



Saksframlegg

Saksnr:	Utval:	Dato
	Administrasjonsutvalet	

Sakshandsamar:	Rådjevargruppa	Helga Ellingsen
	Arkivnr.: 16/495	Klassering:

Ledig 100% stilling vaksenopplæring - framandspråklege

Masfjorden kommune samlar vaksenopplæring ein stad i kommunen, på Matre.

Masfjorden kommune tilset lærar i fast 100% stilling ved vaksenopplæringa.

Administrasjonsressursen vert tillagt ein av dei to stillingane i vaksenopplæringa.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Masfjorden kommune har ulike innvandrargrupper i kommunen som har lovfesta rett til opplæring i norsk og samfunnsfag. Den eine gruppa er flyktningar, og den andre gruppa er innvandrarar frå land utanfor Europa. I tillegg har kommunen ein del arbeidsinnvandrarar som ikkje har lovfesta krav til norskopplæring, men som bør få tilbod om opplæring for å bli betre integrert i lokalsamfunnet og på arbeid.

1. Flyktningar:

I kommunestyrevedtak 057/2015 vedtok kommunen å busette 10 flyktningar. Hausten 2015 kom det nye oppfordringar om å busette fleire flyktningar, på grunn av stor flyktningkrise. På bakgrunn av dette vedtok kommunestyrevedtak 111/2015 at Masfjorden kommune skal busette 61 nye flyktningar i løpet av 2016 – 2019.

Flyktningar som Masfjorden kommune buset skal gå på introduksjonsprogram, eit program som forpliktar både flyktningane og kommunen. Introduksjonsprogrammet er eit opplæringsprogram som flyktningane må binde seg til over to år. Programmet fylgjer vanlege reglar for arbeidslivet, det vil seie 7,5 timars arbeidsdag 5 dagar i veka, med 5 veker ferie i løpet av eit år. Hovudfokuset i introduksjonsprogrammet er at flyktningane skal lære norsk og samfunnskunnskap, og denne opplæringa er regulert inn under vaksenopplæring. I dette programmet er det også lagt stor vekt på at flyktningane i tillegg til undervisning skal ut i arbeidslivet og praktisere språket og lære.

2. Vaksenopplæring for innbyggjarar/ arbeidsinnvandrarar som kjem frå land utanfor Europa.

I Masfjorden kommune er det fleire arbeidsinnvandrarar og innbyggjarar som kjem frå land som har eit lovfesta rett og plikt til norsk- og samfunnsfagopplæring på 600 timar. Det har vore ei utfordring for kommunen å etablere si slik opplæring, fordi dette er personar som kjem sporadisk til kommunen for å arbeide, eller flyttar til kommunen av andre årsaker. Masfjorden kommune har i fleire år stetta

lovkravet til denne gruppa ved å kjøpe tilbod ved vaksenopplæring m.a i Knarvik. Dei to siste åra har tilbodet vore gitt her i kommunen.

3. Vaksenopplæring til arbeidsinnvandrarar og innbyggjarar utan lovfesta rett.

Masfjorden kommune har fleire arbeidsinnvandrarar i kommunen som ikkje har lovfesta krav til norsk opplæring. Dette er ei gruppe som ofte ikkje får noko tilbod, noko som kan medføre store utfordringar i samband med integrering i lokalsamfunnet. Frå januar 2016 har det vore gitt norskopplæringstilbod til denne gruppa her i kommunen.

Status på vaksenopplæring i Masfjorden kommune:

August 2015 oppretta kommunen vaksenopplæringstilbod til flyktingar på Matre. Det vart tilsett lærar i 100 % stilling for å gi undervisning til denne gruppa.

Våren 2016 etablerte kommunen eit vaksenopplæringstilbod på kveldstid for arbeidsinnvandrarar med lovfesta rett til opplæring i norsk. Kommunen gav også tilbod til arbeidsinnvandrarar utan lovfesta krav til norsk opplæring. For å gjennomføre denne undervisninga vart det tilsett lærar i 28% stilling. Denne stillinga er ledig frå 1.august 2016. Undervisninga har vore gitt på Sandnes og på Hosteland. Gruppa har fire arbeidsinnvandrarar med lovfesta krav til opplæring, og fire utan. Heile gruppa heldt fram neste skuleår. Til hausten vert det og starta opp nybegynnargruppe. Ein veit pr. i dag ikkje storleiken på denne gruppa. Søknadsfrist for å melde seg på er 20.juni.

Vurdering:

Masfjorden kommune har pr. i dag to typar tilbod vaksenopplæring i norsk og samfunnsfag til innvandrar. Dette er to gode tilbod som har fått svært gode tilbakemeldingar frå deltakarane. Flyktingane har eit organisert tilbod, som gjev struktur og støtte i det daglege. Eit fagleg godt vaksenopplæringstilbod er svært viktig for å bidra til at flyktingane skal bli integrerte og etter kvart bli sjølvstendige. Vaksenopplæring til flyktingar vart etablert på Matre fordi kommune starta busetting i dette området fyrst.

Vaksenopplæring til arbeidsinnvandrarar og innbyggjarar både med og utan med lovfesta krav til norsk opplæring er eit tilbod som har vore svært vellykka å drive i eigen regi. Dei som har delteke på undervisninga opplever eit stort læringsutbytte på denne undervisninga og har fått auka sin norskkunnskap og blitt flinkare til å kommunisere. I tillegg til dette erfarer kommunen at tilbodet har hatt andre svært positive synergjar. Dei som har delteke på undervisning har fått eit større nettverk, nokon å spørje om råd, nokon å utveksle erfaringar med, og ikkje minst har tilbodet vore med på å skape møteplassar.

Utifrå folkehelseperspektiv er det svært viktig at kommunen klarer å inkludere og integrere dei som bur i kommunen på ein god måte anten dei er arbeidsinnvandrar eller flyktingar. Det å lære språk og etablere møteplasser er viktige førebyggjande perspektiv, som kan bidra til auka folkehelse som auka trivsel, og ikkje minst utjevne sosial ulikskap.

Organisering av vaksenopplæring

Vaksenopplæring for innvandrar er eit lite fagområde, og utifrå den erfaring kommunen har gjort i løpet av 2015/ 2016 så opplever ein utfordringar ved å drifte tilbodet på fleire stader i kommunen. Ei slik organisering blir svært sårbar fordi ein ikkje klarer å legge til rette for samarbeid mellom dei som arbeider innanfor dette fagfeltet. Det blir eit svært lite fagleg miljø, med utfordringar i høve vikar, fleksibilitet, utvikling og fagleg kvalitet. Utifrå dette har rådmannen vurdert at vaksenopplæringa må samkøyrast og organiserast i fellesskap ein stad i kommunen.

Når kommunen starta kveldsundervising for arbeidsinnvandrarar og lokaliserte tilbodet på Sandnes og Hosteland var det fordi ein forventa utfordringar med å komme seg til undervisningslokale, og for at kveldsundervising ville passe betre for dei som var arbeidsinnvandrarar. Kommunen har erfart at det med køyring til undervisningslokalet ikkje har vore noko stort problem, dei som deltek har organisert og samkøyrert seg, og lærar har vore behjelpeleg. Den største utfordringa for kursdeltakarane er kollisjonar mellom undervising og arbeid. For enkelte deltakarar hadde det vore mykje betre viss tilbodet var organisert på dagtid, medan for andre høver kveldstid best.

Det vil alltid bli utfordringar med køyring uansett kvar ein plasserer eit tilbod i Masfjorden kommune, men for at ein skal ha gode fasilitetar og ein stabil arbeids- og møteplass så har rådmannen vurdert at vaksenopplæringa skal leggast til Matre. Kommunen har svært få ledige areal rundt på skular og andre kommunale bygg som kan eigne seg til undervisningslokale for vaksenopplæring. På Matre brukar vaksenopplæring og flyktningkonsulentane kontor på brakkeriggen som kommunen leiger ut til BKK. Frå hausten 2016 vil fleire lokale bli ledige i denne riggen, og Masfjorden kommune kan nytte desse til vaksenopplæring.

Organisering og ressurs:

For å at kommunen skal kunne gi eit vaksenopplæringstilbod som er fagleg forsvarleg med kvalitet og stabilitet er det behov for å auke lærarressurs. Det er og naudsynt å sette av administrasjonsressurs for å organisere dette tilbodet.

Rådmannen har vurdert at ein treng 25% stilling til administrering av vaksenopplæring for flyktningar og arbeidsinnvandrar.

Kommunen har tilsett 100% fast stilling til vaksenopplæring for flyktningar. Kommunen skal busette fleire flyktningar, noko vil føre til at ein må gje undervising på ulike nivå. For å klare dette vil det krevje auke i stillingsressurs på ca 40%.

I dag har kommunen tilsett i ca 28 % stilling retta mot vaksenopplæring for arbeidsinnvandrar. Denne stillinga er ledig frå august. Det vil også bli sett i gang ei nybegynnargruppe, noko som truleg vil krevja at ein aukar noverande ressurs.

Utifrå ei samla vurdering vil rådmannen tilrå at vaksenopplæringa blir organisert på ein stad med felles personale, og at ein utifrå det ein manglar av ressurs lyser ut ei 100% fast stilling som lærar ved vaksenopplæringa i Masfjorden kommune.

Finansiering:

Masfjorden kommune får kr. 550 000,- i grunntilskot for å drive vaksenopplæring for flyktningar, kravet er at gruppa må vere over 4 personar. I tillegg får kommunen persontilskot pr. vaksen flyktning til vaksenopplæring. Kommunen får og persontilskot til arbeidsinnvandrarar eller innbyggjarar som har lovfesta krav til opplæring. Til saman vil dette finansiere vaksenopplæringstilbodet i kommunen.

Konklusjon:

Masfjorden kommune samlar vaksenopplæring ein stad i kommunen, på Matre.

Masfjorden kommune tilset lærar i fast 100% stilling ved vaksenopplæringa.

Administrasjonsressursen vert tillagt ein av dei to stillingane i vaksenopplæringa.

Ikkje vedlagte saksdokument:

Doknr	Type	Dato	Tittel på saksdokumentet
Doknr	Type	Dato	Tittel på journalpost