



GULEN OG MASFJORDEN
BRANN OG REDNING



Analyse for organisering og
dimensjonering av brann og
redningstenesta



- August 2020 -

Beredskapsanalyse GMBR – August 2020

Forord

Førre beredskapsanalyse vart gjennomført våren 2015. Det vart i samband med dette arbeidet beslutta at neste beredskapsanalyse skulle gjennomførast om fem år.

Mykje endrar seg på fem år. Våre to kommunar er ikkje noko unntak i så måte. Strukturen på brannvesenet er uendra for oss medan fleire av samarbeidskommunane i regionen har etablert eit felles brannvesen slik me gjorde det i 2011.

Det vil alltid vera ein dragkamp om ressursar og i denne perioden har det vore gjennomført ulike endringar når det gjeld dei andre naudetatane. Politiet sitt nærvær har vorte kraftig redusert. Dette medfører at brann og redningstenesta må handtera politioppgåver i større grad enn tidlegare. Ambulansetenesta er også redusert. Helseoppdrag representerer den største andelen av oppdraga våre. Med unntak av inneverande år, har talet helseoppdrag hatt ein jamn auke dei siste åra.

I sum medfører dette eit større krav til personell, kompetanse og tilgjengeleg utstyr.

Denne analysen er tenkt å avdekka korleis me er organisert og dimensjonert i forhold til den risiko ein har i regionen og kva tiltak som må iverksetjast for at me skal vera i stand til å handtera dei ulike senario når desse er ein realitet.

Masfjorden 10. august 2020

Sigvald Kvinge

Brannsjef

Framsdebilete: Innsats i samband med bilbrann juli 2020.

(Foto: Høyanger brannvesen)

Innhold

1. Innleiing	5
2. Samandrag	6
3. Oversikt over dimensjonerande hendingar.....	9
4. Sentrale /lokale krav til dimensjonering	10
5. Dagens organisering og dimensjonering.....	11
6. Framlegg til tiltak for å vera dimensjonert til å handtera avdekka risiko.....	25



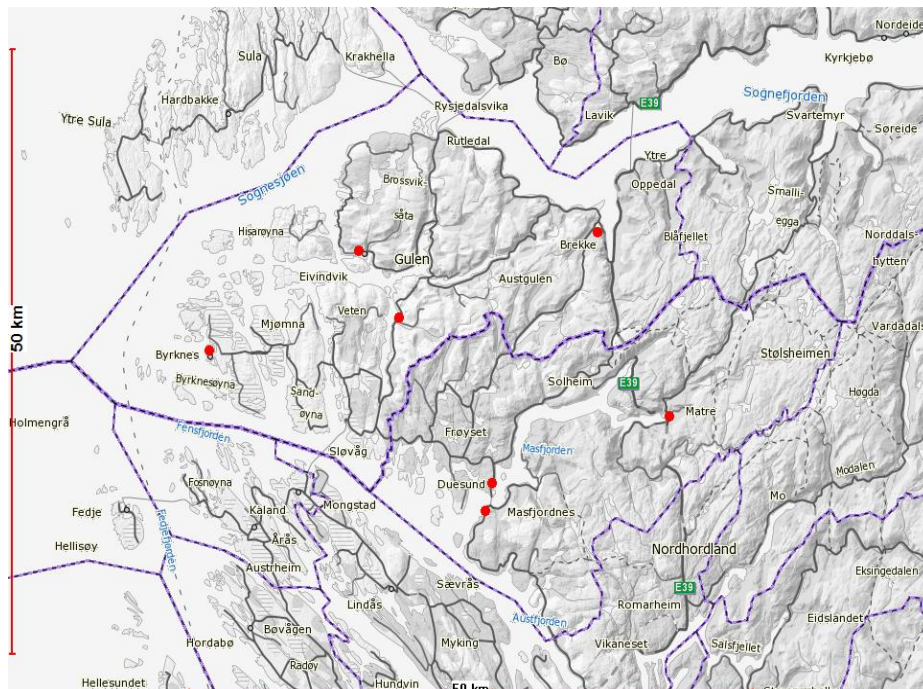
Frå husbrann – påska 2019

1. Innleiing

Det er ulike kriteriar som er viktige når ein skal oppretthalda ein beredskap i henhold til analyserte behov og lovkrav. Avstand er eit element som er sentralt hjå oss. Det er viktig å hugse på at vårt brannvesen har ansvar for om lag halvparten av arealet mellom Osterfjorden og Sognefjorden. Sjølv om folketalet er lågt, gjer storleiken på ansvarsområdet vårt oss utfordringar i forhold til responstid.

Utfallet av hendinga, eksempelvis om det gjeld livstruande sjukdom eller ein husbrann, er prisgitt at hjelpa er i nærleiken. På bakgrunn av dette har me etablert ein desentralisert beredskap basert på eit relativt stort tal mannskap. Med denne strategien vonar me at ein, innanfor eit akseptabelt tidsrom, har nok ressursar til å gjære ein innsats når hendinga skjer.

Denne analysen er basert på dei hendingane brann og redningstenesta har vore involverte i dei siste åra, samt heilskapleg ROS-analyse for Gulen (K-sak 062/19) og Masfjorden (K-sak 086/2015).



Figur 1: Plasing av brannstasjonar august 2020.

2. Samandrag

Analysen viser at ein har behov for å oppretthalda same organisering som i dag. Det vil sei 7 stasjonar med rundt 10 mannskap på kvar stasjon slik som no.

Når det gjeld dimensjoneringa avdekkjer analysen eit behov som medfører fyljande framlegg til endringar/oppgradering i forhold til dagens dimensjonering av Gulen og Masfjorden brann og redning:

Nr.	Hending
1	Større trafikkulukker - Avsetja ressursar for gjennomføring av lovpålagt opplæring i henhold til KS-vedtak. - Oppretthalda stort fokus på samvirkeøvingar med andre naudetatar og vegvesen.
2	Brann i tunell (E-39) - Oppretthalda dialogen med vegvesenet om anskaffelse av redningsbil spesialinnreia for innsats i tunell.
3	Småbåt / badeulukker - Utvide overflateredningstenesta til alle/fleire stasjonar. Krev ressursar til opplæring og utstyr. - Avsette ressursar til anskaffelse av båt.
4	Brann i institusjon / omsorgsbustad - Utvida røykdykkertenesta til også å gjelda Dalsøyra og Byrknes. - Avsetja ressursar til meir trening.
5	Snøskred / sørpeskred - Avsetja ressursar til betre opplæring og meir øving.

6	Stein og jordskred - Avsetja ressursar til betre opplæring og meir øving.
7	Trafikkulukke med farleg gods - Oppgradere røykdykkertenesta til også å kunne utføre kjemikaliedykking. - Avsetje ressursar til betre opplæring og meir øving. Ikkje minst samvirkeøvingar.
8	Brann på campingplass - Tettare dialog med eigarar gjennom objektsyn der innsatsmannskapa vert betre kjent med risikoen campingplassen representerer, samt kva som finns av tilgjengelege ressursar (slukkevatn, etc.)
9	Tankskipulukke / større akutt forureining på sjø - Avsetje ressursar til breiare og meir kunnskap innanfor fagfeltet i brannvesenet. - Samarbeida med IUA og lokale verksemder i forhold til risiko og tiltak ved hendingar.
10	Storbrann ved større verksemder - Utvida røykdykkertenesta til alle stasjonar. - Etablere kjemikaliedykkerteneste. - Intensivere objektsyn. - Gjennomføre samvirkeøvingar med større verksemder.
11	Akutt sjukdom /personskader - Avsetje fleire ressursar til opplæring og øving av mannskapa. - Etablere ein tettare dialog med helseforetaket knytt til opplæring og øving av mannskapa. - Meir samvirkeøving med helse.
12	Brann ved arrangement med store folkemengder - Oppretthalda tett dialog med arrangørar av slike arrangement. - Om ikkje arrangøren har naudsynt kompetanse sjølv, må brannvesenet få avklart dette i god tid slik at ein kan førebu eigne mannskap på arrangementet.

13	Akutt forureining frå industri på land - Betre kjennskap til risiko knytt til eige distrikt (eigen stasjon). - Røykdykkerteneste på alle stasjonar. - Avsetje ressursar til å etablere kjemikaliedykkerteneste.
14	Langvarig brann eller redningsinnsats - God kjennskap til tilgjengelege ressursar. - Få utdanna leiarar i henhold til lovkrav (varabranssjef/operativ innsatsleiar/ utrykkingsleiarar). - Fleire samvirkeøvingar.
15	Fare for manglande oppmøte i samband med jule og nyttårshelga, samt andre periodar der mange er borte frå kommunen. - Det bør avsetjast ressursar til å etablere ekstra beredskap (vaktlag) i samband med høgtider og ferieavvikling. Dette er tidspunkt der ein er spesielt sårbar med tanke på at mykje mannskap er fråværande.



Bilde frå øving ved Masfjorden sjukeheim juni 2019 – God samhandling mellom dei ulike etatane er avgjerande for suksess

3. Oversikt over dimensjonerande hendinger

Nr.	Hending	Side analyse
1	Større trafikkulukker	11
2	Brann i tunell (E-39)	12
3	Småbåt / badeulukker	13
4	Brann i institusjon / omsorgsbustad	14
5	Snøskred / sørpeskred	16
6	Stein og jordskred	17
7	Trafikkulukke med farleg gods	18
8	Brann på campingplass	19
9	Tankskipulukke / større akutt forureining på sjø	19
10	Storbrann ved større verksemder	20
11	Akutt sjukdom /personskader	21
12	Brann ved arrangement med store folkemengder	22
13	Akutt forureining frå industri på land	23
14	Langvarig brann eller redningsinnsats	24
15	Fare for manglande oppmøte i samband med jule og nyttårshelga, samt andre periodar der mange er borte frå kommunen.	24

4. Sentrale /lokale krav til dimensjonering

Sentrale krav til brannvesenet er heimla i forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, § 1-1:

«Enhver kommune skal ha et brannvesen som er organisert, utrustet og bemannet slik at oppgaver pålagt i lov og forskrifter blir utført tilfredstillende. Videre skal forskriften sikre at brannvesenet er organisert og dimensjonert på bakgrunn av den risiko og sårbarhet som foreligger».

Ovanfor nemnde forskrift set også, mellom anna, krav til responstid. Dette gjer organiseringa særskild krevande hjå oss med omsyn på talet omsorgsbustader og avstandar til desse.

Lokalt har Gulen og Masfjorden sett fyljande overordna mål for beredskapen:

1. Rask oppdagelse, varsling og aksjonering.
2. Hurtig innkallelse av beredskapspersonell.
3. Tilpassa, variert og dimensjonert beredskapsmateriell.
4. At beslutningar vert tekne på grunnlag av beste tilgjengelege kunnskap om hendinga, dens skadepotensiale og kommunane sin samla brannvernkompetanse.
5. Rask avgrensing på skadestaden for å redusere konsekvensane i størst mogeleg grad.
6. Effektiv gjennomføring av tiltak.
7. Godt trena og kompetent beredskapsstyrke.
8. Effektiv kommunikasjon og rapportering.
9. God tilgang for reservemannskap ved større hendingar.
10. Godt samarbeid med anna beredskap og myndigheitene.
11. Forskriftsmessig ivaretaking av HMT.
12. At kommunen inntar posisjonen som viktigaste kjelde for faktainformasjon ved hendingar, og gjera seg kjend for media og allmenheita. Hurtigheit, truverdigheit, kvalitet og åpenheit vert vektlagt.



Øving – Slukkeinnsats naust våren 2019

5. Dagens organisering og dimensjonering

Hending	1 - Større trafikkulukker
Dagens organisering og dimensjonering : Dimensjonerande område for større trafikkulukker er langs E-39. Her har me i dag mannskap og ressursar på Matre og i Brekke. På Matre er det 10 mannskap, vasstankbil og fyrsteinnsatsbil med redningsverktøy. Desse stasjonane har også operativ røykdykkarteneste. På Brekke er det 7 mannskap, mannskapsbil med 3000 liter vatn, fyrsteinnsatsbil med redningsverktøy, samt røykdykkarteneste.	

Om ulukka skjer på mindre trafikerte vegar i distriktet har alle stasjonar redningsverktøy og slukkeutstyr til innsats ved mindre ulukker.

Vurdering :

På utstyrssida er ein på eit akseptabelt nivå. Det vil likevel alltid vera mindre ting som bør suplerast. Dette kan vera verktøy som løfteputar og liknande, men i det store og heile er utrustinga akseptabel. Fleire av stasjonane har bilar med vinsj. Dette er verktøy som ofte kan være nyttig i samband med større trafikkulukker.

Den største utfordringa ved slike hendingar er opplæring og øving. Berre eit fåtal av mannskapa har grunnleggande formell kompetanse til å delta ved ein slik innsats. I det lange løp er dette uholdbart.

Det er utfordrande at ein har avgrensa tal mannskap tilgjengeleg til ei kvar tid. Det er difor avgjerande at dei som rykker ut har lovpålagt opplæring og er trende i å handtera slike situasjonar.

Hending	2 – Brann i tunell (E-39)
Dagens organisering og dimensjonering : For å handtere slike hendingar, er det primært Brekke og Matre stasjonar som har mest ressursar. Om hendinga tilseier det kan ein setta inn resursar frå ein eller alle dei andre stasjonane På utstyrssida er det brannbilar på begge sider av tunellane (med unntak av Skrikeberggtunellen), noko som gjer ein styrke i forhold til innsatsveg. Det er også ein stor styrke at ein har ein relativ stor vasstankbil med kanon på taket plassert på Matre stasjon. Gulen og Masfjorden brann og redning har ikkje kompetanse eller utstyr for lange innsatsar i tunell. Her lyt ein støtta seg på bistand frå nabobrannvesena.	
Vurdering : Ved ei slik hending er det uhyre viktig at ein får ei tidleg varslings som igjen kan gje ein tidleg innsats. Dette er heilt avgjerande for at våre mannskap skal få gjera den innsatsen som er naudsynt. Vårt brannvesen er ikkje dimensjonert for å slukka alle tunellbrannar, men kan ein gjera ein livreddande innsats med å få ut dei personane som befinn seg i tunellen vil innsatsen vera vellukka. Det er ein pågåande prosess lang vår akse av E-39 å oppgradera tunellane. Fleire er oppgradert og det pågår oppgradering av fleire av dei resterande. I samband med	

dette har brannvesenet teke kontakt med statens vegvesen om støtte til å anskaffa ein spesialbil til rettelagt til evakuering av personell ved brann i tunell. Dette utstyret er ei vidareutvikling av utstyr (køretøy med spesialutstyr) som andre brannvesen har. Uavhengig av om me får tilskot eller ikkje vil tiltaket krevja kommunale ressursar.

Elles er opplæring og øving eit attendevendande behov også her.



Viktig med tydeleg innsatsordre

Hending	3 – Småbåt / badeulukker
Dagens organisering og dimensjonering : Me er ikkje spesielt organisert eller utrusta til å handtera slike hendingar. Nokre av stasjonane har likevel uformelle avtalar med båteigarar, eller at dei har båtar sjølve som kan nyttast ved behov. Vårt brannvesen er i nyare tid styrka med kompetanse og utstyr for overflateredning. Til ein viss grad er dette kompetanse og utstyr som er relevant ved slike hendingar. Me har ikkje redningsdykkerteneste i brannvesenet.	

Vurdering :

Småbåtulukker er den hendinga som har krevd flest liv i våre kommunar i nyare tid.

Fleire av brannmannskapa våre har erfaring og båtar til redningsinnsats på sjø. I samband med eit større søk i området Fedje – Sognesjøen for ei tid attende deltok GMBR med 12 fartøy. Vår innsatsen vart leia av utrykkingsleiar/operativ innsatsleiar, koordinert av kystvakta.

Like fullt har dei fleste av mannskapa avgrensa erfaring og opplæring på slike innsatsar. Sjølv om hendinga er avgrensa i omfang, er det behov for opplæring og trening i samvirke med dei andre etatane som er involvert.



Grunnkurs overflateredning

Hending	4 – Brann i institusjon / omsorgsbustad
Dagens organisering og dimensjonering : Dagens organisering og dimensjonering for å ivareta brann på institusjon og omsorgsbustader i Gulen og Masfjorden er i henhold til krava i forhold til responstid. Når det gjeld operativt innsatspersonell er det spesielt røykdykkarar som er utfordringa. Her er krav om minimum 3 røykdykkarar for å gå i innsats. Her er det	

marginalt med kvalifisert personell nokre stader. Dette kan medføra at ein lyt venta på mannskap frå andre stasjonar før ein kan gå i innsats. Det er også eit krav om jamnleg øving på godkjent anlegg/objekt for at røykdykkaren skal vere operativ og klar til innsats. Her har me eit akutt behov for øvingsfasilitetar slik at me kan ha eit godt tilbod til mannskapa våre for at dei skal inneha den naudsynte kompetansen og føla seg trygge.

Sjukeheimane i Eivindvik og på Hosteland har begge brannstasjonar i umiddelbar nærleik. Det same gjeld omsorgsbustadane på Matre, Sandnes og Brekke. Det er dei resterande omsorgsbustadane som er utfordringa. Alle desse har same kravet til innsatstid.

Vurdering :

Brann og branntilløp ved omsorgsbustadane våre er eit ikkje ukjent fenomen. Jamnleg går alarmen ved ulike bustader. Av og til er det teknisk feil, men altfor ofte er det bebuarar som lagar mat eller liknande og gjerne gløymer dette slik at ein får tørrkoking eller mindre branntilløp. Det er soleis viktig med ein rask og slagkraftig innsats ved slike hendingar.

Sjukeheimane våre har begge hatt nyttige og lærerike øvingar dei siste åra. Dette er grunnleggjande for å ha ei god rolleforståing om uhellet ein dag skulle vera ein realitet.



Hending	5 – Snøskred / sørpeskred
Dagens organisering og dimensjonering : Indre område er mest utsett for ras og sørpeskred. Det er ikkje etablert nokon spesiell kompetanse på innsats ved snøskred og sørpeskred i den kommunale beredskapen. Det vil vera mannskapa frå Matre og Brekke som må gjera fyrsteinnsatsen ved ei slik hending. Resterande ressursar frå dei andre stasjonane kan fylla etter, gjerne spesielt viktig ved lange innsatsar.	
Vurdering : Raset på E-39 i 2015 gav oss fleire læringspunkt . Mellom anna er den fyrste livreddande innsatsen er avhengig av kva ressursar ein har lokalt. Den tida frå hendinga inntreff til eksterne ressursar frå nabokommunar og sentrale strøk kjem på plass, kan vera skilnaden på liv og død. I etterkant av hendinga i 2015, har me anskaffa 10 sett med søkestenger og anna utstyr for søk i snøras. Det gjennstår å få på plass naudsynt opplæring og øving for å betjena dette utstyret.	



Samvirke er viktig – Her besøk frå Nordhordland brann og redning

Hending	6 – Stein og jordskred
Dagens organisering og dimensjonering : Sjølvsagt om me har hatt fleire slike hendingar dei siste åra er det ingen av stasjonane som er spesielt organisert eller utrusta for ei slik hending.	
Vurdering : Me har av nyare dato opplevd at vegar har vorte stengde både av jord og steinskred. Gulen og Masfjorden har relativt gode omkøyringsmogelegheiter. Likevel er det viktig å vera bevisst på kva akutte konsekvensar ei slik hending får for samfunnet og korleis ein skal handtera desse. Difor vil det vera utfordringane knytt til driftsfasen og ikkje akuttfasen som vil medføre dei største konsekvensane ved slike hendingar. Dette er skildra, mellom anna, i kommunane sin heilskaplege ROS.	



Hending	7 – Trafikkulukke med farleg gods
Dagens organisering og dimensjonering : Alle stasjonar har opplæring og utstyr til å handtera mindre og avgrensa utslepp av farleg gods. Om utsleppet er litt større enn ein klarar å handtera på næraste stasjon, har me meir ressursar lokalisert på tre stasjonar. På Brekke stasjon har me ein tilhengar med utstyr tiltenkt innsats ved hendingar med farleg gods. Dette er utstyr som kan nyttast ved ulike høve, men er særskild eigna ved akutt forureining på veg. Denne er plasert her på grunnlag av risikoen E-39 representerer. Om storleiken på hendinga vert større enn den kommunale beredskapen kan handtera sjølv, er det etablert ein avtale med Nordhordland brann og redning og IUA Berger region. Det er også plasert noko utstyr for handtering av mindre utstlepp /forureining på Byrknes og på Duesund stasjon. Dette er spesielt knytta til forureining på sjø og i vassdrag.	
Vurdering : Gulen og Masfjorden brann og redning har personell som er utdanna til å leia slike innsatsar. Om uhellet skulle vera ute har ein også tilgang til fleire sikkerheitsrådgjevarar i Sløvåg, som er spesialistar på å handtera uhell med ADR (farleg gods). Utfordringa er at det er relativt langt mellom hendingane og at dette fører til at innsatsmannskapa får lite trening på å handtera slike utfordringar. På bakgrunn av dette er det eit stort behov for utvida opplæring og trening i samhandling mellom etatar og aktørar for å vera budde på denne risikoen.	

Hending	8 – Brann på campingplass
Dagens organisering og dimensjonering : Det er ikkje etablert spesielle tiltak for innsats ved brann på campingplass i Gulen og Masfjorden. Alle campingplassane er registrerte som særskilde brannobjekt etter brannlova sin § 13 . Dette medfører at førebyggjande avdeling går tilsyn på desse, noko som er eit godt tiltak for å unngå at brann kan oppstå. Ved ei slik hending vil den næraste stasjonen rykka ut i fyrste utalarmering, men om situasjonen tilseier det vil fleire stasjonar bistå. Det er ingen spesiell organisering eller dimensjonering for innsats ved brann på campingplass ut over standard oppsett.	
Vurdering : Tilsyn ved campingplassane har vist at at nokon av campingplassane har vore svært flinke til å tilretteleggja for å unngå brann, samt å ha naudsynt utstyr tilgjengeleg om uhellet skulle skje. Like fullt er det framleis utfordringar knytt til avstand mellom einingane. Dette vert fulgt opp frå vår førebyggjande avdeling. Det er viktig å ikkje undervurdere slike hendingar. Det bør vera praksis å ta ut minst to stasjonar ved ei slik melding. Grunnleggande ting ved slukkeinnsats bør øvast på jamnleg, samt at ein får gjennomført objektsyn (kjentmannsrunder for innsatspersonell) på campingplassane.	

Hending	9 – Tankskipulukke / større akutt forureining på sjø
Dagens organisering og dimensjonering : For denne typen hending er det naturleg at det vert ein statleg aksjon. Det betyr at kystverket leiar innsatsen og eit stort nasjonalt, interkommunalt og lokalt apparat vert mobilisert. Gulen og Masfjorden brann og redning vil vere ein av aktørane i ein slik aksjon. I denne samanheng har vårt brannvesen personell til å gjennomføra strandsanering ved påslag på land, samt vera ein del av innsatsressursen for IUA (interkommunalt utval mot akutt forureining).	

Lokalt brannvesen har utdanna både lagleiarar og skadestadsleiar til bruk ved slike innsatsar.

Vurdering :

Når hendinga vert av eit omfang som medfører at det vert ein nasjonal aksjon, er det personellressursane som vert viktigaste ressurs på lokalt nivå.

Gulen industrihamn har betydelege mengder utstyr som kan nyttast i samband med akutt forureining på sjø. Gulen og Masfjorden har eit godt samarbeid med ulike verksemdar i Gulen industrihamn og kan rekvirera utstyr frå deira depot ved behov.

IUA (interkommunalt utval mot akutt forureining) har eit depot i Eivindvik. Det er, i utgangspunktet, mannskap frå brannvesenet som opererer dette. På reint kommunalt nivå er det ikkje utstyr til å handtera forureining på sjø når ein kjem til større forureining eller open sjø som for eksempel i Fensfjordbassenget eller Sognefjorden.

Brannvesenet har utdanna personell både til leiing og innsats av slike aksjonar (på interkommunalt nivå). Like fullt er det viktig å ha ei jamnleg oppdatering på desse og, ikkje minst, trene innsatsen i alle ledd (oppover og nedover). Dette bør tilstrebast i samarbeid med lokal industri, IUA og kystverket.

Hending	10 – Storbrann ved større verksemdar
Dagens organisering og dimensjonering : Om ein får ein større brann ved nokon av dei store verksemdene i Gulen eller Masfjorden, vil alle tilgjengelege ressursar i brannvesenet rykka ut. I fyrste fase vil innsatsen verta leia av operativ innsatsleiar/ brannsjef, med støtte frå leiinga ved verksemda, men etter kvart når politiet kjem vil desse overta innsatsleiinga. Den kommunale beredskapen er organisert og utstyrt til å handtera brannar inntil ein viss storleik, men ved ein storbrann vil det vera naturleg å be om bistand frå dei ressursane som tilgjengeleg. Dette kan vere industrivern eller nabobrannvesen. Den siste store brannen hjå oss var i 2007 då det brann i Gulen Industrihamn. Ved dette høvet var det tilfeldigvis skip i hamnebassenget som hadde stor slukkekapasitet (FiFi – utrusta) som viste seg å vera svært nyttig i forhold til stor kapasitet og rask respons. Forsyningsbasen på Mongstad har jamnleg anløp av skip med stor kapasitet, men dette vil vere ressursar knytt spesielt til hendingar i Gulen	

industrihamn eller nærområdet rundt.

Vurdering :

Gulen industrihamn er i ein særklasse. Det er fleire nasjonale instansar som set krav til deira eigenberedskap. Det vart i 2014 utarbeida er overordna ROS analyse for verksemdene i Gulen industrihamn. Konklusjonen på denne var at om ein etablerte ein felles beredskap for industriområdet, ville ein få ein breiare kompetanse og ei betre slagkraft enn om ein skulle ha kvar sin beredskap. I tillegg var dei fleste verksemdene, kvar for seg, ein avgrensa risiko, noko som ikkje var reelt om ein såg industrihamna under eit.

Arbeidet med etablering av ein felles beredskap ved Gulen industrihamn, i tett samarbeid med den kommunale beredskapen, har ikkje hatt noko framdrift dei siste åra og hendingar i industrihamna har soleis, langt på veg, vorte handtert av den kommunale beredskapen, noko som har medført lenger responstid enn om hamna hadde hatt eigen beredskap som tilrådd i overordna ROS.

Risikoen knytt til brann ved større verksemder er alltid i endring. Dei siste åra har me auka risikoen fleire stadar. Her kan nemnast Firda seafood sitt anlegg på Byrknes og Fensfjordbygg på Hosteland. Det eine er utviding av eksisterande verksemd og det andre eit nybygg. Begge representerer ein auka risiko og lyt vurderast i samband med lokal dimensjonering av brannvesenet. Mellom anna i forhold til slukke og redningsinnsats, samt kjemikaliedykking. I dag har ein avgrensa kappasitet på røykdykkertenesta ved Duesund stasjon, samt ingen røyk eller kjemikaliedykkerteneste på Byrknes.

Hending	11 – Akutt sjukdom /personskader
Dagens organisering og dimensjonering : Alle stasjonane i Gulen og Masfjorden har akutthjelparteneste. Desse ressursane vert utalarmert på alle raude responsar.	
Vurdering : Ordninga med akutthjelparteneste (tidlegare kalla first responders) har vore ein suksess. Det har lenge vore ei føring frå nasjonalt nivå at ein skal utvikla samhandlinga mellom dei ulike naudetatane for å heva tilbodet til sluttbrukaren. Gulen og	

Masfjorden har, ved fleire høve frå nasjonale myndigheiter, vorte trekt fram som eit eksempel på korleis ein kan forvalta beredskapsansvaret.

Kritiske røyster har lenge vore skeptisk til å oppretthalda denne tenesta. Dette for at ein har vore redd for å flytta ansvar og kostnader frå staten og over på kommen. Ein har også vore bekymra for at ein skal redusera ambulansetilbodet og erstatta dette med akutførstehjelparar.

Det er vedteken ein nasjonal veileder for akutthjelpere. Denne har fleire uavklarte spørsmål, både på ansvar og kostnader knytt til akutthjelparinnsetningen. Like fullt er den vedteken og kommunane må forhalda seg til dette.

Det har vore mange kommunar som lenge har vegra seg for å etablere denne tenesta/legge dette ansvaret til brannvesenet, men ein etter ein har dei kome etter. Dette på bakgrunn av at ein har erfart at det har effekt at pasienten får tidleg hjelp uavhengig av om det er helsepersonell eller ikkje.

Sjølv om det heile vegen vore presisert at denne tenesta ikkje er ein erstatning for helse, men eit supplement, så forstår dei fleste at det er betre med ein brannmann hjå pasienten enn ingen mann.

Skal denne tenesta halda fram må ein få utstyr og opplæring slik at mannskapa er tryggare i rolla og i stand til å yta ei god nok teneste for sluttbrukaren.

Hending	12 – Bran ved arrangement med store folkemengder
Dagens organisering og dimensjonering : Gulen og Masfjorden har jamnleg ulike større arrangement. Her kan nemnast Utkantfestivalen, Bjørn West marsjen, og ulike arrangement mellom anna på tusenårsstaden i Eivindvik. I dei fleste høve har arrangøren sjølv halde beredskapen, men det har også hendt at kommunen har pålagt arrangøren å dekkja kostnadane med kommunal beredskap (GMBR). Kvaliteten på gjennomført beredskap har, i ettertid, synt seg å variera. Det er arrangøren sjølv som har ansvaret for beredskapen. Kommunen og politiet har eit tilsyn og forvaltningsansvar.	
Vurdering :	

Utkantfestivalen er sjølvsagt det arrangementet som samlar flest folk. Her er det fleire ting som gjer det krevande i forhold til beredskap. Mellom anna at fleire tusen menneske er «innestengt» på ein liten holme, i kombinasjon med at det er ein brannbelastning i området som er svært høg (båtar).

Det verste scenarioet ein ser her er ein brann i båthamna på morgonkvisten medan dei fleste søv. Eit slikt scenario vil vere svært vanskeleg å handtere.

Også andre større arrangement representerer ein stor risiko. Brann i ein bubilcamp eller ein teltleir er også eit scenario som ein kan sjå for seg.

Gulen og Masfjorden brann og redning er ikkje spesielt organisert eller dimensjonert for å handtera slike situasjonar utover standard oppsett.

Hending	13 – Akutt forureining frå industri på land
Dagens organisering og dimensjonering : Våre kommunar har ingen industri med store lager av kjemikalier/fårlege gassar. Nokre verksemdar har likevel kjemi som kan vera utfordrande om uhellet skulle vera ute.	
Vurdering : Om uhellet skulle vera ute er det ulike nivå av vår innsats. I prioritert rekkefølge skal me gjennomføre livreddande innsats, deretter ivaretaking av miljø og materielle verdiar. Snakkar me livreddande innsats er det snakk om å redde ut menneske eller dyr frå eksponering av farlege stoff. Her vil ein ofte strekke strikken langt om denne innsatsen kan gjennomførast med kort eksponeringstid for menneske. Krev situasjonen lenger eksponeringstid, må ein gjennomføre røykdykkarinnsats, eventuelt kjemikaliedykkerinnsats. GMBR har røykdykkerteneste men ikkje kjemikaliedykkerteneste.	

Hending	14 – Langvarig brann eller redningsinnsats
---------	---

Dagens organisering og dimensjonering : Visse innsatsar har ein tendens til å dra ut i tid. Dette kan være ulike hendingar men som eksempel kan nemnast skogbrannar eller søk etter sakna personar. Det me snakkar om her er det me kallar for utholdenhet. GMBR er så heldige at me har eit relativt stort tal mannskap. Det vil ta litt tid å mobilisera alle, men det er ikkje den største utfordringa når innsatsen går over fleire timar eller dagar. Inntil tre skift i døgnet er vanleg ved langvarige innsatsar.	
Vurdering : Naturhendingar er ein risiko i vårt distrikt. Mellom anna skog/lyng/utmarksbrannar har me hatt. Nokon av dei har gått over tid, men mykje av tida har gått til etterslukking og vakt for å passe på at det ikkje tek seg oppatt. Me har også bistått nabobrannvesenet. Om ein får slike innsatsar er ein avhengig av å ha støtte frå naboen. Det er ein god reserveberedskap.	

Hending	15 – Fare for manglande oppmøte i samband med jule og nyttårshelga, samt andre periodar der mange er borte frå kommunen.
Dagens organisering og dimensjonering : Med dagens organisering er det kun operativ innsatsleiar som er på vakt. Det er ikkje krav om vaktlag for brannvesen som oss (folketal).	
Vurdering : Det er berre unntaksvis at ingen responderer på ei utalarmering. Om så er tek operativ innsatsleiar ut nabostasjonen også. Dette kan også skje dersom gjeldande stasjon har så lite personell at innsatsleiar ynskjer å styrke innsatsen utover gjeldande stasjon. Konsekvensen av dette er lenger responstid, noko som kan vera svært utslagsgjevande for utfallet.	

6. Framlegg til tiltak for å vera dimensjonert til å handtera avdekka risiko.

Under finn du ei oppstilling over framlegg til tiltak for å få på plass naudsynt kompetanse og utstyr til å ivareta dei hendingane me er pålagt å kunne handtere.

Hending	1 - Større trafikkulukker
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Det er utfordrande at ein har avgrensa tal menneske tilgjengeleg til ei kvar tid. Det er difor avgjerande at dei som rykker ut har lovpålagt opplæring og er trende i å handtera slike situasjonar. På bakgrunn av dette er framlegget at ein framskundar lovpålagt opplæring, samt aukar dei økonomiske rammene til øving.	

Hending	2 – Brann i tunell (E-39)
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Det er ikkje grunnlag for endra organisering i samband med ei slik hending. Når det gjeld dimensjoneringa hadde det vore hensiktsmessigt å få på plass ein bil spesialinnreia for innsat i tunell. Her er det ein pågåande prosess mot statens vegvesen, men det er lite truleg at vegvesenet tek denne kostnaden fullt ut. Dette betyr at det lyt avsetjast midlar til dette.	



Orientering frå Statens vegvesen om utrusting Trodalstunellen – Juni 2020

Hending	3 – Småbåt / badeulukker
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Ingen spesielle framlegg til endring av organisering utover at ein kan vurdere å utvide overflateredningstenesta til fleire stasjonar. Brannvesenet er dimensjonert med overflateredningsutstyr. Sjølv om det er ulike uformelle avtalar om bruk av private båtar ved behov, hadde det vore hensiktsmessigt med ein eigen båt for rask respons. Det er ikkje avsett økonomiske ressursar til dette i dag.	



Opplæring overflateredning

Hending	4 – Brann i institusjon / omsorgsbustad
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Det er ikkje alle omsorgsbustader som har røykdykkerteneste ved den stasjonen som ligg innanfor krav til responstid. Dette gjeld omsorgsbustadane på Byrknes og Dalsøyra. Det er i utgangspunktet to rammefaktorar som er årsak til dette. Desse er økonomi og tilgang til mannskap som kan og vil vera røykdykkarar. Like fullt er det eit framlegg til endring at ein etablerer røykdykkerteneste ved begge desse stasjonane.	

Hending	5 – Snøskred / sørpeskred
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Ingen spesielle framlegg til endring av organisering. Når det gjeld dimensjonering er det behov for fleire ressursar til betre opplæring og meir øving.	

Hending	6 – Stein og jordskred
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Ingen spesielle framlegg til endring.	

Hending	7 – Trafikkulukke med farleg gods
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Brekke stasjon er den stasjonen som er spesielt utrusta til å handtere trafikkulukker med farleg gods. Utover dette er det kun mindre utstyr på resterande stasjonar for handtering av slike hendingar. Noko nytt materiell kan vera naudsynt, men det er spesielt på opplæring og øving behovet er størst. Lenge mellom hendingane og ein del nytt personell ved stasjonen er hovudgrunnen til dette.	

Hending	8 – Brann på campingplass
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Ingen spesielle framlegg til endring.	

Hending	9 – Tankskipulukke / større akutt forureining på sjø
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Både Sognefjorden og Fensfjorden representerer ein risiko for slike hendingar i vårt område. På bakgrunn av dette er det behov for betre opplæring og meir trening i bruk av utstyr og samvirke med andre aktørar knytt til slike komplekse hendingar.	

Hending	10 – Storbrann ved større verksemdar
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Så lenge det ikkje er etablert nokon felles beredskap i Gulen industrihamn, kan ein ikkje sjå dette som ein spesiell ressurs. Dette kunne vore ein god ressurs om ein fekk ein større brann i industrihamna eller nærområdet rundt. Det er eit framlegg at ein utvider røykdykkertenesta til alle stasjonar. Ein vil då styrka beredskapen lokalt, men dette vil også auka slagkrafta i heile distriktet vårt.	

Hending	11 – Akutt sjukdom /personskader
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Gulen og Masfjorden brann og redning har akutthjelpartenesta ved alle stasjonar. Det lyt tilførast meir ressursar i forhold til opplæring og øving. Helseforetaket har signalisert at dei er positive til samvirke om dette.	



Retrening – Akutthjelpartenesta

Hending	12 – Brann ved arrangement med store folkemengder
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Godt førebyggjande arbeid ved at ein har ein god prosess i forkant for å sjå på risikoen ved arrangementet, er ein suksessfaktor. Arrangøren må ta inn over seg pålegga som vert gjeve i forhold til branntryggleiken. Det må vurderast ved kvart tilfelle om GMBR skal ivareta beredskapen ved arrangementa. I så fall lyt det avsetjast ressurser til dette. Når det gjeld dimensjonering er ikkje brannvesenet uten videre i stand til å ivareta den risikoen arrangement med store folkemengder representerer. Det er difor viktig at risikoen utover det normale vert kartlagt og arrangøren (eller brannvesenet) får planlagt og etablert naudsynt beredskap for dette. Brannvesenet kan etablere ein slik beredskap, dersom det er avklart i god tid på førehand.	



Samvirke på skadestaden – Øving Masfjordtunellen

Hending	13 – Akutt forureining frå industri på land
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Det er fleire industriverksemder som kan representera ein risiko knytt til akutt forureining i vårt distrikt. Forureiningskjelda kan være både i flytande og gassform. Her har me noko utstyr og kompetanse på Brekke stasjon, men treng meir omfattande opplæring og øving innanfor dette fagfeltet. Nokre verksemder har også fårlege gassar. Her trengst det kjemikaliedykkerkompetanse om det er forventa at brannvesenet skal gjera ein innsats om uhellet skulle vera ute.	

Hending	14 – Langvarig brann eller redningsinnsats
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Gulen og Masfjorden brann og redning har eit relativt stort tal mannskap. Dette gjer oss betre rusta enn mange andre i forhold til å gjennomføra innsatsar som går over tid. Bistandsplikta ligg i botn og gjer nabobrannvesena forplikta til å bistå om det trengst. Det er behov for å trene på samarbeid med nabobrannvesena, slik at ein er betre rusta om behovet skulle melde seg.	

Hending	15- Fare for manglande oppmøte i samband med jule og nyttårshelga, samt andre periodar der mange er borte frå kommunen.
Framlegg til endra organisering og dimensjonering : Dersom ein oppretta eit vaktlag i samband med spesielle høgtider og gjerne også i ferietida om sumaren, hadde ein hatt ein garanti for at nokon responderte når noko skjedde. Langt på veg er det kun økonomi som er den avgrensande rammefaktoren for å etablere dette.	