

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Svein Helge Hofslundsengen	FE-139	19/555

Saknr	Utval	Type	Dato
064/2019	Formannskapet	PS	10.09.2019
	Kommunestyret	PS	

Nordhordland kemnerkontor - samarbeidsavtale

Vedlegg:

Journalposttittel

Nordhordland kemnerkontor - Ny samarbeidsavtale og politisk sak
Fordeling budsjett 2020

Dato

04.09.2019
04.09.2019

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune går inn i samarbeidet kring Nordhordland kemnerkontor frå 1.1.2020 og godkjenner avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid mellom Alver kommune, Osterøy kommune, Modalen kommune og Masfjorden kommune slik den ligg føre i saksvedlegg – samarbeidsavtale og 2020 budsjett.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Det har vore dialog mellom Masfjorden kommune og Nordhordland kemnerkontor sidan hausten 2018 med vurdering om vi skal slutte oss til det etablerte samarbeidet mellom fleire kommunar i regionen, og formell førespurnad vart sendt frå kommunen til kemnerkontoret i slutten av mars 2019 med følgjande innhald;

Vedk. skatteoppkrevjarfunksjonen

Viser til møte og telefonsamtalar kring at Masfjorden kommune sluttar seg til fellesskapet, Nordhordland kemnerkontor.

Saka er drøfta administrativt, samt orientert kommunestyre om at prosess er starta.

Vi ber med dette om at arbeidet med å innlemme Masfjorden kommune i fellesskapet vert starta opp, og utgreiing og konkretisering vert gjort, med tanke på formell tilslutning frå 1.1.2020.

Avtale om arbeidsgjevarkontroll med Bergen vil imidlertid løpe ut 2020.

Ber om at skatteoppkrevjar og undertekna vert invitert til eit fellesmøte kring prosess fram til innlemming og praktiske forhold elles, i god tid før budsjettprosess 2020 budsjettet.

Fakta & vurdering

Frå og med 1.1.2010 har kommunane Lindås, Meland, Radøy, Osterøy og Modalen hatt eit interkommunalt vertskommunesamarbeid om skatteoppkreverfunksjonen. Lindås kommune er vertskommune.

Nordhordland kemnerkontor ivaretar de oppgavene som er pålagt den kommunale skatteoppkreveren i skattebetalingsloven for alle medlemmskommunene. Dette gjelder innkreving av skatte- og avgiftskrav, gjennomføring av arbeidsgiverkontroll og føring av skatteregnskapet. I tillegg har kemnerkontoret ansvar for innkreving av kommunale avgifter med legalpant som kan innkreves etter skattebetalingslovens regler. Per i dag gjelder dette feieavgift, årsavgift vann og avløp, samt eiendomsskatt for de kommunene som har dette.

Nordhordland kemnerkontor består i dag av 7,8 årsverk, fordelt på 8 ansatte.

På bakgrunn av kommunesammenslåing, ny deltakerkommune og tilføring av nye oppgaver til kemnerkontoret er det nødvendig å endre samarbeidsavtalen.

Kommunesammenslåing:

Kommunane Lindås, Meland og Radøy har vedtatt å slå seg saman frå 1.1.2020. Namnet til den nye kommunen blir Alver kommune.

Ny vertskommune i det interkommunale samarbeidet blir endret frå Lindås kommune til Alver kommune.

Ny deltakar:

Masfjorden kommune har i brev av 28.03.2019 søkt om å bli tatt opp som deltaker i samarbeidet. Opptak av nye medlemmer til samarbeidet kan skje etter søknad dersom alle deltakerkommunene er enige. For å få delta, må nye deltakere betale inn tilsvarende sum som dei andre deltakande kommunane har måtte leggje ned i oppretting av samarbeidet. Se opprinnelig samarbeidsavtale punkt 9.

Samlet kostnad ifm oppstart av Nordhordland kemnerkontor var kr 406 670, hvorav kr 159 003 ble fordelt mellom kommunene forholdsmessig etter innbyggertall. De øvrige kostnadene ble dekket med midler fra Fylkesmannen.

Hadde Masfjorden kommune blitt deltaker ved opprettelsen i 2010 ville de med 1711 innbyggere(tall

per 2018) hatt 4,68 % av totalinnbyggerene. Dette ville utgjort kr 7 727. Beløpet blir å innbetale av Masfjorden kommune for 2020.

Nye oppgaver til kemnerkontoret:

Det er gjennomført et delprosjekt om utgreiing av intern eller ekstern inkasso. Administrativ styringsgruppe i Alver har vedtatt prosjektgruppas tilråding om å overføre oppgaven med innkreving av kommunale krav til kemnerkontoret. Overføring av slike oppgaver krever vedtak i kommunestyra. I dag er oppgaven med innkreving av forfalt og ubetalte kommunale krav, slik som barnehagebetaling, SFO, husleige og avfallsgebyr overlatt til et inkassoselskap for flere av kommunene. Denne oppgaven kan kemnerkontoret gjøre på vegne av alle kommunene. Oppgaven kan gjøres ved bruk av saksbehandlingssystemet som allerede brukes til innkreving av kommunale avgifter med legalpant.

Dersom innkreving av avfallsgebyr gjøres av kemnerkontoret kan innkreving skje etter reglene om innkreving av skatte- og avgiftskrav i skattebetalingsloven. Det antas da at mange saker vil kunne løses ved utleggstrekk i lønn, som ikke involverer den ordinære namsmannen, og som heller ikke koster gebyr.

Prosjektgruppen har lagt til grunn at egeninkasso vil være rimeligere for skyldnerene og nærmest selvfinansiert ved gebyr- og salærinntekter. En forutsetning for dette er at kemnerkontoret gis enerett til å drive kommunal innkreving. Dette for å sikre tilstrekkelig sakstilfang for å sikre tilstrekkelig gebyr/salærinntekter for å kunne dekke kostnader til oppbemanning som vil være nødvendig for å kunne utføre oppgaven.

Det må jobbes videre med å avklare en hensiktsmessig avvikling av samarbeidet med inkassoselskapene, og hvordan «gamle» saker skal håndteres.

Målet er at overføring av nye saker fra kommunene skal kunne gjøres fra 1. januar 2020 til kemnerkontoret.

Økonomiske tilhøve

I den opprinnelige samarbeidsavtalen er det avtalt at alle deltakere skal betale en fast deltakeravgift årlig, at de deltakerene som har eiendomsskatt på hus og hytte skal dele kostnaden med et halvt årsverk mellom seg, og at resten av kostnadene skal deles forholdsmessig mellom deltakerne etter innbyggertallet. Gebyrinntekter og inntekter etter sal av tenester reduserer kostnaden for kommunene.

Etter kommunesammenslåing og etter opptak av Masfjorden kommune, vil det kun være Osterøy kommune som skal ha eiendomsskatt på hus og hytte fra 1.1.2020. Jobben med å innkreve eiendomsskatt for hus og hytte medfører ingen, eller svært lite, ekstra arbeid. Særlig så lenge denne skatten faktureres sammen med andre kommunale avgifter. Det foreslås derfor å kutte ut denne delen, og at det etter den faste deltakeravgiften kun blir fordeling forholdsmessig mellom alle deltakerkommunene etter innbyggertallet.

Det økonomiske oppgjøret, med regulering av deltakeravgift og beregning av forholdstall, skjer en gang per år.

Endring av oppsigelsestid

Oppsigelsestiden i opprinnelig avtale var to år. Ny kommunelov legger opp til en oppsigelsestid på et år, men som kan fravikes ved avtale. Det foreslås at oppsigelsestiden blir lik som i loven.

Heimel for samarbeidet,

§ 20-2.Administrativt vertskommunesamarbeid

En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning. Dette gjelder på tilsvarende måte mellom fylkeskommuner.

Kommunestyret eller fylkestinget delegerer selv myndighet til å treffe vedtak som er nevnt i første ledd, ved å instruere kommunedirektøren i egen kommune eller fylkeskommune om å delegere myndigheten til kommunedirektøren i vertskommunen.

Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet i saker der myndigheten er delegert etter andre ledd.

En samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om hvordan den delegerte myndigheten skal utøves i saker som bare gjelder samarbeidskommunen eller dens innbyggere.

Hvis vertskommunen treffer vedtak etter delegert myndighet fra en samarbeidskommune, kan samarbeidskommunen omgjøre vedtaket etter reglene i [forvaltningsloven1 § 35](#) første ledd

§ 20-4.Samarbeidsavtale

Når et vertskommunesamarbeid opprettes, skal det inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom deltakerne i vertskommunesamarbeidet.

De enkelte kommunestyrene eller fylkestingene i alle deltakerkommunene skal selv vedta samarbeidsavtalen og endringer som gjelder forhold som er nevnt i tredje og fjerde ledd.

Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om

- a) deltakerne i samarbeidet
- b) hvem av deltakerne som er vertskommune
- c) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
- d) når oppgaver og myndighet skal overføres
- e) hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
- f) hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå
- g) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- h) hvordan samarbeidet skal oppløses
- i) annet som etter lov skal fastsettes i avtale.

Avtaler om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal også inneholde bestemmelser om hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i nemnda.

I et vertskommunesamarbeid mellom kommuner skal vertskommunen orientere fylkesmannen om at samarbeidet er opprettet. I et vertskommunesamarbeid mellom fylkeskommuner skal vertskommunen orientere departementet om at samarbeidet er opprettet

Konklusjon

Masfjorden kommune går inn i samarbeidet kring Nordhordland kemnerkontor frå 1.1.2020 og vedtek avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid mellom Alver kommune, Osterøy kommune, Modalen kommune og Masfjorden kommune slik den ligg føre i saksvedlegg – samarbeidsavtale og 2020 budsjett.

Formannskapet - 064/2019

FS - behandling:

Saka vart drøfta.

Framlegg til vedtak vart samrøystes tilrådd til kommunestyret.

FS - vedtak:

Masfjorden kommune går inn i samarbeidet kring Nordhordland kemnerkontor frå 1.1.2020 og godkjenner avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid mellom Alver kommune, Osterøy kommune, Modalen kommune og Masfjorden kommune slik den ligg føre i saksvedlegg – samarbeidsavtale og 2020 budsjett.