

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Roald Kvingedal	FA - U43	17/178

Saknr	Utval	Type	Dato
023/2017	Teknisk utval	PS	06.11.2017
081/2017	Formannskapet	PS	21.09.2017

Klage på avslag - avslag på søknad om dispensasjon frå kommuneplanens arealdel - Ytre Raunholmen - Erco Seafood

Vedlegg:

Journalposttittel	Dato
Disp Masfjorden	15.02.2017
Uttale til Masfjorden kommune Hordaland - Dispensasjon frå kommunens arealplan - etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholm (L)(2042203)(1).pdf	27.04.2017
Referat frå styremøte Sameiget Frøyset Grunneigarlag 26.04.2017	02.05.2017
#8954901v1 - 201	15.06.2017
Masfjorden - Ytre Raunholmen - Etablering av oppdrettsanlegg	26.04.2017

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune ved Formannskapet viser til § 19-2 og 19-4 plan og bygningslova, og tar ikkje mottatt klage på delegert vedtak sak 038/2017 til fylgje. Det vert vist til arealdelen til kommuneplanen og avslår søknad om dispensasjon til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen.

Grunngjeving:

Det er ikkje kome inn nye moment i saka som talar for å gje dispensasjon frå kommuneplanen til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen. Tiltaket er av ein slik storleik at dette må takast i samband med rullering av arealdelen til kommuneplanen, endring av akvakultur, AK område.

Det vert vidare vist til at Fylkesmannen i Hordaland rår i frå at det vert gitt dispensasjon frå arealdelen av kommuneplanen for utlegging av eit oppdrettsanlegg som omsøkt, jf plan- og bygningslova sin § 19-2, 4 ledd.

Kommunen bør heller ikkje dispensere fra planar, når ein direkte berørt statleg eller regional myndigheit har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Saka vert i medhald av plan- og bygningslova sin § 1-9 sendt over til Fylkesmannen i Hordaland til

endeleg klagehandsaming

Heimel

Arealdelen til kommuneplanen § 19-2 Plan og bygningslova.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Saka gjeld klage på delegert vedtak sak 038/2017, avslag på søknad om dispensasjon fra kommunens arealplan - etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen

Høyring

Saka er sendt til uttale.

Det er komen uttale frå:

Fylkesmannen i Hordaland

Fylkesmannen si vurdering,

Fylkesmannen rår etter dette frå at det vert gitt dispensasjon frå arealdel av kommuneplanen for utlegging av eit oppdrettsanlegg som omsøkt. Vedlegg til saka.

Fiskeridirektoratet

Konklusjon

Ut frå vår kjennskap til området, det marine miljø, fiskeriaktivitet og søkjar sitt behov for ny lokalitet, vil ikkje vi gå imot at det blir gjeve dispensasjon for etablering av akvakulturanlegg som omsøkt. Vedlegg til saka

Sameiget Frøyset Grunneigarlag

Styret i Sameiget Frøyset Grunneigarlag vil motsetje seg dette prosjektet og finn det heilt uakseptabelt å etablere/plassere oppdrettsanlegget der.

Grunnlag for dette er at området er sjølve innløpet til Frøysetvassdraget der anadrom fisk vandrer og dette vil påvirke denne prosessen. Vedlegg til saka

Fakta

Det vart den 14.02.2017 søkt om dispensasjon frå kommuneplanen til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen. Masfjorden kommune ved rådmannen avsla i delegert vedtak sak 038/2017. Masfjorden kommune ved rådmannen viser til mottatt søknad den 15.02.2017. Det vert vist til arealdelen til kommuneplanen og avslår søknad om dispensasjon til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen.

Søknaden gjeld dispensasjon for utplassering av eit oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen (Breiflua) i Fensfjorden. Anlegget er omsøkt med seks 160 meters ringar, i tillegg til ein flåte. Produksjonen skal etter det opplyste vera som for dei eksisterande anlegga, men ein MTB på 3315 tonn ståande biomasse, totalt 4,25 MTB.

Fakta om søknad frå Erko Seafood.

Arsaken til søknaden:

Lokalitetene Bergsvik og Barlingebotten ligger i Masfjorden innenfor to terskler. Rådgivende Biologer som gjør oksygenmålinger i fjorden, har sett at oksygenivået på bunnen i de indre deler av fjorden har forverret seg fra 2011 og frem til i dag. Det er ikke konkludert med hva som er årsaken til dette. I en terskelfjord er det ofte begrenset vannutskiftingen, og utskiftingen skjer som oftes i løpet av våren med kaldt vann som synker ned på bunnen og «rører» opp vannmassene. De siste vintrene har vært milde, noe som gjør at en ikke har fått den naturlige omrøringen av vannmassene. I tillegg har det til tider kommet store nedbørsmengder som har tatt med seg mye organiske materialer ut i fjordsystemet. Når organiske materiale faller ned på bunnen, kreves det mye oksygen til nedbryting. For å eliminere den eventuelle påvirkningen vår oppdrettsvirksomhet har, vil vi flytte produksjon ut av Masfjorden. Vi ønsker å flytte produksjonen til et annet område i Masfjorden Kommune og samtidig fjerne akvakulturområdene for Bergsvik og Barlingebotten fra Masfjorden Kommunes arealplan.

Klage frå Erco seafood

Det vises til Masfjorden kommunes vedtak 9. juni 2017 ("Yedtaket") om avslag på søknad om dispensasjon fra arealplan for etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen.

Vi representerer Erko Seafood AS ("Erko ") og på vegne av Erko påklages Vedtaket. Vi vil i det følgende grunngi klagen.

2.4 Nye saksopplysninger

Siden søknaden ble sendt inn i februar har det kommet nye saksopplysninger. Fylkesmannen (miljøvernavdeling) har trukket tilbake utslippstillatelsen for lokalitetene Bergsvik og Barlingebotten med virkning fra 1 juli 2017. Dette innebærer isolert sett at Erko vil bli pådratt et stort produksjonstap ved å slakte ut fisken før slaktemoden størrelse (og umiddelbar nedlegge arbeidsplassene i Masfjorden kommune). Dette vil forhindres dersom Erko får godkjent Ytre Raunholmen slik at man kan få flyttet fisken til en ny lokalitet i nærområdet.

Som følge av Fylkesmannens tilbaketrekingsvedtak har allerede avsatt areal til akvakulturformål i kommunen i praksis blitt vesentlig redusert, med dertil negative ulemper for lokale arbeidsplasser og lokal verdiskapning. Dette får også betydning for kommunens inntektsgrunnlag frem til området eventuelt er avsatt til akvakulturformål. Det vises i den forbindelse til Stortingets nylige vedtak om arealavgift.

Vi kan ikke se at kommunen har vurdert hvorvidt et dispensasjonsvedtak kan gjøres midlertidig. Erko kan akseptere en midlertidig dispensasjon fra arealplanen frem til planen er rullert.

Etter at man mottok vedtak om utslippstillatelse for lokalitetene Bergsvik og Barlingebotten, har Erko kommet i dialog med Fylkesmannen om muligheten for å kunne benytte Ytre Raunholmen i stedet. Vi anmoder kommunen om å ta kontakt med Fylkesmannen for å diskutere dette, er.t. umiddelbart videresende klagesaken til Fylkesmaruren slik at denne kan foreta en rask, helhetlig behandling av saken.

3 AVSLUTNING

Som følge av at Fylkesmannens vedtak om tilbaketrekking av utslippstillatelsene har füst 1. juli 2017 haster det å få en avklaring. På denne bakgrunn anmodes det om at saken gis høyeste prioritet og at dispensasjon innvilges snarlig.

Parallelt med irrsending av klagen sendes den i kopi til Fylkesmannen som overordnet myndighet med anmodning om å omgjøre Vedtaket.

Omsøkt tiltak ligg ikkje i arealdelen til kommuneplanen som akvakultur område, og krev dermed dispensasjon frå kommuneplanen.

§ 11-5 i plan- og bygningslova (plandelen) seier: "Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringa og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordna planer for arealbruk, er ivaretatt."

§ 19-2. Dispensasjonsvedtaket

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskrifter til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.

*Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. **Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.***

Fylkesmannen si vurdering:

Sidan saka vert handsama som ein dispensasjon, vil tiltaket ikkje verta fanga opp av forskrift om konsekvensutgreiing for planar etter plan- og bygningslova. Det kan difor stillast spørsmål ved om ein gjennom ein dispensasjonsprosess vil få saka godt nok opplyst i samsvar med kravet i forvaltningslova § 17 første ledd, då ein ikkje vil få ei samla og utfyllande vurdering av om tiltaket kan få vesentlege verknader for miljø og samfunn. I ein planprosess vil ein også sikra betre moglegheiter for medverknad, jf. pbl. § 5-1, som igjen vil gi eit betre grunnlag for å fatta vedtak. Det er såleis Fylkesmannen sitt utgangspunktet at utlegging av nye akvakulturanlegg som ikkje er i samsvar med plan, bør vurderast i ein planprosess for å sikra medverknad og for å sikra at saka skal vert godt nok utgreidd. I utgangspunktet er kommuneplanen det sentrale verktøyet for arealbruk i denne næringa for å kunne vurdere samla belastning for fjordsystema heilskapleg. Lindås kommune og Masfjorden kommune har innleia eit samarbeid om ein interkommunal plan for Austfjorden. Nye og endra lokalitetar er 2 det tenleg å vurdere i ein slik samla prosess.

Vurdering

I utgangspunktet er kommuneplanen det sentrale verktøyet for arealbruk i denne næringa for å kunne vurdere samla belastning for fjordsystema heilskapleg. Lindås kommune og Masfjorden kommune har innleia eit samarbeid om ein interkommunal plan for Austfjorden. Det er viktig for Masfjorden kommune å sikre ei langsiktig og berekraftig bruk/forvaltning av Fensfjorden, og

kommunen har difor starta opp arbeid med kommuneplanen sin arealdel. Fylkesmannen i Hordaland har og tildelt skjønsmidlar for at det skal lagast eigen kommunedelplan for Fensfjorden/ Austfjorden for sjøareal som ligg i Lindås kommune og Masfjorden kommune - særleg i forhold til havbruksnæringa. Nye og endra lokalitetar er det tenleg å vurdere i ein slik samla prosess. Då kan ulike område i kommunane sjåast i samanheng, og lokalitetar som ikkje lenger skal nyttast kan bli tatt ut, samtidig med at anna areal vert lagt til. At arealbruken i sjø vert avklart gjennom grundige og demokratiske planprosessar, der alle partar og ulike interesser kan få seia sitt ved fleire høve, er eit viktig mål som er nedfelt i plan- og bygningslova, og som kommunen pliktar å følgje opp.

Jf, TU - 007/2017 VEDTAK:

Masfjorden kommune ynskjer ikkje å auke produksjonen på Laberget, før det ligg føre rapport omtilstanden for Fensfjordbassenget.

Grunngjeving: For å ha eit best mogeleg kunnskapsgrunnlag i planprosessen har Masfjordenkommune har søkt om økonomisk støtte for å få gjennomført ei grundig fagleg vurdering av Fensfjorden – særleg i forhold til havbruksnæringa. Det er viktig for Masfjorden kommune å sikre ei langsiktig og berekraftig bruk/forvaltning av Fensfjorden.

Omsøkt tiltak ligger i formål bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhøyrande strandsone i kommuneplanen , og krev difor dispensasjon frå arealdelen til kommuneplanen. Ved å dispensere frå kommuneplanen vil ein opne opp for Akvakultur i eit område avsatt i kommuneplanen formål bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhøyrande strandsone i kommuneplanen. Arealdelen av kommuneplanen har vore gjennom ein omfattande prosess, og er vedteken av kommunestyret. Det skal såleis ikkje vera kurant å gjera unntak frå gjeldande plan. Ut ifrå omsynet til offentlegheit, samråd og medverknad i prosessen er det viktig at endringar ikkje skjer ved dispensasjonar. Formålsbestemmelsane i planen vil verta vesentleg til sidesett dersom det skal opnast opp for å gje dispensasjon for akvakultur i dette området.

Kommunen kan berre dispensera dersom omsynet bak planføresegnene og plan- og bygningslova sine formål ikkje vert vesentleg tilsidesett. I tillegg må fordelane ved å gi dispensasjon vera klart større enn ulempene, jf. plan- og bygningslova (pbl.) § 19-2 andre ledd.

Moment som talar mot godkjenning:

1. Tiltaket vert liggande i arealdelen som: Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhøyrande strandsone.
2. Arealet er ikkje avsatt til akvakultur.
3. Vanskelegare for allmenta å kunne bruka arealet til fiske og rekreasjon.
4. Arealbruken i sjø må verte avklart gjennom grundige og demokratiske planprosessar.
5. Kommunedelplan for Fensfjorden/ Austfjorden må vere på plass.

Moment som talar for å godkjenna søknaden:

1. Ein kan nytta seg av eksisterande bruk av infrastruktur som lokaliteten ved ak 15 og 16.
2. Tiltaket vil såleis ikkje føra til auka privatisering.

Momenta i søknaden for å ikkje dispensera frå kommuneplanen er at ulempene vil vere større enn fordelane, og det tilrådest difor at det ikkje vert gjeven dispensasjon.

Søknaden er vurdert opp mot omsynet bak føresegnene det vert søkt dispensasjon frå.

Rådmannen si si vurdering til å kunne ikkje gje dispensasjon har vore:

- Bruksendring for området: Omsøkt tiltak vil verte store bruksendring for omsøkt område.

- Omsynet til kommuneplanen sin arealdel.
- Omsynet til natur, miljø og friluftsliv.
- Omsynet til Fensfjorden/ Austfjorden for sjøareal.

Konklusjon

Masfjorden kommune ved Formannskapet viser til § 19-2 og 19-4 plan og bygningslova, og tar ikkje mottatt klage på delegert vedtak sak 038/2017 til fylgje. Det vert vist til arealdelen til kommuneplanen og avslår søknad om dispensasjon til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen.

Formannskapet - 081/2017

FS - behandling:

Ordførar Karstein Totland (H) orienterte kort og saka vart drøfta. Framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

FS - vedtak:

Masfjorden kommune ved Formannskapet viser til § 19-2 og 19-4 plan og bygningslova, og tar ikkje mottatt klage på delegert vedtak sak 038/2017 til fylgje. Det vert vist til arealdelen til kommuneplanen og avslår søknad om dispensasjon til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen.

Grunngjeving:

Det er ikkje kome inn nye moment i saka som talar for å gje dispensasjon frå kommuneplanen til etablering av oppdrettsanlegg ved Ytre Raunholmen. Tiltaket er av ein slik storleik at dette må takast i samband med rullering av arealdelen til kommuneplanen, endring av akvakultur, AK område.

Det vert vidare vist til at Fylkesmannen i Hordaland rår i frå at det vert gitt dispensasjon frå arealdelen av kommuneplanen for utlegging av eit oppdrettsanlegg som omsøkt, jf plan- og bygningslova sin § 19-2, 4 ledd.

Kommunen bør heller ikkje dispensere fra planar, når ein direkte berørt statleg eller regional myndigheit har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Saka vert i medhald av plan- og bygningslova sin § 1-9 sendt over til Fylkesmannen i Hordaland til endeleg klagehandsaming

Heimel

Arealdelen til kommuneplanen § 19-2 Plan og bygningslova.

Teknisk utval - 023/2017

TU - behandling:

Saka skal ikkje behandlast i Teknisk utval, har vore behandla i formannskapet

TU - vedtak:

Saka skal ikkje behandlast i Teknisk utval, har vore behandla i formannskapet