

Fylkesmannen i Vestland  
Statens hus, Njøsavegen 2

6863 Leikanger

fmvpost@fylkesmannen.no  
Att.

Vår ref. advokat Nyheim

Deres ref.

Bodø, 6. juni 2019

## **Klage på vedtak om tilskudd til private barnehager – Ugyldig vedtak – Anmodning om tilsyn i Meland kommune**

*Blåklokka Barnehage, Espira Marthahaugen Barnehage og Læringsverkstedet Maurtua AS er medlemmer av PBL (Private barnehagers landsforbund). Etter fullmakt representerer vi barnehagen(e) i klagesaken. Vi ber om at sakspapirer i den videre prosessen sendes de undertegnede, med kopi til barnehagen(e).*

Med bakgrunn i at klagesaken med Meland kommune har tatt uforholdsmessig lang tid og at kommunen ikke forholder seg til forvaltningsloven vedrørende hverken å ha foretatt de undersøkelser klagen gir grunn til eller å ha sendt saken over til fylkesmannen som klagesak, sendes klage direkte til fylkesmannen. Dette gjøres for å få en effektiv saksbehandling og at en skal slippe kommunal trenering.

Det vises til vedtak om tilskuddssats til private barnehager 2019 mottatt 07.12.18, klage fra PBL sendt 19.12.18, orientering fra Meland kommune av 13.03.19, merknader/spørsmål til orienteringen fra PBL av 27.03.19, vedtak fra kommunestyret mottatt 23.05.19 og vedtak til den enkelte barnehage datert 3.6.19.

*Vedtak for ovennevnte barnehager påklages med bakgrunn i følgende punkter:*

### **1. Brudd på forskriftens § 9 – vedtak om sats innen 31.10.18**

Meland kommune er forpliktet, jfr. forskriftens § 9, til å fatte vedtak om satser til barnehager innen 31. oktober i året før tilskuddsåret.

Dette har blant annet sammenheng med at de private barnehagene skal kunne ha et grunnlag for å lage budsjett for påfølgende driftsår.

Det er svært alvorlig at kommunen til de grader neglisjerer medlemsbarnehagenes behov for å kunne planlegge og budsjettere sin drift når kommunen ikke forholder seg til forskriftens fastsatte frist for å fatte vedtak om satser. Meland kommune vedtok satser til private barnehager først den 6.12.18.

### **2. Klage på lang saksbehandlingstid og saksbehandling**

PBL – Private Barnehagers Landsforbund

Prinsens gate 91  
8003 Bodø

Tlf.: 75 55 37 00  
Faks: 75 55 37 01

pbl@pbl.no  
www.pbl.no

Org.nr.: 970 954 309

Vedtak om sats ble fattet den 6.12.18 og påklaget den 19.12.18. Det tar altså 2 ½ måned før Meland kommune responderer på klagen. Dette er etter vår oppfatning for lang saksbehandlingstid og oppfyller ikke forvaltningslovens krav jfr. § 11 a.

Barnehagene er også svært kritisk til kommunens saksbehandling før og under behandlingen i kommunestyret. Faktum er at PBL, på vegne av barnehagene sendte spørsmål/merknader til kommunens føring av kostnader knyttet til beregningsgrunnlaget. Dette ble sendt den 27. mars 2019 jfr. vedlegg 1 og bekreftet mottatt av barnehagefaglig rådgiver Mette Mari Træland per e-post den 5.april 2019, jfr. vedlegg 2.

Rådmannen ble i kommunestyremøtet spurt av en politiker om de vedtatte satsene nå var endelige eller om det kunne komme endringer. Rådmannen svarte da at det ikke var kommet innspill, slik at satsene ble regnet som endelige.

Det fremgår av forvaltningsloven § 33 fjerde ledd at dersom kommunens vedtak i klagesaken ikke blir opphevet eller endret, så skal sakens dokumenter sendes klageinstansen så snart saken er tilrettelagt.

Meland kommune har ikke dokumentert de forhold som er påklaget/etterspurt i klage eller merknader sendt kommunen. Kommunen har da ikke foretatt de undersøkelser som klagen gir grunn til jfr. forvaltningsloven § 33 annet ledd. Når rådmannen i kommunestyremøtet hevder at det ikke er kommet innspill, så er det feil. Det ble sendt innspill/merknader jfr. vedlegg 1. Disse er ikke dokumentert. Det er da en mulighet for at sluttresultatet i klagebehandlingen kunne vært et annet, noe som medfører at kommunens vedtak er ugyldig.

### **3. Opprettholdelse av dokumentasjonskrav sendt som klage/merknader til Meland kommune**

PBL har ikke fått svar på de merknadene/spørsmålene sendt Meland kommune i brev av 27. mars i år og i klagen av 19.12.18.

Det vises til kommunens svar (i orienteringen av 13.03.19) punkt 2 og 3.

Dette gjelder ifølge kommunen støttemidler til henholdsvis tiltak til barn med spesielle behov og tiltak til barn med flyktningbakgrunn. I følge kostraveilederen skal slike utgifter føres på funksjon 211.

Kommunen har ikke bekreftet at de tilhørende utgiftene er ført på funksjon 201 og ansvar 201 «Mariehøna Barnehage» slik at disse er med i beregningsgrunnlaget.

Vi ser at det også er ført lønnsutgifter på TNOK 1.694 på funksjon 211. En antar da at kommunen fører en del av lønnsutgiftene til slike tiltak korrekt på funksjon 211 og noe på funksjon 201.

Det er også utgifter, kr 84.306, på funksjon 201 ansvar 351 «Flyktningar/innvandrere» som er ført på funksjon 201, men ikke tatt med i beregningsgrunnlaget. Burde disse også vært med i beregningsgrunnlaget siden støtten til tiltak til barn med flyktningebakgrunn er tatt med? Kommunen har ikke svart på eller dokumentert hvorfor disse kostnadene ikke skal med.

Som nevnt er det flere spørsmål som kommunen ikke har dokumentert.

Kommunens beregningsgrunnlag i forhold finansieringen av de private barnehagene kan ikke baseres på antagelser og tro; det hører hjemme i et helt annet hus. I fjor ble pedagognormen

skjerpet og 1. august i år blir bemanningsnormen effektivt. Det er da kritisk viktig at en kan stole på kommunens tallgrunnlag. Det kan en ikke i dette tilfellet.

Meland kommune har ikke på fyllestgjørende vis eller i tråd med dokumentasjonskravene hverken i forvaltningsloven eller forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager dokumentert at kostnadene som er kommentert og etterspurt dokumentasjon på jfr. punktene 2 og 3; interne overføringer og flyktingemidler er ført på riktig måte.

Kostnadene er trukket ut av (eller ikke medtatt) funksjon 201 som er kostnader som skal inngå i kommunens beregningsgrunnlag for beregning av tilskuddssatser til private barnehager.

Så lenge Meland kommune ikke har lagt ved dokumentasjon som beviser at kostnadene er feilført, kreves at kommunens beregningsgrunnlag økes med kr 348 667,-.

Anmodning om tilsyn i Meland kommune

Med bakgrunn i ovennevnte bes Fylkesmannen i Vestland om å vurdere tilsyn med Meland kommune.

Med vennlig hilsen  
PBL



Una Martinsen  
økonomi- og statistikkanalytiker  
75 55 37 46  
[una@pbl.no](mailto:una@pbl.no)

Hans-Are Nyheim  
konsernadvokat  
75 55 37 40 / 99 60 44 42  
[hans-are@pbl.no](mailto:hans-are@pbl.no)

Kopi til medlemsbarnehagene og Meland kommune

Meland kommune  
Boks 79

5906 FREKHAUG

Att.

Vår ref.

Deres ref. 18/2807 – 19/5738

Bodø, 27. mars 2019.

### **Merknader til Meland kommunes foreløpige vurdering av klage datert 19. desember 2018.**

Viser til Meland kommune sin foreløpige orientering om behandling av klage datert 19. desember 2018 på vedtak om tilskuddssatser til private barnehager. Kommunen ber PBL komme med eventuelle merknader til orienteringen innen 1. april 2019.

Vi har følgende merknader/spørsmål:

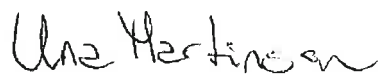
#### **Vedr. punkt 2 og 3**

Dette gjelder ifølge kommunen støttemidler til henholdsvis tiltak til barn med spesielle behov og tiltak til barn med flyktningbakgrunn. I følge kostraveilederen skal slike utgifter føres på funksjon 211. Kan kommunen da bekrefte at de tilhørende utgiftene er ført på funksjon 201 og ansvar 201 «Marihøna Barnehage» slik at disse er med i beregningsgrunnlaget?

Vi ser at det også er ført lønnsutgifter på TNOK 1.694 på funksjon 211. Vil det si at dere fører en del av lønnsutgiftene til slike tiltak korrekt på funksjon 211 og noe på funksjon 201?

Vi ser også at det er ført noen utgifter, kr 84.306, på funksjon 201 ansvar 351 «Flyktningar/innvandrarer». Burde disse også vært med i beregningsgrunnlaget siden støtten til tiltak til barn med flyktningebakgrunn er tatt med?

Med vennlig hilsen  
PBL



Una Martinsen  
Økonomi- og statistikkanalytiker  
75 55 37 46  
una@pbl.no

PBL – Private Barnehagers Landsforbund

Prinsens gate 91  
8003 Bodø

Tlf.: 75 55 37 00  
Faks: 75 55 37 01

pbl@pbl.no  
www.pbl.no

Org.nr.: 970 954 309

Vedlegg 2

**Fra:** Mette Marei Træland <[mette.m.traland@meland.kommune.no](mailto:mette.m.traland@meland.kommune.no)>

**Sendt:** fredag 5. april 2019 12:40

**Til:** Una Martinsen <[una@pbl.no](mailto:una@pbl.no)>

**Emne:** Tilbakemelding på e-post

Hei,

Stadfester at vi har motteke innspel til vårt brev i høve klage på sats for barnehagetilskot i 2019.

Økonomisjef Per-Inge Olsen vil handsame denne.

Med venleg helsing

Mette Marei Træland  
Barnehagefagleg rådgjevar  
Tlf: 56171073/mobil 97159640



**Meland kommune**  
*· Et samfunn for alle ·*