



Møtebok for Fellesnemnd

Møtedato: 07.05.2018
Møtested: Meland rådhus
Møtetid: 12:00 - 17:00

NB! Frå 12.00 til 13.00 vil det vera diskusjon knytt til kommunikasjonsstrategi som skal endeleg vedtakast i juni.

Frammøtte medlem	Kommune	Parti	Rolle
Jon Askeland	Radøy	SP	Medlem
Kirsti Gjetle Floen	Radøy	AP	Medlem
May Britt Vågenes Gjerde	Radøy	SP	Medlem
Jostein Borlaug	Radøy	AP	Medlem
Øyvind Oddekalv	Meland	AP	Leiar
Nils Marton Aadland	Meland	H	Medlem
Øyvind Bratshaug	Meland	FRP	Medlem
Sølvi Knudsen	Meland	SP	Medlem
Anne Grete Eide	Meland	AP	Medlem
Marit Samnøy Jøssang	Meland	KRF	Medlem
Astrid Aarhus Byrknes	Lindås	KRF	Nestleiar
Leif Hosøy Sleire	Lindås	KRF	Medlem
Asle Hetlebakke	Lindås	KRF	Medlem
Nina Bognøy	Lindås	AP	Medlem
Ståle Juvik Hauge	Lindås	AP	Medlem
Anna K.Valle	Lindås	SP	Medlem
Bjarte Vatnøy	Lindås	FRP	Medlem
Nina Stabell Øvreås	Lindås	FRP	Medlem
Karl Vågstøl	Lindås	H	Medlem
Sveinung Toft	Lindås	V	Medlem

Forfall meldt frå medlem:	Kommune	Parti	Rolle
Kenneth Taule Murberg	Radøy	H	Medlem

Frammøtte varamedlemmer	Kommune	Parti	Erstatter medlem
Normann Sæbø	Radøy	H	Kenneth T. Murberg

Andre møtande:

Jarle Landås-ass.programansvarleg, Martin W Kullid-ass.programansvarleg, Silje Andvik Hoas-rådgjevar, Tove Mette Arnø Fyllingen-sekretær, Ørjan Raknes Forthun-programansvarleg

Sakliste

Saknr	Tittel
025/18	Godkjenning av innkalling og sakliste
026/18	Godkjenning av møteprotokoll
027/18	Val av valstyre
028/18	Prosjektmandat - kommunestyre- og fylkestingsval 2019
029/18	Prøveordning med å overta ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta
030/18	Økonomisk støtte til politiske parti
031/18	Disponering av midlane frå KMD til Sambandet Vest
032/18	Overordna ROS for Alver kommune
033/18	Melding/orientering til fellesnemnda 07.05.2018

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
025/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	18/1398

Godkjenning av innkalling og saksliste

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent

Fellesnemnd - 025/18

FN - behandling:

Ingen merknader, samrøystes.

FN - vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
026/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	18/1398

Godkjenning av møteprotokoll

Vedlegg :

Protokoll - Fellesnemnd - 09.04.2018

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent

Fellesnemnd - 026/18

FN - behandling:

Ingen merknader, samrøystes.

FN - vedtak:

Møteprotokollen er godkjent

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
027/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	18/1379

Val av valstyre

Valnemnda sitt framlegg til vedtak:

Valstyret 2018 – 2019:

Astrid Aa. Byrknes – Krf, Lindås (leiar)
Jon Askeland – Sp, Radøy (nestleiar)
Øyvind H. Oddekalv – Ap, Meland
Nils M. Aadland – H, Meland
Nina Bognøy – Ap, Lindås
Jostein Borlaug – Ap, Radøy
Marit S. Jøssang – Krf, Meland
Nina S. Øvreås – Frp, Lindås
Kenneth T. Murberg – H, Radøy

Varamedlemer;

Øyvind Bratshaug – Frp, Meland
Sveinung Toft – V, Lindås
May Britt Gjerde – Sp, Radøy

Fellesnemnd - 027/18

FN - behandling:

Innstillinga frå valnemnda vart samrøystes vedteke.

FN - vedtak:

Valstyret 2018 – 2019:

Astrid Aa. Byrknes - Krf Lindås (leiar)
Jon Askeland - Sp Radøy (nestleiar)
Øyvind H. Oddekalv - Ap Meland
Nils M. Aadland - H Meland
Nina Bognøy - Ap Lindås
Jostein Borlaug - Ap Radøy
Marit S. Jøssang - Krf Meland
Nina S. Øvreås - Frp Lindås
Kenneth T. Murberg - H Radøy

Varamedlemer;

1. Øyvind Bratshaug - Frp Meland
2. Sveinung Toft - V Lindås
3. May Britt Gjerde - Sp Radøy

Saksopplysningar:

Saka skal til innstilling i valnemnda
Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Bakgrunn

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har kome med framlegg om endring i vallova og valforskrift og fastsetting av to nye forskrifter om gjennomføring av val. Desse endringane gjer at ein skal gjennomføre kommunestyre- og fylkestingsvalet 2019 som om kommune- og fylkessamanslåingane, gjeldande frå 1.1.2020, allereie har funnet stad. Dei nye forskriftane gjer mellom anna fellesnemnda mynde til å velja eit felles valstyre for kommunane som skal slå seg saman.

Valnemnda viser til Styringsdokument for gjennomføring av kommunesamanslåing. Radøy kommune, Meland kommune og Lindås kommune;

Kapittel 9.1.3 Valstyre kommuneval 2019:

*«I 2019 vert det første lokalvalet for den nye kommunen gjennomført. Partia må starte førebuingane til dette valet tidleg for å kunne forene tre kommunar i sine parti, i arbeidet med partiprogram og i nominasjonsprosessane. Gjennomføringa vil krevje god planlegging. **Eit valstyre vert oppnemnd som ansvarlig for gjennomføringa av valet.»***

Om valstyret:

Valstyret er etter kommunelova eit fast utval, og reglane i kommunelova om val av nemnder gjeld. Det er ingen særskilte reglar om samansetjing, men dei generelle reglane om offentlege organ gjeld, det vil sei at begge kjønn skal vera representert og med minst 40 prosent dersom antal medlemer er over tre. Tidligere gjaldt at formannskapet fungerte som valstyre, og mange stader er det i praksis slik framleis. Det er vanleg å sørgja for brei politisk representasjon i valstyret.

Valnemnda i fellesnemnda hadde møte tysdag 24. april, og kjem med dette med følgjande framlegg til valstyret for Alver kommune, i samband med kommune- og fylkestingsvalet 2019.

Astrid Aa. Byrknes	Krf	Lindås (leiar)
Jon Askeland	Sp	Radøy (nestleiar)
Øyvind H. Oddekalv	Ap	Meland
Nils M. Aadland	H	Meland
Nina Bognøy	Ap	Lindås
Jostein Borlaug	Ap	Radøy
Marit S. Jøssang	Krf	Meland
Nina S. Øvreås	Frp	Lindås
Kenneth T. Murberg	H	Radøy

Varamedlemer;

Øyvind Bratshaug	Frp	Meland
Sveinung Toft	V	Lindås

May Britt Gjerde

Sp

Radøy

Valnemnda har med dette framlegget prøvd å få ei brei politisk samansetjing av valstyret og samstundes teke omsyn til at kjønnsmessig representasjon. Me gjer framlegg om 9 medlemer i valstyret, 3 frå kvar kommune.

.....

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
028/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	18/1379

Prosjektmandat - kommunestyre- og fylkestingsval 2019

Vedlegg :

Prosjektmandat val 2019_politisk hovudprosjekt med administrativ styring 30.04.2018

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak

Prosjektmandat, kommunestyre- og fylkestingsval 2019, vert vedteke som det ligg føre i saka.

Fellesnemnd - 028/18

FN - behandling:

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FN - vedtak:

Prosjektmandat, kommunestyre- og fylkestingsval 2019, vert vedteke som det ligg føre i saka.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Bakgrunn

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har kome med framlegg om endring i vallova og valforskrift og fastsetting av to nye forskrifter om gjennomføring av val. Desse endringane gjer at ein skal gjennomføre kommunestyre- og fylkestingsvalet 2019 som om kommune- og fylkessamanslåingane, gjeldande frå 1.1.2020, allereie har funnet stad.

Føresegna i vallov og forskrift om listeframlegg, røyserett, valbarhet, førehandsrøysting, røysting og klagerett, gjeld som om kommunesamanslåinga er gjennomført. Det skal først eit felles manntal for kommunane som skal slå seg saman.

På bakgrunn av desse endringane vert førebuing og gjennomføring av valet i 2019 starta opp som prosjekt.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
029/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Leni Dale	17/1868

Prøveordning med å overta ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta

Vedlegg :

Kartlegging av kommunar som ønskjer å delta i prøveordning med å overta .._

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak

1. Fellesnemnda ønskjer å melde interesse for prøveordninga knytt til tannhelseteneste.
2. Endeleg avklaring av deltaking vert å komme attende til i eiga sak etter at rammene for prøveordninga er kartlagt.

Fellesnemnd - 029/18

FN - behandling:

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FN - vedtak:

1. Fellesnemnda ønskjer å melde interesse for prøveordninga knytt til tannhelseteneste.
2. Endeleg avklaring av deltaking vert å komme attende til i eiga sak etter at rammene for prøveordninga er kartlagt.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Bakgrunn

Fylkesmannen kartlegg på vegne av Helse- og omsorgsdepartementet kva kommunar som ønskjer å delta i ei prøveordning der kommunane overtek ansvaret for den offentlege tannhelsetenesta frå fylkeskommunen. Dette er ei frivillig oppgåveoverføring som vil gjelde frå 01.01.2020 og som omfattar ei fullstendig overføring av oppgåver. Bakgrunnen er behandling av Meld.St.14 *Kommunereformen* og Prop.71 L *Endringer i helselovgivingen (overføring av det offentlege tannhelsetjenesteansvaret, lovfesting av kompetansekrav m.m)*. Her vedtok Stortinget at regjeringen legg til rette for ei prøveordning der kommunar som ønskjer det , etter søknad kan få tillating til å overta ansvaret for tannhelsetenesta frå 2020. Kommunane som deltek i prøveordninga vil bli følgje-evaluert fram til 2023 og erfaringane vil gi grunnlag for beslutning om overføring av den samla tannhelsetenesta frå 2023.

Juridisk vil lovendringa innebære at dei aktuelle kommunane får fleire plikter enn det fylkeskommunen har i dag og vil i varierende grad medføre meirarbeid. Verksemdsoverdraging frå fylkeskommunen til kommunen må vera gjennomført før ansvaret blir overført 01.01.2020. Dei økonomiske rammene vil departementet kome tilbake til i seinare budsjettframlegg, men skal vera kjent for kommunane når dei søker om å få delta i prøveordninga. Dette er ei kartlegging og på bakgrunn av svar på kartlegginga vil departementet seinare sende brev til kommunar som er interesserte i å delta, slik at dei kan søkje om å delta i prøveordninga.

Departementet ventar at kommunane er aktive og startar dialogen med fylkeskommunen. Ved ein eventuell seinare søknad om å vera med i prøveordninga må kommunen gjere greie for samarbeidet med fylkeskommunen.

Fylkesmannen oppmodar særleg Alver og Øygarden kommune om å vurdere å delta i prøveordninga.

Vurdering

I denne omgang er det innhenting av informasjon om kva kommunar som kan vera interesserte i å få brev frå Helse- og omsorgsdepartementet og då søkje om å bli med i prøveordninga. Ved å melda si interesse betyr ikkje at kommunen må søkje om deltaking. Dette vert å ta stilling til når brevet frå departementet kjem og dei økonomiske rammene er kjent for kommunen.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
030/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ørjan Raknes Forthun	17/1868

Økonomisk støtte til politiske parti

Vedlegg :

18.04.23 Krav om økonomisk støtte til samanslåing arbeidstakarorganisasj.._

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak

Fellesnemnda ønskjer ikkje å nytte midlar overført i samband med samanslåinga til stønad til samanslåing av lokalpartia i dei tre Alverkommunane.

Fellesnemnd - 030/18

FN - behandling:

Framlegg frå A.Valle-SP Lindås:

1. Fellesnemnda løver eit eingongstilskot til dei politiske partigruppene i eksisterande kommune.
2. Som og fordelingsnøkkel vert å avklara i juni-møtet.

Framlegget vart vedteke med 11 røyster - J.Askeland-Sp Radøy, M.B.Gjerde-Sp Radøy, N.Sæbø-H Radøy, N.M.Aadland-H Meland, Ø.Bratshaug-Frp Meland, S.Knudsen-Sp Meland, A.Valle-Sp Lindås, B.Vatnøy-Frp Lindås, N.Øvreås-Frp Lindås, K.Vågstøl-H Lindås og S.Toft-V Lindås V. Programansvarleg sitt framlegg fekk 10 røyster og fall.

FN - vedtak:

1. Fellesnemnda løver eit eingongstilskot til dei politiske partigruppene i eksisterande kommune.
2. Som og fordelingsnøkkel vert å avklara i juni-møtet.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Bakgrunn

I fellesnemnda sitt møte 4. desember 2017 i sak 25/17 vart det mellom anna gjort følgjande vedtak: «Ny post i budsjettet: Demokratibyggging 2018 kr. 100 000, 2019 kr. 100 000 og 2020 kr. 50 000. Totalt kr. 250 000 Finansiering: Tilsvarande reduksjon av post 17 - til uføresett.»

Etter spørsmål i fellesnemnda har nestleiar i fellesnemnda Astrid Aarhus Byrknes bedt om avklaring

av økonomisk støtte til politiske parti. I brev framlagt for fellesnemnda i møte 12. mars i år står det mellom anna «Engangskostnadene går til kommuneorganisasjonene og det er ikke i disse tatt høyde for ev sammenslåingskostnader av politiske partier, frivillige organisasjoner m.m.» Det står også at «Departementet forutsetter at kommunene benytter midlene der de finner det best, i tråd med Stortingets intensjoner.»

Fellesnemnda og saksførebuaende har motteke vedlagt brev frå dei tillitsvalde. Dette gjeld «Krav om økonomisk støtte til samanslåing av arbeidstakarane sine lokallag.

Saksutgreiing

Det er i mange samanhengar utfordrande å bygge saman tre ulike organisasjonar til ein. Eit viktig element for å lukkast, er å arbeide godt med kulturbygging. Innanfor dei økonomiske rammene til fellesnemnda kan det vere vanskeleg å følge dette opp i så grad som ein ideelt gjerne skulle ønskje.

Budsjettet som vart vedteke i sak 25/17 i møte 4. desember 2017 inneheldt poster det er knytt stor uvisse til. Dette gjeld spesielt avslutning av arkiv og kostnader til IKT-området. DigiAlver prosjekta er nå i ein prosess for å avgjere kva ein skal gjere med dei ulike IKT-systema. Kva val ein gjer vil vere klart før sommarferien. Kostnadskalkylar knytt dei vala ein gjer vil bli arbeida med kontinuerlig og vil kome på plass i en heilskap i løpet av hausten.

Alver deltek i eit nasjonalt lokaldemokratiprojekt. Arbeidet med dette er teke inn i prosjektet: «Politisk styringsstruktur og lokaldemokrati». Det vert føresett at tiltak som kjem ut av det lokale prosjektet og gjennom deltaking i det nasjonale prosjektet vert finansiert gjennom posten «Demokratibyging» som vart vedteke i sak 25/17 i fellesnemnda.

Vurdering

Departementet er tydeleg i sine forventningar til kva tildelte midlar skal brukast til og økonomisk støtte til samanslåing av lokalparti ligg utanfor desse forventningane.

Det er knytt stor uvisse til fleire poster i budsjettet og spesielt IKT-kostnader. Ein bør vise stor varsemnd med å bruke midlar på andre postar enn det som gjeld kjernen i samanslåinga og som vert vurdert som høgst nødvendig.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
031/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Øyvind Oddekalv	17/1868

Disponering av midlane frå KMD til Sambandet Vest

Vedlegg :

Referat fra styremøtenr. 2- 2018 (2)

Framlegg til vedtak

Fellesnemnda godkjenner at Meland kommune får disponere inntil kr 2 mill av tildelte midlar frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet til infrastrukturtiltak i kommunar som skal slå seg saman. Midlane skal nyttast til å utarbeide ein silingsrapport og forslag til planprogram for ein kommunedelplan for vegtrase for Sambandet Vest frå Askøy kommune, via Meland kommune og Radøy kommune til Austrheim kommune.

Askøy kommune sin del av utgiftene, 15 %, blir dekkja av Askøy kommune.

Fellesnemnd - 031/18

FN - behandling:

Det vart stilt spørsmål ved J.Askeland sin habilitet som styremedlem i Sambandet Vest AS.

Fellesnemnda gjorde samrøystes vedtak om at han er inhabil.

Leiar i fellesnemnda, Øyvind Oddekalv, er sakshandsamar i denne saka. Fellesnemnda gjorde samrøystes vedtak om at han er inhabil. Det vart tatt opp under handsaminga av saka at sakshandsamar ikkje automatisk er inhabil. Det vart no gjort samrøystes vedtak om at han er habil og kan delta i handsaming av denne saka.

Framlegg frå S.Toft-V Lindås:

- Fellesnemnda meiner at vegtraseen Sambandet Vest vil ha høg kostnad og avgrensa nytte, og at prosjektet må avsluttast.
- Midlane bør nyttast til å planleggja/prosjektera trafikktryggleikstiltak i dei tre kommunane.
- Fellesnemnda ber om at det vert lagt fram ei sak om at ein del av midlane kan brukast til planlegging av Landsvik - Moldekleiv, tilførselsvegar på Radøy og ny Alversund bru, jmf. KMD midlane.

Framlegg i saksutgreiinga vart vedteke mot 1 røyst (S.Toft)

Framlegg frå S.Toft:

Pkt 1 fekk 1 røyst, S.Toft, og fall.

Pkt 2 fekk 1 røyst, S.Toft, og fall.

Pkt 3 vart samrøystes vedteke.

FN - vedtak:

Fellesnemnda godkjenner at Meland kommune får disponere inntil kr 2 mill av tildelte midlar frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet til infrastrukturtiltak i kommunar som skal slå seg saman. Midlane skal nyttast til å utarbeide ein silingsrapport og forslag til planprogram for ein kommunedelplan for vegtrase for Sambandet Vest frå Askøy kommune, via Meland kommune og Radøy kommune til Austrheim kommune.

Askøy kommune sin del av utgiftene, 15 %, blir dekkja av Askøy kommune.

Fellesnemnda ber om at det vert lagt fram ei sak om at ein del av midlane kan brukast til planlegging av Landsvik - Moldekleiv, tilførselsveggar på Radøy og ny Alversund bru, jmf. KMD midlane.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Bakgrunn

Fellesnemnda gjorde i sak 006/18 *Sambandet Vest – godkjenning av bruk av midlar*, slikt vedtak:

Fellesnemnda godkjenner at Sambandet Vest AS får disponere inntil kr 2 mill av tildelte midlar frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet til infrastrukturtiltak i kommunar som skal slå seg saman. Midlane skal nyttast til å utarbeide ein silingsrapport og forslag til planprogram for ein kommunedelplan for vegtrase for Sambandet Vest frå Askøy kommune, via Meland kommune og Radøy kommune til Austrheim kommune.

Askøy kommune sin del av utgiftene, 15% blir forskottert av midlane tildelt Sambandet Vest AS, mot at Askøy kommune stiller ein kommunal garanti på beløpet.

Fellesnemnda anser midlane som som prosjektmidlar og skal ikkje nyttast til administrasjon av selskapet.

Sidan den gongen har styret i Sambandet Vest AS sagt opp avtalen om dagleg leiar med Askøy kommune og førespurd Meland kommune om å overta den daglege leiinga av selskapet. Meland kommune har svart positivt på dette, til ein lågare kostnad enn det ein har betalt til Askøy kommune. Samstundes er det no berre eitt privat selskap som har signalisert at dei framleis ønskjer å vere på eigarsida av Sambandet Vest AS, og styret har stilt spørsmål med om det er føremålstenleg å vidareføre arbeidet med prosjektet Sambandet Vest gjennom eit aksjeselskap. Sjå vedlegg frå styremøte 16. mars 2018. Dette vart det og orientert om på førre møte i fellesnemnda.

På denne bakgrunnen har det vore eit eigarmøte i selskapet og konklusjonen derifrå er at ein ønskjer å avvikle selskapet, men jobbe vidare med vegprosjektet. Ein måte er å organisere dette arbeidet som eit prosjekt med ei administrativ arbeidsgruppe, ei politisk styringsgruppe og ei referansegruppe med representantar frå næringslivet. Styret vil arbeide vidare med sikte på å leggje ned selskapet og komme med ei eit forslag til korleis arbeidet med prosjektet kan organiserast. Dette vil det bli lagt fram sak om til handsaming i kommunestyra i eigarkommunane i juni.

Slik situasjonen for selskapet er no, er det ikkje naturleg at selskapet set i gang det arbeidet som fellesnemnda vedtok i sak 006/18. For å komme i gang med arbeidet med å utarbeide ein silingsrapport og forslag til planprogram for ein kommunedalplan for vegtraseen, kan ei løysing vere at fellesnemnda vedtar å be Meland kommune om å setje i gang arbeidet med dette. Dette betyr at eit anbod for arbeidet kan bli utlyst før sommaren. Dersom ein skal vente på at selskapet skal leggjast ned og ei ny organisering av prosjektet skal vedtakast, vil ingenting bli gjort før sommaren.

Fellesnemnda bør og gjere ei vurdering om Alver-kommunane sine kostnader til styringa av

prosjektet skal dekkjast av midlane som er gitt av departementet.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
032/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ståle Juvik Hauge	17/1868

Overordna ROS for Alver kommune

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak

Framlegg til val av metode og gjennomføring av overordna risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS) for Alver kommune blir tatt til orientering.

.....

Fellesnemnd - 032/18

FN - behandling:

Sakshandsamar S.Hauge orienterte.

Det vart stilt spørsmål ved S.Hauge-Lindås AP sin habilitet som sakshandsamar av denne saka.

Fellesnemnda gjorde samrøystes vedtak om at S.Hauge er inhabil i saka.

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FN - vedtak:

Framlegg til val av metode og gjennomføring av overordna risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS) for Alver kommune blir tatt til orientering.

.....

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Bakgrunn:

Med bakgrunn i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak, Sivilforsvaret og forskrift om kommunal beredskapsplikt, skal Alver kommune gjennomføre ein heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse som munnar ut i ein beredskapsplan.

Føremål med lov og forskrift er å sikre at kommunen tek vare på befolkninga sin sikkerheit og

tryggleik. Kommunen skal jobbe systematisk og heilskapleg med samfunnstryggleiksarbeidet på tvers av sektorar i kommunen, med sikte på å redusera risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdiar. Plikta omfattar også kommunen som myndigheit innanfor sitt eige geografiske område, som verksemd og som pådrivar overfor andre aktørar.

Kommunen har eit generelt og grunnleggande ansvar for å ivareta befolkningas sikkerheit og tryggleik innanfor sine geografiske område. Alle uønskte hendingar skjer i ein kommune, og kommunane utgjer det lokale fundamentet i den nasjonale beredskapen og spelar ei avgjerande rolle i alt beredskapsarbeid. Sentrale vedtak om kommunal beredskapsplikt er derfor svært viktig og skal bidra til at kommunen står betre rusta til å førebyggje og handtere uønska hendingar.

Kommunane skal ha evne til å oppretthalde styringsevne og suverenitet, befolkningas tryggleik og samfunnets funksjonalitet. (Rapport om samfunnets kritiske funksjoner 2016 frå Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap, DSB)

Dette betyr at kommunen skal ha evna til å:

- oppretthalde nasjonal beredskap, handtere kriser og andre uønskte hendingar
- tilby helsetenester som er naudsynte for å unngå død, varig nedsett funksjonstilstand, alvorleg skade eller sterke smerter
- yte nødvendig omsorg til sjuke og hjelpetrengande i heimen og i institusjon
- verne befolkninga si liv og helse med befolkningsretta tiltak ved sjukdomsutbrot og andre hendingar
- augneblkkeleg innsats for å redde menneske frå død eller skade som følgje av akutte ulykkes- eller faresituasjonar
- avverja materiell skade eller avgrensa skadeomfang ved ulykkes- eller faresituasjonar
- førebyggja og handtera kjemikalie- og eksplosivhendingar og setje i verk tiltak for å beskytte liv, helse, miljø og andre viktige samfunnsinteresser
- å avverje eller avgrense miljøskade som følgje av akutt forureining
- å sikre befolkningas tilgang til matvarer slik at tilnærma normalt kosthald kan oppretthaldast

Samfunnstryggleik og beredskap i Alver kommune - kartlegging

Kommunane Radøy, Meland og Lindås gjennomførte hausten 2017 kartleggingsprosjektet «Felles beredskapsprosjekt Alver kommune», for å sjå på samfunnstryggleik og beredskapsarbeidet i dei tre kommunane og moglegheita for å utarbeide ein felles beredskapsplattform i Alver kommune før 01.10.2020, med bakgrunn i dagens tre ROS-analysar.

Kartlegginga av dei tre ROS-analysene viste store forskjellar på metode, akseptkriterium og risikobilete i dei tre kommunane. Prosjektets konkluderte derfor med at det må gjennomførast ei eigen ROS-analyse for Alver kommune. Analysa må gjennomførast på eit overordna nivå, der ein ikkje går ned i enkelt avdelingar/objekt sin tenesteproduksjon. Arbeidet med ny ROS vil gje den nye organisasjon eit betre risikobilete som utgangspunkt for vidare arbeid. Ein ny ROS vil også måtta ta meir omsyn til å involvere andre aktørar for å danna eit totalbilete av risikoen i kommunen. Det vart i liten grad gjort i dei eksisterande ROS-analysane.

ROS-analyser for sektorar, tenestoområder, avdelingar og objekt (både off. og private) må

gjennomførast når Alver kommune er etablert i 2020. Prosjektet anbefalte også at det må utarbeidast ein eigen plan for kommunal kriseleiing (KKL), som er operasjonelt ferdigstilt før 2020 for Alver kommune. Plan for KKL må byggja på den nye overordna ROS-analyse. Planverk på sektor-, tenestemråde- og avdelingsnivå må reviderast i samarbeid med ny driftsorganisasjon når den er operativ.

Ein sentral del av overordna ROS er å vurdere sårbarhet til organisasjon/samfunn. I kartleggingsprosjektet blei sårbarhet i Alver kommune kartlagt med bakgrunn i NOU 200:24, og dagens forhold i dei tre kommunane. Sårbarheten uttrykker dei utfordringane og problema eit system (kommunen) får med å fungera når det vert utsett for ei uønskt hending, samt dei utfordringane systemet får med å gjennom oppta si verkesemnd/tenesteyting etter at hendinga har skjedd og ein skal «normalisere» drifta.

Førebu samfunnstryggleik og beredskap i Alver kommune

Med bakgrunn i kartleggingsprosjektet i 2017 er det etablert eit nytt hovudprosjekt for arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap i Alver kommune. Hovudmålet i prosjektet er å etablere og overlevera eit system og planverk for samfunnstryggleik og beredskap i Alver kommune. Prosjektet skal gjennomføra overordna ROS for Alver kommune, med forslag til handlingsplan.

ROS-analysen skal kartlegga, systematisere og vurdere sannsynet og konsekvensen ved uønska hendingar som kan inntreffa i kommunen og korleis dei kan påverka kommunen. Dette vil gje eit risikobilete som ein kan arbeide vidare ut frå når ein skal planleggje samfunnstryggleik og beredskap. ROS-analysen skal synleggjera eksisterande og framtidige risiko- og sårbarhetsfaktorar, og på kva måte dei kan og vil påverka kvarandre. Særlege utfordringar knytt til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur skal også omtalast. ROS-analysen må innehalde ei framstilling av kommunens evne til å oppretthalde tenesteyting når den er utsett for ei hending og ein handlingsplan med moglege tiltak for å eventuelt rette opp dei tilhøva som er til vesentleg hinder for dette. Der det vert avdekkja tilhøve som krevjar detaljanalyser, skal kommunen utføre dette, også i samarbeid med andre samfunnsaktørar som industri, næringsliv eller andre offentlige etatar.

Metode: Dimensjonerande hendingar

DSB har utarbeidd ein rettleiar som blir lagt til grunn for arbeidet med ei heilskapleg risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) i kommunen. Rettleiaren omhandlar definering av formål, avgrensing, metode og prosess. Rettleiaren legg ikkje opp til bruk av førehandsetablerte akseptkriterium for risiko og tiltak som er naudsynte, slik det har vore vanleg i ROS-analyser. Etablering av slike kriterium i analyseprosessen kan avgrense kartlegging av hendingar og deira påverknad på samfunnet. Slik rettleiaren er lagt opp, gir dette mulighet for ein metode som definerer eit tall dimensjonerande hendingar (DH), som støttar det å handtere ei uønskt hending og konsekvensane av den. Dette vil gjelde i alle sektorar eller samfunnet uansett sannsyn for at den skjer eller ikkje. Endeleg rapport (ROS-analyse) vil beskrive kva for dimensjonerande hendingar (DH) som Alver kommune bør eller må handtere. Dette vil sikre kommunal beredskapsplikt som er heilskapleg og dekkjer alle sektorar av samfunnet.

Kva er dimensjonerande hendingar?

Ei dimensjonerande hending kan dekkje alle eller deler av kommunal verksemd og den bistand som kommune gjev ved hendingar eller har ansvaret for, også i resten av samfunnet. Eit døme kan her vere bistand ved evakuering. Hendinga kan vere løyst ut av ulike tilhøve som til dømes brann på skule, hotell, næringsaktørar eller hendingar med mange involverte som treng omsorg, helsehjelp,

varme, mat og husly. Handteringa for kommunen vil i hovudsak vere lik for slike hendingar. Om ein handterer ei slik hending med evakuering som er dimensjonerande i kompleksitet og storleik, så vil ein ha grunnlag for å handtere alle, utan at forholdet og sannsynet for at det skjer er det avgjerande for planlegginga.

Dei dimensjonerande hendingar (DH) som vert tatt med i det vidare arbeidet, er hendingar som:

- vert «identifisert» til å dekkja/råka fleire eller like hendingar/forhold i fleire objekt/tenesteområde/sektorar eller i resten av samfunnet
- kan eller vil krevje involvering av fleire avdelingar, tenesteområder, sektorar og strategisk leiing (rådmannsgruppa)
- spesielle enkelthendingar

Det å ikkje bruka førehandsdefinerte kriterier har også Fylkesmannen i Hordaland anbefalt og det støttar opp om forskrifta sitt føremål. Det gjev også politikarane større påverknad på kva risiko dei kan og vil akseptera, og kva vedtak dei må gjera for å ha eit risikobilete som er akseptabelt for dei som ansvarlege for samfunnstryggleiksarbeidet og beredskap.

Vurdering:

Alver kommune skal vere operativ på området samfunnstryggleik og beredskap 1. januar 2020 og kunna handtera ei hending etter krav i lov om kommunal beredskapsplikt med tilhøyrande forskrift.

Arbeidet med overordna-ROS i Alver kommune skal organiserast etter anbefalingar i rettleiar til heilskapleg ROS. Analysa vil bli gjennomført utan førehandsdefinerte akseptkriterium, men med samfunnsverdiar, konsekvenstypar og sårbarhetskriterium som grunnlag for dimensjonerande hendingar (DH), handlingsplan og nytt planverk på overordna nivå.

Valt metode vil vere styrande for kva riski Alver kommune vil akseptere. Det gjev føringar for kva hendingar Alver kommune dimensjonerer seg for å takle (konsekvens) og ikkje utelukke ei hending ut frå statistisk sannsynsvurderingar. Rapporten vil gje grunnlag for vidare arbeid med planverk, tiltak på strategisk og operasjonelt nivå og etablering av handlingsplan for samfunnstryggleik og beredskap.

Ein vurderer at valt arbeidsmetode vil sikre kommunen sin evne til å handtere kriser og andre uønskete hendingar.

Forhold til dagens ROS-analyser og førebyggjande arbeid

Førebyggjande arbeid med å redusere sannsynet og konsekvensane «før og i ei hending» i dei ulike tenesteområda vert vidareført inn i Alver med dagens rutinar, planverk og tiltak. Det vil sikre at det gode arbeidet som er lagt ned på alle nivå i kommunane vert vidareført. Dagens ROS i dei tre kommunane vil bli teke med i det vidare arbeidet. Handlingsplanar med tiltak frå dei tre kommunane for risiko- og sårbarhetsarbeidet vert ein del av den overordna ROS-analysa i Alver kommune. Ein samla og oppdatert versjon av handlingsplanane med tiltak vil bli presentert i rapporten. Det vil sikre at det gode arbeidet som er lagt ned på alle nivå i kommunane vert vidareført inn i Alver, der dei vil få sin faglege og politiske handsaming.

Med bakgrunn i at Alver kommune ikkje har eit kommunestyre før 2020, har ein vurdert at forankringa av arbeidet vil verta løyst med ei orientering i Fellesnemnda. Overordna ROS-analyse med risikibilete og handlingsplan skal til endelig behandling i Alver kommunestyre.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
033/18	Fellesnemnd	PS	07.05.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ørjan Raknes Forthun	17/3483

Melding/orientering til fellesnemnda 07.05.2018

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak

Meldinga vert teke til orientering.

Fellesnemnd - 033/18

FN - behandling:

Sølvi Knudsen får permisjon frå kl. 16:00.

Pågåande prosjekt – status

Politiske prosjekt:

- Felles identitet, symbol og felles kultur - kommunevåpen ved Nils Marton Aadland - leiar prosjektgruppa

Prosjekt med politisk styring:

- Arbeidsgjevarpolitikk - ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun

Andre orienteringar:

- Program- og prosjektorganisering ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Status og vidare arbeid med administrativ organisering ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Status DigiAlver ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Utviding av IKTNH ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Budsjett fellesnemnda – rapport
- Økonomiplanarbeid Alver kommune ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Skjønnsmidlar frå Fylkesmannen ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Vidareføring av næringspolitisk arbeid i fellesnemnda ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun
- Byvekstavtalen for Bergensområdet ved nestleiar Astrid Aarhus Byrknes
- Prosjekt politisk styringsstruktur og lokaldemokrati

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FN - vedtak:

Meldinga er teke til orientering.

Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Meldingar/orienteringar:

Pågåande prosjekt – status

Politiske prosjekt:

- Felles identitet, symbol og felles kultur - kommunevåpen

Prosjekt med politisk styring:

- Arbeidsgjevarpolitikk

Andre orienteringar:

- Program- og prosjektorganisering
- Status og vidare arbeid med administrativ organisering
- Status DigiAlver
- Utviding av IKTNH
- Budsjett fellesnemnda – rapport
- Økonomiplanarbeid Alver kommune
- Skjønnsmidlar frå Fylkesmannen
- Vidareføring av næringspolitisk arbeid i fellesnemnda