

Notat: Oppgåvefellesskap rekneskap og lønn
Til: Rådmannsgruppa randkommuneprosjektet
Frå: Bent Gunnar Næss
Dato: 09.01.19

Viser til sak 54/18 Rapport – forprosjekt rekneskap og lønsfunksjon

Kort summert opp frå møte 14.12.18 og sak 54/18 var at rådmannsgruppa slutta seg til forprosjektrapporten med unntak av forslaget om at det skulle vere eit eige rettssubjekt. Dei andre føresetnadane som var lagt til grunn var der ingen diskusjon om som:

- Ikkje flytting av arbeidsplassar
- Felles leiing
- Alt må digitaliserast
- Dei beste løysingane som er i bruk (eventuelt nye og betre) skal veljast

Arbeidsgruppa meinte at ut i frå ein fagleg vurdering ville vere best at oppgåvefellesskapet var eit eige rettssubjekt. Det faglege argumentet om at det bør vere eit eige rettssubjekt er at det kan gi ein noko enklare styring i og med at alle kan vere tilsett der. Men dei konkluderte ikkje med at det ikkje ville vere forsvarleg og ikkje ha det som eige rettssubjekt. Dette kan løysast ved at det er klare avtaler og rutinar for korleis dette med styringsrett og arbeidsgjevaransvar skal vere. Så når rådmannsgruppa meiner at det ikkje bør vere eit eige rettssubjekt ut i frå ei vidare vurdering enn berre det reint faglege så er det heilt legitimt og forsvarleg.

Det var også semje om at det var naturleg at det vert eit § 19 oppgåvefellesskap etter ny kommunelov (kommunalt oppgåvefellesskap) eller eit § 27 selskap etter gamal kommunelov. Det set mellom anna krav om at det må utarbeidast ein samarbeidsavtale (vedtekter) og det må vere eit representantskap. Samarbeidsavtalen må vedtakast av kommunestyra. Dette er også slik eg oppfatta konklusjonane i arbeidsmøte til rådmannsgruppa 23.11.18.

Under er det kort summert opp kva konsekvensane av desse vala er og kva som er naturleg prosess vidare.

Samarbeidsform – rettssubjekt

Eit § 19 selskap – kommunalt oppgåvefellesskap som ikkje er eit eige rettssubjekt. Kan da ikkje ha eigne tilsette. Det økonomiske vert ført som eit avdelingsrekneskap/prosjekt i ein av dei deltakande kommunane (kontorkommunen). I ny kommunelov § 14-8 står det følgjande; «Regnskapet til interkommunalt politisk råd og kommunalt oppgavefellesskap som ikke er eget rettssubjekt skal innarbeides i kontorkommunens samlede årsregnskap».

Kontorkommunen får ikkje nokon ekstra styringsrett over samarbeidet, men «yter» ein teneste til fellesskapet.

Representantskapet

Eit oppgåvefellesskap for rekneskap og lønn er ein støttefunksjon og er eit typisk ansvar for rådmann. Det vil difor vere naturleg at det er rådmann som er representert i representantskapet. Dersom dette vert eit stort samarbeid kan representantskapet opprette eit arbeidsutval. Det bør da gå fram av samarbeidsavtalen at det er rådmann som er kommunen sin representant i representantskapet.

Tilsettingsforhold

Når samarbeidet ikkje vert eit eige rettssubjekt kan det ikkje ha egne tilsette. Foreslår at dei tilsette ikkje endrar på tilsettingsforholdet, men beheld det i sin kommune. Det føreset at det vert klart avklart korleis arbeidsgjevaransvaret er og korleis leiaren for tenestefellesskapet kan disponere dei som skal jobbe i dette fellesskapet. Alternativt måtte arbeidsforholdet bli overført til den kommunen som skal vere kontorkommune.

Finansiering - økonomimodell

Kva den einskilde kommune stiller med av ressursar inn i samarbeidet vil variere og vil med stor sannsynlegheit ikkje vere det same som ein tek ut av tenester. Det bør lagast ein kostnadsfordelingsmodell som i størst mogeleg grad er i samsvar med kva ein tek ut av tenester. For å få til det må det lagast eit total rekneskap som viser kva kvar einskild kommune yter inn og kva ein tek ut av tenester. Kostnadene bør bereknast til sjølvkost. Modellen bør vere enkel å administrere og samstundes bli oppfatta som rettferdig. Arbeidet med modellen vil bli satt i gong når ein ser kven kommunar som svarer Ja til å bli med i samarbeidet.

Val av omfang av tenester

I rapporten frå arbeidsgruppa er det peika på at ikkje alle kommunane må vere med på alt. Det er to hovudområde – lønn og rekneskap. Valet er om ein skal bli med på begge eller berre eit av områda. Uansett så vil valet påverke rutinar osv for heile området.

Konklusjon – kva som er forslaget til samarbeid som kommunane må ta stilling til om dei vil vere med på eller ikkje

- Kommunalt oppgåve fellesskap - § 19 – ikkje eit eige rettssubjekt
- Medarbeidarane beheld sitt tilsettingsforhold til sin kommune
- Samarbeidsavtale – der det går fram at det er rådmann som skal vere i representantskapet
- Finansieringsmodell som tek omsyn til kva ein tek ut av tenester
- Kan velje å vere med på både rekneskap og lønn eller ein av dei

Proessen vidare

