

Beregning av tilskuddssatser til private barnehager Meland kommune 2018

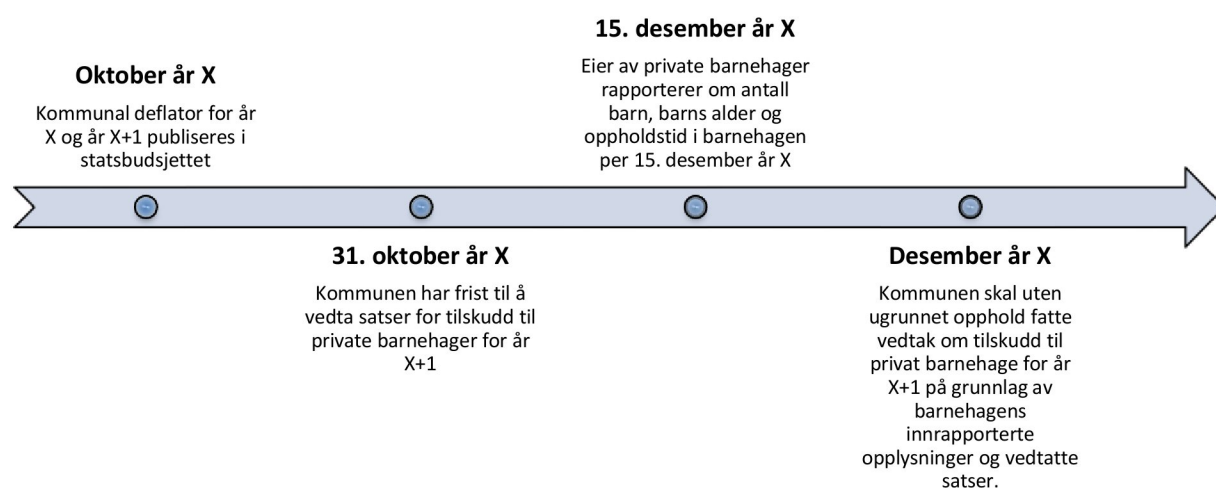
Telemarkforskning har på oppdrag fra Meland kommune utført en teknisk kontroll av kommunens beregning av tilskuddssatser til private barnehager for 2018. Den formelle referansen er ny «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager», fastsatt ved kongelig resolusjon 9. oktober 2015.

Kommunens faktiske driftsutgifter i egne barnehager to år før tilskuddsåret skal danne grunnlag for kommunens beregning av driftstilskudd til private barnehager, og elementene i satsberegningen, med unntak av foreldrebetalingen, skal være fra to år før tilskuddsåret. Barnetallet i de kommunale barnehagene skal også være fra to år før tilskuddsåret.¹

Det skal fastsettes en sats for driftstilskudd for barn under tre år og en sats for barn over tre år.

Kommunen skal i tillegg til driftstilskudd gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass ut fra de private barnehagebyggenes byggeår. Kommunen må benytte satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.²

Tidslinje for tilskuddsutmåling:



¹ Utgiftene i regnskapet kan ikke legges ukritisk til grunn. Kommunen må gjøre en selvstendig vurdering av regnskapet

² Fom. 2017 skal kommunen også gi tilskudd til pedagogisk bemanning til private ordinære barnehager.

Nasjonale tilskuddssatser

Kunnskapsdepartementet har fastsatt nasjonale satser for 2018. Når satsene er vedtatt vil de tas inn i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager og publiseres på Lovdata.

De nasjonale tilskuddssatsene for driftstilskudd skal benyttes av kommuner som ikke har egne tilsvarende barnehager. Dersom kommunen har kommunale ordinære barnehager, men ingen kommunale familiebarnehager, skal kommunen bruke kommunale satser for tilskudd til ordinære barnehager og nasjonale satser for tilskudd til familiebarnehager.

Tabell 1. Nasjonale satser for driftstilskudd til ordinære private barnehager - kr per heltidsplass (2018)

	Drift, inkl. adm.
Ordinære barnehager, barn 0-2 år	209 200
Ordinære barnehager, barn 3-6 år	100 600

Tabell 2. Nasjonale satser for tilskudd til pedagogisk bemanning til private ordinære barnehager - kr per heltidsplass (2018)

	Pedagogisk bemanning
Ordinære barnehager, barn 0-2 år	2 214
Ordinære barnehager, barn 3-6 år	1 230

Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass ut fra det private barnehagebyggets byggeår. Kommunene må benytte nasjonale satser fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Tabell 3. Nasjonale satser for kapitaltilskudd til private ordinære barnehager - kr per heltidsplass (2018)

Byggeår	Kapitalsats
Til og med 2009	9 200
2010-2012	15 700
2013-2015	18 500
2016-2018	22 500

I tabellene under følger nasjonale satser for tilskudd til private familiebarnehager:

*Tabell 4. Nasjonale satser for driftstilskudd til private familiebarnehager per heltidsplass (2018)
Satsene avhenger av arbeidsgiveravgiftssone.*

	Sone I	Sone Ia	Sone II	Sone III	Sone IV	Sone IVa	Sone V
Familiebarnehager, barn 0-2 år	158 200	158 200	153 000	146 800	144 900	149 000	137 300
Familiebarnehager, barn 3-6 år	120 200	120 200	116 000	111 000	109 500	112 800	103 500

Tabell 5. Nasjonale satser for kapitaltilskudd til private familiebarnehager (2018)

	Kapitalsats
Sats per heltidsplass, barn 0-2 år	12 900
Sats per heltidsplass, barn 3-6	12 900

Beregningen for Meland kommune

Beregning av satser for driftstilskudd

Informasjonen som kreves for å beregne tilskuddssatsene er utgifter inkl. spesifiserte lønnsutgifter, foreldrebetaling og antall barn i kommunale barnehager. Beregningene er dokumentert i vedlagte regnearkmodell.

Etter forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager skal driftstilskuddet beregnes ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. Utgifter ved særskilt tilrettelegging for barn med spesielle behov skal ikke inngå i tilskuddsberegningen. Driftsutgifter knyttet til barnehager i midlertidige lokaler skal inngå i beregningen, men utgift til bygging og rivning av midlertidige lokaler skal ikke regnes som en ordinær driftsutgift. For øvrig heter det i merknadene til forskriften at ut over dette vil innholdet i ordinære driftsutgifter være tilsvarende som tidligere forståelse av begrepet. Adgangen til å holde barnehager med høye kostnader utenfor beregningen («25 prosent-regelen») er imidlertid ikke videreført.

Pensjonsutgiftene inkl. arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiftene skal trekkes fra, siden kommunen skal gi et pensjonspåslag på 13 prosent av lønnsutgiftene i de kommunale ordinære barnehagene. Lønnsutgiftene som utgjør grunnlaget for påslaget, er lønnsutgifter inkl. feriepenger, fratrukket pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift, jf. KOSTRA-art 010-089. Kommunen skal legge til arbeidsgiveravgift på pensjonspåslaget.

Videre skal eventuelle utgifter til fellesadministrasjon i barnehageregnskapet trekkes fra, siden det beregnes et eget påslag på 4,3 prosent for å ta høyde for disse kostnadene. Dette omfatter sektoruavhengige kostnader knyttet til bl.a. regnskap og revisjon, personalfunksjon og IKT-tjeneste. Kostnader knyttet til HMS og bedriftshelsetjeneste omfattes også.

Eventuelle kapitalkostnader i kommunens barnehageregnskap skal trekkes fra i beregningen av tilskuddet til driftskostnader siden det gis et eget tilskudd til kapitalkostnader.

Utgiftene i regnskapet kan ikke legges ukritisk til grunn. Kommunene må gjøre en selvstendig vurdering av regnskapet.

Tabellen under viser hvilke utgifter som er lagt inn i beregningen. Utgifter i 2016-kroner, skal korrigeres med kommunal deflator for 2017 og 2018, slik at det tas hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren fram til og med tilskuddsåret, jf. forskriften § 10. Deflator for 2017 og 2018 ligger inne med hhv. 2,3 prosent og 2,6 prosent.³

³ Jfr. forslaget til statsbudsjett for 2018. I kommunens vedtak om sats, må det stå at den endelige satsen kan bli justert på bakgrunn av eventuelle endringer i kommunal deflator når Nasjonalbudsjettet er vedtatt.

Tabell 6. Beregnede driftsutgifter i kommunale barnehager 2016, Meland kommune

Driftsutgifter i kommunale barnehager eks. pensjon og arbeidsgiveravgift pensjon, 2016-kroner	4 467 641
Beregnet pensjonspåslag (13%) og arbeidsgiveravgift på pensjonspåslag, 2016- kroner	600 138
Beregnet administrasjonspåslag (4,3%), 2016-kroner	217 915
Driftsutgifter i 2016 (2016-kr)	5 285 694
Driftsutgifter i 2016, prisjustert til 2018-kroner	5 547 854

Kommunene skal trekke fra foreldrebetaling fra tilskuddsåret og kostpenger fra regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Det er forutsatt at makspris for en heltidsplass per måned er kr 2 910 fra 1. januar 2018.⁴ Det betyr at maksprisen for en heltidsplass per år er kr 32 010. Meland kommune sitt regnskap viser at kostpenger utgjorde 106 560 kroner i 2016. Med prisjustering til 2018-kroner blir dette 111 845.

Tabell 7. Foreldrebetaling i kommunale barnehager, Meland kommune⁵

	Beregnet, 2018-kroner
Foreldrebetaling 2018	1 096 343
Kostpenger 2016, prisjustert til 2018	111 845
Sum	1 208 188

Barnetallene som skal brukes i tilskuddsberegningen skal være fra samme år som grunnlaget for beregningen av driftstilskuddet til private barnehager. Dette betyr at kommunen skal beregne antall heltidsplasser i kommunale barnehager to år før tilskuddsåret. Antall heltidsplasser finnes enten ved vektet gjennomsnitt av barnetall fra årsmeldingen for året før regnskapsåret (vekt 7/12) og fra årsmeldingen for regnskapsåret (vekt 5/12)⁶, eller ved egne tellinger vår og høst, jf. forskriften § 3.

Tabell 8. Antall heltidsplasser i kommunale barnehager, årsmelding per 15.12.15, årsmelding per 15.12.16 og vektet gjennomsnitt 2016, Meland kommune

	15.12.15 (1)	15.12.16 (2)	Vektet 2016 (3)
Barn 0-2 år	14,0	20,0	16,5
Barn 3-6 år	19,0	16,0	17,8
Totalt	33,0	36,0	34,3

Satsen for driftstilskudd for 2018 beregnes ved å dividere den offentlige finansieringen i 2016 for henholdsvis små og store barn på antall heltidsplasser for små og store barn i 2016.

⁴ Regjeringen foreslår økning i maksprisen med 110 kroner per måned til 2 910 kroner (=2730*1,026+110)

⁵ Ved beregning av foreldrebetaling for 2018 er det tatt utgangspunkt i barnetall fra regnskapsåret, jfr. regneeksempel fra Udir.

⁶ Årsmeldingsskjemaets aldersinndeling følges, slik at barn under tre år er barn som er 0-2 år (små barn), og barn over tre år er barn som er 3-6 år (store barn).

Tabell 8. Beregnede tilskuddssatser kr per heltidsplass 2017, Meland kommune

	Drift inkl. adm.
Tilskuddssats 0-2 år	175 180
Tilskuddssats 3-6 år	81 644

De beregnede kommunale satsene for driftstilskudd blir kr 175 180 per plass til barn under 3 år og kr 81 644 per plass til barn over 3 år.⁷

Kommunen skal samtidig med at satsene fastsettes etter § 9, oppgi hva pensjonspåslaget utgjør per heltidsplass 0 til 2 år og per heltidsplass 3 til 6 år i egne barnehager, og hva egen pensjonsutgift utgjør per heltidsstilling. Kommunens pensjonsutgifter fremgår av kommunens to år gamle regnskap.

Ifølge forskrift om tilskudd til private barnehager § 4 har private barnehager som har vesentlig høyere pensjonsutgifter enn det som blir dekket gjennom pensjonspåslaget, etter søknad krav på å få dekket pensjonsutgiftene. Pensjonsavtalen må være inngått før 1. januar 2015. Gjennomsnittlige pensjonsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager utgjør en øvre grense for hva kommunen er forpliktet til å dekke. Av tilskuddssatsen på kr 175 180 for barn 0-2 år så utgjør pensjonspåslaget eks. arbeidsgiveravgift kr 20 942. Av tilskuddssatsen på kr 81 644 for barn 3-6 år så utgjør pensjonspåslaget eks. arbeidsgiveravgift kr 11 635.

Satser for tilskudd til pedagogisk bemanning

Kommunen skal gi tilskudd til pedagogisk bemanning til private ordinære barnehager. Hensikten med tilskuddet er å sikre at private barnehager får kompensert økte utgifter som følge av nye forskriftskrav til styrket pedagogisk bemanning, samtidig med kommunene. Når kostnadene til styrket pedagogisk bemanning gir utslag i kommunenes tilskuddssats, vil denne bestemmelsen oppheves.

Kommunen skal gi tilskudd til pedagogisk bemanning til private ordinære barnehager per heltidsplass etter følgende satser i 2018:⁸

Tabell 10. Nasjonale satser for tilskudd til pedagogisk bemanning til private ordinære barnehager - kr per heltidsplass (2018)

	Pedagogisk bemanning
Ordinære barnehager, barn 0-2 år	2 214
Ordinære barnehager, barn 3-6 år	1 230

Satser for kapitaltilskudd

⁷ Fra og med 2016 gjelder det ikke lenger en bestemmelse om minimumssats. Dette innebærer i praksis det samme som minimumssats på 100 prosent.

⁸ Kommunen skal bruke rapporteringen etter § 12 ved beregningen av tilskudd til pedagogisk bemanning.

Etter forskrift om tilskudd til private barnehager § 6 skal kommunen gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår. Kommunen skal benytte nasjonal sats fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

Utdanningsdirektoratet har presisert at dersom en privat barnehage har flere bygg med forskjellige byggeår, skal kommunen tildele kapitaltilskudd etter hvor mange barn som går i hvert bygg. Kunnskapsdepartementet har i brev 30. november 2015 fastslått at et tilbygg som øker antallet plasser som barnehagen er godkjent for, får kapitaltilskudd ut fra tilbyggets byggeår for disse plassene. Hvis barnehagen ikke har fylt opp samtlige plasser i barnehagen, forutsettes det at barnehagen først fyller opp plassene i den nyeste delen av bygget og at den derfor får høyest tilskudd for disse plassene.

Rapporteringen per 15. desember året før tilskuddsåret danner grunnlag for utmåling av tilskudd til de private barnehagene.

Tabell 11. Nasjonale satser for kapitaltilskudd til private ordinære barnehager - kr per heltidsplass (2018)

Byggeår	Kapitalsats
Til og med 2009	9 200
2010-2012	15 700
2013-2015	18 500
2016-2018	22 500

Vedtak om tilskudd til private barnehager

Kommunen skal fatte vedtak om satser for tilskudd til private barnehager innen 31. oktober året før tilskuddsåret.

De private barnehagene har rett til å gjøre seg kjent med de dokumentene som ligger til grunn for kommunens vedtak. Vedtaket følger reglene for enkeltvedtak etter forvaltningsloven, noe som blant annet innebærer klageadgang for de private barnehagene. Fylkesmannen er klageinstans for kommunens vedtak.

Private barnehager skal hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember før tilskuddsåret. Kommunen skal etter å ha mottatt årsmelding fra en privat barnehage, beregne tilskuddet til barnehagen for tilskuddsåret på bakgrunn av rapporterte barnetall og kommunens tidligere vedtatte tilskuddssatser. Det heter i forskriften at dette skal skje «uten ugrunnet opphold». Det betyr at kommunen så raskt som mulig må fatte vedtak om tilskudd etter at tallene fra en private barnehage foreligger.

Private barnehager skal også rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen i tilskuddsåret. Kommunen skal fatte nytt vedtak om tilskudd til private barnehager hvis det foreligger store aktivitetsendringer eller hvis det følger av lokale retningslinjer. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn osv. ved flere tidspunkt i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

Vedlegg

Tabell 12. Grunnlag for beregning av tilskuddssatser for 2018. Bygger på regnskapstall for 2016, prisjustert til 2018-kroner. Meland kommune

Driftsutgifter totalt (inkl. pensjons- og administrasjonspåslag)	5 547 854
Foreldrebetaling totalt	1 208 188
Heltidsplasser, barn 0-2	16,5
Heltidsplasser, barn 3-6 år	17,8
Heltidsplasser totalt	34,3
Driftsutgift, barn 0-2 år	3 472 524
Driftsutgift, barn 3-6 år	2 075 330
Driftsutgift totalt	5 547 854
Foreldrebetaling, barn 0-2 år	582 047
Foreldrebetaling, barn 3-6 år	626 141
Foreldrebetaling totalt	1 208 188
Offentlig finansiering, barn 0-2 år	2 890 477
Offentlig finansiering, barn 3-6 år	1 449 189
Offentlig finansiering totalt	4 339 666
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 0-2 år	175 180
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 3-6 år	81 644

Tabell 13. Dekomponert sats for driftstilskudd. Meland kommune

Dekomponering av tilskuddssats drift per heltidsplass	Barn 0-2 år	Barn 3-6 år
Driftsutgifter fratrukket administrasjon, pensjon og AGA pensjon per heltidsplass	177 884	98 825
Pensjonspåslag (13%) per heltidsplass	20 942	11 635
Arbeidsgiveravgift pensjonspåslag per heltidsplass	2 953	1 640
Administrasjonspåslag per heltidsplass	8 677	4 820
Fratrukket foreldrebetaling per heltidsplass	-35 276	-35 276
Tilskuddssats drift	175 180	81 644