (H) orienterte kort og saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

KS - vedtak:

Framlegg til takstvedtekter for sakkunnig nemnd og sakkunnig klagenemnd – eige-domsskattepliktige eigedomar i Masfjorden kommune vert vedtatt slik dei ligg føre i saksvedlegget, og legg føringa på det formelle takseringsarbeidet i kommunen.