

Sakspapir

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Sveinung Toft	FA-L12	20/234

Saknr	Utval	Type	Dato
012/2021	Formannskapet	PS	04.02.2021

Klage på godkjent reguleringsplan for Matre næringsområde gnr. 52 bnr 10 m.fl.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune tek ikkje klagen dagsett 10.12.2020 frå Arnold Matre til følgje.

Vedtaket gjort i kommunestyret i sak 073/2020 i møte den 22.10.2020 vert difor oppretthalde.

Klagen vert i medhald av forvaltningslova sin § 28, jf. plan- og bygningslova sin § 1-9 sendt over til Statsforvaltaren i Vestland til endeleg klagehandsaming.

Saksopplysningar:

Bakgrunn og fakta:

Det er i brev dagsett 10.desember 2020 kome klage frå Arnold Matre på vedtak i sak 073/2020 gjort i kommunestyret den 22.10.2020, der reguleringsplanen for Matre næringsområde gnr 52 bnr 19 m.fl. vart godkjent.

Nedunder er klagen kort referert i kursivtekst. (Heile klagen vert lagt ved saka i sin heilskap.)

Innleiingsvis kjem Arnold Matre med bakgrunn for klagen, og forklarar at han har rettsleg klageinteresse ut frå at landbrukseigedomen hans ligg om lag 80 meter frå det mogelege datasenteret, berre med E39 og Matreselva i mellom. Vidare skriv han at soveromsglaset hans ligg maksimum 160 meter i luftlinje frå mogeleg datasenter, og meiner at dersom det vert bygd eit datasenter innanfor tilrettelagt areal, vil det kunna føra til store ulemper med mellom anna støy.

Matre orienterer om at han har vore kritisk til planprosessen heilt frå starten, og meiner at det har vore mangel på informasjon, hemmelegald, mangelfulle utgreiingar og manglande oppfølging og svar på innsende merknader. Han skriv at oppstartsmeldinga vart kunngjort utan at det vart gjort greie for hovudføremålet med reguleringa – eit omstridt datasenter, og at det ikkje var planlagt informasjonsmøte eller på annan måte tenkt informert om dette før opphøveleg høyringsfrist for å gje uttale gjekk ut den 27.03.2020. Vidare skriv han at kommunen endra dette etter at han hadde ein lang dialog med kommunen. Han meiner og at kommunen v/ ordførar har halde det hemmeleg kva interessantar som er aktuelle, og at dette har ordførar stadfesta på bygdemøte i juni.

Klagar skriv at dei fleste som har gjeve merknad til planarbeidet har peika på faren støy frå eit

datasenter vil utgjera for bumiljøet på Matre, og at støyrapporten som låg ved høyringsutkastet var tufta på generelle krav og støymålingar, og tufta på gjennomsnittsverdiar. Han kan ikkje sjå at kommunen i si saksutgreiing på ein tilfredstillande måte har svart på spørsmåla frå innbyggjarane sine spørsmål. Han meiner at når eit milliarbygg først er sett opp, vil dei få naudsynte dispensasjonar sjølv om dei ikkje klarar å halda støykrava i føresegnene til planen. Avslutningsvis i klagen ber han Fylkesmannen vurdere om risikoen for støyplager for innbyggjarane kan overskrida det som er forsvarleg, og krev at Fylkesmannen opphevar kommunestyret sitt vedtak av reguleringsplanen.

Vurdering

Rådmannen har vurdert klagen og er samd med klagar om at han kan ha rettsleg klageinteresse i medhald av forvaltningslova sin §28, jf. plan- og bygningslova sin § 1-9 , og ein vel å ikkje drøfte dette nærmare. Klagen vert difor handsama som rettmessig.

Oppstart av reguleringsplanen vart kunngjort i brev av 21.02.2020 frå planføretaket ABO Plan & Arkitektur AS (heretter forkorta til ABO). I dette brevet kom det klart fram at føremålet med planendringa var følgjande:

«Formålet med planarbeidet er ei omstrukturering av vegsystemet i næringsområdet og å legge til rette for nye større næringsbygg med tilhøyrande parkering og utomhusareal. Det vil som del av planarbeidet bli vurdert trafikale løysingar og flytting/riving for nokre av dei eksisterande bygga innanfor planområdet.»

I tillegg vart det orientert om at ein kunne ta kontakt med planleggjar i ABO for meir informasjon og spørsmål. Frist for å koma med uttale til oppstart av planarbeidet vart sett til 27.03.2020. I oppstartbrevet frå ABO, som gjekk ut til grunneigarar og naboar m.fl. stod det følgjande om den vidare planprosessen etter denne fristen:

«Vidare planprosess

Etter at frist for uttalar er gått ut, vil planforslaget verta utarbeida og handsama i Masfjorden kommune. Etter 1. gongs handsaming vert planforslaget lagt ut på offentleg ettersyn. Det vil då verta høve til å fremje innspel og merknader til planforslaget. Etter at perioden med offentleg ettersyn er avslutta vil ein gå gjennom innkomne innspel og merknader og evt. justering av planforslaget vil bli vurdert før 2. gongs handsaming i Masfjorden kommune.»

Rådmannen vil vise til at reguleringsarbeidet i stor grad handla om å omregulere eit tidlegare godkjent, og i stor grad ferdig tilrettelagt næringsareal, mellom anna ved å leggja om det interne vegsystemet i planområdet, slik at ein kunne etablere større næringsstomter inne på området. Dette området er i stor grad eigd av Masfjorden kommune og BKK Produksjon AS. Planprosessen sin oppstart var difor i utgangspunktet rigga for å tilfredstillast plan- og bygningslova sine minstekrav til medverknad og deltaking, jf plan – og bygningslova sin § 12-8 om underretning med brev og kunngjering i avis og på elektroniske medier.

På kommunen si heimeside vart oppstarten kunngjort den 24.02.2020 på vanleg måte, og kunngjeringa i lokalavisa Strilen skjedde den 28. februar 2020. Rådmannen meiner difor at planprosessen i samband med planoppstart vart gjort på ein prosesuell korrekt måte. Formuleringa «nye større næringsbygg» vart gjort fordi ein ikkje ville innsnerve reguleringsføremålet til berre å gjelda datasenter, men og for å leggja til rette for eit omregulert næringsområde, der kommunen i samarbeid med andre lettare kunne invitere fleire typar større bedrifter til å lokalisere seg med arbeidsplassar på Matre.

Når det gjeld påstand om hemmelegald vil ein visa til at ordførar på kommunestyremøtet den 13.02.2020 knytt til sak 012/2020 «Framlegg til planstrategi for Masfjorden kommune 2020 – 2023», orienterte heile kommunestyret om at det var aktørar som såg på Matre som ein aktuell stad for å etablere eit datasenter. Samstundes vart det kommunisert at ingenting var bestemt, og at aktørane sjølv ønskte å venta med å gå ut med noko offisielt til dei visste meir om dei kom til å etablere seg. På grunn av denne usikre situasjonen gjorde Masfjorden kommune eit val om å starta ei omregulering som skulle sikra større og meir samanhengande næringstomter inne i planområdet. Kommunen meinte at dette plangrepet ville kunne gjera området meir attraktivt for alle typar potensielle næringsaktørar i framtida inkludert eit datasenter. Det er verd å nemna at det per dagsett dato (11.01.2021) heller ikkje er teke noko beslutning om det kjem noko datasenter på Matre.

Rådmannen meiner at påstanden om hemmelegald difor er noko misvisande, og at det kan forklarast med at kommunen ikkje kunne gå ut med noko konkret når situasjonen var så uavklart som den var i oppstartsfasen. Seinare, når ein kom lengre ut i planarbeidet, visste kommunen meir om planane til den aktuelle databedrifta, og ein valde då å vera meir tydeleg på at ein ønskte å regulere området tilpassa mellom anna den aktuelle datalagringsbedrifta sine behov, utan at ein ville utelukka andre næringsaktørar til å etablere seg i planområdet. Dette kjem klart fram i samband med kunngjeringssteksten publisert 12. juni 2020 knytt til offentleg ettersyn, her er ordlyden i brevet : *Føremålet med planarbeidet er å leggja til rette for større næringsbygg/ datasenter inne på nærings- og industriområdet aust for E39 på Matre. Det interne vegsystemet er difor føreslått lagt om for å leggje til rette for eit stort samla industri/næringsareal.*

For å ivareta ønskjene frå fleire hald (mellom anna frå klagar) om større grad av medverknad valde Masfjorden kommune å planlegge eit ope møte om planarbeidet på Matre den 27. mars 2020. Men den 13. mars vart Norge stengt ned av Regjeringa (korona) og av den grunn kunne ikkje kommunen avhalda dette planlagte folkemøtet av smittevernomsyn. Kommunen valde då få utarbeidd ein eigen presentasjon med meir informasjon om planarbeidet og denne vart i epost av 26.03.2020 sendt ut til naboar og grunneigarar med utvida frist til 15.04.2020 for å koma med oppstartsmerknad. I denne presentasjonen (på 15 sider), som og var ute på heimesida til kommunen, kom det klart fram at kommunen planlagde for å kunna etablere eit datasenter i det aktuelle næringsområdet. Det vert vist til at denne presentasjonen inneheld konkrete skisser og 3D-illustrasjonar med utkast til endra nytt vegsystem, plassering av lagerbygningar/ datasenter inne på området, og ei orientering om at planføremålet mellom anna er å leggja til rette for eit datasenter.

Rådmannen vil vise til at det i samband med kunngjerings mellom anna i brev dagsett 12.06.2020 om offentleg ettersyn i medhald av plan- og bygningslova sin § 12-10, også vart invitert til folkemøte om reguleringsplanen på Matre skule, og at dette vart avhalde den 24. juni med mange deltakarar. Seinare vart fristen for merknader forlenga frå 15. august til 1. september, for at alle skulle få god tid til å koma med merknader. Alle merknadane vart etter rådmannen si vurdering grundig referert og vurdert i samband med 2. gangs handsaminga inn mot det endelege vedtaket gjort i sak 073/2020 gjort i kommunestyret den 22.10.2020, der reguleringsplanen for Matre næringsområde gnr 52 bnr 19 m.fl. vart godkjent.

Arnold Matre skriv og i klagen at han ikkje kan sjå at kommunen i si saksutgreiing på ein tilfredstillande måte har svart på spørsmåla frå innbyggjarane sine spørsmål. Rådmannen deler ikkje dette synspunktet, og viser til at det vart gjort mange grundige utgreiingar og vurderingar knytt til mange tema, inkludert støy som klagar skriv om. Planskildringa med tilhøyrande underlagsdokument/ vedlegg dokumenterer etter rådmannen si vurdering på ein god måte difor at saka var godt opplyst då kommunestyret gjorde sitt vedtak i saka. Klagar sende inn mange epostar undervegs i planprosessen, og fekk mange svar både frå administrasjonen og frå planleggjarføretaket undervegs. Etter rådmannen si vurdering vart dei mest relevante problemstillingane av planmessig

innhald, på ein god måte fanga opp i planskildringa med tilhøyrande dokument/ vedlegg.

Saman med saksframlegget låg også alle innkomne merknader til høyringa, samt både fagleg støyvurdering og eigne støymålingar frå Matre, som mellom anna viste at målt bakgrunnstøy i området er høgare enn dei støygrensene som vart fastlagt innanfor næringsområdet. Administrasjonen vil og vise til at tidlegare reguleringsplan for området, ikkje hadde konkrete krav til støy, og at reguleringsendringa difor har etablert ein heilt anna og høgare miljøstandard knytt til dette temaet.

Rådmannen meiner at kommunen i samband med oppstartsfasen, jf. plan- og bygningslova § 12-8 inviterte til medverknad frå innbyggjarar slik lova krev, og etter kvart også gjekk innbyggjarar i møte for å sikre betre involvering/ medverknad. Den forlenga fristen for innspel til 15. april kom og som ein konsekvens av dette. Planskildringa med tilhøyrande underlagsdokument dokumenterer etter rådmannen si vurdering på ein god måte at planprosessen er gjennomført på ein forsvarleg måte, og at saka var godt opplyst då kommunestyret gjorde sitt vedtak i sak 073/2020. Plandokumenta er etter rådmannen si vurdering utført av høgt kvalifisert personell med lang røynsle med liknande typar planarbeid, og mange fagmiljø er også vorte involvert for å sikra at kunnskapsgrunnlaget vart så godt som mogeleg før planen vart godkjent. På bakgrunn av ovannemde rår ein til at formannskapet ikkje tek klagen til følgje, og at klagen difor vert oversendt Statsforvaltaren i Vestland til endeleg klagehandsaming.

Konklusjon

På bakgrunn av ovannemde rår ein til at formannskapet ikkje tek klagen til følgje, og at klagen vert oversendt Statsforvaltaren i Vestland til endeleg klagehandsaming i medhald av forvaltningslova sin § 28, jf. plan- og bygningslova sin § 1-9

Formannskapet - 012/2021

FS - behandling:

Saka vart drøfta.

Siri Tangedal Kratzmeier (KrF) sette fram følgjande framlegg til vedtak:

Masfjorden kommune tek klagen til følgje.

Framlegg til vedtak frå rådmannen vart vedteke mot ei røyst (KrF).

FS - vedtak:

Masfjorden kommune tek ikkje klagen dagsett 10.12.2020 frå Arnold Matre til følgje.

Vedtaket gjort i kommunestyret i sak 073/2020 i møte den 22.10.2020 vert difor oppretthalde.

Klagen vert i medhald av forvaltningslova sin § 28, jf. plan- og bygningslova sin § 1-9 sendt over til

Statsforvaltaren i Vestland til endeleg klagehandsaming.