

Saksframlegg

Saknr:	Utval:	Dato
	Formannskapet	

Sakshandsamar:	Rådmann/stab	Kari Anne Iversen		
Avgjerslemynde:		Sak Id: 17/1793	Klassering:	

Retningslinjer for å inkludere personar med utfordringar på arbeidsmarknaden ved gjennomføring av kontraktar i Meland kommune

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Interpellasjon 10.05.17

I kommunestyremøtet 10.05.17 vart det fremja ein interpellasjon frå representanten Øyvind Bratshaug, Frp. Det vart i interpellasjonen sett fokus på den utfordringa arbeidsmarknadsbedrifter har med å skaffe praksisplass for personar som har nedsett arbeidsevne eller som har problem med å nå fram i den ordinære arbeidsmarknaden. Det vart peikt på at dette er grupper i samfunnet som har særlege behov, anten det er av helseårsaker, inkludering/integrering eller behov for å vinne erfaring i arbeidslivet.

Det vart vidare peikt på at det nye tiltaket «Arbeidsforbedrende trening» (AFT) vil krevje mange praksisplassar i tida framover. Regelverket for offentlege innkjøp opnar for å kunne ha ein sosial profil på innkjøpa, der oppdragsgjevar, i dette tilfellet kommunen, kan bruke regelverket på ein ny måte. Retningslinjer for slike inkluderande kontraktar er no på veg inn som politisk føring i mange kommunar, t.d. i Bergen kommune.

Kommunestyret bad rådmannen om å komme tilbake med ei sak om korleis Meland kommune kan nytte inkluderande kontraktar, jf. § 8-8 i anskaffelsesforskrifta.

Innkjøpsregelverket

Innkjøpsregelverket opnar for at oppdragsgjevar kan reservere retten til å delta i konkurransen for bestemte verksemder på gitte vilkår. Dette er uttrykt gjennom fleire likelydande paragrafar i anskaffelsesforskrifta, jf. §§ 8-8, 16-9 og 30-3. Det går her fram at oppdragsgjevar kan avgrense konkurransen til verksemder eller program som har som hovudføre mål å integrere personar med nedsett funksjonsevne eller vanskelegstilte personar i arbeidslivet. Kravet her er at minst 30% av dei tilsette i verksemda eller programmet har ei funksjonshemming eller er vanskelegstilte. Dersom oppdragsgjevar vil bruke denne ordninga må det stå i kunngjeringsa. Slike kontraktar går under nemninga *Reservert kontrakt*.

Det er også opna for at oppdragsgjevar kan stille krav om ein viss bruk av tilsette som har ei funksjonshemming eller som er vanskelegstilte. Dette kan då gjerast anten ved som eit definert krav i kontrakten eller som eit tildelingskriterium. Slike kontraktar går under nemninga *Inkluderande kontrakt*.

Status for innkjøp i Meland kommune

Innkjøp i Meland kommune går i all hovudsak gjennom 3 ulike område:

1. Meland kommune er med i innkjøpsordninga i Bergen kommune, og ein svært stor del av kommunen sine innkjøp vert gjort gjennom denne ordninga. Rådmannen er kjent med at Bergen kommune over mange år har nytta reserverte kontraktar og at byrådet også har vedtatt ein innkjøpsinstruks for å inkludere personar med utfordringar på arbeidsmarknaden (inkluderande kontraktar). Rådmannen legg til grunn at Meland kommune gjennom si tilslutning til innkjøpsordninga får høve til å delta i dei innkjøpsavtalane som er inngått, anten dette er reserverte kontraktar, inkluderande kontraktar eller heilt ordinære innkjøpskontraktar.
2. Også IKT er eit stort innkjøpsområde i kommunen. Her vert innkjøpsprosessane styrt gjennom IKT Nordhordland/Osterøy kommune.
3. Kommunen gjer også store innkjøp innan teknisk sektor. Desse innkjøpa går helst innan høgkompetansefeltet, type konsulentoppdrag, entrepenør oppdrag, større utbyggingsoppgåver m.m. Det er lite truleg at desse innkjøpsbehova kan løysast gjennom dei leveransane ulike arbeidsmarknadsverksemder kan tilby og bruk av reservert kontrakt. Unntaket kan vere t.d. vaktmeistertjenester, i den grad kommunen har behov for å kjøpe desse. Per i dag vert t.d. vaktmeistertjenester i Frekhaug senter løyst via kontrakt med Gløde AS. (Kontrakten er her mellom Frekhaug Senterforening, der Meland kommune er medlem, og Gløde AS). Meland kommune har elles avtale med Gløde AS om kantinedrifta på rådhuset, pluss kjøp av møtemat og gåver til åremålsdagar.

Vurdering:

Meland kommune har eit samfunnsansvar og kommunen bør absolutt vere ein bidragsytar til å skaffe arbeidsoppdrag til arbeidsmarknadsbedrifter, og også medverke til at ordinære bedrifter tilbyr arbeidsplassar til funksjonshemma og andre vanskelegstilte. Sjølv om innkjøpsfeltet i kommunen i stor grad ligg innanfor dei 3 områda som er lista opp under saksutgreiinga, og omfanget av innkjøpsprosessar utover dette er avgrensa, kan det likevel vere område der kommunen både kan og bør bruke både reserverte kontraktar og inkluderande kontraktar. Rådmannen er kjent med at mange kommunar nyttar reserverte kontraktar for t.d. transportoppdrag, kantinedrift, vedlikehalds-/ryddearbeid, distribusjon av matvarer, vaskeritjenester, stell av uteområde, turstiar, reparasjon av små maskinar m.m. Det er noko vanskelegare å definere område som kan vere aktuelle for inkluderande kontraktar, dette bør vurderast i kvar enkelt innkjøps sak.

Folkehelse: Ikkje aktuelt i saka

Miljø: Leveranse frå lokale arbeidsmarknadsverksemder kan gi mindre behov for transport.

Økonomi: Dersom ein konkurranse vert avgrensa til å gjelde for arbeidsmarknadsverksemder kan det

bli færre tilbydarar. Samstundes er lønsnivået i desse verksemdene lågare enn i ordinære verksemdar, dette kan trekke difor trekke i motsett retning.

Konklusjon:

Rådmannen vil tilrå at det ved planlegging av eit innkjøp vert gjort ei vurdering av om det kan vere aktuelt med bruk av reservert kontrakt eller inkluderande kontrakt. Det skal då først gjerast ei vurdering av om kontrakten kan egne seg som ein reservert kontrakt etter anskaffelsesforskrifta. Dersom kontrakten ikkje eignar seg for ein reservert kontrakt, skal det gjerast ei vurdering av om kontrakten kan egne seg som ein inkluderande kontrakt etter same forskrift. Skriftleg vurdering av dette skal følgje innkjøpsprotokollen eller som eige notat dersom det ikkje vert skrive protokoll. Det er sjølvstendig ein føresetnad at det generelle regelverket for off. innkjøp vert følgt, m.a. når det gjeld terskelverdiar.

Rådmannen vil elles peike på at innkjøpsregimet truleg kjem til å bli annleis om berre 2,5 år. Alver kommune vil ha heilt andre føresetnader for å etablere ei eiga avdeling eller stab med særskilt kompetanse på innkjøp og ansvar for kravspesifikasjonar, anbudsrunder, kontraktar m.m. Per i dag vert dei innkjøpsavtalane som går gjennom innkjøpsordninga med Bergen kommune styrt via økonomikontoret. Innkjøpa innan teknisk sektor vert handtert frå tenesteområdet.

Alle gjeldande innkjøpsavtalar i dei 3 kommunane må gjennomgåast før etablering av den nye kommunen, og nye avtalar må etablerast for alle aktuelle innkjøpsfelt. Lokale retningslinjer for Meland kommune om reserverte/inkluderande kontraktar vil difor uansett få ein avgrensa virkeperiode.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

«Kommunestyret vedtar slike retningslinjer ved bruk av reserverte og inkluderande kontraktar i Meland kommune:

1. Ved planlegging av eit innkjøp skal det gjerast ei vurdering av om kontrakten kan egne seg som ein reservert kontrakt etter reglane om slike kontraktar i anskaffelsesforskrifta. Konklusjonen skal grunngjevast, anten i innkjøpsprotokoll eller i eige notat.
2. Dersom kontrakten ikkje eignar seg som ein reservert kontrakt, skal det gjerast ei vurdering av om kontrakten eignar seg om ein inkluderande kontrakt. Det skal vurderast korleis kravet om en viss bruk av tilsette som har nedsett funksjonsevne/arbeidsevne, eller som av andre grunnar har spesielle utfordringar på arbeidsmarknaden, kan fungere mest mogleg føremålstenleg for det aktuelle innkjøpet. Konklusjonen skal grunngjevast, anten i innkjøpsprotokoll eller i eige notat.
3. Dersom korkje reservert kontrakt eller inkluderande kontrakt vert vurdert som egna, vert innkjøpet utlyst på vanleg måte, etter dei reglane som gjeld i anskaffelsesforskrifta.»

